

# 全面从严治党启新局

## ——写在十九届中央纪委三次全会召开之际

新华社记者 朱基钗

反腐败斗争取得压倒性胜利！2018年末，中央政治局会议对当前反腐败斗争形势作出的新的重大判断，引起广泛关注。从形成“压倒性态势”到取得“压倒性胜利”，一词之变折射的是全面从严治党重大成果。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领全党重整行装再出发，全面贯彻新时代党的建设总要求，在坚持中深化、在深化中发展，以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入，以改革创新精神推动纪检监察工作高质量发展，开创了全面从严治党新局面。

### 新起点 再出发 ——展开新时代党的自身建设新布局

1月9日晚，一部反映秦岭违建别墅整治始末的新闻专题片《一抓到底正风纪》引起刷屏，产生巨大警示教育效应。

习近平总书记4年间作出6次重要批示指示，党中央指派一名中央纪委副书记担任专项整治工作组组长督促整改。2018年7月以来，位于秦岭北麓西安境内的1100多栋违建别墅被依法拆除，多名领导干部因违纪违法被立案调查。

扭住不放、一抓到底、绝不姑息的雷霆行动，再次展现出以习近平同志为核心的党中央坚定不移推进全面从严治党的决心意志。

开启新征程，续写新篇章，展现新气象。一年多前，党的十九大描绘了新时代坚持和发展中国特色社会主义的宏伟蓝图，也勾画了新时代推进党的建设新的伟大工程的清晰路径。

新时代党的建设总要求，进一步对党的建设布局进行了科学完善，突出强调以党的政治建设为统领，把党的政治建设摆在首位。这是我们党对马克思主义政党建设规律认识的新飞跃。

“伟大斗争，伟大工程，伟大事业，伟大梦想，紧密联系、相互贯通、相互作用，其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。”习近平总书记把党的十九大报告中如是宣告。

凡是过往，皆为序章。在新起点上再出发，全面从严治党如何再上台阶、再启新局，这是时代提出的崭新命题。成绩面前，始终保持一份清醒冷静，始终保持一种坚韧执着。

党的十九大期间，习近平总书记用“三个不能有”告诫全党：“在全面从严治党这个问题上，我们不能有差不多了，该松口气、歇歇脚的想法，不能有打好一仗就一劳永逸的想法，不能有初见成效就见好就收的念头。”

党的十九大闭幕不久，习近平总书记又及时针对形式主义、官僚主义新表现作出重要指示，强调纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。

2018年新年伊始，在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上，习近平总书记再次警示全党：“影响党的先进性、弱化党的纯洁性的各种因素具有很强的危险性和破坏性”，“推进党的建设新的伟大工程要一以贯之”。

西藏自治区社会科学院农村经济研究所副研究员徐伍达和拉萨市师范高等专科学校副教授范友悦合作的《克松的变迁——西藏乃东县昌珠镇克松居委会调查报告》(以下简称《克松的变迁》)一书，由中国社科文献出版社出版，因我长期在藏工作过，多年从事西藏经济社会的发展研究，两位作者以书相赠，以作交流。书中所涉的克松这个地方，我是多次去做过田野调查的，对克松并不陌生。读过徐伍达等合著的《克松的变迁》后，颇为欣慰，作者下了大量工夫，将一个闻名遐迩的民主改革村的发展历程悉数叙述，写成一部学术著作很不容易，借此机会先致以祝贺。

克松位于西藏山南一处风景秀丽的地方，西藏民主改革后，这里与全西藏一样实现了社会制度的历史跨越，发生了翻天覆地的变化。探究这个最早进行民主改革、建立新的经济政治组织的村落，以小见大，从中可以看到新西藏农村发展的脉络。徐伍达等怀着社科研究者的政治热情和责任关怀，以厚实的史料、真实的采访和图文并茂的叙述方式，全方位展现这一边疆村落的前世今生。用客观的历史洞察和理性的现实思考，为读者层层梳理历史沿革的发展脉络和沧海桑田的时代变迁，与时代精神是相当吻合的。习近平总书记任在中央第六次西藏工作座谈会上满怀深情地说，60多年来，在党的领导下，西藏“换了人间”。“换了人间”含义深刻，体现了历代中央领导集体对西藏工作高度重视和特殊的关怀，也体现了以习近平同志为核心的党中央对西藏各族人民深切关注。纵观西藏经济社会发展大好形势，近年来，西藏乃至边疆地区城镇化速度加速推进，但农业人口仍旧是人口结构的根本组成，如何让乡村振兴战略，自然也就成为了全面建成小康社会的保障性工程和最难啃的“硬骨头”。个人认为：该书中的三点值得我们关注与思考。

第一是发展变迁。一座历经风雨的农奴们居住的村落，在半个世纪多的时间里，一举成为西藏百万翻身农奴走上康庄大道的好榜样，成为生态文明小康示范点，成为西藏农村变迁的缩影与见证。居无住所的生活旧貌换新颜，食不果腹的日子一去不复返，进步的工程何在？发展的原因何在？该书坚持用事实说话，既有宏观的视野，又有微观的实证，通过大量数据对比论证、图片辅助证明、群众问卷调查等方式，从历史沿革变迁、基层政权变迁、土地制度变迁、社会生活变

自上率下，以行动作无声的号令，以身教作最好的榜样。

十九届中央政治局第一次会议就研究作风建设问题，审议《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则》；十九届中央政治局常委首次集体出京活动，来到中共一大会址和嘉兴南湖，重温入党誓词，坚定政治信念；

带头严肃党内政治生活，十九届中央政治局于2017年12月、2018年12月分别拿出2天时间召开民主生活会，进行自我检查、党性分析，开展批评和自我批评，为全党树立起了标杆。

高瞻远瞩，着眼新形势新任务，进行谋篇布局。

在十九届中央纪委二次全会上，习近平总书记明确提出当前和今后一个时期全面从严治党的总体要求和主要任务；在全国组织工作会议上，鲜明提出新时代党的组织路线；

在中央军委党的建设会议上，对新时代我军党的领导和党的建设作出新部署；

在庆祝改革开放40周年大会上，将全面从严治党列为改革开放40年必须坚持的9条宝贵经验之一……

党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央踩着稳中求进的步伐，以不变的决心、不变的力度，以更高的要求、更高的标准，铺展开新时代党的建设新局面。

### 再坚持 再深化 ——全面从严治党展现守正创新新气象

2017年11月21日晚，正值小雪节气的前夜，中央纪委发布消息：“中共中央宣传部原副部长鲁炜涉嫌严重违法，目前正接受组织审查。”

党的十九大闭幕不到一个月就拿下“首虎”。有网友这样写道：“那些认为在下一个五年反腐败斗争可以换一种节奏的人，可以打消幻想与侥幸了！”

党的十九大以来，全面从严治党启新局，更加突出以党的政治建设为统领。中央纪委国家监委和各级纪检监察机关，不断强化政治监督，坚定践行“两个维护”，严明政治纪律和政治规矩，推动全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央始终保持高度一致。

不断凸显政治巡视的本质属性。党的十九大后，作为党内监督战略性制度安排的巡视不断深化，鲜明强调把“两个维护”作为巡视的根本政治任务。

2018年1月至11月，各级纪检监察机关共立案审查存在违反政治纪律行为案件2.5万件，处分2.2万人，其中中管干部25人。

2018年10月17日，我国第5个国家扶贫日。这一天，十九届中央第二轮巡视的15个中央巡视组开始进驻13个省区市，以及在脱贫攻

坚中承担重要职责的11个中央国家机关和2家金融企业，开启脱贫攻坚专项巡视。

这是党的历史上首次就一个主题开展巡视监督，在扶贫日之际进驻，这样的安排绝非巧合。以实际行动践行“两个维护”，确保党的路线方针政策 and 党中央重大决策部署落到实处，体现出全面从严治党围绕中心、服务大局的鲜明特征。

人们看到，党中央把2018年作为脱贫攻坚作风建设年，中央纪委从2018年起开展为期3年的扶贫领域腐败和作风问题专项治理。党的十九大以来，全国共查处扶贫领域腐败和作风问题13.31万个、处理18.01万人。

人们看到，纪检监察工作始终坚持以人民为中心的发展思想，推动从严治党以强大声势向基层延伸。党的十九大以来，全国共查处群众身边腐败和作风问题23.87万个，处理31.6万人。

人们看到，从深挖彻查党员干部涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题，到对污染防治和生态环保领域不担当不作为、失职失责问题开展力度空前的问责，党的任务所在，就是全面从严治党的重点所向。

党的十九大以来，全面从严治党启新局，惩治这一手没有丝毫松懈。

作风建设继续较真较劲，持续擦亮“金色名片”。截至2018年11月30日，全国当年共查处违反中央八项规定精神问题55705起，处理党员干部78804人。

既抓老问题，又关注新表现。中央纪委印发工作意见，把整治形式主义、官僚主义作为反对“四风”的首要任务、长期任务；各级纪检监察机关频频曝光形式主义、官僚主义典型问题……党的十九大以来，作风建设在更加注重整治形式主义、官僚主义问题中走向深化。

开弓没有回头箭，反腐没有休止符。“要坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查”，党的十九大报告用3个“坚持”指明了反腐败工作的原则和方向。

财政部原党组副书记、副部长张少春，国家发改委原副主任、国家能源局原局长努尔·白克力，公安部原副部长孟宏伟……党的十九大以来，中央纪委国家监委已对70余名中管干部立案审查调查。

追逃追赃快马加鞭，海外“猎狐”捷报频传。中央追逃办再发公告曝光50名外逃人员线索，首次从欧盟成员国成功引渡涉嫌职务犯罪的国家工作人员，国家监委成立后首次同西方国家签署反腐败执法合作文件……

截至目前，我国已连续4年开展“天网”行动，共从120多个国家和地区追回外逃人员5000多名，其中“百名红通人员”56人，追回赃款100多亿元。“自首”，成为2018年反腐新闻的一个热词。2018年7月31日，中央纪委国家监委发布河北省政协原副主席艾文礼接受审查调查的消息。人们注意到，通报中首次出现了“已投案自

首”的表述。

半个月后，又一名中管干部河南省人大常委会原党组副书记、副主任王铁投案自首。

邯郸市委原常委、统战部部长王社群，襄阳市人大常委会原党组成员、副主任王代全，河南省平顶山市政协原主席段玉良，西双版纳州委原副书记、政法委书记刁勇……高压态势之下，一个个违纪违法干部“投案自首”的消息接连出现。

2018年8月国家监委发布敦促外逃人员投案自首的“最后通牒”后，短短4个月，有165名外逃人员主动投案。

一系列数据，一个个案例，印证着反腐败斗争取得压倒性胜利的重大判断。

党的十九大以来，在变与不变中，全面从严治党坚持中深化、深化中发展，展现出守正创新的新气象。

### 新体制 新格局 ——推动纪检监察工作高质量发展

庆祝改革开放40周年大型展览中，一份编号“国监留字[2018]110001号”的留置决定书，吸引着观众的目光。

这份签发于2018年3月31日的文书，首次以国家监委的名义对贵州省委原常委、省政府原副省长王曙光作出留置决定。

2018年是改革开放40周年，在党的建设史和全面从严治党的伟大进程中，也注定将以“极不平凡”被铭记——

3月11日，十三届全国人大一次会议通过宪法修正案，赋予监察委员会宪法地位；

3月18日，我国首任国家监察委员会主任选举产生；

3月20日，我国反腐败国家立法《中华人民共和国监察法》通过；

3月23日，国家监委正式挂牌，一个党领导的全新反腐败工作机构成立。

“中国国家治理体系和治理能力的现代化，在刚刚过去的两会上，取得了一项重要进展，就是国家监察委员会的成立。”新加坡《联合早报》如是评论。

这是健全党和国家监督体系的创制之举。国家、省、市、县4级监委全部组建挂牌，同党的纪律检查机关合署办公，履行纪检、监察两项职责，将所有行使公权力的公职人员纳入监督范围。

这是反腐败工作法治化的里程碑。

国家监委挂牌不到10天，王曙光落马。在中央纪委国家监委的通报措辞中，以往的“接受组织审查”变为“接受纪律审查和监察调查”。

字词之变背后，是体制机制的重大推进。

改革之后，中央纪委国家监委和各级纪检监察机关统筹推进“纪法两把尺子”，实现执纪与执法同向发力、精准发力，党内监督和国家机关监督、党的纪律检查和国家监察有机统一。

制度优势不断转化为治理效能。2018年，全

# 钩沉弥纶有新言 研精一理观沧桑

## 读《克松的变迁——西藏乃东县昌珠镇克松居委会调查报告》

孙勇

迁等方面进行了系统专业的阐述，用“变迁”二字贯穿全书作出科学回答。放眼世界，万物在进化中适应生存，人类在思索中完善进步，社会在创新中得以发展、进化、思索和创新，皆有变迁的意蕴存在其中。克松真正意义上的发展变化，得益于两次历史性变迁。第一次变迁是1959年民主改革。西藏从封建农奴社会一步跨进社会主义社会，克松成为“民主改革第一村”，克松松卡农奴翻身解放当家作主，实现“自己的事自己说了算”，彻底拿掉身上“差多、租重、利钱高”三把刀，断了过去“逃荒、为奴和乞讨”三条路。当年，西藏工委为了抓好春耕播种，曾经实行“谁种谁收”政策，这在今天看来理所当然的举动，对当时农奴而言绝不仅仅是身份角色转变这么简单，看似平易好懂的政策，实际上打碎了人们积淀千年的心灵枷锁，实现了真正意义上的众生平等。从那时起，翻身农奴掌握了自己的命运，精神面貌发生了很大的改变，有的人还走上了基层领导的岗位。可以说，在时代洪流中完成自我身份重新认定后，人们便有了真正属于自己的愿景和期望。这是根本性的变迁，也是促进发展的根本动力。第二次变迁是改革开放。邓小平同志曾在改革开放之初指出：“改革是中国第二次革命”，而克松积极主动地融入到这场伟大的“革命”洪流中。克松人民思想得以解放，开始以自己的方式理解接受市场经济、商品流通等诸多“新鲜事物”。从农牧产业到第三产业的拓展，从肩挑背扛到实现耕作机械化；从分住领主的旧房到建设新家新院，有了自来水 and 现代家电，从人畜混居到农舍分居，生产生活的条件大为改观；还有交通、电力、通讯等方面方面的改善和进步，这里的人们过上了现代文明的生活。通过人文环境变迁点点滴滴的实例，展现出的是社会主义新农村的新发展、新变化、新生活。可以说，克松人得到

的实惠，无一不是改革开放带来的红利。当前，正值改革迈向深水区，如可给予未来发展诸多有益启示，让人们解放思想再出发，正是本书价值意义之所在。

第二是执政党的领导。发展源于变迁，而变迁的动力又来自哪里？《克松的变迁》一书引用《克松居委会致西藏百万翻身农奴公开信》作出鲜明回答：“共产党来了苦变甜”。没有共产党就没有西藏就没有西藏今天的安定繁荣。“党的恩情比天高”，一句源于内心的话语，道出了西藏各族儿女发自肺腑的感恩，也道出了西藏发展变迁的动力源泉——“党的关怀和领导”。陈旧的往事不堪回首，但历史不能忘却。旧西藏政教合一的社会制度与庄园经济的形式，农奴主令百万农奴受尽剥削、受尽欺凌。是共产党人顺应时代挺身而出，救万民于水火，为西藏人民谋解放谋翻身，为西藏人民谋幸福谋富裕，为西藏人民谋稳定谋发展。几十年来，一次次中央召开的西藏工作会议勾画出了西藏发展的宏伟蓝图，一批批的援藏干部用热血和汗水浇灌了这片神奇的土地，一项项援建工程凝聚着兄弟省份的温暖与祝福。历史无可辩驳地证明，是社会主义民主与法治让百万农奴翻身当家作主人，是改革开放好政策让万千家庭逐步过上幸福好日子。离开了党的领导就没有西藏的未来，离开了祖国大家庭的帮助就没有西藏的发展，只有在共产党的领导下，在祖国母亲的怀抱中，才会有西藏社会的全面进步，才会有藏家人女来不易的幸福。

进入21世纪以来，机遇与挑战并存，周边威胁不绝于耳，境内外分裂势力总是不遗余力在制造事端，不择手段在破坏捣乱。对此，必须做到苦难与幸福同等铭记。习近平总书记强调：“治

国必治边，治边先稳藏”。稳藏的关键在于稳心，而人心的稳定在于明辨是非，这就需要加强教育引导和普及宣传，帮助群众了解掌握历史变迁，在新旧社会两重天的强烈对比中，更加深刻地认识旧西藏农奴制度的无比黑暗、腐朽和落后，更加珍惜今天来之不易的稳定发展局面和不断提升的幸福生活，真正做到饮水思源知党恩，信党爱党跟党走，坚定不移走社会主义道路，凝聚力量创建更加美好的未来。

第三是人文进步。文化如空气无处不在，熔铸在民族血脉之中，总在不经意间影响着人们的思维方式和言行举止，正能量的文化是引领社会进步的航标，是张扬真善美的旗帜，是民族精神剪不断的脐带。如果脱离优秀文化的延续，人们也就失去情感皈依而成为精神家园的流浪儿。中华民族有着博大精深的传统文化，诸如“精益求精”的爱国情怀、“舍生取义”的牺牲精神、“革故鼎新”的创新思想、“与人为善”的处世之道，等等，这些传承千百年的文化理念，早已经浸润在每一个华夏儿女的心中，成为和谐社会的“滋润液”和民族发展的“催化剂”。藏族文化作为中华文化重要的组成部分，优秀的传统几十年来得到了很好的保护、传承和发展。

《克松的变迁》一书对风俗习惯的延续和群众文化生活都有浓墨重彩的描述，特别是在历史进程中逐步形成的“爱党、爱国、团结、进取”克松精神，可谓是了不起的文化积淀和升华，这些文化延续和文化生活在推动全面发展、助力小康建设中的地位和作用愈加凸显，文明进步的内涵在此得到诠释。在越来越重视文化软实力的今天，文化和经济的关系愈加密切，文化本身也成为一种产业得以蓬勃发展，各地“节日文化”“民俗文化”“红色文化”如雨后春笋般纷纷破土而出，为各地全面建设作出了重要贡献。古人讲“一方水

国纪检监察机关共接受信访举报344万件次，立案63.8万件，处分62.1万人。

致力于把权力置于严密的监督之下，这是新时代纪检监察工作高质量发展的奋斗目标。

——把监督挺在前面，当好政治生态“护林员”。

2018年全国纪检监察机关运用监督执纪“四种形态”处理173.7万人次。其中，第一种形态批评教育、谈话函询占比达63.6%，第四种形态严重违纪违法立案审查调查占3.2%，逐步显现管住大多数、严惩极少数效果。

——深入推进巡视监督，“利剑”作用愈加彰显。

巡视全覆盖踏出坚实步伐。2018年开展的两轮中央巡视，分别对14个省区市、10个副省级城市和16个中央单位开展常规巡视，对13个省区市和13个中央单位开展脱贫攻坚专项巡视中央、省、市、县4级巡视巡察上下联动，利剑直插基层。

——不断深化派驻机构改革，“探头”越擦越亮。

中央纪委国家监委统一设立46家派驻纪检监察组，监督中央一级党和国家机关129家单位。中央办公厅印发《关于深化中央纪委国家监委派驻机构改革的意见》，进一步完善派驻监督体制机制，提升监督质量。

——不断扎紧制度笼子，压缩权力运行任性空间。

3年之内，党中央2次修订党纪处分条例，为所有党组织和党员行为划出更清晰的红线。2018年，党内法规制度体系建设步伐进一步加快，共印发中央党内法规74部。

纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督“四个监督”协调衔接，不敢腐、不能腐、不想腐“三不”一体推进，一个党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系正在形成。

十九届中央纪委三次全会召开前夕，中央政治局对2019年党风廉政建设和反腐败工作作出部署，在充分肯定“反腐败斗争取得压倒性胜利，全面从严治党取得重大成果”同时，明确重申：“反腐败斗争形势依然严峻复杂，全面从严治党依然任重道远，必须将‘严’字长期坚持下去！”

这是全面从严治党再出发的铿锵令！——“要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深入贯彻党的十九大精神，以党的政治建设为统领，持之以恒落实中央八项规定精神，紧盯不敬畏、不在乎、喊口号、装样子的问題，坚决破除形式主义、官僚主义，推动党中央重大决策部署落地见效”；

——“要创新纪检监察体制机制，做实做细监督职责，深化政治巡视，完善巡视巡察战略格局，着力在日常监督、长期监督上探索创新、实现突破”；

——“要有力削减存量、有效遏制增量，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，整治群众身边腐败和作风问题”；

——“要时刻铭记打铁必须自身硬的要求，从严从实加强纪检监察队伍建设，努力做到政治过硬、本领高强，打造忠诚干净担当的纪检监察铁军”。

……

开新局于伟大的社会革命，强体魄于伟大的自我革命。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，初心不改、矢志不移、奋斗不息、创新不止，我们一定能够取得全面从严治党新的更大战略性成果，为党和国家事业发展注入新的强大动力。

（新华社北京1月10日电）

土养一方人”，这一方水土既包括人文地理，也包括传统延续，还包括人们对脚下这片土地的眷恋之情。这就要求我们在精神文明建设过程中关注和考虑到地域文化特色，这并非是要固步自封，如果对传统文化墨守成规而拒绝发展创新，民族文化就会被日新月异的时代洪流所淹没，只有既关注传统延续又探索发展，不断激发群众文化激情，不断提升群众文化素质，不断推动文化创新发展，并大力发展文化事业和文化产业，方能让广大群众享受丰富的“文化盛宴”，靠文化滋养和支撑殷实富足的小康生活。

2013年3月9日，习近平总书记在参加十二届全国人大一次会议西藏代表团审议时明确提出“治国必治边，治边先稳藏”的重要论断，高度概括和凝练了边疆治理特别是西藏工作在党和国家全局工作中的特殊重要地位，是对中央治藏方略的深化和发展。2014年3月4日，习近平总书记在参加全国政协十二届二次会议少数民族界委员联组讨论时发表了重要讲话：“小康不小康，关键看老乡。看老乡，千万别忽视了分布在农村牧区、边疆广大地区的少数民族群众。中国共产党一再强调，增强民族团结的核心问题，就是要积极创造条件，千方百计加快少数民族和民族地区经济社会发展，促进各民族共同繁荣发展。”以大见小，《克松的变迁》一书对克松变化的阐释和对克松未来的展望，正是体现了中央领导的这一宏旨。共同团结奋斗，共同繁荣发展，这一时代的强音，必将继续在西藏的大地上越唱越响，西藏各族人民必定在中央的关怀和领导下，走向更加辉煌的未来。

岁月流逝无声，感动了谁的心灵？记忆宛若雨丝，淋湿了谁的思绪？读《克松的变迁》一书，还有一个深切的感受，就是该书内容丰满，既有回望一路发展变迁脉络的审视，更有求索创造未来辉煌的思考。欲推进改革开放新战略，落实乡村振兴战略，既要统一思想不马虎，还要对症下药解难题，这需要遵循天时地利与人和的规律。具体到地方工作的决策，只有掌握实际状况，同时进行理论的考量，以创新理念和新模式进行乡村振兴的顶层设计，方能制定科学合理策，最终实现全面小康，奠定走向未来的坚实基础。《克松的变迁》一书，对西藏大力实施以“神圣国土守护者、幸福家园建设者”为主题的乡村振兴战略具有重要借鉴意义，该书得以出版，可谓恰逢其时。