

# 形成全面覆盖、常态长效的监督合力

## ——全面从严治党启新程之“监督执纪篇”

新华社记者 范思翔

监督是治理的内在要素,在管党治党、治国理政中居于重要地位。

党的二十大报告指出,健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,完善权力监督制约机制,以党内监督为主导,促进各类监督贯通协调,让权力在阳光下运行。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,中央纪委国家监委和各级纪检监察机关持续深化纪检监察体制改革,推动完善党和国家监督体系,以党内监督为主导、促进各类监督贯通协调,形成全面覆盖、常态长效的监督合力,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步提供坚强保障。

### 聚焦“国之大者”强化政治监督

“有的地方盲目上马高耗能、高耗水项目;有的没有树立‘共同抓好大保护、协同推进大治理’理念,只考虑辖区的用水问题……”

近期,中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组前往沿黄省份围绕黄河流域生态保护、水资源利用、水环境治理等方面情况开展实地督查,督促驻在部门履职尽责,压实生态环保政治责任,守护黄河安澜。

党中央重大决策部署到哪里,政治监督就跟到哪里。

从严肃调查追责问责防疫责任和措施落实不力问题,到密切关注群众反映和舆情信息,建立涉疫举报“绿色通道”,即收即办、快查快办、及时反馈;

从加强北京冬奥会、冬残奥会筹办工作监督,为“像冰雪一样纯洁干净”的盛会提供坚强纪律保障,到聚焦生态环境保护重点工作,以风清气正的政治生态呵护山清水秀的自然生态;

从围绕构建新发展格局履行监督职责,增强服务党和国家工作大局的自觉和实效,到围绕巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,开展过渡期专项监督……

中央纪委国家监委和各级纪检监察机关持续推进政治监督具体化、精准化、常态化,确保党中央战略部署不偏向、不变通、不走样。

“监督发现,102项重大工程项目中仍有部分未分解到位,需要加快落实进度。”

2022年6月底,在第二季度监督调度会上,中央纪委国家监委驻国家发改委纪检监察组围绕驻在部门重点任务监督台账中的任务进展、存在问题展开讨论。

打开这份台账,纵横两个坐标维度,监督任务、责任司局、完成时限等要素清晰,监督重点一目了然。

建立健全政治监督清单、加强政治生态研判、组织开展专项政治监督、探索派驻派出机构和被监督单位党组(党委)专题会商……一系列创新举措推动政治监督融入日常、做在经常,并朝着具体化、精准化、常态化的方向发展。

“推进政治监督具体化、精准化、常态化,是党的二十大报告的明确要求。”中央纪委国家监委办公厅有关负责人表示,各级纪检监察机关将谋实思路、扎实工作,防止笼而统之、大而化之,着力纠正政治偏差,保障党中央大政方针落地见效。

充分发挥政治巡视利剑作用

巡视是政治巡视,本质是政治监督。

2022年7月,十九届中央第九轮巡视反馈工作全部完成。十九届中央巡视高质量完成全覆盖任务。

截至目前,中央、省、市、县四级全部建立巡视巡察制度,179家中央单位开展内部巡视,构建了与党的领导体制、国家治理体系相适应的巡视巡察战略格局。

“将进一步完善巡视工作领导体制,加强对省市区巡视工作的指导督导,深化对中央单位内部巡视工作分类指导,健全上下联动的有效机制。”中央

巡视办有关负责人介绍,同时,还要深化巡视巡察上下联动,着力推动市县巡察向基层延伸,加强对村(社区)党组织巡察。

围绕党的二十大报告提出“发挥政治巡视利剑作用,加强巡视整改和成果运用”的要求,一系列工作紧锣密鼓地开展——

坚持政治巡视定位和中央巡视工作方针,认真研究谋划二十届中央巡视工作;

及时推进《中央巡视工作规划(2023—2027年)》研究制定工作,把“两个维护”作为根本任务,把贯彻落实党的二十大精神情况作为重中之重,把严的要求贯彻到政治巡视全过程各环节;

着眼高质量完成一届任期内巡视全覆盖,研究二十届中央第一轮、第二轮巡视任务安排;

持续加强巡视整改和成果运用,健全整改工作机制,推动党委(党组)落实整改主体责任,把巡视整改与贯彻落实党的二十大精神、推进改革发展结合起来,增强以巡促改、以巡促建、以巡促治实效。

同时,中央巡视办有关负责人还表示,将认真总结新时代以来巡视工作理论和实践创新成果,适应新的形势任务需要,修订《中国共产党巡视工作条例》,完善相关工作规则和配套制度,确保巡视工作每一个环节都有章可循、有规可依。

### 巩固拓展纪检监察体制改革成果 加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设

规范组织设置、完善领导体制、明确工作职责……2022年6月,《纪检监察机关派驻机构工作规则》全文公布并自发布之日起施行,深化派驻机构改革迈出新步伐。

改革,是新时代纪检监察工作高质量发展的根本动力。

从加强纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接,到在党内监督主导下,做实专责监督、贯通各类监督,推动完善党和国家监督体系;

从推进纪检监察双重领导体制具体化、程序化、制度化,加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导,到持续深化派驻机构改革,强化派出机关对派驻机构直接领导、统一管理;

从健全“组组”协同监督、“室组”联动监督、“室组地”联合办案机制,到完善系统集成、协同高效的工作机制,构建纪检监察法规制度体系……

党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革一体推进,中国特色社会主义监督制度优势不断转化为治理效能。

党的二十大报告作出“完善党的自我革命制度规范体系”重大部署,对“健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系”提出具体要求。

中央纪委国家监委法规室有关负责人介绍,下一步将研究开展《中国共产党纪律处分条例》修订工作,增强监督刚性。同时,适时研究制定纪检监察机关监督检查工作办法、纪检监察建议工作办法等,推动完善党和国家监督制度。

监督者首先要接受监督。“对纪检监察干部立案近1200件,处分1100余人,移送司法机关54人……”

2022年9月,中央纪委国家监委通报2022年上半年对纪检监察干部监督检查审查调查情况,为纪检监察干部敲响警钟。

“纪检监察权是‘治权之权’,纪检监察干部是‘治吏之吏’,打铁必须自身硬。”中央纪委国家监委纪检监察干部监督室有关负责人表示,要准确把握纪检监察队伍政治生态阶段性特点,持续推进实践创新和制度创新,以严的基调正风肃纪、以零容忍态度反腐惩恶,严防“灯下黑”,为建设一支纪检监察铁军提供有力保证。(新华社北京1月7日电)

新华社北京1月7日电(记者 叶昊鸣 樊曦)7日,2023年春运正式开启。铁路、道路运输、民航等部门采取多种举措,在做好疫情防控工作的同时,强化春运服务和安全管理,确保广大旅客平安有序温馨出行。

2023年春运从1月7日开始,到2月15日结束,共40天。来自交通运输部的数据显示,预计春运期间客流总量约为20.95亿人次,较2022年同期增长99.5%,恢复到2019年同期的70.3%。铁路春节前高峰日最高可开行旅客列车6077对,节后高峰日最高可开行旅客列车6107对,高速公路小客车春运期间日均流量约为2620万辆,全民航日均安排客运航班11000班。

# 春运大幕拉开

## 预计客流总量较2022年同期增长99.5%

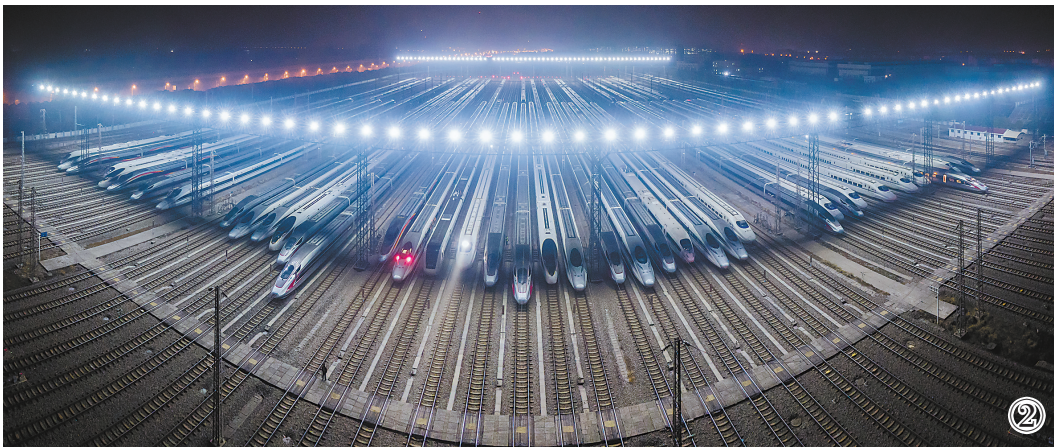
营造健康安全出行环境。春运期间,铁路部门认真落实好疫情防控和安全各项措施,强化车站客流组织,引导旅客有序分散进站候车,保持安全距离,同时加强重点处所通风消毒。积极推广无接触式服务,加强旅行健康宣传提示,加强员工健康管理,引导旅客全程佩戴口罩。统筹用好2022年开通的新线、新站资源,以及新

投用的复兴号动车组等先进装备,增强路网整体功能,提升客运能力。

加强路网运行安全保障。春运期间,道路运输部门对拟投入春运的设施设备进行全方位检查和维护,加强“两客一危”车辆等运行过程中的动态监控管理。对长大桥隧、连续长下坡等路段加强风险排查,动态发布天气情况和交通管控信息。在具备条件的

客运枢纽、高速公路服务区、司机之家等,鼓励设置“健康驿站”或者医疗服务点,为有需要的私家车主以及客货司乘人员提供药品和单独的休息场所。

民航部门积极引导航空公司科学合理安排航班计划。支持春运期间国内航线加班,要求各机场加强与地方政府春运机构的联系,提前向当地通报夜间抵离航班、旅客量等信息,积极配合做好与城市交通“最后一公里”的顺畅衔接。持续做好客流引导,减少旅客聚集,尽可能为旅客提供无接触式服务,并做好一线员工健康检测和重点场所清洁消毒、通风,让旅客安心出行。



图①:旅客在郑州东站候车大厅内等候。  
图②:动车组列车停靠在武汉动车段的存车线上(无人机拼接照片)。  
图③:旅客和乘务员在G1373次列车上拿着新年装饰品合影留念。  
图④:在北京西站,G1579次列车的乘务员在发车前帮旅客拿行李。

新华社记者 李安 摄  
新华社记者 伍志尊 摄  
新华社记者 王翔 摄  
新华社记者 任超 摄

## 民政部等四部门发文 动态掌握辖区65岁及以上 老年人等重点人群健康状况

据新华社北京1月7日电(记者 高蕾)民政部、农业农村部、国家卫生健康委、国家疾控局近日联合发布通知,对各地在城乡社区有力有序实施新型冠状病毒感染“乙类乙管”作出具体部署。

通知指出,随着疫情防控进入新阶段,各地要围绕“保健康、防重症”工作目标,把城乡社区疫情防控工作重心转移到充分发挥城乡社区自治和服务功能、切实做好政策宣传教育工作,根据当地党委和政府统一部署加强重点环节防控等方面上来,重点抓好健全城乡社区疫情防控体系、分级分类做好健康服务、及时响应居民群众健康服务需求等工作,最大程度保护居民群众生命安全和身体健康,最大程度减少疫情对居民群众生产生活的影响。

通知要求,各地要充分发挥村(社区)党组织领导作用和村(居)

民委员会、村(社区)卫生服务机构基础作用,加快推动实现村(居)民委员会下属公共卫生委员会全覆盖,加强公共卫生委员会与村(社区)卫生服务机构协作。要统筹村(居)民代表、村(居)民小组组长、楼门栋长、物业服务企业和志愿者等各方力量,加强联系并动态掌握辖区65岁及以上老年人等重点人群健康状况,村(居)民委员会配合村(社区)卫生服务机构围绕老年人及其他高风险人群,提供药品、抗原检测、联系上级医院等工作。

通知还强调,各地要健全完善村(居)民委员会成员联系居民群众工作机制,加强对“一老一小”、特殊困难精神障碍患者等群体的关爱,了解并向乡镇(街道)及时反映居民群众在健康服务方面的急难愁盼问题。

## 国家医保局等四部门印发通知 对住院新冠患者延续“乙类甲管”政策 全额保障住院费用

据新华社北京1月7日电(记者 彭韵佳)为保障新冠患者不因住院费用问题影响治疗,国家医保局、财政部、国家卫生健康委、国家疾控局四部门日前印发《关于实施“乙类乙管”后优化新型冠状病毒感染患者治疗费用医疗保障相关政策的通知》,规定对住院的新冠患者延续“乙类甲管”时的政策,全额保障新冠患者的住院费用。

通知明确,新冠患者在所有收治医疗机构发生的,符合卫生健康部门制定的新型冠状病毒感染诊疗方案的住院医疗费用,由基本医保、大病保险、医疗救助等按规定支付后,个人负担部分由财政给予补助。该政策以新冠患者入院时间计算,先行执行至2023年3月31日。

此外,参保患者在基层医保定点医疗机构发生的与新冠治疗有关的(医保目录范围内)门急诊费用,原则上不设起付线和封顶线,报销比例不低于70%。具体规定由地方医保部门商财政部门根据医保基金运行情况研究确定,先行执行至2023年3月31日。

参保患者在其他医疗机构发生的新冠门诊诊疗费用,按照其他乙类传染病医保报销政策,对纳入医保范围的看病和药品费用,应报尽报。

为保证新冠患者能够得到及时治疗,通知要求各地卫生健康部门要及时公布提供“互联网+”医疗服务的医疗机构名单,对于行业部门准许针对新冠病毒感染开放的互联网首诊服务,按规定为出现新冠病毒感染相关症状、符合《新冠病毒感染者居家治疗指南》的新冠患者提供医保移动支付结算服务,各地医保部门可按线上线下一致的原则配套互联网首诊医疗服务价格政策,报销标准与线下一致。

## 1月8日起对违反新冠疫情防控等行为不再以妨害传染病防治罪等论处

新华社北京1月7日电(记者 罗沙)最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部、海关总署7日联合出台关于适应新阶段疫情防控政策调整依法妥善办理相关刑事案件的通知,对相关法律适用作出调整,准确贯彻宽严相济刑事政策,依法妥善处理相关刑事案件。

通知明确,自2023年1月8日起对新型冠状病毒感染实施“乙类乙管”、不再纳入检疫传染病管理之日起,对违反新型冠状病毒感染疫情预防、控制措施和国境卫生检疫规定的行为,不再以刑法第三百三十条妨害传染病防治罪、第三百三十二条妨害国境卫生检疫罪定罪处罚。

目前正在办理的相关案件,依照我国刑法、刑事诉讼法相关规定,及

时妥善处理。犯罪嫌疑人、被告人处于被羁押状态的,各办案机关应当依法及时解除羁押强制措施;涉案财物被查封、扣押、冻结的,应当依法及时解除。

通知强调,要全面准确贯彻宽严相济刑事政策。对侵犯医务人员人身安全、扰乱正常医疗秩序和严重妨害养老机构、社会福利机构等重点机构防控秩序,对涉疫药品、检测试剂等制假售假、走私贩私、哄抬物价等危害严重、性质恶劣等犯罪行为,依法从严惩治,坚决维护国家和社会稳定。对涉疫轻微刑事案件,重在疏导和化解矛盾,统筹落实少捕慎诉慎押刑事司法政策,把注重溯源治理、恢复社会秩序、促进社会和谐稳定融入司法办案。

## 全国累计收购秋粮逾1亿吨

新华社北京1月6日电(记者 王立彬)目前全国秋粮收购处于高峰期,各类粮食企业累计收购秋粮逾1亿吨。

国家粮食和物资储备局6日发布数据显示,截至2022年12月31日,主产区各类粮食企业累计收购秋粮1.1亿吨,同比基本持平;其中,中晚籼稻2451万吨、粳稻2968万吨、玉米5326万吨、大豆195万吨。南方中晚籼稻旺季收购进入收尾阶段,收购进度已达九成;东北粳稻收购进度近七成、玉米约四成;华北地区玉米收购进度超四成。

据介绍,2022年秋粮上市后,加

工企业加快备货补库,储备企业轮换工作有序启动,贸易企业择机入市收购,市场收购活跃度较高,特别是优质品种需求旺、销路好,企业采购积极性高,优质优价特征明显。主产区玉米收购均价每斤1.43元,同比提高1毛钱以上,种粮农民普遍反映收益不错。

为切实保护种粮农民利益,有关部门先后批复江苏、安徽、河南、湖北、黑龙江五省启动中晚稻最低收购价执行预案,共安排收储库点790多个、仓容2800多万吨,完全能够满足收购需要。截至目前,五省已累计收购最低收购价中晚稻800多万吨。