

广厦千万间 群众笑开颜

扶贫开发让40万贫困群众住上了安全适用的房屋

本报记者 孙文娟 何静

在如今的西藏高原大地上,无论是在藏北草原,还是在藏南河谷;无论是在雅江河畔,还是在偏远峡谷地区,一栋栋环境宜人、村容整洁、安全适用、具有浓郁西藏特色的安居房散布于高原大地,在雪山映衬和阳光照耀下显得格外引人注目,展示着我区社会主义新农村建设的蓬勃生机。

由于受自然条件以及自身因素的影响,贫困群众大多住房条件较差,不仅制约着生产生活条件的改善,而且阻碍了扶贫开发加快减贫步伐的进程。为切实改善贫困群众的居住条件,打牢脱贫致富奔小康的基础,扶贫开发工作根据区委、政府关于在全区实施农牧民安居工程的战略部署,将贫困户安居工程作为破解制约贫困群众发展瓶颈的突破口和重大民生工程,以打攻坚战的方式,将符合建档立卡贫困户全部纳入贫困户安居工程中,以低收入贫困户每户补助1.2万元的标准,专门从中央财政扶贫资金中切块用于贫困户安居工程,形成贫困户安居工程资金稳定投入制度,有效保障了贫困户安居工程的顺利推进。

自十一启动实施贫困户安居工程以来,扶贫开发共投入国家财政资金10.52亿元,实施贫困户安居工程7.8万户,使40余万贫困群众住上了安全、适用的新房,人均住房面积较实施前增加了4.07平方米,达到32.62平方米。特别是启动新一轮扶贫攻坚工作后,扶贫开发在全面总结十一贫困户安居工程成效、深刻分析贫困群众自筹实际困难的基础上,在2012年提出将贫困户安居工程补助标准由原来的1.2万元提高到2.5万元,并及时兑现增加资金2.08亿元,使1.6万贫困户受益。

在抓好贫困户安居工程建设的同时,

扶贫开发工作坚持安居、乐业两手抓,把贫困户安居与整乡推进、面上扶贫、产业扶贫相结合,针对资源优势、地理环境等特点,着力实施以到户生产扶持解决当前实际困难,以产业扶贫夯实发展基础,以劳动力转移培训增强自我发展能力的工作机制,积极引导农牧民参与项目建设,并对两项制度衔接帮扶对象全面实施到户帮扶,通过参与项目建设实施工资性收入,发展商品经济实现经营性收入等措施,不断拓宽贫困群众增收渠道,让贫困群众过上既安居又乐业的幸福生活。



惠民阳光点亮幸福生活

——牧民布萨安居乐业记

本报记者 何静 孙文娟

萋萋芳草、悠悠牧歌,草原深处牧家美!这里是万里羌塘一角的纯牧区,群众的生计全靠传统的畜牧业。

行走羌塘,记者欣喜地看到,一座座安居房拔地而起,一条条水泥路铺就幸福村庄,党的惠民政策通过广播电视深入牧民心田。

在安多县城,一栋栋特殊的安居房集中建成。这就是多年来我区在各地实施的扶贫搬迁惠民工程,通过项目资金集中修建扶贫房,把边远山区的贫困户和特殊困难群体统一迁居到这里集中居住。安多县扎仁镇二村三组的布萨是其中之一。

40岁出头的布萨,家里有6口人,3个孩子都在县里上学。说起如今的幸福生

活,布萨激动不已。以前我们家住在半山腰的土坯房里,房屋低矮阴冷。每到夏天,融化的雪水总是渗透到屋子里,生火煮饭时,牛粪炉子的烟总是把人呛得喘不过气来。布萨激动地对记者说,国家实施扶贫搬迁工程,使我们告别了贫困的小山村,住进集中修建的扶贫安居房。是党的好政策圆了我的安居梦!说起现在的幸福生活,布萨饶有兴致地带着记者参观了他的新房。

三间新房屋,一间作为客厅和卧室,另外两间分别是厨房和储物间,每间房子都宽敞明亮。布萨回忆道:几年前,受自然灾害的影响,家里为数不多的牛羊陆陆续续死掉,加之妻子身体不好,生活非常拮据,人均收入不到千元。而今,有了党的好政策,家里的年收入实现了上万元。

布萨介绍说,两年前的一天晚上,在咚咚的敲门声中,家里迎面进来的是村委会主任多吉次仁。我一边打酥油茶,一边听村主任详细讲解党的扶贫搬迁政策。布萨说,当时,考虑到自己的家庭情况,毫不犹豫地选择了村里在县郊外集中修建的扶贫安居房。一来可以在县城务工,二来可以申请专项补助资金开个小店。

党的惠民阳光点燃了牧民群众拓宽增收渠道的激情。家里的小商店每月纯收入近千元,孩子上学有三包,家人生病带上医保卡直接进医院,每天去县自来水公司上班也很方便。布萨说,他经常听父辈讲,在旧西藏,像现在这样的美好生活对于农牧民来说真是遥不可及。

布萨的幸福生活只是我区全面实施扶贫搬迁工程的一个小小缩影。我们尽可能为扶贫搬迁户创造就业务工条件,将他们吸纳到环卫队、护路队和扶贫企业中,帮助他们尽早脱贫。安多县有关负责人的一番话,道出了扶贫搬迁后如何乐业的问题。

两个70%说明什么

综观我区数字背后的扶贫

本报记者 何静 孙文娟

今年上半年,我区扶贫办以保障和改善民生为目的,以增加贫困群众收入为主线,以整乡推进、面上扶贫、劳动力转移、贫困户安居工程等工作为重点,切实瞄准扶贫对象,努力落实两个70%的工作目标,大力实施到户帮扶和产业扶贫两个举措,全力打造四位一体大扶贫格局。

两个70%的工作目标

截至目前,我区扶贫办共安排国家投资90679万元,扶贫项目1459个,主要开展了5个项目。通过这些项目的实施,贫困群众的生产生活条件得到改善,贫困群众收入有了较大增长,贫困人口明显减少;贫困地区的教育、卫生、文化广播等事业有了较大发展,村容村貌有了较大改观。

据区扶贫办负责人介绍,去年扶贫办在整个扶贫资金的投入方面的要求是60%的资金到户。今年国家要求70%的项目到户和70%的产业扶贫。今年与往年不同的是,扶贫项目要注重两个70%:一个是要求国家投资资金的70%到户帮扶;另一个是70%的产业扶贫,产业开发项目实施主要是用项目带动,使老百姓进入市场,群众增收比较明显。

全区扶贫开发工作按照年初提出的资金到户率要达到70%的要求,实施到户帮扶,落实产业和到户项目1094个,到户资金68000万元,占全年国家投资的75%;到户帮扶8.7万元、37万人,超过了年初预定的目标。

我区上半年始终坚持项目早下达、早建设、早受益的工作制度,及时下达今年扶贫项目资金。到目前为止,共下达扶贫资金90679万元,项目1459个,完成总量扶贫资金下达任务的97.8%。

到户帮扶与产业扶贫两手抓

产业扶贫、到户帮扶是我区扶贫开发工作深入贯彻落实科学发展观、积极转变发展方式的重要体现,是夯实贫困群众自我发展能力的重要体现。

区扶贫办努力创新扶贫机制,做到到户帮扶与产业扶贫两手抓。上半年,自治区扶贫办下达的扶贫项目中,用于到户帮扶和产业发展的项目1094个,落实国家财政资金68000万元,项目覆盖37万人。

2012年至2014年,我区到户帮扶工程计划投资3亿元,每年帮扶不少于2万户扶贫对象,按照每户1万元的生产帮扶标准,与扶贫对象协商到户的生产帮扶项目,主要包括贫困户安居、微型基础设施、生产资料扶持、特色产业开发等。

十二五期间,扶贫开发将紧紧瞄准83.3万元扶持对象,大力实施到户帮扶,原则上60%以上专项扶贫资金投向到户帮扶,40%专项扶贫资金实施产业及小型基础设施项目。

打造四位一体大扶贫格局

为进一步拓宽社会各界参与扶贫开发的渠道,凝聚起举全区之力实施新一轮扶贫攻坚的合力,确保贫困群众与全区一道实现全面建成小康社会目标,我区扶贫开发工作不断创新发展思路,坚持从有利于整合资源、壮大力量、营造氛围的实际出发,在实行专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫三位一体工作格局的基础上,将鼓励引导援藏资金参与扶贫工作,打造专项扶贫引导、行业扶贫跟进、社会扶贫支持、援藏扶贫倾斜的“四位一体”大扶贫格局。

同时,积极引导和广泛动员社会一切力量支持扶贫开发,有效整合各种资源,形成全民参与支持扶贫开发的工作格局和更好保障、改善民生的有效途径。

在社会资源不断向贫困地区倾斜、工作重点向贫困地区聚焦的形势下,扶贫开发将进一步完善工作格局,充分发挥对口援藏的独特作用,将扶贫纳入援藏工作的机制中,明确对口援藏支持扶贫开发的资金比例,通过实施资金、项目、人才和招商引资等援藏扶贫,助推贫困地区加快发展,形成专项、行业、社会和援藏各炒一盘菜,共办一桌席的大扶贫体系。

项目扶贫更实效



西藏圣海海螺民族产品开发有限公司自2008年得到拉萨市扶贫办的大力支持以来,以国家扶贫办的资金作为困难户的股份,以“公司+农户+基地”的模式,在连续三年的投资扶持下,扶贫项目已形成规模,为贫困群众就业、减贫脱贫起到了很好的作用。

图为堆龙德庆县的贫困户在西藏圣海海螺民族产品开发有限公司灌装藏式香酥。 本报记者 李洲 摄

产业扶贫挑大梁

访自治区扶贫办扶贫处副处长何珍

本报记者 孙文娟 何静

党的十八大报告提出到2020年实现全面建成小康社会的宏伟目标,明确要“继续实施区域发展总体战略,充分发挥各地区比较优势,加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区扶持力度,深入推进新农村建设和扶贫开发,全面改善农村生产生活条件”的战略部署。

我区是全国唯一的省级集中连片特困地区,肩负着帮助83.3万扶贫对象脱贫致富的艰巨任务,这就要求要有重点地开展扶贫工作。近日,记者就我区扶贫的重点及注意的问题采访了区扶贫办扶贫处副处长何珍。

记者:就目前我区的扶贫情况来看,下一步将把扶贫重点转移到哪些方面?

何珍:针对我区贫困人口多、群众底子薄的现状,区扶贫办将进一步把扶贫重点放在产业扶贫项目上,开展产业扶贫工程,给农牧民“输血”变成给农牧民“造血”为主的扶贫。

产业扶贫工程计划投资3亿元,2012年至2014年每年建设约1亿元的联系建档立卡扶贫对象的产业项目,主要内容是建设到户或联户的微型农田水利设施、改造中低产田,实现农区贫困户人均1亩基本口粮田,改善草原生态环境,实现牧区人均牲畜拥有量不少于30个绵羊单位,培育发展与扶贫对象利益直接挂钩的种植养殖基地和农畜产品加工、文化旅游、商业运输、建筑建材、民族手工业等特色产业。

记者:我区的产业扶贫主要采取哪些措施?

何珍:我区扶贫农发产业开发要按企业或合作组织带基地、基地带产业、产业带贫困户的思路,加大对扶贫龙头企业扶持力度,积极开展扶贫龙头企业认定工作,以税务支持、金融支持和扶贫项目支持为手段,着力在贫困地区结构调整上下功夫、扩规模、提质量、增效益,建立起企业与农牧民之间的紧密联系。

同时,加大对农牧民经济合作组织的扶持力度,重点培育农牧民合作组织兴办农畜产品加工、民族手工业、小型旅游业等具有较强自我发展能力、带动辐射能力的经济实体。加大对优势区域优势资源的开发力度,重点扶持到户或联户的小型种植业、养殖业、小型加工作坊等小产业项目,增强贫困农牧民自我发展能力。

记者:在产业扶贫过程中要注意哪些问题?

何珍:在我区,产业扶贫主要是通过培育产业实现扶贫对象转型发展,这也是扶贫开发的主要奋斗目标。产业扶贫项目是指帮助建档立卡扶贫对象从事以销售产品为目的的开发活动。产业扶贫到户帮扶项目包括三种形式:一是以扶贫贴息贷款扶持产业化扶贫龙头企业,以到户帮扶项目建设龙头企业原料和扩散生产基地;二是重点支持农牧民经济合作组织和专业生产合作社产业扶贫项目,由农牧民经济合作组织和专业生产合作社带动到户帮扶项目实施;三是扶持分散或联户的小型+扶贫对象到户帮扶产业项目。

专家为我区扶贫开发工作建言

要注重环保与民生协调发展

本报拉萨讯(记者 孙文娟)近日,自治区扶贫办与中科院地理研究所赴藏专家组一行进行座谈。会议深入讨论了不断缓解生态环境对民生改善的制约性,增强生态环境与民生发展的协调性,实现生态环境与民生改善可持续发展等相关问题。

我区是国家重要的生态安全屏障,国务院颁布的《全国主体功能区规划》中将西藏34%的国土面积划为限制开发区和禁止开发区,极端脆弱的生态环境,加之特殊的高原气候,存在着草原植被容易破坏以及恢复期长、资金投入大的现实困难。长期以来,扶贫开发始终坚持在开发中保护、在保护中开发的原则,着力加大对生态环境治理力度,通过实施调草保畜、以草定畜、舍饲养殖、加大牲畜出栏率以及开展牧区劳动力转移等措施,有效减轻了人畜对草原生态环境的破坏。

座谈会上,专家组详细了解我区贫困状况、影响民生发展和脱贫致富的主要生态环境问题、扶贫开发应对脆弱生态环境的经验和做法等相关问题,并就解决脆弱生态环境方面存在的困难进行了交流。

专家组一致认为,我区的扶贫开发工作,既要促进民生改善,又要保护生态环境,要充分发挥专家组在理论、实践和技术等方面的优势。中科院地理研究所将进一步加强与我区扶贫开发的合作,为我区扶贫开发在保护生态环境与促进民生改善方面提供有针对性的理论和技术支撑。



从2011年到2012年,堆龙德庆县马乡共实施整乡推进扶贫项目10个,共争取国家扶贫资金489万元,项目涉及6个村委会、643户贫困户、2967人。同时,完善了乡完小、卫生所等设施建设,使贫困户适龄儿童入学率达到了99%以上,实现了通路、通电、通电话、通邮、通广播、通电视。 图为堆龙德庆县马乡马村扶贫水渠建设项目现场。 本报记者 李洲 摄