

# 发展全过程人民民主，保障人民当家作主

## ——各地贯彻落实党的二十大精神建设社会主义民主政治观察

新华社记者

### 踔厉奋发向未来·二十大精神在基层

人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。

习近平总书记党的二十大报告中指出，必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持人民主体地位，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。

连日来，新华社记者在一一线采访看到，各地在践行全过程人民民主、增强基层民主活力的实际行动中，贯彻落实党的二十大精神，不断巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面，切实保障人民当家作主。

#### 不断健全人民当家作主制度体系

初冬时节，内蒙古巴彦淖尔市临河区千召庙镇民主村党群活动中心会议室里，掌声和爽朗的笑声不断。党的二十大代表、村党支部书记张三明刚回到家乡，就与村民们分享感受、收获，一起谋划村里未来发展蓝图。

基层民主是全过程人民民主的重要体现。近年来，民主村通过“五人小组”工作法调动村民参与村组事务管理的积极性，村级各项党务、事务、账目全过程公开、全民主监督。过去村负责人的“独角戏”变成党员干部群众的“大合唱”。

“大事小情都让群众明明白白、共同参与，大家才能有共建共治共享的积极性。”张三明信心满满地说，党的二十大报告对完善基层民主制度作出部署，我们要进一步把组织优势和治理优势转化为治理能力和治理成效，让大家在共同富裕的路上走得更稳更好。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。党的二十大报告明确提出，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督。

整理汇总资料、细化各项安排……连日来，吉林省人大常委会的工作人员正紧锣密鼓准备新一届全省人民代表大会选举工作。

在吉林省人大人事代表选举委员会选举任免处处长王迎东心中，手头的工作光荣神圣、责任重大。他说，这不仅仅是一次选举，更要让人民群众在民主实践中亲身体会到中国特色社会主义民主政治的显著优势。

“我们的选举工作，将严格按照代表名额和差额比例、人选标准和条件、代表结构要求、代表选出时间准确把握。”王迎东表示，把全过程人民民主体现到选举准备、选举过程、选举结果之中，确保换届选举工作依法有序、风清气正，选举结果党和人民满意。

有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。

在天津市和平区小白楼街道开封道社区，居民们如今终于不再为路面积水问题所困扰。天津市政协通过

社区联络站收到居民的反映后，与多个部门多次召开协商议事会，共同解决了这一“老大难”问题。

近年来，天津市政协通过建设市政协委员履职活动中心、界别活动室、委员社区联络站，丰富协商形式、拓展履职空间，让群众感到政协离自己很近，委员就在身边。

“我们将继续推动‘一中心两站’有序高效运行，为委员‘全天候’履职创造更好条件，进一步打通委员联系群众的‘最后一公里’，推进政协协商与基层协商有效衔接，发挥人民政协专门协商机构在基层治理中的作用。”天津市政协有关负责人说。

#### 最广泛、最真实、最管用的民主

民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题的。

11月初，安徽省合肥市人大常委会执法检查组来到巢湖市烔烔镇，围绕乡村振兴促进法实施情况开展执法检查。农业科技人才不足、设施农业用地紧张……检查组成员们详细记录问题，形成执法检查报告，经市人大常委会会议审议后形成审议意见书，交给政府相关部门处理并跟踪落实。

在监督工作中回应当民生关切，在立法工作中广泛吸纳民意。作为全国人大常委会法工委设立的基层立法联系点，合肥市人大常委会2021年7月以来已完成十多部法律草案的意见征集工作，数十条意见被吸纳进法律条文。

“好的民主一定是真管用的民主。”合肥市人大常委会法工委主任凌海群说，我们将继续坚持立法前问需于民、立法中问计于民、立法后问效于民、监督实施取信于民，以良法善治。

协商民主是全过程人民民主的重要形式。“坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合”，这是党的二十大报告提出的明确要求。

云南普洱无量山腹地，茶园绵延起伏。10月底，民盟云南省委、农工党云南省委组成联合调研组来到普洱市景东县、镇沅县等地深入调研，多项建议得到有关部门积极反馈。

“二十大报告为民主党派进一步做好参政议政工作提供了根本遵循、指明了前进方向。”农工党云南省委参政议政处处长程本文说，我们将聚焦经济社会高质量发展中的重点难点问题开展专题调研，建诤言、献良策、出实招，不断提升协商民主质量。

一项项生动的民主实践，为全过程人民民主不断注入新动力。

今年秋季开学后，浙江湖州市德清县约三万名小学生的午休从之前的“趴睡”变成了“躺睡”。

“趴睡”式午休容易导致眼部受压、手臂酸麻等问题，孩子和家长们都盼着能尽快改善午休条件。今年的德清县十七届人大第一次会议依法票决，明确要解决这个问题。不久后，学生们用上了折叠课桌椅和午睡垫。

如今，民生实事项目人大代表票决制已在浙江各市县乡全面推行，推动民生实事从“为民作主”到“由民作主”。德清县人大常委会党组书记、主任陈健表示，作为基层民主的直接践行者，将不断探索更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主实践，让人民民主真正从价值理念成为扎根中国大地的制度形态、治理机制和人民的生活方式。

#### 发挥人民群众积极性、主动性、创造性

冬日暖阳下，山西孝义市下栅乡下栅村的人大代表联络站，坐满来自本村和周边村的人大代表、村民代表、村干部和群众。大家和前来座谈的孝义市相关领导围坐在一起，一聊就是两三个小时。

“我们把群众的诉求收集起来，跟市领导反映，今年解决了村里供暖、修路等多件难事，其中有条烂尾四年多的断头路终于修通了。”孝义市人大代表、下栅村党总支书记宋明生说。

“领导干部和百姓坐在一个板凳上，能更好地了解他们的所思所想，倾听他们对党和政府工作的意见建议。”孝义市人大常委会代表联络工委主任赵梁说，我们要继续探索有事有人、有事有人听、有事有地方解决的基层民主实践，让人民群众更好行使民主权利，依法管理自己的事情。

践行民主，广纳民智，汇成团结奋斗的强大正能量。党的二十大刚刚闭幕，湖南岳阳市岳阳楼区枫桥湖街道工作人员来到国税新村小区，再次了解居民对老旧小区改造的意见。

国税新村小区“一老一小”多，楼栋没有电梯，附近没有休闲运动场所……当地创新提出“群英断是非”模式，请居民充分发表意见，公开评、民主断，许多小区改造难题迎刃而解。

“党的二十大报告提出‘完善基层直接民主制度体系和工作体系’，我们将更有效发挥基层党组织的引领作用，更好化解基层治理难题。”岳阳楼区副区长彭宪会说。

人心是最大的政治，统一战线是凝聚人心、汇聚力量的强大法宝。

走进广东江门市新会区大泽镇，设立在镇党群服务中心、产业园区内的一个个“同心圆”工作站引人注目。

定期开展“惠侨暖企”，了解企业所需并提供帮助；开展交流联谊，让海外青年了解家乡……“同心圆”工作站近年来因地制宜推出一系列举措，让大家的心与祖国贴得更近。

“统一战线因团结而生，靠团结而兴。党的二十大报告明确提出‘加强和改进侨务工作’，作为来自侨乡的统战工作者，我们使命在肩。”江门市委统战部常务副部长韩志勇说，江门将深入推进便利华侨华人投资制度改革试点，完善维护侨益工作机制，更好凝聚侨心、汇聚侨智、发挥侨力，形成共同致力民族复兴的强大力量。

(新华社北京11月24日电)

## 上基础；决定向地方派出督导组，促前期已出台政策措施全面落地见效，巩固经济回稳向

## 李克强主持召开国务院常务会议

新华社北京11月23日电 国务院总理李克强11月22日主持召开国务院常务会议，部署抓实抓好稳经济一揽子政策和接续措施全面落地见效，巩固经济回稳向上基础；决定向地方派出督导组，促前期已出台政策措施切实落地。

会议指出，各地各部门贯彻党中央、国务院部署，扎实实施稳经济一揽子政策和接续措施，为扭转二季度前期经济下滑态势、稳住经济大盘提供了有力支撑。四季度经济运行对全年经济十分重要，当前是巩固经济回稳向上基础的关键时间点，必须紧抓不放保持经济持续恢复态势。要深入落实稳经济一揽子政策措施，稳就业稳物价，保持经济运行在合理区间，力争实现较好结果。前期推出财政金融政策支持重大项目建设、设备更新改造，是促投资带消费、稳经济调结构的重要举措，政策效应正在显现，还有很大潜力，同时各地情况有差异，由于多种原因有部分没落实到位，要继续狠抓落实。

一是推动重大项目加快建设。目前两批金融工具共支持重大项目2700多个，开工率超过90%。重大项目协调机制要继续高效运转，推动项目加快资金支付和建设，带动包括民营企业在内的社会资本投资，年内形成更多实物工作量。对逾期未兑现承诺的地方予以通报，对确实无法按期开工的项目予以调整。加强监管，打造廉洁工程、质量安全工程。

二是加快设备更新改造落地。在已基本完成项目贷款签约基础上，要把工作重点转向专项再贷款发放和财政贴息拨付，督促用款单位加快设备购置和改造。同时引导金融机构按市场化原则增加制造业中长期贷款，促进制造业升级发展。

三是稳定和扩大消费。实施好生活服务券纾困政策。支持平台经济持续健康发展，保障电商、快递网络畅通。落实因城施策支持刚性和改善性住房需求政策，指导地方加强政策宣传解读。推进保交楼专项借款尽快全面落到项目，激励商业银行新发放保交楼贷款，加快项目建设和交付。努力改善房地产行业资产负债状况，促进房地产市场健康发展。

四是持续保障交通物流畅通。物流保通保畅工作机制要不间断协调，保障主干道和微循环畅通，保障港口、站场等集疏运正常运行，及时打通堵点，维护产业链供应链稳定和进出口畅通。

五是加大金融对实体经济支持力度。引导银行对普惠小微存量贷款适度让利，继续做好交通物流金融服务，加大对民营企业发债的支持力度，适时适度运用降准等货币政策工具，保持流动性合理充裕。

六是切实保障基本民生。做好困难群众、失业人员动态监测和救助帮扶，兜牢基本民生底线。加大农民工工资拖欠治理力度，依法依规惩处欠薪行为，保障农民工及时足额拿到工资。

会议强调，要强化督导和服务。11月底前，国务院各督导组赴有关地方，对稳经济一揽子政策措施落实情况实施督导和需要的服务帮助，认真听取地方反映的情况，协调解决政策落实中的困难和问题。对重大项目建设、设备更新改造进度偏慢的地区和领域，要找准问题和原因，对症下药。

会议研究了其他事项。

## 商务部：全力做好群众生活物资保障供应

新华社北京11月24日电（记者 谢希瑶）商务部新闻发言人束珏婷24日说，目前全国生活必需品市场供应总体充足。受市场供给增加等因素影响，“菜篮子”产品价格有所回落。下一步，将继续加大对疫情较重地区的货源组织和调运力度，指导优化末端配送举措，全力做好群众生活物资保障供应。

近期疫情多地散发，谈及全国特别是疫情重点地区的生活必需品保供工作，束珏婷在当天举行的商务部网上例行新闻发布会上说，根据国务院联防联控机制统一部署，商务部主要从以下两方面着手，统筹做好商贸领域疫情防控和居民生活必需品供应保障：

一是细化优化疫情防控和保供举措。结合第九版防控方案和“二十条优化措施”要求，指导各地健全完善生活物资保障工作机制，调整优化保供预案。在封控区域，合理设置物资接驳站、固定接收点，保障末端配送力量充足，特别关注和满足好老幼病残孕等特殊群体需求。据了解，目前各省

均已建立生活物资保障工作专班，并积极开展相关工作。

二是指导支持各地特别是疫情较重地区做好生活必需品市场保供。持续开展每日生活必需品量价监测，建立完善“红绿灯”分级预警机制，强化市场监测预警，及时采取针对性保供举措，防范化解苗头性、倾向性问题。摸清各地货源主渠道，完善常态化跨区域联保保供机制。组织投放中央储备肉，增加市场供应。同时，每日调度疫情较重地区市场保供情况，及时掌握当地保供工作中的困难和问题，随时做好联保保供机制启动准备。指导疫情较重地区借鉴行之有效的保供经验做法，督促强化货源组织和末端配送，切实保障好当地群众生活必需品需求。

据商务部市场运行监测系统显示，23日全国200家大型农副产品批发市场粮油价格基本稳定；肉类价格中有降，其中猪肉批发价格较11月初（下同）下降4.8%；禽蛋价格略有下降；蔬菜价格明显回落，30种蔬菜批发均价下降9.3%。



11月24日，由商务部、湖南省人民政府主办的2022（第七届）中国国际食品餐饮博览会在长沙国际会展中心开幕，本届博览会以“促进消费，创新发展”为主题，展览规模8万平方米，参与企业约1800家，集中展示了国内外食品餐饮行业发展成果，推动新技术、新产品、新模式的交流与合作，探索食品餐饮产业转型升级、创新发展的新路径。

▲图为2022（第七届）中国国际食品餐饮博览会在长沙国际会展中心举行。  
▶这是在长沙国际会展中心，观众在品尝特色美食。

新华社记者 陈思汗 摄



## 中国“贡嘎”系统获“全球碳计划”认证 助力国际碳收支评估

列。

“全球碳计划”是专门致力于全球碳循环研究的国际非政府组织，过去10多年来每年公布主要温室气体的全球收支报告，其成果是联合国政府间气候变化专门

委员会(IPCC)第五、第六次评估报告以及国际气候变化政策制定的科学基础。

据介绍，大气碳反演是指根据可获取的二氧化碳浓度观测数据，反推(或者估算)全球或区域的碳排放与吸收量，是

开展国际碳收支评估的关键环节。此前，由于缺乏自主研发的碳收支评估模式，我国科学家在“全球碳计划”中主要扮演基础数据贡献者的角色。

“这一成果标志着我国科学家在全球碳收支评估中的角色正由数据贡献者向大气反演领域引领者转变，将有力提升我国在全球碳收支报告以及气候政策制定中的话语权。”中科院青藏高原研究所所长朴世龙院士说。