

# 让群众在每一个案件中感受到公平正义

## ——西藏检察机关、公安机关侦查监督与协作配合机制成效初显

张超 本报记者 王杰学

在拉萨,公安机关对一起涉嫌诈骗案件立案后,主动邀请检察院提前介入,共同研究制定了以侦查取证与追赃挽损同步进行的侦查思路,在确保案件办理质效的同时,及时挽回人民群众的经济损失;

在日喀则,公安机关对一起涉嫌刑事犯罪案件是否符合立案标准存在疑虑,检警启动重大疑难案件听取意见机制,认真分析研判案情,精准把握案件的事实认定、法律适用,依法快速准确惩治犯罪;

如今,这样的办案场景在全区各地愈发多见,并逐渐趋于常态化。这在很大程度上得益于2021年12月以来,西藏检察机关、公安机关共同建立的侦查监督与协作配合机制。

“检察机关、公安机关进行刑事诉讼,应当坚持分工负责、互相配合、互相制约,以保证准确有效执行法律。”2021年12月13日,自治区人民检察院、区公安厅联合印发《关于建立健全检警协作配合机制的意见》(简称《意见》),明确了要依托公安机关执法办案中心,设立由检察机关常驻检察官和公安机关法制部门专门人员共同负责的侦查监督与协作配合办公室。

《意见》还规定,检察机关、公安机关要加强协作配合,坚持科学务实的执法司法理念,互相理解、支持,统一

认识、消除分歧、形成合力,在充分遵循执法司法权力运行规律,尊重侦查规律、监督需要和司法实践的基础上,为公安机关依法及时高效开展侦查、检察机关依法全面履行监督职责提供必要便利和保障。要提升监督效能,坚持问题导向、目标导向与效果导向,注重加强公安机关执法监督与检察机关侦查监督的相互衔接,实现监督的同向化、系统化,以及时、准确、有效的监督共同推动提升公安执法规范化水平和检察监督能力,保障刑事案件办理质效。

拉萨市检察机关与公安机关出台《关于健全完善侦查监督与协作配合工作机制(试行)》,从机构设置、职能履行、工作制度等方面,形成侦查监督与司法监督的有效衔接;那曲市检察机关与公安机关制定《六类常见刑事案件证据指引》《案件程序审查重点指引》《案件实体审查重点指引》,强化取证引导,规范案件证据标准;阿里检察分院与阿里地区公安处出台《阿里检察机关公安机关侦查监督与协作配合办公室提前介入侦查工作机制(试行)》,从介入节点、方法等方面,加强侦查监督与检察协作配合。

“为贯彻落实好《意见》,全区检察机关与公安机关统一认识、互相理解、消除分歧、形成合力,根据各地司法实践,纷纷会签出台文件,健全制度机

制。”自治区检察院第一检察部主任王旭东介绍,各级检察机关、公安机关建立本地侦查监督与协作配合工作机制,实行“双组长”“双主任”负责制,共同负责侦查监督与协作配合办公室日常管理和职责运行,协商细化提前介入工作机制,探索对会商协商、联合督办、案件质量等工作实绩进行考评。据了解,目前全区市县级已实现侦查监督与协作配合办公室全覆盖。

无论是加强监督制约,还是加强协作配合,其根本目的都是把案子办好,推动提升刑事案件办理质效,实现惩罚犯罪与保障人权并重目标。

拉萨市检察机关能动履职,运用“小鱼易连APP”进行远程提审,不定期与公安机关就案件管辖、信息共享、同案起诉及贯彻“少捕慎诉慎押”刑事司法政策等问题开展交流。

林芝市检察机关在两级公安机关设立派驻公安机关执法办案管理中心检察室,检察官通过调阅查阅法律文书、案卷材料,调取、查看执法记录仪等方式了解、掌握公安机关办案流程,及时发现并纠正违法情形。

山南市检察机关建立检察官坐班制,定期或不定期与公安机关进行信息沟通交流,通报犯罪形势、刑事立案、强制措施适用、类案办理、侦查监督等工作情况。

昌都市检察机关在侦查监督与协

作配合办公室驻点,针对案件取证、程序规范、罪名适用等问题提出意见,规范公安机关取证行为。

“提前介入案件111件62人,监督公安机关立案11件,监督撤案6件,纠正违法60次,召开联席会议、信息通报会议266次……”王旭东说,“公安机关对重大疑难案件主动听取检察机关意见,检察机关通过侦查监督与协作配合办公室跟踪补充侦查情况,加强对个案的督促指导。一年来,依托该机制各地不断凝聚共识,统一执法司法理念,侦查、起诉质量得到较大提升,实现了惩罚犯罪与保障人权并重的目标,更好地满足了人民群众对公平正义的新期待。”

党的二十大报告强调“要加强检察机关法律监督工作”。自治区人民检察院党组书记、常务副检察长米玛次仁说:“随着《意见》的出台,全区各级侦查监督与协作配合办公室的设立初步解决了‘派进去’的问题。如何落实好‘用起来’,成为下一步的工作重点。”他表示,全区检察机关将坚持“双赢多赢共赢”理念,不断深化侦查监督与协作配合工作机制,与公安机关共同构建“在协作中监督、在监督中协作”的侦查监督与协作配合新模式,努力在提升案件质量、提高监督质效、提升司法公信力上形成合力,让人民群众在每一个执法司法案件中感受到公平正义。

# 自治区政协党组2022年第15次会议召开

雷桂龙主持 索朗仁增姜杰白玛旺堆

桑杰扎巴出席 扎西达娃列席

本报拉萨12月29日讯(记者 王雨霏)29日,自治区政协党组2022年第15次会议召开,传达学习习近平总书记重要指示精神,传达学习党中央、自治区党委有关会议和文件精神,研究部署贯彻落实工作。

区政协党组书记、副主席雷桂龙主持。区政协副主席索朗仁增、姜杰、白玛旺堆、桑杰扎巴出席,扎西达娃列席。

会议指出,要坚决贯彻落实党中央决策部署和自治区党委工作

要求,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,立足政协专门协商机构性质定位,创新理念思路、方式载体、制度机制,切实推进协商民主广泛多层制度化发展。要科学谋划政协工作,积极主动担当履职,切实担负起“落实下去、凝聚起来”的政治责任,为全面建设社会主义现代化新西藏贡献政协力量。

会议还研究了其他事项。

# 自治区首个国家工业互联网标识解析二级节点建成上线

本报拉萨12月29日讯(记者 李梅英)记者从相关部门了解到,日前,中国移动西藏公司承建的自治区首个国家工业互联网标识解析二级节点已建设完成并上线。

工业互联网是国家新型基础设施的重要组成部分,而标识解析体系是国家工业互联网安全运行的核心基础。为加快助力西藏自治区企业数字化转型,在西藏通信管理局的大力指导和中国信通院的大力支持下,我区完成了互联网标识解析二级节点建设,标志着解析节点已覆盖全国31个省(自治区、直辖市)。

据中国移动西藏公司相关负责人介绍,工业互联网标识类似二维码,用户通过解析标识编码,可以查

询到产品的溯源、材料等信息,便于企业加强对产品质量管控,用户可以更快更全面了解该产品。本次西藏二级节点建设,由基础平台和应用平台两部分组成。基础平台与国家标识解析体系对接,提供基于标识的公共查询、大数据支撑、安全等基本能力;应用平台直接面向企业客户,实现用户注册审批的标识门户,门户提供基于门户界面的标识应用,便于区内企业使用,同时提供API模式和分布式部署模式,适应西藏整体产业发展情况。截至目前,西藏接入国家顶级的二级节点1个。累计标识注册量3个,累计标识解析量4次,累计接入的企业节点数量2家。

# 我区三个项目入选2022中华体育文化优秀项目

本报拉萨12月29日讯(记者 郑璐 袁海霞)日前,国家体育总局体育文化发展中心发布《关于入选“2022中华体育文化优秀项目”的公告》,我区雪顿节民族传统马术表演活动入选2022中华体育文化优秀节庆项目、响箭入选2022中华体育文化优秀民俗民间项目、抱石入选2022中华体育文化优秀民族项目。

中华体育文化优秀项目推介是“中国体育文化博览会”“中国体育旅

游博览会”的重要配套活动之一,通过挖掘和整理中华体育文化优秀节庆项目、民俗民间项目、民族项目,更好地推进中华传统体育文化的保护、推广和创新发展。我区三个项目入选2022中华体育文化优秀项目,对于宣传西藏得天独厚的自然人文景观,弘扬、传承、发展西藏优秀传统文化,促进我区体育文化产业发展,铸牢中华民族共同体意识具有积极作用。

# 那曲市新能源110千伏送出工程甘德线投产

本报那曲12月29日电(通讯员 平措旺久 记者 袁海霞 郑璐)25日11时30分,随着最后一组逆变器直流开关闭合,那曲市色尼区新能源110千伏送出工程甘德线顺利投产,实现了色尼区12万千瓦光伏发电电力保供项目全容量并网发电。

据悉,作为那曲市色尼区甘丹康桑光伏电站的重要配套工程,那曲市色尼区新能源110千伏送出工程总投资6034万元,新建110千伏架空线路长度20公里,新建铁塔59基。沿线平均海拔4500米,线路起点为色尼区甘丹康桑光伏电站,中途需跨越

110千伏线路2条、35千伏线路5条、10千伏线路7条,最终接入那曲市110千伏德吉开关站。

据介绍,自9月26日开工以来,国网那曲供电公司紧盯目标任务,明确责任要求,抢抓施工进度,较原计划提前11天高质量完成建设任务,确保了如期完成送出工程的交付验收。下一步,国网那曲供电公司将认真贯彻落实党的二十大精神,全力服务新能源并网建设,为加快构建安全高效、清洁低碳的现代能源体系提供安全可靠的电力保障。

# 把握原则要求,促进经济稳中向好进中提质

(紧接第一版)作为特殊的边疆民族地区,西藏高质量发展和全国既有相同之处,也有不同之处,那就是所有发展都要赋予民族团结进步的意义,都要赋予维护统一、反对分裂的意义,都要赋予改善民生、凝聚人心的意义,都要有利于提升各族群众获得感、幸福感、安全感。要把“三个赋予一个有利于”的要求贯彻落实到经济社会发展各方面全过程,始终把人民放在心中最高位置,把群众身边的小事当作各级党委、政府的大事来抓,着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,不断增强人民福祉,努力让高质量发展成果更多更公平惠及全区各族人民。

把握原则要求,促进经济稳中向好进中提质,要坚持统筹推进“四件大事”“四个创建”。“四件大事”是习近平总书记和党中央赋予我们的

重托,“四个创建”是时代赋予我们的重任。十届自治区党委坚持操其要于上、分其详于下,采取清单化管理、项目化落实、工程化推进,“四个创建”四梁八柱基本构建、全面起势。聚焦“四件大事”,聚力“四个创建”,是一项系统工程,必须久久为功、持续发力。要总结经验、查找不足,善于把感性认识上升为理性认识,善于抓主要矛盾和矛盾的主要方面,统筹好疫情防控和经济社会发展、经济质的有效提升和量的合理增长、供给侧结构性改革和扩大内需、经济政策和其他政策、当前和长远,以重点地区和关键领域的突破,推动综合实力和高质量发展整体跃升,努力实现“四个走在前列”,以求真务实的精神把习近平总书记作出的重要部署转化为做好工作的实际成效。

# 走进法治长廊

## 接受普法教育

日前,那曲市聂荣县青少年法治教育长廊在聂荣县第二小学建成。该法治教育长廊长50米、高3米、宽3米,拥有法治宣传展板20块、宣传标语40个,主要包括《未成年人保护法》《义务教育法》《禁毒法》以及校园安全、民族团结等内容,长廊以图文并茂、生动灵活的方式向广大青少年宣传法律知识,让他们近距离接触和感受法律文化,养成遵纪守法的好习惯。

图为学生们在参观青少年法治教育长廊。

本报记者 谢伟 摄



# 坚决贯彻落实习近平强军思想 深入推动军民融合发展

(上接第一版)

王君正强调,要锻造听党指挥的忠诚品质,锤炼能打胜仗的硬核本领,永葆作风优良的政治本色,坚决维护国家核心利益。坚持军地联建促发展、军地联创促团结,大力支持地方建设发展,更好服务“四个创建”“四个走在前列”。

严金海在对自治区国防动员和双拥工作进行安排部署时要求,要完善国防动员机制,建强国防后备力量,深化全民国防教育。加快重点

项目建设,推进军民深度融合,扎实做好强边固防工作。聚焦拥军优属,坚持服务靠前,解决后顾之忧,深化双向联动,强化军民共建。

王凯在对述职情况进行讲评时说,自治区各级党管武装站位高、服务军队建设措施实、军民融合抓得紧、双拥共建效果好,解难帮困力度大。要深刻认识新时代党管武装的重大意义,有效履行固边稳藏使命任务,大力弘扬军民团结优良传统,努力推动党管武装工作实现新发展。

自治区党委军民融合发展委员会、自治区国防动员委员会委员,西藏军区、武警西藏总队、空军拉萨基地负责同志参加。

# 提高站位 对标对表 注重实干 全力抓好明年经济工作目标任务落实

(紧接第一版)要做到忠诚履职、尽心尽责,勇于负责、敢于问责。

严金海强调,各级领导干部要转作风抓落实,按照沉下去、少开会、抓项目、盯事情的要求,真正从现在做起、从能够做的事情做起、从基层基础做起,俯下身子抓好各项工作。要注重问政于民、问需于民、问计于民,使各项政策措施和工作部署更加符合实际,更加符合

群众要求,让基层企业和群众得到更多实惠;要腾出时间和精力抓项目,解决突出问题,推进重大项目,确保稳增长、稳就业、稳物价、惠民生的各项目标任务的实现;要紧盯重点工作、重大项目、重点改革、重要举措,保障全区经济社会健康发展;要跟踪督查各项工作安排部署,强化考核和行政问责,确保令行禁止、政令畅通。

# 坚定信心,为推动西藏高质量发展贡献力量

(上接第一版)

区党委经济工作会议提出,就业创业要扩大增量,落实落细就业优先政策,强化农牧民技能培训,加强困难群体就业兜底帮扶。山南市乃东区亚堆乡乡长陶学士说:“我们将积极对接上级有关部门,为农牧民群众争取更多实用技能培训机会。同时,加大就业政策宣传力度,教育引导农牧民群众主动转变观念,积极参与技能培训,靠掌握技能增加就业机会,增加经济收入。做好就业意向统计,及时掌握和解决农牧民群众就业中遇到的困难和问题,确保农牧民群众主动就业、安心就业。”

区党委经济工作会议指出,以重点地区和关键领域的突破,推动综合实力和高质量发展整体跃升,努力实现民族团结进步走在全国前列、高原经济高质量发展走在全国前列、生态文明建设走在全国前列、固边兴边富民行动走在全国前列。对此,西藏出入

境边检总站宣传干事彭维照表示,一年来,西藏出入境边检总站主动融入自治区发展大局,精准衔接乡村振兴战略,挑选14名精干警力组成第一批驻村工作队,持续推进“百万警进千万家”“我为群众办实事”等活动,协助解决群众急、难、愁、盼等民生问题130余件。下一步,总站将对标自治区“三区一高地”建设,充分发挥自身优势,助力边境小康村建设,不断增强民生福祉,为西藏经济高质量发展作出应有贡献。

## 立足实际,服务融入新发展格局

一分部署,九分落实。确保区党委经济工作会议部署要求落到实处,关键在党员干部积极主动履职、勇于担当作为,出实招、办实事、求实效。

“面对复杂多变的外部环境,中央经济工作会议明确指出明年经济工作要坚持稳字当头、稳中求进。”

昌都市卡若区商务局局长李江表示,结合区党委经济工作会议精神,在明年的工作中,卡若区商务局将继续围绕勇当“四个创建”排头兵,锚定“四件大事”“四个确保”,坚持“三个赋予一个有利于”,持续做好“六稳”“六保”工作,为政府经济工作做好参谋;充分发挥统筹作用,将招商引资作为“助推器”,持续扩大民间投资,聚集生产要素,推动产业发展,增强自身造血功能;建立招商引资项目库,努力打破平台之间壁垒和顾虑,立足卡若区的产业定位,精准招引一批高质量外资项目、企业落户,全力推进卡若区招商引资工作再上新台阶。

那曲市色尼区副区长闫清伟说:“我们将认真学习领会、贯彻落实中央经济工作会议和区党委经济工作会议精神,在明年的经济工作中,紧紧围绕加强民族团结、创建国家生态文明示范区、发展高原特色生态畜牧业、打造西藏生态旅游新高地等目标,砥砺奋进,攻坚克难,努力走出一条符合那曲实际的高质量发展路子,为推动新时代西藏长治久安和高质量发展贡献力量。”(记者 杨子彦 黄志武 王菲 谢伟 贡秋曲 段敏 王杰学)