

国办印发《方案》

部署加快破解制约居民消费最直接、最突出、最迫切的体制机制障碍

新华社北京10月11日电 国务院办公厅近日印发《完善促进消费体制机制实施方案(2018—2020年)》(以下简称《方案》),部署加快破解制约居民消费最直接、最突出、最迫切的体制机制障碍,进一步激发居民消费潜力。

《方案》全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照高质量发展的要求,顺应居民消费提质转型升级新趋势,聚焦引导形成合理消费预期、切实增强消费对经济发展的基础性作用这一目标任务,强调要依靠改革创新破除体制机制障

碍,积极培育重点消费领域细分市场,全面营造良好消费环境,不断提升居民消费能力,更好满足人民日益增长的美好生活需要。

《方案》提出了2018—2020年实施的六项重点任务。一是进一步放宽服务消费领域市场准入。主要包括出台实施进一步促进乡村旅游提质升级的政策措施,扩大文化文物单位文化创意产品开发试点范围,加快制定赛事审批取消后的服务管理办法,合理放宽社会办医疗机构配置大型医用设备规划预留空间,取消养老机构设立许可,开展家政服务标准化试

点示范建设,举办高水平中外合作办学机构和项目等政策措施。二是完善促进实物消费结构升级的政策体系。主要包括大力发展住房租赁市场,发展壮大绿色消费,促进智能汽车创新发展,加快推进第五代移动通信(5G)技术商用等政策措施。三是加快推进重点领域产品和服务标准建设。主要包括将内外销产品“同线同标同质”工程实施范围逐步由食品农产品领域向消费品等其他领域拓展,加强消费产品和服务标准制定等政策措施。四是建立健全消费领域信用体系。主要包括完善消费领域

信用信息共享共用机制,在部分地区试点建立失信企业惩罚性赔偿制度,完善食品药品等重要消费品召回制度等政策措施。五是优化促进居民消费的配套保障。主要包括制定出台新个人所得税法相关配套制度和措施,积极开展个人所得税递延型商业养老保险试点工作,加快消费信贷管理模式的创新,深化收入分配制度改革等政策措施。六是加强消费宣传推介和信息引导。主要包括加强消费领域统计监测,加强消费领域大数据应用,认真做好消费宣传引导工作等政策措施。

自治区乡村振兴战略规划编制工作第4次推进会召开

(紧接第一版)要深刻认识规划编制的重大意义,提高政治站位,牢固树立“四个意识”,坚决做到“两个维护”,切实把思想行动统一到以习近平同志为核心的党中央的重大决策部署上来,统一到区党委的部署要求上来,以对党和人民高度负责的态度提出高质量的修改意见建议,共同推进、共同谋划,以高质量高水平的规划指导我区乡村振兴战略深入实施。

洛桑江村强调,编制乡村振兴战略规划是一项复杂的系统工程,涉及各行各业、方方面面。征求意见要重点围绕党中央和区党委关于乡村振兴战略的

决策部署是否落实到位,“神圣国土守护者、幸福家园建设者”这个主题是否贯彻始终、充分体现,符合我区实际、体现西藏特点是否准确突出,正确处理“十三对关系”这个根本方法是否运用得当,体现广大农牧民最关心最迫切的愿望是否精准聚焦,提出的主要目标指标是否切实可行进行认真研究,充分论证,提出意见建议。

会议还就规划编制的修改完善工作做了具体安排部署。

自治区相关部门负责人、七市地委农村工作领导小组和发改委主要负责人参加。

抓好反馈问题整改 补齐质量工作短板 全力推动我区经济实现高质量发展

(紧接第一版)要以做好反馈问题整改工作为抓手,不断提升标准、落实政策、严格监管,推动新旧动能转换,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,确保我区经济向高质量发展不断迈进。

庄严强调,各级各部门要聚焦质量短板,切实增强抓好质量整改工作的责任感和紧迫感,坚持“质量第一、效益优先”的原则,以这次整改为契机,下大力气夯实质量工作基础,实施全面质量监管,努力营造政府重视质量、企业追求质量、人人关注质量的浓厚氛围,着力推动全区经

济发展进入更高质量的新时代。要立足当前实际,压实整改责任,坚持属地管理和管行业管质量要求,严格实行质量发展责任考核;要突出问题导向,坚持问题整改与根源整治紧密结合;要明确整改重点,紧盯重点领域、关键问题和薄弱环节,以钉钉子精神一项一项抓整改、一件一件抓落实;要加快整改进度,切实做到精准部署、精确整改、精细推进、精益求精;要注重舆论宣传,明确宣传重点,做好西藏品牌宣传,提升西藏品牌的美誉度和影响力,营造良好舆论氛围。

提高灾害防治能力 保护人民和国家安全

——学习贯彻习近平总书记在中央财经委员会第三次会议重要讲话精神

新华社评论员

加强自然灾害防治关系国计民生,是对我们党执政能力的重大考验。习近平总书记主持召开中央财经委员会第三次会议,从实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度,深刻阐述防治灾害的重要意义,就提高自然灾害防治能力提出总体要求、基本原则,明确9项重点工程,为做好灾害防治工作提供了思想和行动的指南。

同自然灾害抗争是人类生存发展的永恒课题。我国是世界上自然灾害影响最严重的国家之一,灾害种类多,地域分布广,发生频率高,造成损失重。新中国成立以来,党和政府高度重视自然灾害防治,发挥社会主义制度集中力量办大事的政治优势,取得举世公认的成效。同时,我国自然灾害防治能力总体较弱,防灾减灾救灾体制机制有待完善,还存在灾害信息共享和防灾减灾救灾资源统筹不足、重救灾轻减灾思想比较普遍、防灾减灾宣传教育不够普及等问题。只有建立高效科学的自然灾害防治体系,提高全社会自然灾害防治能力,才能为保护人民群众生命财产安全和国家安全提供有力保障。

提高自然灾害防治能力,要汇聚齐抓共管的合力。发挥集中力量办大事的政治优势,关键在坚持党的领导,形成各方齐抓共管、协同配合的自然灾害防治格局。坚持各级党委和政府领导,发挥组织领导和统筹协调、提供保障等作用,更加注重组织动员社会力量广泛参与,建立完善灾害保险制度,加强政府与社会力量、市场机制的协同配合,充分调动社会各方面的积极性,让全国“一盘棋”的优势变成灾害防治工作的强大合力。

提高自然灾害防治能力,要激发改革创新的动力。党的十八大以来,党中央突出问题导向、坚持底线思维,出台《中共中央 国务院关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》,对加强自然灾害防治能力建设作出系统部署。一分部署,九分落实。要围绕中央提出的目标任务,把握重点、抓住要害,着力从健全统筹协调体制、健全属地管理体制、完善社会力量和市场参与机制等三个方面破除障碍,以改革试点示范破解难题、积累经验,以国际合作协力推动自然灾害防治,扎实推进自然灾害防治体系和防治能力现代化。

提高自然灾害防治能力,要增强关键领域的实力。目前,制约灾害防治能力的短板依然不少。针对这些关键领域和薄弱环节,推动建设若干重点工程,既有利于补短板、强弱项,解决“卡脖子”问题,又为推动自然灾害防治能力整体提升提供有力支撑。从摸清风险隐患的底数,到增强预报预警的能力;从开展保护修复的行动,到落实避险搬迁的任务;从建设区域性应急救援中心,到改善灾害防治的技术装备,这次会议部署的9项重点工程,涉及面广、针对性强。以重点工程为抓手,聚焦聚力,就能取得以重点突破带动全局的效果,推动防灾减灾救灾工作迈上新台阶。

“多难兴邦,殷忧启圣。”面对一次次自然灾害,中国人民万众一心、守望相助,在迎难而上中砥砺前行。进一步增强忧患意识、责任意识,不折不扣贯彻落实中央决策部署,我们就能不断提高自然灾害防治能力,更加科学高效地应对各种自然灾害,打赢灾害防治攻坚战。

(新华社北京10月11日电)

努力建设美丽西藏 知党恩感党恩跟党走

党建引领 激发脱贫活力

(紧接第一版)把基层党组织标准化建设作为重要抓手,分别从组织设置、领导班子、党员队伍等8个方面,逐项梳理情况、逐条细化整改问题,推动符合条件的村党组织改党委、党总支工作,在符合条件的“双联户”单位成立党支部或党小组,将县直机关24个党支部优化为54个党支部。

——严把关口,选优配强村级班子。2017年村(居)组织换届中,班戈县把政治标准放在首位,亮明“四个凡是”要求,采取县级干部蹲点调研方式,全面摸清、逐个分析研判村级班子人选的政治立场、民族团结、群众威信、致富能力、平时表现等情况,坚决把住人选“政治关”“能力关”“廉洁关”,严格按照规定程序,选优配强了86个村(居)“两委”班子,成员中党员比例达到100%,一批听党话、跟党走,善团结、会发展,能致富、保稳定,遇事不糊涂、关键时刻起作用的党员致富带头人进入了村干部队伍。

——加快步伐,全力推进村级组织活动场所标准化建设。坚决贯彻区党委决策部署,坚持尽力而为、量力而行,实事求是、够用实用耐用的原则,突出“四性”(政治性、服务性、群众性、开放性)、“三化”(办公区域最小化、服务场所最大化、服务功能最优化)的要求,大力推进村级组织活动场所标准化建设,着力将村级组织活动场所打造成为政治引领、服务群众、凝聚人心等“八个阵地”。“以前村委会破旧狭小,群众不愿意;现在建了阳光棚,有了茶馆、娱乐室,还有WiFi,干净暖又能上网,村民有时间就往村委会跑!党组织的吸引力、凝聚力越来越强了!”北拉镇玛荣刚

(上接第一版)

林芝市朗县金东乡松木村党支部书记尼玛次仁表示,“近年来,中央对少数民族地区无论是在财力还是政策上的支持都不断在加强,少数民族地区的经济社会发展形势日益向好,规划建设川藏铁路更是增强了我们大家对家乡发展的信心,有中央的关心和支

持,我们基层干部有底气、干劲足。”

家住拉萨市城关区阳光花园的次仁顿珠老人今年71岁,自从2015年从老家那曲牧区搬进儿子在拉萨买的新房后,老人的晚年生活过得惬意舒适。他告诉记者:“党的十八大以来,中央和自治区的各项惠民富民政策一个接一个地落实,交通便利、生活富裕,都是托了政府的福,这都要感谢伟大的党、伟大的祖国。中央下大力气建设川藏铁路,是大喜事、大好事,等路修好了我还想坐着火车去内地看看。”

土旦公布在村委会附近租了

(上接第一版)

“几年前,我们30多户村民从条件恶劣的山上搬到村委会附近的山脚下。每次回到老家看到村里缺乏能人带动和部分村民还存在‘等靠要’的思想,就觉得自己要做什么,于是就下定决心回乡创业。”个子瘦瘦小小的土旦公布看起来精明能干,“看到别的村子在能人带动下,各种产业搞得风风火火,老百姓的日子越过越好,心里是又羡慕又着急。经过深思熟虑,我决定带着自己的80多万元积蓄回老家创业。”

土旦公布在村委会附近租了

决了贫困群众就业,我心里很高兴。”土旦公布说,今年还有一件高兴的事情,就是我光荣地加入了中国共产党,觉得自己肩上的责任更重了。

从创业到现在,土旦公布先后投入了120多万元,除了自己的积蓄,还向亲朋好友借了40万元,目前已经还清了17万元借款。墨竹工卡县投入150万元扶贫资金,帮助合作社进行规模化和规范化生产运营并吸纳更多贫困户到该项目学习技术,就业增收。

下一步,土旦公布计划把养殖基地和周边自然风景结合起来,打造“生态农家乐”,推进养殖产业和乡村旅游融合发展,进一步提高经济效益。“在党和政府的帮助下,我有能力带动更多乡亲一起致富奔小康。”土旦公布信心满满地说。

地居委会党支部书记扎托说。

突出政治教育,引导党员群众永远听党话、跟党走

几年来,班戈县始终坚持发挥党支部主体作用和基本功能,推动思想政治建设抓在日常、严在经常的重要指示精神,把加强思想政治教育作为日常工作常抓不懈、毫不放松。

——久久为功,抓实党员政治教育。严格落实“三会一课”制度,每季度开展知识竞赛,利用“七一”等重大节点开展重温入党誓词活动,深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化,组织广大党员、干部深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”。针对牧区党员居住分散、青年农牧民党员有一定文化程度等特点,县委组织部建立网络“微党校”,定期组织开展党内学习,及时转发“共产党员”“西藏先锋”等微信平台信息,传播党的声音,采取农牧民党员喜闻乐见的方式,把党的知识像酥油一样融入党性教育,既激发了党支部活力,强化了领导核心地位,又显著增强了农牧民党员成就感、荣誉感、自豪感。“这几年,我们的基层党建工作的‘一步一个脚印地推进,不管多忙多累,‘三会一课’、民主评议党员等基本工作都没有落下。在脱贫攻坚、抗雪救灾等工作中,冲在前面的一定是党员。”保吉乡党委书记索南杰布自豪地说。

——形式多样,深入开展感恩教育。各级党组织聚焦群众“急难愁”“需盼求”问题,积极把党员群众组织发动起来,为困难群众办实事办好事解难

题。村“两委”班子、驻村工作队、第一书记、大学生村官等采取入户走访、“一对一”交谈、民间艺术团表演节目等方式,大力宣传以习近平同志为核心的党中央关心关爱西藏的特殊优惠政策,大力宣传党的十八大以来西藏经济社会发展取得的辉煌成就,用身边人、身边事、身边的变化,教育引导农牧民群众讲党恩爱核心、讲团结爱祖国、讲贡献爱家园、讲文明爱生活,自觉与十四世达赖和达赖集团划清界限。“党帮我们把路修到了家门口,党让我们过上了幸福生活,全村群众从心底里感谢总书记,感谢党和政府。无论什么时候,无论出现什么情况,我们都听党话、跟党走。”保吉乡热地村党支部书记贡热坚定地说。

——绵绵用力,引导群众过好今生幸福生活。坚持把淡化宗教消极影响作为基层党组织的一项长期任务,充分发挥村级组织活动场所阵地功能,持之以恒抓好党员马克思主义宗教观教育,通过定期举行升国旗唱国歌仪式、集中发放惠民资金、举办锅庄等群众性娱乐活动,引导带动群众抵制陈规陋习,淡化宗教消极影响,切实把心思和精力用到发展生产、改善生活、致富增收上来。“以前围着寺庙转,越转越穷;现在围着游客转,越转越富越幸福。”普保镇群众晓央说,“我们的幸福生活要靠自己的双手创造!”

坚持抓党建脱贫攻坚,引领群众增收致富奔小康

几年来,班戈县广大基层党组织和党员干部始终牢记吴英杰书记“要坚持以人民为中心的发展思想,正确处

理好‘十三对关系’,充分发挥基层党组织的战斗堡垒和共产党员的先锋模范作用,用足绣花功夫、铺就致富路幸福路”的指示精神,充分发挥基层党组织组织优势和群众工作优势,创新开展工作,为打赢脱贫攻坚战提供坚强组织保证。

——组织引领,坚决打赢脱贫攻坚战。在全区率先开展草场承包经营权抵押贷款试点工作,挂牌成立县级“三农”保险服务站,设立风险基金,采取“党支部+企业+家庭牧场+牧户”的模式,推动企业与家庭牧场合作,带动牧场发展壮大。目前,班戈县已有家庭牧场25个,流转草场面积6万余亩,带动贫困户实现户均增收2000余元。2017年,贡曲村率先实现脱贫,被中央精神文明建设指导委员会评为“全国文明村镇”。“我以前酗酒、赌博,不务正业,跟别人攀比,倒腾二手车,把家中少量牲畜都挥霍掉了,就差房子没卖掉。多亏村党支部,教我重新做人,安排我到驾校学习,帮我找了跑运输的活儿,后来又安排我学了电焊,现在我的日子一天比一天好。”贡曲村村民次塔说。

——党员带动,让更多群众富起来。保吉乡大力开展“党旗飘起来、活动搞起来、党员站出来、好事做起来、形象树起来、贫困户富起来”等活动,积极举办“扶志+扶智”培训班,组织百名牧民党员与183户贫困户开展“一对一”扶志帮扶活动,引导贫困群众从“要我脱贫”向“我要脱贫”转变,有效激发了群众脱贫致富的内生动力。为解决无产业带领群众脱贫致富的难题,新吉乡党委书记旦巴旺堆自掏腰包2万元倡议创办了诺地村文化编织合作社,老党员、退休副乡长、传统服饰传承人层扎主动担任合作社法定代表人,无偿为工人传授服饰制作技术,带领7名贫困群众实现了脱贫。

把实事办到群众心坎上

(上接第一版)

根据中央指示精神,中组部在深刻把握西藏工作的阶段性特征、认真总结医疗卫生援藏工作经验的基础上,提出了开展医疗人才组团式援藏的重大创新思路,强调将其作为“组织部长工程”一抓到底。

2015年6月,由北京协和医院、北京大学第一医院、北京人民医院、北京大学第三医院对口支援自治区人民医院,北京、上海、安徽、广东、重庆、辽宁、陕西7个省市分别对口支援拉萨、日喀则、山南、林芝、昌都、那曲、阿里7个市地人民医院,2015年8月中旬第一批143名组团式援藏医疗人才分赴“1+7”医院开展工作。

三年来,培养本地医疗骨干620名,“1+7”医院引进医务人员1121人,超过了组团式援藏20年引进人才总和。

三年来,新建重症监护室、介入治疗室等科室41个,打造心血管内科、妇产科、儿科等符合西藏需求、具有高原特色的拳头科室85个,初步形成了覆盖诊疗、救治以及病理、检验、影像等较为完备的科室体系。

三年来,开展三四级手术12000多台,危急重症病人抢救成功率达90.88%,比2014年提高21.52%,开展包虫病免费救治手术近3000例,门诊量、住院量、手术量分别比2014年增长了17.34%、62.59%、62.59%,患者满意度由2014年的89%提高到97.15%。

三年来,婴儿死亡率、孕产妇死亡率、孕产妇住院分娩率三大重要指标,比2014年分别下降了6.43%、6.86/10万,升高了8.47%、332种“大病”不出自治区、1914种“中病”不出市地就能治疗,一些常见的“小病”不出县区就能得到及时治疗。

一项又一项医学空白被填补,一个又一个医疗记录被开创,一个又一个“生命禁区”的健康奇迹被创造。通过医疗人才组团式援藏的深入实施,解决了许多西藏长期想解决而没有解决的难题,办成了西藏几代人想办而没有办成的大事,各族群众在家门口享受到了内地高水平的医疗服务。

改变面貌,要靠教育

2015年8月,习近平总书记在中

央第六次西藏工作座谈会上强调:“改变藏区面貌,根本要靠教育。”当年12月,组团式教育援藏正式启动。2016年秋季新学期伊始,来自北京、上海、山东等17个省市的800名专任教师和管理人员进行进藏,在西藏20所中小学扎下了根。

“随着我区经济社会的发展,以往‘分散式’的教育人才援藏模式不足以从根本上扭转我区教育落后局面,组团式教育援藏,开启了我国教育援藏工作的新篇章。”区教育厅负责人介绍说,组团式教育人才援藏工作,着重解决的是教师队伍建设问题,同时建立我区受援学校与内地学校共享优质教育资源的常态化机制,从而辐射带动我区县、乡中小学切实加强教师队伍建设,补上我区教育短板,全面提升我区双语教育教学质量,促进教育公平。

为充分借鉴和有效吸收湖南基础教育办学经验,全面解决山南三高顶层设计、师资力量、教研改革等方面的难题,湖南援藏队伍在湖南省教育厅、自治区教育厅的支持下,于2016年10月首创“联校模式”,以资源共享为核心,以“互联网+教育”为支撑,以“联校班”为龙头,充分利用湖南省优质教育资源,办出了一所优质特色学校。2016年10月,湖南省长沙市第一中学校南联校正式挂牌。

在拉萨,北京市政府投资2.2亿元建成了拉萨北京实验中学;江苏省政府投资2.63亿元建成了拉萨江苏实验中学;拉萨实验小学则由教育部直属高校附属小学对口援助,12名教师分别来自北大附小、清华附小等10余所部属高校附属小学。

“先进的办学与管理经验的输入,软硬件条件的显著提升,使拉萨3所受援学校成为自治区基础教育的翘楚。”自治区教育厅负责人说。

在此基础上,教育组团式援藏,还启动“百校手拉手”活动,建立援藏优质教育资源共享机制;实施青年教师培养“青蓝工程”;推进“联校模式”,探索出一条条组团式教育援藏的新路子。