

“通过!”

2023年3月10日上午9时许,人民大会堂大礼堂。2900多名全国人大代表按下表决器,十四届全国人大一次会议表决通过了关于国务院机构改革方案的决定,批准了这个方案。全场响起热烈掌声。

这次国务院机构改革贯彻落实党的二十大精神,是党和国家机构改革的一项重要任务,充分彰显了以习近平同志为核心的党中央坚定不移全面深化改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的坚强意志,必将为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供有力保障。

贯彻党中央部署,完成好党和国家机构改革重要任务

今年全国两会上,审议国务院机构改革方案这一重要议程备受关注。

3月7日,十四届全国人大一次会议举行第二次全体会议,《国务院关于提请审议国务院机构改革方案的议案》摆放在与会代表面前。

党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分,是党治国理政的重要保障。

全面深化改革是新时代中国的鲜明特征,是新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本动力。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把深化党和国家机构改革作为推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要任务,按照坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持优化协同高效、坚持全面依法治国的原则,引领深化党和国家机构改革持续深入推进。

“党和国家机构职能实现系统性、整体性重构,为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障,也为继续深化党和国家机构改革积累了宝贵经验。”2月21日召开的中共中央政治局会议对深化党和国家机构改革成效进行总结。

改革永远在路上。机构改革是一个过程,不会一蹴而就,也不会一劳永逸,需要根据新的使命任务、新的战略安排、新的工作需要,不断进行调整优化。

砥砺奋进再出发。作为党和国家机构改革的重要组成部分,这次国务院机构改革在新的更高起点展开。

“党政机构属于上层建筑,必须适应经济基础的要求。经济不断发展,社会不断进步,人民生活不断改善,上层建筑就要适应新的要求不断进行改革。”

“对深化党和国家机构改革的重要性和紧迫性,对深化党和国家机构改革方案的贯彻落实,都要放到新时代背景下、站在更高层次上来认识和把握。”

“深化党和国家机构改革是放在全面深化改革大盘子里谋划推进的”……

为全面建设社会主义现代化国家提供有力保障

——写在国务院机构改革方案通过之际

新华社记者

习近平总书记对深化党和国家机构改革的深邃思考,为这次国务院机构改革提供基本遵循,标定时代方位,指明前进方向。

以加强党中央集中统一领导为统领——

时针拨回100多天前,2022年金秋,党的二十大的深化党和国家机构改革作出重要部署。

“对于全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴意义重大而深远。”党的二十届二中全会对此这样评价。

这次全会审议通过了在广泛征求意见的基础上提出的《党和国家机构改革方案》。习近平总书记就《党和国家机构改革方案(草案)》向全会作了说明。全会同意把《党和国家机构改革方案》的部分内容按照法定程序提交十四届全国人大一次会议审议。

研读方案,全国人大代表、湖南大学科学技术研究院院长尹双凤说,“无论是改革方案出台过程,还是改革方案的具体安排,都鲜明体现了加强党中央集中统一领导。”

以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向——

全国政协委员、中共中央党校(国家行政学院)经济教学教研部主任韩保江表示,“这次机构改革紧扣实现中国式现代化,围绕构建新发展格局的实践要求,突出问题导向,强弱项、补短板,有利于全面提升国家治理体系和治理能力现代化水平。”

“在全面贯彻党的二十大精神开局之年,这次改革是贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神的重要举措,是推进国家治理体系和治理能力现代化的一次集中部署,充分展现了建设更加高效务实的法治政府的决心和意志。”全国政协委员、上海市普陀区副区长王珏说。

适应发展需要,突出重点行业领域着力解决重大难点问题

连日来,出席全国两会的代表委员们围绕国务院机构改革方案认真审议讨论、建言献策。大家表示,改革方案涉及科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等一系列重点领域,适应高质量发展的需要,凸显攻坚破障的改革决心。

“改革方案通过重点领域的机构职责优化和调整,进一步提高国家机构的管理职能、管理效率,更好适应质量变革、效率变革、动力变革,将

带动深层次改革,更好推动经济社会发展。”全国人大代表、福建社会科学院副院长黄茂兴说。

坚持问题导向,更加突出重点、聚焦难点——科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势,必须进一步理顺科技领导和管理体制。

这次重新组建科学技术部,一方面优化职能,一方面聚焦关键,强化战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责。

“科技创新是‘关键变量’,也是高质量发展的‘最大增量’。”全国政协委员、同方股份有限公司董事长韩冰江认为,改革方案聚焦科技工作前瞻性谋划、系统性布局、整体性推进,加强党中央对科技工作的集中统一领导,有助于健全新型举国体制,强化关键核心技术攻关,优化科技创新全链条管理,加快实现高水平科技自立自强。

金融是现代经济的核心,关系发展和安全。党的二十大报告强调,依法将各类金融活动全部纳入监管,守住不发生系统性风险底线。

组建国家金融监督管理总局,深化地方金融监管体制改革,中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构,统筹推进中国人民银行分支机构改革,完善国有金融资本管理体制,加强金融管理部门工作人员统一规范管理……一系列改革措施聚焦金融监管,环环相扣,整体推进。

全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩说,改革举措适应高质量发展对金融监管和服务的要求,既是强化党对金融工作集中统一领导的体现,也是建设高标准市场体系的必要之举。

坚持高质量发展,体现发展所需、民心所向——2021年2月,国家乡村振兴局挂牌成立。两年后,为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作,优化农业农村部职责,将国家乡村振兴局牵头开展防止返贫监测和帮扶、推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部,不再保留单设的国家乡村振兴局。

“机构改革伴随中国从打赢脱贫攻坚战到全面推进乡村振兴的历史进程,彰显党中央对‘三农’工作一如既往的高度重视。”全国人大代表、福建省武夷山市桐木之星正山小种红茶茶业专业合作社发起人江元勋说。

“改革方案把加强改革系统集成摆在更突出

的位置,有利于推动土地制度、经营制度、产权制度、支持保护制度、城乡融合发展体制机制等改革联动、集成配套。”江元勋代表说。

适应发展需要,引领时代发展。

当今社会,数字资源、数字经济对经济社会发展具有基础性作用,对于构建新发展格局、建设现代化经济体系、构筑国家竞争新优势意义重大。上一轮机构改革后,广东、福建、浙江、贵州等多地均已成立省级数据管理机构。

这次改革提出组建国家数据局,负责协调推进数据基础制度建设,统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等。

“这将为与时俱进构建数据基础制度体系、统筹数据资源整合共享和开发利用奠定制度基础,进一步加强对数据要素资源的利用和管理,是全面深化改革持续向纵深推进的标志性、战略性举措。”全国人大代表、湖南麒麟信安科技股份有限公司董事长杨涛振奋不已。

着眼于破除体制机制弊端,开辟发展新境界,更多改革举措破题突围——

为实施积极应对人口老龄化国家战略,更好发展养老事业和养老产业,推动实现全体老年人享有基本养老服务,完善老龄工作体制;

为适应推进创新型国家建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放的内在需要,加快推进知识产权强国建设,完善知识产权管理体制;

为贯彻访实新时代党的群众路线,加强和改进人民信访工作,更好维护人民根本利益,国家信访局调整为国务院直属机构;

中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减,收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作……

代表委员们认为,改革方案凸显转变政府职能、加快建设法治政府的深远考量,将推动改革持续向深水區挺进。

“中国注重建设一个更加高效的政府。”有外媒评价说,这次改革是使中国经济更加自立和更具韧性的全面努力的一部分。

坚定决心信心,不折不扣把机构改革任务落到实处

深化党和国家机构改革,是一场自我革命。

正如习近平总书记深刻指出:“深化党和国家机构改革是要动奶酪的、是要触动利益的、也是真刀真枪的,是需要拿出自我革新的勇气和胸

怀的。”

改革关头勇者胜。

面对复杂的改革任务,从方案通过到真正落实,必须拿出更大的勇气、更务实的举措破除深层次的体制机制障碍,把机构改革的任务落到实处。

事在四方,要在中央。

“加强党中央的集中统一领导这条红线贯穿改革始终。”全国政协委员、南方科技大学副校长李金表示,落实好科学技术、金融监管、数据管理等重点领域的机构改革,必须自觉把思想和行动统一到党中央对这次改革的决策部署上来,保持步调一致,才能更好推进改革工程。

“坚持党中央权威和集中统一领导,是我们最大的政治优势、组织优势、制度优势。”全国人大代表、中国石油大庆油田有限责任公司总经理张赫表示,要有效推进改革,实现改革目标,就必须思想统一,步调一致,确保改革沿着党中央指明的正确方向稳步推进。

一分部署,九分落实。大道至简,实干为要。

“必须坚定信心 and 决心,按照改革方案积极稳妥推进,保障相关改革举措落实到位、平稳进行,确保经济社会平稳发展。”黄茂兴代表认为,此次机构改革力度大、涉及广、难点多,要细化落实改革方案,保证平稳过渡、有效衔接。

这次国务院机构改革涉及中央与地方、部门与部门之间的多重关系,“统筹”成为扎实推进改革的关键。

“以数据为例,以前多分散在不同部门,缺少共享,不能充分挖掘利用数据的价值。此次组建国家数据局,必然涉及到整合数据内容、统筹不同部门等多方面工作。”杨涛代表说,推进机构改革,要着重做好统筹协调,强化各个部门之间的沟通协调,规避一些可能存在的问题。

改革落实关键在人。人心稳、改革进,人心顺、改革成。

“巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接,建设宜居宜业和美乡村,是我们广大农民的美好心愿。”在全国人大代表、吉林省榆树市弓棚镇十三号村农民朱亚波看来,此次改革顺民心、得民望,“我们要积极营造有利于改革的良好氛围,让包括乡村振兴在内的各领域改革得到更好开展”。

“深化机构改革是硬任务,也是必答题,我们必须坚决拥护改革、带头落实改革,最大限度凝聚改革共识,坚定决心信心,为改革顺利推进、收获实效添砖加瓦。”全国人大代表、中国人民银行合肥中心支行行长马骏说。

又是春潮澎湃时。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,广袤共识、劈山开路,坚定不移深化改革,推动改革落地见效,把我国制度优势更好转化为国家治理效能,必将为党和国家事业注入源源动力,在中国式现代化新征程上一往无前!

(新华社北京3月11日电 记者 邹伟 安薇 严赋斌 孙少龙 张辛欣 李廷霞 魏玉坤)

十四届全国人大一次会议

收到代表议案271件 收到代表建议8000多件

新华社北京3月11日电 记者11日从十四届全国人大一次会议秘书处获悉,到大会主席团决定的代表提出议案截止时间3月7日12时,大会秘书处共收到代表提出的议案271件。此外,截至3月10日12时,共收到代表建议8000多件。

大会秘书处议案组副组长、全国人大常委会办公厅联络局局长傅文杰介绍,本次大会代表提出的议案中,代表团提出的19件,30名以上的代表联名提出的252件。在这些议案中,有关立法方面的268件,涉及制定法律的147件,修改法律的112件,解释法律的1件,编纂法典的5件,有关决定事项的3件;有关监督方面的3件。代表建议中,一线工人、农民、专业技术人员等基层代表提出的建议占建议总数将近一半。代表单独提出建议占比80%以上。

傅文杰说,这些代表议案建议承载着满满的民意。通过调研、走访等方式形成的议案170件,占议案总数的62.7%;形成的建议约4800件,占建议总数的近60%。代

表所提议案涉及法律项目已列入全国人大常委会2023年度立法工作计划的69件,占法律案总数的26%。代表建议重点关注的方面主要有:完善国家创新体系,提升实体经济发展水平;加快数字中国建设,全面赋能经济社会发展;推进乡村振兴,加快农业现代化;加强污染治理和生态建设,提升可持续发展能力;推动优质医疗资源扩容下沉,提高基层防病治病和健康管理能力等。

据介绍,大会闭幕后,全国人大有关专门委员会将在认真审议的基础上,依法向全国人大常委会报告代表议案的审议结果。全国人大常委会办公厅将召开代表建议交办会,统一交办代表建议。

傅文杰表示,认真审议代表议案,研究办理代表建议,是国家机关的法定职责和重要工作。有关部门单位将坚持和发展全过程人民民主,在审议议案、办理建议的过程中加强与代表的联系沟通,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,切实做到民有所呼、我有所应。

(上接第五版)

政治建设方面,紧扣扎实推进全过程人民民主、全面依法治国、贯彻总体国家安全观、推进全面从严治党等重点领域提出提案2400余件。其中,加强民主党派专项民主监督工作、铸牢中华民族共同体意识、治理宗教领域商业化、拓宽有序参与基层治理渠道等提案,为推进社会主义民主政治建设、巩固发展爱国统一战线凝心聚力。保障《民法典》顺利实施、推进刑事诉讼制度改革、加强个人信息保护、完善涉外法治体系等提案,助力建设社会主义法治国家。加强新时代边防工作、加强储备设施和应急能力建设、提高生物安全治理能力、提升全民网络安全意识、健全城乡社区治理体系等提案,为维护国家安全和社稷稳定献计出力。扎实开展“四风”纠正、推动反腐败斗争向纵深发展等提案,有针对性地全面从严治党建言。为坚持和完善“一国两制”,推进祖国统一,提出坚决维护香港、澳门特别行政区宪制秩序、深化两岸各领域融合发展等提案。

文化建设方面,聚焦增强文化自信、践行社会主义核心价值观、传承中华优秀传统文化、繁荣发展社会主义文艺等时代主题提出提案2100余件。其中,加强革命文物和红色遗址保护利用、长效化开展“四史”宣传教育、发挥学校思想政治教育主渠道作用、改进全民国防教育工作等提案,助推中国特色社会主义共同理想深入人心。培育社会主义家庭文明新风尚、弘扬劳模精神和工匠精神、常态化推进厉行勤俭节约、深化全民阅读活动等提案,为提高全社会文明程度提供有益参考。创作更多以人民为中心的优秀文艺作品、支持数字文创产业发展、持续推进大运河等国家文化公园建设、办好北京冬奥会和冬残奥会等提案,为发展文化事业、建设体育强国发挥了积极作用。深化中华文明探源研究、加强历史文化保护传承等提案,助力提升国家文化软实力和中华文化影响力。

社会建设方面,聚焦增进民生福祉、提高公共服务水平、扎实推进共同富裕、深入实施科教兴国战略、全方位改善人民生活等民之关切问题提出提案7000余件。其中,充分发挥灵活就业作用,切实维护劳动者分配权益、健全退役军人安置和就业制度、完善缩小居民收入差距政策体系等提案,助力不断实现人民对美好生活的向往。推动高水平科技自立自强、加强基础研究和原始创新、打赢关键核心技术攻坚战、提升国家创新体系整体效能等提案,为深入实施科教兴国和创新驱动发展战略贡献力量。深化新时代教育评价改革,加快完善“双减”配套措施、加强高等教育跨学科人才培养、激发人才创新创业活力等提案,有效推动相关政策落地实施。为加快建设教育强国、人才强国发挥积极作用。完善多层次养老保险体系、提升基层医疗服务能力、加大中医药资源发掘和保护、加快建立租购并举住房制度、加强妇女儿童权益保护、系统构建生育支持政策等提案,为积极回应民生关切、解决好人民群众急难愁盼问题贡献了力量。

生态文明建设方面,围绕推动绿色低碳发展、践行绿水青山就是金山银山的理念、推进美丽中国建设等战略要求提出提案1400余件。其中,完善重点领域生态保护和补偿机制、构建国土空间治理

体系、加强青藏高原生态环境保护与气候研究、统筹林草植被保护修复等提案,积极为山水林田湖草沙一体化保护和系统治理建言。优化能源结构、推动新能源有序发展、推进多式联运交通绿色低碳转型、促进各类资源节约集约利用等提案,为积极稳妥推进碳达峰碳中和提供了有价值的建议。重视新污染物治理、优化各类废弃物利用等提案,在强化危险废物监管和利用处置能力等政策文件中得到体现。

围绕统筹疫情防控和经济社会发展,及时提出加强常态化疫情防控制度建设、加大药物和疫苗研发力度、加强口岸检疫、重点产业复工复产、加大对中小微企业扶持力度等提案,为精准防控、高效统筹贡献政协力量。还有一些提案就国防和军队现代化建设、推动构建人类命运共同体等提出了意见和建议,为推动相关工作发挥了积极作用。

2022年,政协委员、政协各参加单位和各专门委员会重点围绕完整、准确、全面贯彻新发展理念,“十四五”规划实施等,提出提案6173件,立案提案5079件。评选表彰十三届全国政协优秀提案248件和先进承办单位46个。

十三届全国政协常委会深入学习贯彻中共中央决策部署,扎实推进提案工作实践、理论、制度创新,提案工作取得新成效、迈上新台阶。

(一)加强政治引领,确保正确工作方向。坚持中国共产党的全面领导,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,贯彻落实习近平总书记关于提案工作的重要指示精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,自觉把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现在提案工作全过程各环节。加强对提案工作重大理论和实践问题的研究,组织召开全国地方政协提案工作经验交流座谈会等,开展常态化长效化的理论学习、业务研讨,不断深化规律性认识,系统总结成功经验和有效做法,编写“新时代提案工作丛书”,推动提案工作与时俱进。

(二)突出着力重点,持续提高提案质量。坚持“提案不在多而在精”的原则,制定提高提案质量的意见,引导广大政协委员和政协各参加单位以问题为导向,加强与界别群众联系,在深化研究上下功夫,努力促进提案有理有据、切实可行。将平时提案纳入重点提案遴选并开展督办,增强提案工作针对性、时效性,提高提案办理质量和服务质量进一步提高,同向发力、相互促进,有力助推了人民政协制度优势转化成为国家治理效能。

(三)把握特点规律,不断健全制度机制。建立健全以提案工作条例为主干,提案审查工作细则等若干专项规定程序衔接、相互配套的提案工作制度体系,提案工作各环节都有规可依、有章可循。完善主席会议研究确定重点提案、主席会议成员牵头督办重点提案、主席会议听取年度重点提案督办情况汇报机制,形成办公厅统筹协调、各专门委员会分工协作的工作格局,将重点提案督办与双周协商座谈会、视察调研等有机结合,累计督办重点提案312项。围绕农产品质量安全追溯体系建设、空域精细化改革等重点提案开展跟踪督办,逐年深化、

推动落实。完善各民主党派以本党派名义在政协提出提案等机制性安排,探索建立工作会商平台,研究推进提案选题论证、协同督办等各项工作。

(四)加强协同联动,彰显政协协商优势。将协商民主贯穿提案工作全过程,开展多层次多形式的协商,深化提案与双方常态化沟通交流,达到提得认真、商得深入、办得满意的效果。坚持建言资政和凝聚共识双向发力,引导广大政协委员深刻理解通过提案推动工作、促进问题解决是成效,在办理中深化认识、增进共识是成效,所提建议启发思路、为下一步解决问题创造条件也是成效。

(五)积极实践探索,切实推进工作创新。加强统筹谋划,研究确定提案工作五年总体思路,每年一个重点,有力有序推进。建设智能提案系统,实现提案提、立、办、督、评全流程网上运行,为委员提供更加便利、快捷、智能化的履职平台。推动委员读书活动成果转化为提案,实现学习与履职相互促进。评选表彰70年来100件有影响力重要提案,编辑出版《100件有影响力重要提案的故事》,生动展现政协委员通过提案履职风采和党政部门办理提案成效。

取得成绩的同时,我们也要看到,在持续提高提案工作质量、拓宽提案者知情明政渠道、发挥提案的民主监督作用等方面,还需要进一步加强和改进。

三

做好新时代提案工作,是践行全过程人民民主理念、为党和国家事业发展广泛凝聚智慧的生动实践,责任重大,使命光荣。我们要全面贯彻落实中共二十大精神,强化责任担当,扎实履职尽责,创新方式方法,推动提质增效,更好发挥人民政协在推进国家治理体系和治理能力现代化中的作用。

(一)深入学习贯彻中共二十大精神。紧扣中共二十大的重大战略部署和目标任务,聚焦中国式现代化建设中的重点难点问题和事关人民群众切身利益的问题,引导广大政协委员精准选题、深入调研、务实建言,提出有见地、高质量的提案,助力推进补短板、强弱项、固底板、扬优势各项工作,更好服务新时代新征程党和国家中心任务。

(二)不断提高工作质量。依据政协章程,适时对现有制度进行修订完善,深化规律性认识和制度保障。围绕持续提高提案质量、提案办理质量、提案服务质量,推进理论研究和实践探索,加强制度化、规范化、程序化等功能建设,努力开创提案工作新局面。

(三)创新完善工作机制。丰富提案办理协商内容,不断创新协商形式。重视发挥提案监督作用,增加重点提案中监督性提案的比重。探索建立提案办理情况督查检查制度。优化智能提案系统,促进信息技术与提案工作有机结合,努力形成更为完善的提案工作机制。

同志们,新时代新征程上人民政协事业前景广阔,人民政协提案工作大有可为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,务实进取、守正创新,不断推动提案工作高质量发展,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗! (新华社北京3月11日电)



3月11日,“探索一号”科考船携“奋斗者”号全海深载人潜水器抵达三亚,圆满完成国际首次环大洋洲载人深潜科考航次任务。

本航次是由中国科学院深海科学与工程研究所牵头发起的“全球深渊深潜探索计划”第一阶段科考航次,自2022年10月6日从三亚启航至今,历时157天,环大洋洲航行22000余海里。本航次由10所国内外机构参与,在超长航期的考验下,“奋斗者”号共完成了63次有效下潜作业,其中4次下潜深度超过万米。

图为“探索一号”科考船携“奋斗者”号全海深载人潜水器抵达三亚。

新华社记者 赵颖全 摄