



2022年及过去五年工作

2022年工作

◆ 社会大局持续和谐稳定

反分裂斗争持续深入,治安整治“百日行动”卓有成效。宗教界“三个意识”教育全面开展。全年未发生重大事故。群众安全感满意度保持在98%以上。中华民族共同体意识明显增强。进一步深化平安西藏、法治西藏建设,为党的二十大召开,营造了和谐稳定的社会环境。

◆ 经济保持恢复发展

预计地区生产总值达2165亿元,增长3%左右。城乡居民人均可支配收入分别增长8%左右和10%左右。城镇调查失业率控制在5.5%左右。先后推出稳经济的“38条”、“29条”政策措施,为各类市场主体和困难群众减负退补资金116.7亿元,努力在疫情冲击下,稳住了经济大盘。

◆ 重大项目有序实施

22个包保项目加快推进。川藏铁路西藏段46个配套公路项目,G318提质改造工程全部开工,派墨公路全线建

成。隆子、定日机场建成通航。首座百万千瓦级水电站苏洼龙水电站投产发电,帕孜水利枢纽开工建设,湘河水利枢纽下闸蓄水。

◆ 特色产业稳步提升

粮食、蔬菜、肉蛋奶产量分别达到107万吨、93万吨、88万吨,均创历史新高。“三品一标”农产品增长三成。各类电力装机613.4万千瓦,发电量同比增长30.4%。高原多功能烹饪炊具项目投产。数字经济增加值突破200亿元。自治区公共物流仓储配送中心建成投运。预计规模以上工业增加值增长13%以上,外贸总额增长12%。

◆ 乡村振兴有效衔接

消除返贫风险5105户21739人。青稞良种推广突破200万亩,高标准农田达390万亩。探索“飞地种粮、严格管粮、充足储粮、科学换粮”储备新路子,新增储备粮3.57万吨。200个美丽宜居村,巩固提升村加快建设。树立农牧民新风貌行动启动实施。农牧民转移就业63.1万人、劳务收入55.6亿元,双双超额完成目标任务。

◆ 改革开放不断深化

实施优化营商环境行动“21条”。建立资源开发利益

共享机制。全区政务服务事项网上可办率达100%。新增市场主体2.87万家,招商引资到位资金450亿元。落实援藏资金31.2亿元。拉萨高新技术产业开发区升级为国家级开发区。拉萨综保区封关运行。吉隆边合区、跨境电商综合试验区获批设立。国家川藏铁路技术创新中心、青藏高原科学研究中心落地西藏。

◆ 民生实事积极推进

“十大民生工程”投入资金147.4亿元。学校供暖全覆盖、高海拔农牧区热炕试点、农牧区供水保障提升等项目扎实推进。教育、医疗、文化、安居保障、帮扶救助等投入不断加大,13项民生补贴补助标准全面提高,38件民生实事全部落实。

◆ 生态环境明显改善

完成“三区三线”划定。开展“双碳”本底评估。建立冰雪资源保护规划和项目提级审批机制。拉萨南北山绿化首年完成营造林14万亩,全区完成营造林117.9万亩,修复退化草原437.5万亩。全区7个地市空气质量优良天数达到99%以上,主要江河湖泊水质均达到或者优于Ⅲ类标准。中央环保督察和其他各类检查反馈问题整改,守

护生态的政治责任不断夯实。

◆ 兴边富民更加坚实

启动4个兴边富民中心城镇建设,科学规范设置边境分类、边民补助。边境县城标准化供水厂和垃圾填埋场全部建成,30个自然村硬化路全部开工,主要乡镇全部接入大电网、邮政、宽带和4G信号实现“村村通”。

过去一年,面对疫情的严峻考验,我们坚决贯彻习近平总书记重要指示和党中央决策部署,坚持人民至上、生命至上,在区委坚强领导下,精准防控、科学应对,18个省市千里驰援,广大医护人员、党员干部、志愿者和各族群众众志成城、同心协力,疫情防控取得了重大成果。

过去一年,我们不断加强政府自身建设。以“学习二十大,政府‘是什么、干什么、怎么干’”学习实践活动为抓手,深入学习宣传贯彻党的二十大精神。改进作风、狠抓落实,努力做到“六个表率”“八个必须”。强化法治政府建设,提请人大常委会审议法规6件,人大代表建议、政协委员提案答复率100%。扎实做好审计监督、信访、农民工工资清欠工作,努力提升政府公信力。

过去五年工作

五年来,我们坚持把习近平总书记和党中央的关心关怀作为最大动力,推动西藏各项工作迈出新步伐。总书记亲自主持召开中央第七次西藏工作座谈会,亲临西藏考察指导,作出一系列重要指示,制定一系列特殊政策,确定一系列重大项目。我们全面贯彻总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略,全面贯彻九届、十届区党委决策部署,奋力推进长治久安和高质量发展。

五年来,我们坚持把维护稳定作为首要任务,推动社会治理水平实现新提升。严密防范严厉打击分裂破坏活动,坚持统筹物质力量和精神力量,正确处理“管肚子”与“管脑子”的关系,和谐稳定的基层基础更加坚实。民族团结进步创建深入推进,国家通用语言文字推广普及全面加强,“五个认同”深入人心。修订《宗教事务条例》实施办法,开展“三个意识”和“遵行四条标准”教育。坚持全面依

法治藏,维护社会公平正义,有效处置各类矛盾风险,群众安全感满意度持续位居全国前列。

五年来,我们坚持完整准确全面贯彻新发展理念,推动高原经济高质量发展开创新局面。地区生产总值年均增长7.9%。人均地区生产总值达到8600美元。一般公共预算总收入年均增长12%。粮食生产连年丰收,总产稳定在100万吨以上。大电网覆盖所有县区和主要乡镇,年发电量接近翻番。公路通车里程突破12万公里,其中高等级公路1105公里。拉林铁路建成通车,复兴号飞驰高原。民航航线突破150条。光缆线路总长度达27万公里以上。常住人口城镇化率提高5.04个百分点。综保区、边合区实现零的突破。“一网三平台”建成运行,市场主体翻了一番,达43.5万户。全社会研发投入年均增长17.5%。援藏工作特别是“组团式”援藏实现重大突破,有力促进了民族团结进步和西藏经济社会发展。

五年来,我们坚持“三个赋予一个有利于”,推动各族人民生活迈上新台阶。全体居民人均可支配收入年均增长12.8%、增速全国第一。应届高校毕业生就业率保持

95%以上,农牧民转移就业每年60万人以上。15岁及以上人口平均受教育年限提高1.5年,每千人床位数增加到5.37张,人均预期寿命提高了1.59岁,社会保障体系不断完善。创新实施文化惠民工程,五级公共文化服务体系建立完善,专兼职文艺队伍突破10万人,文艺作品和文艺人才荣获国家和省部级大奖49个。体育健儿首次参加冬奥会,全运会、民运会等重大赛事奖牌实现历史性突破。我们彻底摆脱了束缚千百年的绝对贫困问题,与全国一道全面建成小康社会,全区发展站在新的更高历史起点上。

五年来,我们坚持把生态保护作为重大政治责任,推动美丽西藏建设呈现新气象。全区50%的国土面积划入生态保护红线,三江源国家公园唐古拉山片区获批设立。草原植被盖度和森林覆盖率“双提高”,荒漠化和沙化土地面积“双减少”。极高山地区生态搬迁全部完成。空气、水、土壤质量保持全国领先。落实各类生态补偿资金663.9亿元,一大批农牧民成为绿水青山的守护者和受益者。

五年来,我们坚持“守护神圣国土、建设幸福家园”,推动强边兴边富民取得新突破。建成边境小康村624个,边

境户籍人口增长10.5%,边防公路通车里程增长3.7倍。21个边境县经济总量和居民收入持续较快增长。各族干部群众心手相牵、团结奋进,共同守卫祖国边疆、共同创造美好生活。

五年实践充分证明,做好政府工作,必须坚持党的全面领导,坚定贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略;必须坚持人民至上,把“三个赋予一个有利于”要求贯彻到经济社会发展的全过程、各方面,深入持久铸牢中华民族共同体意识,使社会主义民族关系不断巩固发展;必须坚持完整准确全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,一切从实际出发,实事求是,因地制宜,分类施策;必须坚持用好用活改革开放“关键一招”,增强动力、激发活力;必须坚持依法治藏,深化法治政府建设,在法治轨道上推动经济社会发展行稳致远。

五年成就来之不易,五年奋斗值得铭记。这是习近平总书记把舵领航、党中央国务院亲切关怀、全国人民无私支援的结果,是区党委坚强领导、历届政府班子接续努力、人大政协监督支持、全区上下团结奋斗的结果。

今后五年目标任务和总体思路

按照党的二十大精神和自治区第十次党代会、区党委十届三次全会部署,未来五年经济社会发展的主要目标任务是:全国民族团结进步模范区全面建成,创建高原经济高质量发展先行区、国家生态文明高地、国家兴边富民行动示范区取得实质性进展。社会大局持续全面稳定,反分裂斗争牢牢掌握全局性主动;经济持续健康发展,地区生产总值年均增速保持8%以上;人民生活持续改善,城乡居民人均可支配收入增速保持全国前列;美丽西藏建设成效明显,为国家实现“双碳”目标发挥独特作用、贡献重要力量;边境安全全面提升,基本形成边民生活有保障、致富有渠道、守边有动力、发展有支撑的边境地区发展格局。

◆ 夯实“双基础”。牢牢把握民族宗教工作的基础性、战略性和全局性,不断巩固民族团结、宗教和睦、社会和谐的良好局面。

夯实民族团结进步基础。紧紧抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线,深入实施“四大工程”“六项行动”,有形有感有效开展民族团结进步教育和创建,不断增进“五个认同”,促进交往交流交融。

夯实藏传佛教中国化基础。坚持依法管理宗教事务,扎实开展“三个意识”教育,坚持“管肚子”更要“管脑子”,持续提升寺庙管理和公共服务水平,积极引导藏传佛教与社会主义社会相适应。

◆ 着力“双重点”。牢牢把握我区九成以上国土面积是农牧区、六成以上人口是农牧民的最大实际,城镇化是现代化必由之路的发展规律,推进城镇化和乡村各美其美、协调发展,共同奔向现代化。

着力乡村振兴。把振兴农牧区、发展农牧业、富裕农牧民放在优先位置,巩固拓展脱贫攻坚成果,有效衔接乡村振兴战略,以良种良田良法保粮食安全,以产业提档升级促就业增收,以人居环境整治树新风面貌,以乡风文明建设塑主流价值。实现粮食产量突破110万吨,建成宜居宜业和美乡村1000个。

着力城镇发展。围绕“一核一圈两带三区”发展新格局,突出交通干线、河谷沿线、边境一线,狠抓中心县城和节点城镇建设,加快补齐基础设施和公共服务短板,推进农牧业转移人口市民化。集中发展资源、降低发展成本、提升发展效能,形成一批特色农业强县、牧业强县、文旅强县,建设一批有历史记忆、地域特色、民族特点的明珠城镇。常住人口城镇化率达到40%以上,城乡居民人均可支配收入年均分别增长8%和10%以上。

◆ 发挥“双优势”。牢牢把握中央赋予的政策优势、西藏特有的资源优势,打好“政策+资源”组合拳,以优势资源引进优势项目,培育优势产业、实现优势叠加。

发挥政策优势。围绕川藏铁路等重大项目,推动建设一批交通、水利、能源等重大基础设施和公共服务设施。用足用好转移支付、财税金融、对口支援和定点帮扶等特殊优惠政策,整合各类财政产业发展资金,扶优扶强,让政策红利更好惠及西藏各族群众和各类市场主体。

发挥资源优势。盘活利用农牧、能源、矿产、文化、旅游等优势资源,建立重点产业领导包保制,加快发展特色产业优势产业、擦亮品牌、拓展市场。探索“区外技术+区内市场”“区外市场+区内资源”等模式,在矿产、能源等战略资源开发中招大引强,力争工业增加值年均增长8%以上。

◆ 挖掘“双潜能”。牢牢把握国家清洁能源基地的战略地位、数字经济蓬勃发展的潮流趋势,将发展潜能转换为发展动能。

挖掘清洁能源潜能。坚持水风光热多能互补、源网荷储一体开发,以清洁能源产业为支柱,加快构建绿色低碳的战略性新兴产业体系。不断增强碳汇能力,探索推进碳汇交易。清洁能源外送能力突破500万千瓦。

挖掘数字经济潜能。依托气候、资源等优势条件,健全信息基础设施,加快推进数字产业化、产业数字化,打造“六新”数字屋脊。支持拉萨建设国家算力枢纽节点。数字经济核心产业增加值突破320亿元,初步形成以拉萨为

核心节点的面向南亚的数字港。

◆ 做优“双特色”。

牢牢把握重要世界旅游目的地的发展定位、雪域高原蓝天碧水净土的自然禀赋,深度开发特色旅游和绿色有机农畜产品,走特色化、高端化、品牌化路子。

做优“旅游+”。追求国际标准,补齐短板弱项,丰富产业形态,联动发展高原观光、生态康养、休闲度假、边境游、乡村游、文化游、红色游等,推进“吃住行游购娱”提质扩容、“商学养文体农”深度融合,推进全域旅游、全季挖潜、全链协同,力争旅游收入保持两位数增长。

做优“绿色+”。坚持小而精、少而优,大力发展特色农牧、中藏医药、林下经济等绿色产业,让高原洁净的水源、空气、土壤成为更高附加值、更强竞争力。

◆ 强化“双驱动”。牢牢把握改革是发展的根本动力,科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力,强化教育、科技、人才的基础性、战略性支撑作用。

强化改革驱动。坚持“两个毫不动摇”,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。建立健全要素和资源市场。完善农村承包地“三权分置”制度,稳步推进农村宅基地制度改革,深化供销社改革。加快推进国有经济布局优化和结构调整。推进省以下财政体制改革。深化“放管服”改革,大力营造公平竞争的市场环境。

强化创新驱动。统筹教育、科技、人才发展。推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化,实施职业技能提升行动、高等教育振兴行动,加快发展继续教育,办好特殊教育。完善以企业为主体的技术创新体系,加强高原适用关键技术攻关,推进国家级科创平台和大科学装置落地西藏。坚持“育、引、用、留”并重,不断强化人才支撑。

◆ 扩大“双开放”。牢牢把握服务和融入新发展格局的要求,更大力度融入“双循环”,在广泛交流合作中促进共同发展。

扩大对内开放。依托川藏、青藏、滇藏、新藏等大通道,积极融入成渝双城经济圈,打破瓶颈制约,加强产业对接、畅通要素流动,全面融入国内大循环。敞开胸怀迎接内地各族群众旅游、工作、商贸、兴业,力争每年招商引资到位资金500亿元以上。

扩大对外开放。加快对接国家西部陆海新通道,高标准建设边境口岸,充分发挥综保区、边合区功能,积极参与构建喜马拉雅经济合作带,积极申报自贸试验区,加快融入国际循环,外贸总额保持稳定增长。

◆ 筑牢“双屏障”。牢牢把握筑牢重要国家安全屏障和生态安全屏障的重大责任,扎实推进固边兴边富民行动和生态文明建设。

筑牢国家安全屏障。树牢总体国家安全观,深入开展反分裂斗争,推进社会治理体系和治理能力现代化。夯实边境人口、公共服务、特色产业、口岸开放等基础,以边疆繁荣促进边防巩固、边境安全、边民幸福。

筑牢生态安全屏障。守好生态保护红线底线,强化环境综合治理,实施重大生态工程,健全生态补偿机制,用好独特生态资源,推进生态价值转化,走好生产发展、生活富裕、生态良好的发展道路。力争“十四五”期间新增营造林720万亩,确保生态环境质量稳居全国前列。

做好未来五年工作,要始终坚持党的全面领导,持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,忠诚捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”,确保党中央、国务院决策部署和自治区党委工作安排落到实处。要始终以“四件大事”“四个创建”为统领,坚持以人民为中心的发展思想,锚定共同富裕目标,实施就业优先战略,繁荣发展文化事业,着力加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,全面提升公共服务均等化便捷化水平。毫不放松抓好疫情防控和保稳定、强发展、促和谐各项工作,让各族群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

2023年重点工作建议

2023年,是全面贯彻党的二十大精神的关键之年,也是落实自治区第十次党代会部署的关键之年。做好今年工作,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神,深入贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略,按照区党委的决策部署,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,着力推动高质量发展,聚焦“四件大事”聚力“四个创建”,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,全面深化改革开放,大力提振市场信心,突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作,全力盘活存量、引入增量、提高质量、做大总量,有效防范化解重大风险,促进经济稳中向好、好中求快,保持社会大局稳定,为全面建设社会主义现代化新西藏打下坚实基础。

今年工作的主要预期目标是:地区生产总值增长8%左右,城乡居民人均可支配收入分别增长8%左右和10%左右,居民消费价格涨幅3%以内,城镇调查失业率5%左右。

◆ 狠抓安定团结,确保社会大局稳定

持续加强民族团结。以铸牢中华民族共同体意识为主线,深化“民族团结一家亲”活动,推进民族团结进步创建向更大范围、更广领域、更深层次拓展,齐心共建各民族共有精神家园,努力推进民族团结进步走在全国前列。

依法管理宗教事务。认真落实“五个有利于”要求,持续深入开展“三个意识”教育,完善寺庙管理长效机制。

深化平安西藏建设。严密防范和依法坚决打击各类渗透分裂破坏活动,常态化推进扫黑除恶,夯实基层基础,深化矛盾纠纷排查化解,全面提升社会治理水平。加强安全生产事故防范,各类安全风险隐患排查和食品药品监管,努力实现社会持续长期全面稳定。

◆ 狠抓“三稳”工作,加快经济整体好转

落实新阶段疫情防控各项举措。加快提升医疗救治能力,全力保障群众就医用药,重点抓好老年人、儿童和患基础性疾病的群体防控,着力保健康、防重症、降病亡,顺利渡过流行期,确保平稳转段和社会秩序稳定。千方百计稳增长稳就业稳物价。落实好

国家一揽子政策措施,接续实施“38条”、“29条”,完善减税降费、房租减免、贷款展期、援企稳岗、保供稳价、纾困救助等措施,改善社会心理预期、提振发展信心。落实落细就业优先政策,把促进青年特别是高校毕业生就业摆在更加突出的位置。做好粮油肉蛋奶和大宗初级商品保供稳价,建立重要商品吞吐调节机制,加强执法监管,确保物价稳定。

市场主体是经济发展的韧性所在、潜力所在、底气所在。我们要真心实意排忧解难,真正留住青山,赢得未来。

◆ 狠抓投资措施,切实增强发展动能

积极扩大有效投资。深入开展“狠抓投资落实年”活动,强化领导包保、专班服务、清单化调度等推进机制,建立重点项目联席会议和容缺审批制度。扎实做好前期工作,强化要素保障。加快实施国家“十四五”支持西藏的151个项目,全力服务保障川藏铁路等世纪工程,加快拉日高等级公路、狮泉河镇至昆莎机场高速公路、青藏铁路拉日段电气化改造、街需水电站等重点项目建设,全年固定资产投资增长13%左右。继续实施“招商引资百

日攻坚行动”,利用藏博会等各类载体大招商、招大商,让更多投资落户西藏。

◆ 加快促进消费回补。实施扩大消费专项行动,安排消费专项补贴资金,切实稳定汽车、家电等大宗消费。加快发展养老、托幼、家政、物业等服务消费。支持住房改善、教育医疗、文化体育等消费。推出“西藏味道”美食街等消费场景,促进假日经济、夜间经济、地摊经济发展,推进线上线下消费深度融合。完善县域商业体系和物流配送网络,落实促进农牧区消费政策,拉动农牧区消费合理增长。力争社会消费品零售总额增长10%左右,尽快实现消费回暖、供需两旺。

我们要抓住国家实施扩大内需战略的重大机遇,立足西藏区情特点和发展实际,更好统筹扩大投资与促消费,推动经济实现质的有效提升和量的较快增长。

◆ 狠抓产业发展,提质增效转型升级

持续优化一产。大力实施农业强国战略。启动青稞、牦牛、牧草等现代农业产业技术体系建设试点。探索开展牧草返青季休牧补偿试点。加快良种推广,稳定粮食生产,保

障粮食安全特别是青稞安全。规范发展农牧民专业合作社。聚焦青稞、牦牛、藏羊、藏猪、藏鸡、藏药材等特色资源,依托涉农产业园培育壮大龙头企业,打造一批示范点,实施一批“智慧农牧业”试点,建设一批绿色有机认证生产基地及配套农畜产品营销线上平台,开拓量少、质优、高端化、订单式的新路子,力争农畜产品加工业总产值75亿元以上。

持续壮大二产。实施工业龙头企业招引培育工程,在清洁能源、优势矿产、高原轻工、绿色建材、通用航空、天然饮用水等领域,加快培育一批亿元级、十亿元级、百亿元级的领军企业。推动组建中藏医药、民族手工业等产业联盟。实现规模以上工业增加值增长10%以上。

持续提升三产。实施现代服务业质量提升行动。加强地球第三极区域公共品牌建设。提升G318人文景观游、G219民族风情游、G349红色游、边境一线和南亚游等精品线路,做优“天湖之旅”“藏医药康养度假”等特色产品,力争旅游接待人次和收入分别增长30%和25%以上,文化产业产值增长15%以上,数字经济增加值增长10%以上。(下转第四版)