

# 奋力谱写高原经济高质量发展新篇章

自治区发展和改革委员会党组书记 马菁林



刚刚闭幕的中国共产党西藏自治区第十届委员会第三次全体会议，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，科学把握西藏发展的阶段性特征，深化拓展“四个创建”“四个走在前列”战略部署，为高原经济高质量发展进一步指明了前进方向，提供了行动指南。我们要深入贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，深入贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实自治区第十次党代会和自治区党委十届三次全会部署要求，准确理解和把握高原经济高质量发展的科学内涵、时代意义与现实责任，踔厉奋发，谱写好高原经济高质量发展新篇章。

## 一、准确理解和把握高原经济高质量发展的科学内涵

习近平总书记在中央第七次西藏工作座谈会上明确指出，西藏经济社会进入高质量发展的转型期，要推进经济社会高质量发展。习近平总书记在视察西藏时再次强调，要走出一条符合西藏实际的高质量发展之路。推动高原经济高质量发展，是自治区第十次党代会对未来一个时期西藏经济社会发展作出的战略部署，完全符合党的二十大精神，完全符合以习近平总书记为核心的党中央要求，完全符合西藏现代化建设和人民群众期盼。

高原经济高质量发展的前提是“高原”。高原经济是基于特殊自然地理环境而提出的区域经济学概念。我国分布着青藏高原、内蒙古高原、黄土高原、云贵高原，有西藏、青海、陕西、山西、云南、贵州、内蒙古、甘肃8个高原省(区)。我区所处的青藏高原，是典型的高原经济概念。辩证地看，高原环境是客观条件所决定的，这既是我们发展的制约所在，也是我们的比较优势所在。西藏是国家重要的清洁能源基地、战略资源储备基地、高原特色农产品基地、世界旅游目的地和面向南亚开放重要通道，创建高原经济高质量发展先行区具备得天独厚的区位优势 and 独一无二的政策优势。作为特殊的高原地区、边疆民族地区，我们要客观把握我区经济发展在8大高原省(区)中的所处方位，认清“高原”这一地域概念，立足西藏区情实际，充分发挥我区政策优势、区位优势、资源优势、人文优势，打好高原牌、绿色牌、特色牌，用好外力、增强内力、凝聚合力，着力在补短板、强弱项、固底板、扬优势上下功夫，找准自身之本、筑牢发展之基。

高原经济高质量发展的核心是“高质量发展”。习近平总书记在党的二十大报告中强调，“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展是党执政兴国的第一要务。没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国”。高质量发展的载体是经济，是涵盖社会、民生、生态、精神文明、发展安全等内容的全面性、全局性发展，是正确把握规模速度与质量效益的发展。着力创建高原经济高质量发展先行区，必须全面坚持用五大发展理念统揽西藏经济

社会发展全局，把高质量贯穿经济社会发展的全过程各领域，确保优势产业发展取得新突破，重要的世界旅游目的地初步建成，清洁能源产业快速发展，基础设施质量明显提高，综合立体交通网络通畅便捷，信息化智能化水平明显提升，高原特色领域科技创新能力明显增强，科技成果转化更富成效。

高原经济高质量发展的关键是“先行”。自治区党委十届三次全会明确指出，创建高原经济高质量发展先行区要取得实质性进展，经济持续健康发展，地区生产总值年均增速走在高原地区前列；人民生活持续改善，城乡居民人均可支配收入增速保持在全国前列。走在前列是高原经济高质量发展将习近平总书记关于西藏工作的重要指示精神和重要论述落到实处的具体要求，是自治区党委、政府科学把握我区阶段性发展所提出的奋斗目标。党的十八大以来，西藏在党中央坚强领导下，在全国人民的大力支持下，积极应对世界百年未有之大变局带来的种种新风险新挑战，历史性地解决了绝对贫困问题，与全国一道全面建成小康社会，西藏经济社会发展取得新成效，开启了社会主义现代化建设新征程。目前，西藏已经具备走在前列的良好基础，我们要主动把自己放到国内大舞台上比一比、看一看，盯着排头干，朝着先进赶、向着目标走，以“走在前列”的自觉追求和勇于“先行”的时代担当，坚持目标导向、问题导向、实干导向，勇立潮头，奋发有为。

## 二、准确理解和把握高原经济高质量发展的时代意义

着力创建高原经济高质量发展先行区，是完成好中央第七次西藏工作座谈会提出的稳定、发展、生态、强边四件大事的关键举措，是落实好习近平总书记“三个赋予一个有利于”重要指示精神的重大战略部署，事关西藏在全面建成社会主义现代化强国与“两步走”战略中走在全面前列的大局，事关全区各族人民的福祉，意义重大、影响深远。

创建高原经济高质量发展先行区是实现西藏在现代化建设中走在前列的必然要求。早在1987年，邓小平同志就为西藏在我国社会主义现代化建设进程中的使命和任务定调，明确提出“怎样才能使西藏很快发展起来，在中国四个现代化建设中走在前列”的时代要求。进入新时代，习近平总书记就少数民族地区发展进一步强调，全面建设社会主义现代化国家，一个民族都不能少。没有西藏的现代化，就不能叫全面建设社会主义现代化国家；没有现代化的西藏，也不可能全面建成社会主义现代化强国。创建高原经济高质量发展先行区，事关建设社会主义现代化新西藏全局，事关与全国一道如期实现社会主义现代化部署安排，事关建设美丽幸福西藏、共圆伟大复兴梦想全局。只有走好新时代赶考路，奋进新征程，把高原经济高质量发展先行区创建好，努力做到高原经济高质量发展走在全国前列，才能真正谱写好全面建成社会主义现代化强国的西藏篇章，为实现第二个百年奋斗目标作出西藏贡献。

创建高原经济高质量发展先行区是贯彻落实五大发展理念的必然要求。完整准确全面贯彻新发展理念是实现高原经济高质量发展的题中之义。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，以习近平同志为核心的党中央审时度势，对发展理念和思路作出及时调整，系统性提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，明确了我国现代化建设的指导原则，有力指导了我国新的发展实践。创建高原经济高质量发展先行区是坚定不移贯彻五大发展理念，坚持社会主义市场经济改革方向的先行区；是以创新驱动催生新发展动能，使创新成为第一动力的先行区；是实现城乡区域协调发展、经济社会协调发展以及新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化同步发展，使协调成为内生特点的先行区；是建成国家生态文明高地，使绿色低碳成为普遍形态的先行区；是坚持高水平对内对外开放，服务和融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，使开放成为必由之路的先行区；是以共建共治共享拓展社会发展新局面，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性，扎实推进共同富裕，使共享成为发展目的的先行区。五大发展理念各显风范，是精神内核，也是鲜明特征，必须一以贯之。

创建高原经济高质量发展先行区是抓好“四件大事”的必然要求。在西藏经济社会发展的关键时刻，习近平总书记亲自主持召开中央第七次西藏工作座谈会，亲临西藏视察指导，为西藏工作把舵定向、谋篇布局，明确了稳定、发展、生态、强边四件大事。做好“四件大事”是习近平总书记对西藏工作和西藏各级干部、各族群众的殷殷嘱托，也是对西藏现代化建设的总体要求。安全的底线要靠自己守牢，发展的成效要靠大家实干；保护生态就是确保更可持续的发展，生态本身就是经济，在保护生态中发展，在发展中保护生态，功在当代，泽被天下；强边事关国家安全和发展全局，发展的成效要靠大家实干；保护生态就是确保更可持续的发展，生态本身就是经济，在保护生态中发展，在发展中保护生态，功在当代，泽被天下；强边事关国家安全和发展全局，发展的成效要靠大家实干；保护生态就是确保更可持续的发展，生态本身就是经济，在保护生态中发展，在发展中保护生态，功在当代，泽被天下。

创建高原经济高质量发展先行区是实现“三个赋予一个有利于”的必然要求。习近平总书记指出，所有发展都要赋予民族团结进步的意义，都要赋予维护统一、反对分裂的意义，都要赋予改善民生、凝聚人心的意义，都要有利于提升各族群众的获得感、幸福感、安全感。高质量发展必须坚持以人民为中心的发展思想，增进民生福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕这个根本目的稳步前进，最大程度满足人民日益增长的美好生活需要。创建高原经济高质量发展先行区，是把铸牢中华民族共同体意识作为战略性任务，牢牢巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，实现共同富裕的根基所在。我们要准确把握铸牢中华民族共同体意识与推动高质量发展的关系，融入创建高原经济高质量发展先行区全过程，紧紧抓住人民最关心最直接

最现实的利益问题，统筹推进社会事业，办好民生实事，巩固脱贫攻坚成果，深入实施乡村振兴，构建全民共享、全面共享、共建共享的生动局面，让发展成果更多更公平惠及全区人民，让各族人民共享发展成果、奔向共同富裕。

## 三、准确理解和把握高原经济高质量发展的现实责任

党的二十大对加快构建新发展格局、着力推动高质量发展作出了战略部署，自治区第十次党代会和自治区党委十届三次全会为高原经济高质量发展描绘了宏伟蓝图、明确了奋斗目标、提供了实现路径与具体抓手。我们要认真总结梳理西藏经济社会发展规律性的经验和做法，咬定短板弱项，狠抓投资拉动、产业发展、开放搞活、共同富裕，精准施策、攻坚克难，实现西藏经济社会持续高质量发展。

实现高原经济高质量发展走在前列必须狠抓投资拉动这个“牛鼻子”。牢固树立抓项目就是抓发展、抓发展必须抓项目的思想，千方百计扩大有效投资，积极争取国家投资、加大政府投资、激活民间投资、促进援藏投资，着力解决总量不足、底盘不大的问题。一是抓住中央适度超前开展基础设施投资的重重大机遇，加强项目谋划和储备，既要补短板强弱项，满足民生急需，也要固根基扬优势，为高原经济高质量发展走在前列提供有力支撑。二是以“两新一重”为重点，充分发挥政府投资的引导和撬动作用，鼓励和支持社会资本更多参与，规范推进PPP模式，加大有效投资对经济发展的支撑。三是大力改善营商环境，加大招商引资力度，创新观念抓招商，强化服务抓招商、创新手段抓招商，统筹推进项目招商、园区招商、产业招商、企业招商，培育市场主体，聚集推动高质量发展的力量。四是把抓好项目建设摆在重要位置，加大项目前期工作，用战略眼光和长远眼光谋划推动项目建设，切实做到前期项目抓开工、在建项目抓进度、竣工项目抓投产、问题项目抓整改、投产项目抓效益，充分发挥有效投资对经济社会发展的推动作用。

实现高原经济高质量发展走在前列必须狠抓产业发展这个“柱基石”。立足西藏经济社会发展实际，坚持优化一产、壮大二产、提升三产，因地制宜发展特色产业。大力有序发展清洁能源产业，服务并融入全国能源市场，推进国家清洁能源基地规划建设，建设新型电力系统示范区、清洁能源再生产能源利用示范区，让清洁能源产业成为西藏经济高质量发展的支柱、高原经济高质量发展的王牌，实现资源开发利益共享、保证各族人民生活福祉的依靠。大力发展绿色工业，推进采矿业、盐湖产业绿色创新发展，加快建筑业、建材业转型升级，做大做强天然饮用水产业，做优做专民族手工业。大力发展文化旅游产业，坚持“特色、高端、精品”定位，全力打造G318精品旅游大道、G219沿边大通道、高原丝绸之路，推进拉萨国际文化旅游城市、林芝生态旅游区、冈底斯国际旅游合作区、珠峰生态文明高地旅游示范区等建设，积极发展智慧旅游和乡村旅游、边境游、自驾游，推动文化旅游产业全域全时高质量发展。大力发展现代服务业，加快发展研发设计、金融保险、节能环保、法律服务等生产性服务业，重点发展健康、养老、育幼、体育、家政、物业等生活性服务业，

加快推进服务业数字化。大力发展高原特色农牧业，高标准建设一批青稞、牦牛特色农畜产品生产基地和产业带，有序发展现代化种植养殖，建强农牧民专业合作组织，大力引进培育龙头企业，加快制定加工产业标准。大力发展藏医药产业，加快推进国有藏药企业整合重组，积极打造藏药产业大集团、大企业，加强藏医药科研平台和产业创新能力建设，推动区内外合作，积极遴选优势品种推荐纳入国家基本医疗保险目录，推动藏医药衍生产品的开发和利用，推广“藏医药康体瘦身”项目，研究制定藏药浴产业化标准。大力发展高新数字产业，推动互联网、大数据、云计算、人工智能、卫星技术等新一代信息技术同经济社会发展深度融合，推进医疗、教育、金融等领域15个5G试点示范应用，建设面向南亚数字港，推动产业数字化、数字产业化积极融入“东数西算”布局。大力发展边贸物流业，加快建设集中采购和跨区域配送能力的冷链物流集散中心，加强物流、冷链、仓储等设施，加强吉隆、樟木、普兰、里孜、日屋、陈塘口岸和亚东乃堆拉等边贸通道及互市贸易点的基础设施和功能建设，适时试点推进边民互市进口商品落地加工，加快推进拉萨陆港型国家物流枢纽和日喀则(吉隆)陆上边境口岸型国家物流枢纽建设。

实现高原经济高质量发展走在前列必须狠抓开放搞活这个动力源。坚定不移扩大开放，深化改革，着力构筑新优势、培育新动能，打造新的经济增长点。一是用好口岸优势，提高开放水平。加大“请进来”和“走出去”力度，拓展对外交流的载体和渠道，积极融入“一带一路”建设，加快融入大香格里拉经济圈、成渝地区双城经济圈。让外界更加了解西藏，让西藏更好走向世界。二是加快转变政府职能，深化简政放权、放管结合、优化服务改革。深化国有企业改革，巩固国企改革成果，加快推进国有经济布局优化和结构调整。三是营造良好营商环境，开展全区营商环境评价，既要做好表层修复的急需工作，也要通过营商环境评价建立倒逼机制，建立比学赶超的“赛马场”，切实解决优化营商环境存在的问题，降低企业综合营商成本，着力打造“审批事项最少、审批时限最短、审批流程最优、审批服务最好”的营商环境。四是充分发挥对口支援资源和平台优势，推进援藏项目落地实施，做好干部人才援藏工作，深化学校、医疗机构等结对帮扶，促进西藏各项事业发展进步。不断深化西藏与援藏省份的交流合作，携手实现双赢的高质量发展。

实现高原经济高质量发展走在前列必须狠抓共同富裕这个关键点。坚持把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点，正确处理效率和公平的关系，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。一是完善改革发展成果共享实现机制，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大公共产品的供给力度，促进更高质量就业，让自力更生、艰苦奋斗成为共同富裕的主旋律。二是深入推进乡村振兴战略，做好“多规合一”实用性村庄规划试点。实施“县域突破”战略，坚持产城融合、城乡融合，形成一批有实力、有人气、有市场的特色农业强县、牧业强县、旅游强县，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。三是扎实做好低保等基本生活救助工作，加大对未参保失业人员等困难群众临时救助力度，确保困难群众的基本生活得到满足，让各族群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

只有在“千帆竞发、百舸争流”中奋勇争先，才能保持状态、永不掉队；只有在“勇攀高峰、挑战极限”中全力冲刺，才能再创佳绩、不负时代。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持党对经济工作的全面领导，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习宣传和贯彻落实党的二十大精神，勠力同心、团结奋斗，努力做到高原经济高质量发展走在全国前列，为建设美丽幸福西藏、共圆伟大复兴梦想作出新的更大贡献。

西藏日报、西藏商报广告刊登咨询热线：  
0891-6349996 6322866

### 关于2022年度地球第三极区域公共品牌建设发展专项一般公共预算资金项目计划的公示

2022年12月9日，自治区相关部门、科研院所组成的评审小组评审通过了2022年度地球第三极区域公共品牌建设发展专项一般公共预算资金申报项目。按照自治区财政厅、商务厅、国资委联合印发的《西藏自治区地球第三极区域公共品牌建设发展专项资金管理暂行办法》(藏财建[2021]4号)规定，现对2022年度地球第三极区域公共品牌建设发展专项一般公共预算资金项目计划予以公示，接受社会监督，详情请登录西藏自治区商务厅官网查看。如有异议，请与自治区商务厅联系。

联系电话:6860936  
商务厅机关纪委:6831303

西藏自治区商务厅  
2022年12月13日

### 遗失声明

●王鼎鼎不慎，将身份证(号码:520202200011298415)丢失，声明作废。

### 声 明

由我公司在措勤县曲强村承建的“西藏自治区阿里地区措勤县草原生态修复项目”已全部完工。所有民工工资、机械、车辆运输、材料款等费用已全部结清。如有异议，请于声明见报之日起30日内与我公司联系处理。

联系人:谢先生  
联系电话:17341639128  
特此声明

西藏久益建设工程有限公司  
2022年12月13日

### 声 明

四川大公建设工程管理咨询有限公司经研究决定，已将公司名称变更为“拉萨大公建设工程管理咨询有限公司”，地址由“中国(四川)自由贸易试验区成都市高新区益州大道北段777号1栋2单元17层1701”迁入“西藏自治区拉萨市柳梧新区世纪大道滨河路天知瓏玺18栋A1-001室”，现声明原公司公告(编号:5101009528663)、财务专用章(编号:5101050008769)、发票专用章(编号:5101099970792)作废。

特此声明

拉萨大公建设工程管理咨询有限公司  
2022年12月13日