

建设天蓝地绿水清的美丽家园

——党的十八大以来推进生态文明建设述评

新华社记者 高敬 黄晔

总书记指出：“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。”

贯彻落实习近平总书记的重要指示和党中央决策部署，各地各部门通过一系列切实举措，助力打好污染防治攻坚战。

产业提升，全面整治散乱污企业及集群，加快淘汰落后产能；补上短板，城市污水管网建设快速推进，不断提升污水处理能力；能源转型，清洁能源改造减少散煤污染，可再生能源快速发展……

曾被雾霾笼罩的天空逐渐被擦亮。全国地级及以上城市细颗粒物平均浓度从2015年的46微克/立方米降到2021年的30微克/立方米，空气质量优良天数比率达到87.5%。

水环境质量发生转折性变化。2021年，全国地表水水质优良断面比例达到84.9%，已接近发达国家水平。

“山水林田湖是一个生命共同体”，习近平总书记深刻指出，“对山水林田湖进行统一保护、统一修复是十分必要的”。之后，总书记又将“草”和“沙”纳入其中：推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，提升生态系统稳定性和可持续性。

如今，我国超过25%的国土面积划为生态保护红线，建立了以国家公园为主体的自然保护地体系，设立了三江源等第一批5个国家公园，为90%的陆地生态系统类型和74%的国家重点保护野生动植物种群提供有效保护。全国森林覆盖率提升至24.02%，荒漠化、沙化土地面积减少，绿意装点着山川大地。

党的十八大以来，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，人与自然和谐之美生动展现。

“绿水青山就是金山银山”

竹海绵延，荷香清幽，处处皆景……这是游

客在浙江省安吉县余村看到的风景。

“绿水青山，在我们这里已经变成金山银山，也变成我们实实在在的幸福。”农家乐春林山庄的主人潘春林说。

要“钱袋子”还是要“绿叶子”，也曾是困扰余村人的难题。2005年8月，时任浙江省委书记习近平同志来到余村考察，首次提出“绿水青山就是金山银山”的重大论断。

余村复绿整治矿山，治理污水垃圾，发展乡村旅游，发展白茶等特色农产品，实现了从“卖石头”到“卖风景”的华丽转身。

2020年3月30日，习近平总书记再访余村。总书记强调：“实践证明，经济发展不能以破坏生态为代价，生态本身就是经济，保护生态就是发展生产力。”

一个小山村如此，一个国家亦如此。

生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。党的十八大以来，“绿水青山就是金山银山”理念已经成为全党全社会的共识和行动，各地坚持绿色发展，探索发展和保护协同共生的路径。

一江碧水，两岸青山，美丽的桂林山水是大自然赐予中华民族的一块宝地。

2021年4月，漓江岸边。正在广西考察的习近平总书记对当地负责同志说：“这次来，我最关注的就是你们甲天下的山水。什么能比得上这里的生态好？保护好桂林山水，是你们的首要责任。”

桂林山水也曾面临非法采石采砂等带来的生态危机。近年来，桂林市大力治理漓江，生态环境得到改善。

绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。如何激发绿水青山的生态效益、经济效益、社会效益？

河南省就尝到了保护绿水青山的“甜头”——今年7月初，山东省财政厅宣布向河南省支付1.26亿元生态补偿金。鲁豫两省去年建

立省际横向生态补偿机制以来，黄河由豫入鲁的水质始终保持在Ⅱ类以上。山东省作为受益方，向上游的河南省兑现了这笔生态补偿资金。

近年来，安徽、浙江等18个省份探索开展了跨省流域上下游的横向生态保护补偿。人们认识到，好山水、好生态也是“有价之宝”。

守住绿水青山，还要明确底线红线。

对一些严重损害生态环境的事件，习近平总书记作出重要指示批示，要求严肃查处，扭住不放，一抓到底，不彻底解决绝不松手。

习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的中央生态环境保护督察，解决了一大批突出生态环境问题；秦岭北麓由“无序开发”到“有序退出”；祁连山由曾经“千疮百孔”变为满目苍绿；黄河第二大支流汾河从严重污染到再现“汾河晚渡”美景……

党的十八大以来，党中央带领亿万人民更加自觉地推进绿色发展、循环发展、低碳发展，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，绿色成为美丽中国更加坚实、更加厚重、更加亮丽的底色。

“构建人与自然和谐共生的地球家园”

今年4月21日，英国弗朗西斯·霍兰德学校的小学生们收到一份珍贵礼物——中国国家主席习近平给他们的回信。

习近平主席在信中说：“地球是个大家庭，人类是个共同体，气候变化是全人类面临的共同挑战，人类要合作应对。”

共建地球家园，有主动作为的中国贡献、中国担当。

“我们要深怀对自然的敬畏之心，尊重自然、顺应自然、保护自然，构建人与自然和谐共生的地球家园。”2021年10月，习近平主席在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上的

主旨讲话，引起了与会各方的广泛共鸣。

这10年，全国单位GDP二氧化碳排放下降了34.4%，煤炭在一次能源消费中的占比也从68.5%下降到了56%。可再生能源开发利用规模、新能源汽车产销量都稳居世界第一。

我国是能耗强度降低最快的国家之一，是全球森林资源增长最多的国家，生物多样性保护目标执行情况好于全球平均水平，深入开展绿色“一带一路”建设，帮助发展中国家提高环境治理水平……近年来，我国已经成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

2020年9月22日，中国向世界庄严宣告：二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。

习近平总书记指出：“实现‘双碳’目标，不是别人让我们做，而是我们自己必须要做。”

中国承诺实现从碳达峰到碳中和的时间，远短于发达国家所用时间，需要付出艰苦努力。我国把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，陆续发布“双碳”目标下的“1+N”政策，加快发展风电光伏等新能源，努力推动绿色低碳生产生活方式成为全社会的自觉追求。

近年来，绿色低碳理念深入人心。以公交、地铁为主的城市轨道交通日出行量超过2亿人次，297个地级及以上城市实行垃圾分类，覆盖1.5亿户居民。从“光盘行动”、节水节纸、节电节能，到环保装修、拒绝过度包装、告别一次性用品，“绿色低碳节俭风”吹进千家万户，简约适度、绿色低碳、文明健康的生产生活方式成为社会新风尚。

新发展阶段对生态文明建设提出了更高要求。“十四五”时期，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。

2022年1月17日，在2022年世界经济论坛视频会议上，习近平主席用3个“全力以赴”，再次表明中国坚定不移推进生态文明建设、实现可持续发展的决心和行动：

“中国坚持绿水青山就是金山银山的理念，推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全力以赴推进生态文明建设，全力以赴加强污染防治，全力以赴改善人民生产生活环境。”

人不负青山，青山定不负人。

新征程上，在习近平生态文明思想指引下，我们携手同心、不懈奋斗，定能书写出人与自然和谐共生的绚丽新篇章。

（新华社北京9月22日电）

全面推进军事政策制度改革——

“在深化国防和军队改革全局中，军事政策制度改革既是重要内容，又是重要保证，走好这一步很关键。”2018年11月，习主席在出席中央军委政策制度改革工作会议时作出强调。

“谋划推进这项改革，首先要解决好体系问题。”习主席把握规律、抓住关键，指引全军把系统集成作为基本理念和原则牢固确立起来。

这次改革彻底改变以往零敲碎打的做法，打破过去按照司、政、后、装等工作领域立法的格局，系统谋划、前瞻设计、创新发展、整体重塑，建立健全中国特色社会主义军事政策制度体系，形成军队党的建设制度、军事力量运用政策制度、军事力量建设政策制度、军事管理政策制度“四大板块”。

4年来，习主席主持召开中央政治局会议，相继审议通过《中国共产党军队党的建设条例》、《军队政治工作条例》等我军党的建设主干制度。全国人民代表大会常务委员会陆续审议通过新修订的《中华人民共和国国防法》、新修订的《中华人民共和国兵役法》、《中华人民共和国军人地位和权益保障法》等6部军事法律。

成立中央军委人才工作领导小组，建立中央军委首次考评委员会。出台《领导军官管理暂行条例》及11项配套政策制度，建立中国特色军官职业化制度取得实质进展。颁布《军士暂行条例》、《义务兵暂行条例》以及配套法规。建立健全文职人员制度，面向社会延揽优秀人才。

构建军人荣誉体系，举办授勋授称仪式，优化军人待遇，发放军人父母赡养补助、配偶荣誉金，实行军人配偶子女免费医疗等新的医疗保障政策……一件件暖心事，增强官兵职业荣誉感，让军人成为全社会尊崇的职业。

军事政策制度改革成熟一项推进一项，23个重大领域基本法规相继推出，一大批配套政策制度和重大改革举措密集出台，军队战斗力和官兵活力进入改革攻坚期，改革效能持续释放。

深入推进跨军地重大改革——

“统筹经济建设和国防建设，努力实现富国和强军的统一。”党的十八大以来，习主席对跨军地重大改革高度重视，多次作出部署，推动一系列举措落地。

2018年春节刚过，党的十九届三中全会审议通过《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，深化跨军地改革是其中重要内容。

结合深化党和国家机构改革，深化武警部队跨军地改革，推进公安现役部队改革，组建退役军人事务部；实施空管体制改革，成立中央空管交通管理委员会；推进国防动员体制改革，打造现代国防动员力量体系；全面停止军队有偿服务，军队不从事经营活动的目标基本实现……

“众志成城，则万钧不足举也。”中央国家机关和各地党委政府、社会各界纷纷出台一系列支持改革、服务改革的政策举措，军地汇聚起推进改革的强大合力。

改革未有穷期。今天，人民军队继续沿着中国特色社会主义强国之路披荆斩棘、奋勇向前，推动改革强军向纵深推进，不断夺取深化国防和军队改革新胜利。

在习主席掌舵领航下，新时代人民军队必将保持勇于改革、善于创新的锐气，永不僵化、永不停滞，依靠改革应变局、育新机、开新局，确保到2027年实现建军一百年奋斗目标，到2035年基本实现国防和军队现代化、到本世纪中叶把人民军队全面建成世界一流军队。

（新华社北京9月22日电）

新时代改革强军的伟大实践

目标、布局问题，有立场、观点问题，也有方法、路径问题。习主席为改革论证设计倾注大量心血，多次主持召开中央军委深化国防和军队改革领导小组会议、中央军委常务会议、中央政治局常委会会议，多次当面听取有关单位改革意见建议，亲自确定改革重大工作安排，亲自领导调研论证和方案拟制工作，亲自组织研究改革重大问题……

改革始终奔着问题去，以问题倒逼改革。在改革的各个阶段，每一个方案都指明了破解现实问题的方法路径，每一个现实问题的解决思路最终汇聚成一条条具体的改革措施。

深化国防和军队改革是一场整体性变革，要加强顶层谋划、体系设计。在军队一次重要会议上，习主席强调，要把握改革举措的关联性和耦合性，使领导指挥体制、力量结构、政策制度等各项改革相互促进、相得益彰，形成总体效应、取得总体效果。

设立中央军委深化国防和军队改革领导小组专家咨询组；建立由军地200多名专家和领导组成的军事政策制度改革咨询评估专家库；充分发挥第三方独立评估作用；赋予军事科学院和国防大学相关研究论证任务，发挥其智囊作用……

汇聚全军和各方面智慧，形成改革“最大公约数”。习主席到机关、进班排，上高原、赴海岛，登战车、乘军舰，深入调查研究。全军和各方面踊跃献策、积极建言，军外到军内、机关到部队、将军到士兵；各方向实地调研，各层面座谈访谈、大范围问卷调查；一份份情况报告、一封封来信意见、一条条网络留言……许多好思路、好建议、好点子进入了改革方案。

“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。”在习主席运筹运筹下，一整套解决深层次矛盾问题，有重大创新突破、人民军队特色鲜明的改革设计破茧而出。

2015年7月，习主席先后主持召开中央军委深化国防和军队改革领导小组会议、中央军委常务会议和中央政治局常委会会议，审议通过深化国防和军队改革总体方案。

在领导推动这轮改革的历程中，习主席关于深化国防和军队改革一系列方向性、根本性、全局性的重要战略思想，立起改革强军的根本遵循和行动指南：

——抓住党在新时代的强军目标这个牛鼻子，坚持用强军目标审视改革、以强军目标引领改革、围绕强军目标推进改革，进一步解放和发展战斗力，进一步解放和增强军队活力，建设同我国国际地位相称、同国家安全和利益相适应的巩固国防和强大军队。

——牢牢把握坚持改革正确方向这个根本，在改什么、不改什么的问题上要有战略定力，更好坚持党对军队的绝对领导，更好坚持人民军队的性质和宗旨，更好坚持我军的光荣传统和优良作风。

——牢牢把握能打仗、打胜仗这个聚焦点，树立向改革要战斗力的思想，把改革主攻方向放在军事斗争准备的重点难点问题上，放在战斗力建设的薄弱环节上，着力提高我军实战化水平。

——牢牢把握积极稳妥这个总要求，牢固树立进取意识、机遇意识、责任意识，该改的就要抓

紧改、大胆改、坚决改，同时步子一定要稳，必须稳妥审慎，战略上勇于进取，战术上稳扎稳打，步步为营，积小胜为大胜。

——全面把握深化国防和军队改革的战略举措，着眼于贯彻新形势下政治建军的要求，推进领导掌握部队和高效指挥部队有机统一，形成军委管总、战区主战、军种主建的格局；着眼于深入推进依法治军、从严治军，抓住治权这个关键，构建严密的权力运行制约和监督体系；着眼于打造精锐作战力量，优化规模结构和部队编成，推动我军由数量规模型向质量效能型转变；着眼于抢占未来军事竞争战略制高点，充分发挥创新驱动发展作用，培育战斗力新的增长点；着眼于开发管理用好军事人力资源，推动人才发展体制改革和政策创新，形成人才辈出、人尽其才的生动局面。

……

从党和国家整体布局到军队各系统相互耦合，从总体方案、重大领域方案到专项方案层层深入，从领导指挥体制、军队规模结构和力量编成到军事政策制度改革有序推进，新时代人民军队改革的目标图、路线图和施工图就此绘就，一场浴火重生、开新图强的历史性变革蓬勃展开。

奋力攻坚克难，坚定不移推进改革强军战略实施

改革，要有运筹帷幄、决胜千里的大布局、大韬略，也要有抓铁有痕、踏石留印的大气魄、大担当。

2015年11月24日，习主席出席中央军委改革工作会议，全面部署深化国防和军队改革任务。统帅号令所指，全军闻令景从，向心凝聚、向战发力、向难攻坚。

率先开展军队领导指挥体制改革——

2015年12月31日，习主席向陆军、火箭军、战略支援部队授予军旗并致训词。

2016年1月11日，习主席接见调整组建后的军委机关各部门负责同志。

2016年2月1日，习主席向新成立的东部战区、南部战区、西部战区、北部战区、中部战区授予军旗并发布训令。

2016年9月13日，习主席向武汉联动保障基地和无锡、桂林、西宁、沈阳、郑州联动保障中心授予军旗并致训词。

组建新的中央军委纪律检查委员会、中央军委监察委员会，向军委机关各部门和战区分别派驻纪检监察机构，构建起巡视巡察上下联动的监督格局；组建新的中央军委政法委员会，按区域设置军事法院、军事检察院；组建军委审计署，全部实行派驻审计。

组建中央军委科学技术委员会，成立中央军委军事科学指导委员会，构建起我国国防科技创新的全新顶层架构……

首战即是硬仗，首战奠定胜局。领导指挥体制改革贯彻军委管总、战区主战、军种主建总原则，打破长期实行的总部体制、大军区体制、大陆军体制，构建起“中央军委—军种—部队”的领导管理体系，“中央军委—战区—部队”的作战指挥体系，立起人民军队新的“四梁八柱”。

“四总部”退出历史舞台，调整组建军委机关15个职能部门，指挥、建设、管理、监督等路径更加清晰，决策、规划、执行、评估等职能配置更加合理，军委集中统一领导和战略谋划、战略管理职能有效强化。

“七大军区”完成历史使命，重新调整划设五

大战区，健全军委、战区联合作战指挥机构，构建起平战一体、常态运行、专司主营、精干高效的战略战役指挥体系。

军兵种领导管理体制进一步健全。武警部队由党中央、中央军委集中统一领导。预备役部队全面纳入军队领导指挥体系。

纪检监察、巡视巡察、审计监督、司法监督的独立性和权威性极大增强，形成决策权、执行权、监督权既相互制约又相互配合的权力运行体系。

改革后，通过一系列体制设计和制度安排，把党对军队绝对领导的根本原则和制度进一步固化下来并加以完善，确保了我军最高领导权和指挥权集中于党中央、中央军委。

压茬推进军队规模结构和力量编成改革——“一支军队，如果在规模结构和力量编成上落后于时代，落后于战争形态和作战方式发展，就可能丧失战略和战争主动权。”

2016年12月2日至3日，中央军委军队规模结构和力量编成改革工作会议在京召开，习主席再次向全军发出动员令。

改革号令如山，全军迅即行动。调整优化结构、发展新型力量、理顺重大比例关系、压减数量规模……

2017年4月18日，习主席接见全军新调整组建的84个军级单位主官，对各单位发布训令。其中，陆军18个集团军番号撤销，调整组建13个集团军。这既是集团军的重塑再造，又是红色血脉的赓续传承。

2017年7月19日，习主席向新调整组建的军事科学院、国防大学、国防科技大学授予军旗并致训词。军队院校由77所整合为44所，重组科研机构，优化训练机构，构建军队院校教育、部队训练实践、军事职业教育三位一体新型军事人才培养体系。以军事科学院为龙头、军兵种研究院为骨干、院校和部队科研力量为辅助，军事科研“航母编队”型浪前行，“天河”奔流、“北斗”闪耀，一大批战略性、前瞻性、颠覆性技术取得新突破。

将列武警部队序列，国务院部门领导管理的现役力量全部退出武警，武警部队担负军事属性任务的黄金、森林、水电部队整体移交国家有关职能部门并改编为非现役专业队伍，同时撤收武警部队海空机动力量。

军事力量体系的整体性革命性重塑，改变了长期以来陆战型、国土防御型的力量结构和兵力布势，人民军队加快由数量规模型向质量效能型、由人力密集型向科技密集型转变。

裁减军队现役员额30万，但作战部队人员总数不减反增，官兵比例明显优化，实现“瘦身”与“强体”的有机统一。

重塑力量结构，大幅压减老旧装备部队，增加战略力量和新型作战力量比重，优化不同战略方向力量配置。空中突击、远海防卫、战略投送、精确打击等新型作战力量活跃演兵场，山东舰、歼-20飞机、东风-17导弹等一批新型装备加速列装部队。

重塑部队编成，降低合成重心，减少领导层级，打造具备多种能力和广泛作战适应性的部队，部队编成更加充实、合成、多能、灵活。

在习主席亲自指挥下，改革多路并进、多点突破；调整改革全军后勤力量，调整改革军委、战区和军兵种机关直属附属单位，大幅调整省军区系统，整编老干部服务保障机构……军队规模结构和力量编成改革不断向纵深推进。

（上接第一版）

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，国防和军队建设也进入了新时代。面对中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，面对长期制约国防和军队建设的深层次矛盾和问题，习主席审时度势、总揽全局，果断作出改革强军的战略决策。

这个决策，来自于对国家安全深切忧患——2012年冬，在广东深圳蛇口港，习主席乘坐军舰出航。

在南海之滨，习主席作出论断：实现中华民族伟大复兴，是中华民族近代以来最伟大的梦想。可以说，这个梦想是强国梦，对军队来说，也是强军梦。

一百多年前，列强从海上入侵。一次次错失改革机遇的近代中国，逐渐陷入积贫积弱、内忧外患的苦难深渊。

在军队一次重要会议上，习主席深刻指出：“军事上的落后一旦形成，对国家安全的影响将是致命的。我经常看中国近代的一些史料，一看到落后挨打的悲惨场景就痛彻肺腑！”

强国必须强军，军强才能国安。没有一支强大的军队，没有一个巩固的国防，强国梦就难以真正实现。

这个决策，来自于对军事革命的深刻把握——放眼寰宇，世界新军事革命风起云涌，世界主要强国的军队纷纷踏上变革转型之路。

惟改革者进，惟创新者强。习主席激励全军：“新军事革命为我们提供了千载难逢的机遇，我们要抓住机遇、奋发有为，不仅要赶上潮流、赶上时代，还要力争走在时代前列。”

这个决策，来自于直面问题的强烈担当——新中国成立以来，我军先后进行了13次比较大的改革，部队规模、体制编制不断调整，在不同历史时期都发挥了重要作用。同时，受各种因素影响，制约国防和军队建设的深层次矛盾问题还不同程度存在。

“国防和军队改革进入了攻坚期和深水区，要解决的大都是长期积累的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，推进起来确实不容易。”习主席告诫全军：“不改革是不打了仗、打不了胜仗的。”

改革的机遇，稍纵即逝；改革的意志，坚如磐石。2013年11月，党的十八届三中全会召开。党中央决定将深化国防和军队改革纳入全面深化改革的总盘子，上升为党的意志和国家行为。

国防和军队改革作为单独一部分写进全会决定，这在全会历史上是第一次。

仅4个月后，又一条重磅消息引起国内外广泛关注：习主席决策成立中央军委深化国防和军队改革领导小组，并担任组长。党的总书记亲自担任中央军委深化国防和军队改革领导小组组长，这也是第一次。

这两个非同寻常的“第一次”，昭示了党的核心、军队统帅、人民领袖对深化国防和军队改革的坚定意志、坚强决心、极大激发和凝聚了全军官兵拥护改革、支持改革、投身改革的磅礴力量，成为推动改革的根本保证。

回望十年来雄浑激荡的改革画卷，改革强军的历史回响深远而悠长——改革是实现中国梦、强军梦的时代要求，是强军兴军的必由之路，也是决定军队未来的关键一招。

科学谋篇布局，绘就改革强军宏伟蓝图

这注定是一场迎难而上的跋涉，也注定是一次事故鼎新的起航。

对于一支大国军队来说，改什么、怎么改，有