

中国人民政治协商会议第十一届西藏自治区委员会关于提案工作情况的报告

——在政协第十二届西藏自治区委员会第一次会议上

(2023年1月12日)

卓嘎

各位委员：

我受政协第十一届西藏自治区委员会常务委员会委托，向大会报告十一届自治区政协提案工作情况，请予审议。

提案工作总体情况

十一届自治区政协期间，广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大和十九届历次全会、党的二十大和中央政协工作会议、中央第七次西藏工作座谈会精神，贯彻落实自治区第十次党代会、自治区党委十届三次全会和自治区党委政协工作会议精神，聚焦“四件大事”聚力“四个创建”，紧扣政协工作的重点、群众关心的热点、社会治理的难点提出提案，建真言、出实招、聚共识。五年来，共收到提案1951件，经审查立案1862件，占提案总数的95.44%。在立案提案中，已经解决或采纳的968件，占51.99%；列入计划解决或采纳的637件，占34.21%；留作参考的257件，占13.80%。截至2022年底，提案全部办复，办复率为100%，委员满意率98%以上。自治区政协会同有关方面深入开展协商，提案中的许多意见建议得到采纳，并转化为推动经济社会发展的具体举措，充分发挥了政协提案在发展全过程人民民主中的独特优势和作用，为助推我区长治久安和高质量发展贡献了智慧和力量。

——我们围绕助推做好稳定工作建言献策、竭智尽力。坚持把维护稳定作为第一位的履职任务，坚决贯彻落实自治区党委关于“着力创建全国民族团结进步模范区，努力做到民族团结进步走在全国前列”的决策部署，牢固树立总体国家安全观，紧扣推进民族团结进步创建、铸牢中华民族共同体意识、旗帜鲜明反对分裂、深入开展“国家意识、公民意识、法治意识”教育活动、促进藏传佛教中国化、加强和完善社会治理、全面推进依法治藏、强化思想政治引领等，提出提案149件，占立案总数的8%。关于深入开展民族团结进步教育、做好新时代民族工作；在引导藏传佛教中国化方向上发挥宗教界人士主体作用；加强社会涉宗人员(流散僧尼)教育管理；设立民族团结进步事业展览馆；加强民族团结“五点”建议；在全区开展“五个一”铸牢中华民族共同体意识等提案，为促进宗教和睦、社会和谐、民族和睦发挥了积极作用。

——我们围绕助推高质量发展建言献策、竭智尽力。坚持“三个赋予一个有利于”，坚决贯彻落实自治区党委关于“着力创建高原经济高质量发展先行区，努力做到高原经济高质量发展走在全国前列”的决策部署，立足西藏优势，找准把握新发展阶段、贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局、实现高质量发展、促进共同富裕的切入点和发力点，紧扣以投资结构优化推动产业结构升级、重大项目和基础设施建设、做大做强文化旅游等特色优势产业、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、实施科技创新驱动发展战略、破解民生热点难点问题等，共提出提案761件，占立案总数的40.87%。关于推动传统产业与旅游业融合发展、助力拉萨建设全国全域旅游示范城市；保护

我区中小微型企业合法权益、深化我区商事制度改革；对以天然饮用水为代表的西藏特色产品打开区外市场给予政策扶持；加快我区牧业和推进牧业振兴步伐、助力脱贫攻坚巩固和乡村振兴；西藏边境地区“抵边旅游”发展；出台推动我区民族手工业高质量发展专项政策等提案，为促进人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障发挥了积极作用。

——我们围绕助推生态文明建设建言献策、竭智尽力。深入学习践行习近平生态文明思想，坚决贯彻落实自治区党委关于“着力创建国家生态文明高地，努力做到生态文明建设走在全国前列”的决策部署，坚持生态保护第一，树牢绿水青山、冰天雪地就是金山银山的理念，紧扣全面推进生态保护修复、实现“双碳”目标、打好污染防治攻坚战、开展国土绿化行动、实施“两江四河”流域造林绿化和防沙治沙等重点工程、建立健全生态补偿机制、垃圾分类处理等，提出提案576件，占立案总数的30.93%。关于在老城区种植优质绿化植被、切实提高老城区环境质量；禁止不可降解塑料制品(白色垃圾)污染；加强金丝野牦牛的保护；研究西藏接入全国碳中和碳交易市场机制、争取相关政策；推动青藏高原生态治理、建设美丽幸福新西藏等提案，为促进我区天更蓝、水更绿、生态环境更美好发挥了积极作用。

——我们围绕助推富民增收建言献策、竭智尽力。坚持屯兵和安民并举、固边和兴边并重，坚决贯彻落实自治区党委关于“着力创建国家固边兴边富民行动示范区，努力做到固边兴边富民行动走在全国前列”的决策部署，牢固树立国家意识、国门意识、国防意识，以强边固防为总目标，以解决急需、急用、急盼为切入点，紧扣统筹推进经济社会和边防建设、加快补齐边境基础设施短板、加快建设美丽边城、边境地区产业发展和把边境地区打造成新的经济增长带、打造成民族团结进步示范带、打造成巩固国防的钢铁长城等，提出提案376件，占立案总数的20.29%。关于“十四五”期间加大我区边境小康村后续巩固发展；加大边境地区抵边搬迁政策支持力度；将日喀则市边境9县全部乡镇纳入边境一线二线乡镇；提高全区边境干部职工边境补贴待遇；改变单一口岸的发展模式、促进西藏进出口贸易健康发展；实施乡村振兴战略为契机，建设美丽西藏特色边境乡村等提案，为促进边防巩固、边境安宁、边民富裕发挥了积极作用。

2022年全会期间共收到提案373件，经审查立案355件，已全部办复。其中，确定重点提案50件，由自治区政府9位领导领衔督办13件、自治区政协12位领导领衔督办13件，各专委会牵头督办24件。

主要做法和特色亮点

十一届自治区政协常务委员会深入学习贯彻党中央决策部署和自治区党委工作要求，研究新情况、解决新问题、健全新机制，探索积累了一些推动提案工作提质增效的经验做法，呈现出新时代西藏政协提案工作的特色亮点。

——坚持高位推进，地位作用更加凸显。自治区党委、政府高度重视提案工作，主要领导亲自听取提案工作情况汇报，

(紧接第一版) 要紧密联系党的十八

大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，联系这些年来我们走过的极不寻常、极不平凡的历程，联系我们深化改革开放、推动高质量发展、有效应对重大风险挑战的具体实践，联系国际环境深刻变化、深刻领悟党的二十大关于党和国家事业发展大政方针和战略部署的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。

文章指出，要在全面把握上下功夫。党的二十大精神内容十分丰富，既有政治上的高瞻远瞩和理论上的深邃思考，也有目标上的科学设定和工作上

自治区政协十二届一次会议胜利闭幕

(紧接第一版) 贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，准确把握政协历史性质的定位，以主人翁的姿态接好历史接力棒，继承和发扬十一届委员会的优良传统作风，勇担时代使命，认真履职尽责，为建设社会主义现代化新西藏作出更大贡献。

王君正强调，要旗帜鲜明讲政治，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。全区各级政协组织和政协委员要提高政治站位，坚定政治立场、坚守政治原则，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，切实用党的二十大精神 and 党的创新理论武装头脑，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要牢牢把握团结和民主两大主题，广泛凝聚智慧、汇聚力量，牢固树立以求同、协以成事的理念，把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程，围绕自治区党委工作部署，开展行之有效的监督，充分运用联系广泛的优势，深入开展调研协商，努力把各方面智慧和力量团结起来，形成建设美丽幸福西藏、共圆伟大复兴梦想的强大合力。要坚持围绕中心、服务大局，在推动西藏长治久安和高质量发展中展现政协担当。自觉把政协工作放到全区发展大局中思考谋划推进，积极主

就有关提案作出重要指示批示30余次、督促落实41次。创新提案办理模式，建立自治区政府领导领衔督办重点提案工作机制。自治区政府领导领衔督办重点提案36件，自治区政协领导领衔督办重点提案57件。各级党委、政府始终把支持提案工作作为支持政协委员履职、密切联系群众、接受社会监督、实现科学民主决策的重要途径。各承办单位认真落实办理责任，提案办理时效明显提升。

——坚持质量导向，建言献策日趋精准。坚持把提质增效作为提案工作的生命线，邀请党政领导和区直有关部门负责人通报情况、互动交流，积极搭建知情明政平台，开展各类培训、辅导13次，提高委员建言献策水平。严格立案标准，规范审查程序、加强源头把控，积极采用“修案、并案、分案”等办法进行立案，加强与提案者协商沟通，发放《致委员一封信》，加大提案征集力度，实现提案由数量型向质量型的转变，集体提案比重不断提高。

——坚持民主协商，办理实效明显提升。坚持把协商作为提案办理的必要环节，邀请提案者参加督办和提案办理协商会，认真征求党政职能部门意见，扩大协商参与面，增强交办精准性，提升办理实效性。通过协商听取各方面对重点提案选题的意见，确保遴选出来的重点提案既紧扣党政工作重点，又能够发挥政协优势，推动承办单位之间、承办单位与提案者之间的沟通协商，促进提案中的睿智之言、务实之策转化为党委、政府的决策参考和工作举措。

——坚持综合施策，跟踪督办持续强化。创新提案督办方式，首次采取政协领导重点提案，各专门委员会督办分管领域重点提案机制，提案委员会会同党政职能部门跟踪督办重点提案，督促承办单位抓好落实，并由办理单位负责将落实情况及时报告督办领导、反馈提案者。完善跟踪督办、调研视察、现场督办、座谈交流等方式，持续深化提案者与承办单位面对面沟通、协商、互动，增进理解，凝聚共识，提升了以督促办、以督促学的实效性，推动提案中的合理建议得到采纳，实际问题有效解决。

——坚持守正创新，制度机制不断完善。修订《政协西藏自治区委员会提案工作条例》，制定《关于提高提案质量的实施意见》，确保提案的提、立、交、办、督等各环节无缝对接、承转顺畅，推动提案工作协调高效、规范有序运转。积极学习借鉴全国政协、兄弟省市经验做法，首次在政协内网基础上开发履职“云平台”。坚持完善提案表彰激励机制，增强提案工作的动力活力影响力。对政协第十一届西藏自治区委员会的35件优秀提案、15家提案承办先进单位、15名提案工作先进个人进行了表彰。

各位委员，五年来，我们守正创新、主动履职，推动政协提案工作取得新成绩、迈上新台阶，有效服务了党委政府工作大局，充分彰显了人民政协制度优势和提案工作的价值作用。同时我们也看到，在提升提案工作质量、增加集体提案比重、健全完善制度机制、推动成果转化落实等方面，还需要进一步加强和改进。

对十二届政协提案工作的建议

做好新时代提案工作，是践行全过程人民民主理念、为西

在二十届中央政治局第一次集体学习时的讲话

的战略部署，这些是相互联系、有机统一的。只有坚持历史和现实、理论和实践、国际和国内相结合的办法，从整体到局部、再从局部到整体进行反复揣摩，才能全面掌握党的二十大精神，避免知其一而不知其二，知其然而不知其所以然。比如，要全面把握新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法；全面把握新时代10年伟大变革的深刻内涵和重大意义；全面把握中国式现代化的中国特

色、本质要求和必须牢牢把握的重大原则；全面把握党的二十大作出的各项战略部署。

文章指出，要在全面落实上下功夫。贯彻落实党的二十大精神要有计划、有部署，在把握总目标、总方向、总要求的前提下，对各项目标和任务进行细化，有针对性地拿出落实的具体方案，制定明确的时间表、施工图，扎扎实实向前推进。要分清轻重缓急，既要全面推进，又要突出重点；既要狠抓当前，

又要着眼长远，多办打基础、利长远的事，防止搞形式主义、官僚主义。要保持工作连续性。各地区各部门要结合自身实际，把党中央提出的战略部署转化为本地区本部门的工作任务。要牢固树立全国一盘棋思想，做到既为一域增光、又为全局添彩。

文章强调，治理我们这样的大党大国，如果没有党中央权威和集中统一领导，如果没有全党全国思想统一、步调一致，什么事也办不成。要发扬斗争精神，勇于面对各种风险挑战，勇于克服各种困难，坚定不移把党中央决策部署落到实处。

(上接第一版)

自治区党委常务副书记、自治区政协党组书记、自治区政协十二届一次会议主席团常务主席庄严，自治区政协十二届一次会议主席团常务主席嘎玛泽登、珠康、土登克珠、宗洛、向巴克珠、萨龙·平拉、多吉次珠、阿旺、姜杰、白玛旺堆、卓嘎、扎西达娃等本次会议主席团组成人员在主席台就座。

会议由自治区党委常务副书记、自治区政协党组书记、自治区政协十二届一次会议主席团常务主席庄严主持。

会议通过了《政协第十二届西藏自治区委员会第一次会议选举办法》；通过了总监票人、监票人名单。大会选举采用无记名投票方式进行。选举结果产生后，全体委员以热烈的掌声向当选的新一届政协领导同志表示祝贺。

自治区十二届人大一次会议主席团举行第三次会议

(上接第一版)

会议审议通过了自治区人大常委会主任委员勇扎关于《西藏自治区人民代表大会会议事规则(修订草案)》(修改稿)修改情况的报告，表决通过了关于《西藏自治区人民代表大会会议事规则(修订草案)》(修改稿)、《西藏自治区人民代表大会会议事规则(修订草案)》(表决稿)，提请大会全体会议表决。

会议审议通过了大会秘书处关于代表提出议案建议情况的报告。

自治区十二届人大一次会议主席团举行第四次会议

(紧接第一版)

表决通过了各项候选人名单草案，决定提请大会全体会议选举；表决通过了自治区十二届人大各专门委员会组成人员名单草案，自治区十二届人大一次会议总监票人、监票人名单草案，决定提请大会全体会议表决。会议听取了主席团常务主席、大会秘书长且科关于政府工作报告、计划报告、预算报告、人大常委会工作报告、高级人民法院工作报告、人民检察院工作报告的决议草案审议情况的汇报，经过表决决定，将以上六个报告的决议草案提请大会全体会议表决。

中国人民政治协商会议第十二届西藏自治区委员会第一次会议提案审查委员会关于政协十二届一次会议提案审查情况的报告

(二〇二三年一月十五日政协第十二届西藏自治区委员会第一次会议通过)

政协第十二届西藏自治区委员会第一次会议期间，广大政协委员以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，贯彻落实自治区第十次党代会和区委十届三次全会精神，深入贯彻落实自治区党委对政协工作的要求，把握团结和民主两大主题，加强思想政治引领、广泛凝聚共识，通过提案建睿智之言、献务实之策。

会议期间，共收到提案306件。根据提案工作条例，经审查，立案290件，占94.77%，不立案16件，占5.23%。在立案提案中，委员个人提案251件，占86.55%，联名提案39件，占13.45%。

总体看，本次会议提案有以下特点：一是委员通过提案协商议政、履职建言积极性高，体现了政协委员为国履职、为民尽责的担当自觉。二是提案内容聚焦“四件大事”聚力“四个创建”，坚持了围绕中心、服务大局的履职原则。三是提案意见建议针对性可操作性较强，坚持了问题导向、目标导向、结果导向。

委员们围绕着力创建全国民族团结进步模范区，努力做到民族团结进步走在全国前列方面提出提案34件，占11.73%。主要建议有：发挥公益基金慈善力量，助推民族团结进步模范区创建；加大挖掘整理宣传西藏自古以来各民族交往交流交融史料；坚持藏传佛教中国化方向，淡化宗教消极影响；铸牢中华民族共同体意识；健全社会治理体系，建设平安西藏等。

委员们围绕着力创建高原经济高质量发展先行区，努力做到高原经济高质量发展走在全国前列方面提出提案109件，占37.59%。主要建议有：进一步优化营商环境，助力企业健康发展；培养农牧区致富带头人，为乡村振兴添动能；优化调整小型项目招标方式，扶持本地建筑企业做大做强；加强农牧区商贸流通体系建设；发挥物流快递优势，推动乡村振兴战略等。

委员们围绕着力创建国家生态文明高地，努力做到生态文明建设走在全国前列方面提出提案75件，占25.86%。主要建议有：提高再生资源回收和利用率，助力我区生态文明高地建设；绿色金融促进绿色低碳产业发展；加快清洁能源开发利用，助推绿色循环经济发展；实施山水林田湖草沙冰一体化保护和修复工作；加强农牧区生态环境保护，进一步改善农牧区人居环境等。

委员们围绕着力创建国家固边兴边富民行动示范区，努力做到固边兴边富民行动走在全国前列方面提出提案42件，占14.48%。主要建议有：加快边境公路建设，筑牢边疆地区安全防线；推进边境乡村文化治理体系建设；为边境地区农牧民提供优质的网络服务；进一步加快边境地区城镇化建设；抵边新村建设水光风热多能互补电站等。

委员们立足人民政协性质定位和西藏政协工作的特殊性，还围绕推进政协事业发展、改进作风狠抓落实等方面提出提案30件，占10.34%。

会议闭幕后，提案将送交承办单位办理，协商遴选重点提案并经主席会议审定后开展督办。