2022年9月19日 星期一
主编:钟夏莲 责编:张一鸣
西藏日报

推动“中国之治”进入新境界

——党的十八大以来持续推进全面依法治国述评

新华社记者 刘奕湛

领航中国

“全面推进依法治国,是解决党和国家事业发展面临的一系列重大问题,解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安的根本要求。”

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局统筹推进。在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学引领下,中国特色社会主义法治体系不断健全,法治中国建设迈出坚实步伐,法治固根本、稳预期、利长远的保障作用进一步发挥,党运用法治方式领导和治理国家的能力显著增强。

“全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障”

“任何公民享有宪法和法律规定的权利,同时必须履行宪法和法律规定的义务……”

2021年12月3日,山西农业大学太谷校区的大学生们在老师的带领下诵读《中华人民共和国宪法》条文,共同参与国家宪法日“宪法晨读”活动。每年的全国“宪法宣传周”,全国各地开展形式多样、各具特色的宪法宣传活动推动学习宪法深入人心、落地生根。

时光回溯,党的十八大闭幕后不久,习近平总书记出席首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会并发表重要讲话,明确提出:“要更加注重发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用,全面推进依法治国,加快建设社会主义法治国家。”

为子孙万代计,为长远发展谋。党中央以前所未有的决心、举措和力度推进全面依法治国。

2014年10月,党的十八届四中全会开启大幕。“全面推进依法治国”,第一次镌刻在党的中央全会的历史坐标上。习近平法治思想,第一次系统、全面地展现在世人面前。党的十八届四中全会,在建设社会主义法治国家的征程上树起一座新的里程碑。

2020年11月,党的历史上首次召开的中央全面依法治国工作会议,将习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想,对当前和今后一个时期推进全面依法治国作出战略部署。

习近平法治思想,在新时代波澜壮阔的治国理政实践中应运而生,并在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化进程中创新发展,日益成熟完备,为新时代全面依法治国、实现美好法治愿景提供根本遵循,注入不竭动力。

“通过!”

2020年5月28日,北京人民大会堂,在经久不息的掌声中《中华人民共和国民法典》诞生。

作为新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律,被誉为“新时代人民权利宣言书”,是推进全面依法治国的重大标志性成果,对加快建设社会主义法治国家具有重大意义。

依法治国是党领导人民治理国家的基本方略,法治是治国理政的基本方式。改革发展稳定,内政外交国防,治党治国治军,无不以法治为依凭、用法治作保障、由法治来贯彻。

高举思想旗帜,推进伟大事业。以习近平同志为核心的党中央对法治中国建设作出顶层设计和重大部署。

2021年初,中共中央印发《法治中国建设规划(2020-2025年)》。在这份新中国成立以来第一个关于法治中国建设的专门规划中,迈向社会主义法治国家的“路线图”清晰可见——

到2025年,党领导全面依法治国体制机制更加健全,以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加完备……中国特色社会主义法治体系初步形成。

到2035年,法治国家、法治政府、法治社会基本建成,中国特色社会主义法治体系基本形成……国家治理体系和治理能力现代化基本实现。

《法治中国建设规划(2020-2025年)》与《法治政府建设实施纲要(2021-2025年)》《法治社会建设实施纲要(2020-2025年)》构建起法治中国建设的“四梁八柱”。

“一规划两纲要”,确立了“十四五”时期全面依法治国总蓝图、路线图、施工图,标志着新时代全面依法治国的总体格局基本形成。

制定出台《关于贯彻落实党的十八届四中全会决定进一步深化司法体制和社会体制改革的实施方案》,推动司法改革向着建设公正高效权威司法制度的宏伟目标扎实迈进;防止干预司法“三个规定”的印发,为领导干部、司法机关内部人员等干预司法增设“高压线”,司法机关依法独立公正行使职权制度保障愈加完善;依法治省(市、县)委员会全面设立,加强各地法治建设的组织领导、统筹协调……

十年来,以习近平同志为核心的党中央坚持顶层设计和法治实践相结合,不断提升法治促进国家治理体系和治理能力现代化的效能。

“建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家”

“看,小江豚游过来了。”

一到夏天,在湖北宜昌葛洲坝下游江段,成群的江豚开始活跃起来,“拖家带口”,逐浪嬉戏。

“微笑精灵”江豚的成群出现得益于长江生态的持续改善,伴随着长江保护法等一系列保护措施的严格实施,这一江段的江豚家族连年“添丁”。

制定长江保护法是习近平总书记亲自确定的重大立法任务。党的十八大以来,生态环保立法加快步伐,实现从量到质的全面提升,为生态环境治理提供强大助力。

法者,治之端也。习近平总书记指出,全面推进依法治国涉及很多方面,在实际工作中必须有一个总揽全局、牵引各方的总抓手,这个总抓手就是建设中国特色社会主义法治体系。

法律是治国之重器,良法是善治之前提。

从建立宪法宣誓制度,设立国家宪法日,到国歌法、国旗法、国徽法构成落实宪法规定的国家象征与标志重要制度;从通过新中国历史上首部民法典,到审议通过监察法、国家安全法、外商投资法等重要基础性法律……

党的十八大以来,截至2022年9月,全国人大及其常委会新制定法律70件,修改法律238件,通过有关法律问题和重大问题的决定99件,作出法律解释9件。迄今现行有效法律共293件,中国特色社会主义法律体系日臻完善。

公平正义,国之基址。推进全面依法治国必须坚持公正司法。

习近平总书记明确指出,要依法公正对待人民群众的诉求,努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义,决不能让不公正的审判伤害人民群众感情、损害人民群众权益。

“原审被告人聂树斌无罪!”

2016年12月2日,最高人民法院第二巡回法庭,历时21年的聂树斌案沉冤昭雪。党的十八大以来,司法机关坚持实事求是、有错必纠,聂树斌案、呼格吉勒图案、张玉环案等刑事冤错案件得到依法纠正。

问题出在哪里,改革就指向哪里。

司法体制改革紧紧牵住司法责任制这个“牛鼻子”,“让审理者裁判、由裁判者负责”的体制机制更加完善,推进以审判为中心的诉讼制度改革,建立健全错案发现、纠正、防范和责任追究机制,司法机关面貌一新,司法公信力、审判质效显著提升。

最高人民法院巡回法庭实现管辖范围全覆盖,被群众称为“家门口的最高人民法院”;全面建成运行审判流程公开、庭审活动公开、裁判文书公开、执行信息公开四大平台,让公众知情权有更多的实现渠道;加强新时代检察机关法律监督,推动履行“四大检察”职能……

改革举措环环相扣,步伐进一步加大、力度进一步加强,守护好公平正义的最后一道防线。法治建设从法律体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的法治体系全面提升。

“不断增强人民群众获得感幸福感安全感”

习近平总书记指出:“要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程。”

一切为了人民,这是法治中国的目标指引。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心,用法治维护人民权益、保障人民获得感幸福感安全感,凝聚起全体人民的法治信仰。

2021年10月的一天,在上海工作生活多年的黄慧欣喜万分。在上海市公安局长宁分局江苏路派出所,她为户籍在外地的孩子申领到一张身份证。

上海推出的“跨省通办”项目,为长三角区域内户籍居民异地工作、学习、生活提供了更加便利的服务。

法治为经济社会发展赋能,推动“中国之治”迈向更高水平。

全面清理“奇葩证明”为群众减负,严格规范执法让权力不再“任性”,落实重大行政决策程序、加强行政决策执行与评估……法治政府建设换挡提速,依法行政成为各级政府鲜明印记。

曾经,“门难进”“事难办”,老百姓对司法机关望而却步怎么办?习近平总书记明确指出:“要坚持司法为民,改进司法工作作风,通过热情服务,切实解决好老百姓打官司难问题,特别是要加大对困难群众维护合法权益的法律援助。”

聚焦老百姓的“急难愁盼”,一项项司法改革举措直击靶心。

立案登记制改革破解群众“立案难”,截至今年6月,全国法院累计登记立案13837.17万件,平均当场立案率达到95.7%。2017年7月至2022年6月底,全国检察机关共立案公益诉讼案件67万余件。

人民法院宣告“基本解决执行难”,依法保障胜诉当事人及时实现权益;检察机关公益诉讼更好保护社会公共利益,守护人民美好生活;公安机关严格规范公正文明执法,提升执法公信力迈出新步伐;健全完善“人人可享”的现代公共法律服务体系,推进法律服务均等化、多元化、专业化发展……党的十八大以来,司法执法机关立行立改,不断增强人民群众对法律的信仰、对法治的信心。

深入推进“放管服”改革,推动各地方各部门清理证明事项2.1万多项,有效解决了“奇葩证明”“重复证明”等问题。

全面实行“谁执法谁普法”普法责任制,建立健全国家工作人员学法用法制度,制定青少年法治教育大纲,实施农村“法律明白人”培养工程,“七五”普法顺利完成,公民法治素养明显提升。

……

法治兴则民族兴,法治强则国家强。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,法治中国、法治政府、法治社会一体建设持续推进,中国特色社会主义法治道路越走越宽广。

(新华社北京9月18日电)

时间刻度里的大国外交

(上接第一版)

有着中国学习经历的他,在机场见到习近平主席的那一刻,用中文问候:“欢迎您到哈萨克斯坦来访问!”

从谈论哈萨克斯坦的好天气,到询问习近平主席的飞行感受,家常话里见情谊。

在机场道别,托卡耶夫总统将习近平主席送上车,随后先一步到达总统府,在下车处迎接。

2017年访问哈萨克斯坦时,站在总统府大厅门前,习近平主席说,我对这个地方印象很深刻。而今驻足远眺,添了些新建筑,树也更加繁茂。

总统府内,五星红旗飘扬,义勇军进行曲回荡,卫兵昂首列队……这一幕,也是对最尊贵客人的最尊贵礼遇。

走进会谈厅。习近平主席开宗明义:

“新冠肺炎疫情发生以来,这是我首次出访,我就选择了哈萨克斯坦,这彰显中哈关系的高水平和特殊性,体现了我们的深厚情谊。”

会谈、授勋、宴会,3个多小时转瞬即逝。离开努尔苏丹时,托卡耶夫总统亲自将习近平主席送到机场,这在哈萨克斯坦的外交安排中并不多见。

两年多来首次出访,立足中亚周边,面向亚欧大陆。意蕴深厚。

中国是世界上邻居最多的国家。周边,安身立命之本,发展繁荣之基。正如习近平主席曾经多次强调、这一次再次谈及的,“人可以择邻而居,但国家是搬不走的”。

乌兹别克斯坦也有句谚语,“百万买宅,千万买邻”。他们珍视中国这位好邻居、好伙伴。

14日晚,撒马尔罕机场华灯璀璨。机舱门打开的一刹那,号角声起。载歌载舞的人群,奔涌着乌兹别克斯坦的热情。

米尔济约耶夫总统在筹办峰会的繁忙日程中专门抽出时间,在舷梯下迎候。

阿里波夫总理也来了。他受总统委派,负责全流程安排此行的接待工作,一桩桩、一项项,考虑得细致周全。

秋风起,夜色深。两国元首健步走过迎宾地毯,习近平主席不时驻足,向欢迎人群挥手致意。

次日上午,撒马尔罕国际会议中心,举办了落成后的第一场国事活动。欢迎仪式、会谈、授勋、宴会,米尔济约耶夫总统言辞恳切:“我尊敬的兄长,我对您的访问期待已久。”

他细读了习近平主席在到访前发表的署名文章,谈及读后感:“这是一篇关于我们共创美好未来的文章,相信您的访问将为两国关系开启新时代。”

建交30年,中哈、中乌关系站在新的历史起点上。

“共同擘画合作新蓝图”,习近平主席的这一倡议,成为生动的现实。

两份联合声明掷地有声。

中哈两国元首共同宣布,为中哈构建世代友好、高度互信、休戚与共的命运共同体目标和愿景而努力。

中乌两国元首共同商定,深化新时代中乌全面战略伙伴关系,致力于践行中乌命运共同体。

一个崭新的双边关系定位:命运共同体。

习近平主席深刻阐释命运共同体的内涵,把“相互坚定支持”摆在首位。

从全球层面的“人类命运共同体”,到“中国—中亚命运共同体”的地区概念,再到双边层面。放眼望去,屈指可数的国与国的命运共同体,更彰显中哈、中乌唇齿相依、休戚与共的紧密。

9年|“一带一路”倡议提出至今整整9年
从“大写意”到“工笔画”

2013年金秋,在哈萨克斯坦首都阿斯塔纳,也就是今天的努尔苏丹,习近平主席那场关于“共建‘丝绸之路经济带’”的重要演讲,载入史册。

至今,哈萨克斯坦为自己是“一带一路”首倡之地而自豪,也为“一带一路”的蓬勃兴盛、应者云集而感叹。

这9年,适逢“逆全球化”思潮搅动世纪之际。重重挑战下,“一带一路”沉甸甸的收获,得益于不可阻挡的开放与合作大势,也得益于共商共建共享的中国方案。

哈萨克斯坦先行先试,中哈双边贸易额今年上半年逆势而上。乌兹别克斯坦快马加鞭,中乌30年内双边贸易额增长了140倍。

会谈厅,托卡耶夫总统讲述了令他印象深刻的“钢铁驼队”。今年上半年,途经哈萨克斯坦的中欧班列达6195列,创下新纪录。沿昔日张骞“凿空”之路,过荒漠、闯戈壁,边陲变成开放前沿,也为全球产业链供应链提供了保障。

“空口袋立不起来。”“只有结满果实的大树才会引人注意。”在中亚口口相传的,是佐证这些谚语的一个个生动实践。中哈连云港物流合作基地落成,中亚第一长隧道“安格连—帕普”铁路隧道贯通……一批旗舰项目“跋山涉水”。

还有此次访问期间,《关于中吉乌铁路建设项目(吉境内段)合作的谅解备忘录》签署,亚欧大陆新的运输大通道建设牵动无数目光。

托卡耶夫总统寄望着明年——“一带一路”倡议提出10周年的“大日子”。他对共建“一带一路”有着深刻的理解:已经成为推动构建人类命运共同体的重要引擎。

米尔济约耶夫总统思虑着合作领域的拓展。能源丝路、科技丝路、农业丝路、文化丝路……人流、物流、信息流,往来如织。

“让合作跑出‘加速度’”,习近平主席同他们就“高质量共建‘一带一路’”畅谈,共同绘制精谨细腻的“工笔画”。

一条合作共赢之路,一条文明互鉴之路。

纵观人类文明进程,古丝绸之路以其连接文明形态之多、跨越历史时期之长而著称于世。

会谈前,托卡耶夫总统邀请习近平主席走进“哈萨克斯坦—中国千年对话”艺术展,为的是一道探赜索隐历史文明的浩瀚。

石碑、铜镜、彩陶、丝毯、钱币,隔着千年的历史烟云,依然有直抵心扉的穿透力,诉说着中哈友好的源远流长。

中乌两国的国礼,不约而同地默契选择。中乌合作修复的希瓦古城历史文化遗迹微缩模型,是习近平主席为米尔济约耶夫总统准备的礼物。对方的赠礼,是列吉斯坦广场的微缩模型。

尚未介绍,习近平主席一眼就认出来了。2013年访问撒马尔罕时到访过那里,震撼人心的璀璨文明,至今历历在目。

千百年来,不同文化在古丝绸之路上交相辉映、相互激荡,推动了人类社会的进步和繁荣。

半年|春天到秋天,再次相聚在一起
从北京到撒马尔罕

北京冬奥开幕前夕,中亚五国元首纷至沓来。当见到习近平主席,他们有的感慨,亲切地如同回到了家里;有的欣喜,到了中国我就特别高兴,特别幸福。

习近平主席笑着回答说,到了好朋友家里嘛!

而今,时隔半年再次相聚在一起。

“亲戚越走越亲,朋友越走越近。”一句感言,映照了此情此景。

风云激荡之际落棋弈子,同朋友坚定站在一起。习近平主席强调,“双方要加强在上海合作组织、亚信、‘中国+中亚五国’等多边机制框架内合作”。

放眼历史,人类社会始终在求索国家间的相处之道。在历史前进的逻辑中前进,在时代发展的潮流中发展。“世界进入新的动荡变革期”,在“和平赤字、发展赤字、信任赤字、治理赤字有增无减”的今天,加强团结合作,比以往任何时候都更为迫切、更为重要。

两个区域合作组织,在努尔苏丹、在撒马尔罕被一再提起。它们的发展历程,正是合作的实践,共赢的写照。

一个是21岁的上合组织,正青春。

8个成员国、4个观察员国和9个对话伙伴,成员国面积之和超过了地球陆地面积的1/4,人口总数占全球1/3以上。“上合大家庭”的“磁吸力”与日俱增,迎来新一轮最大规模扩员。

会议间隙,转场、落座、合影,很多外国政要走上前来,同习近平主席轻声交谈。

在中方推动下,成员国元首发表4份重磅声明——维护国际能源安全、维护国际粮食安全、应对气候变化、维护供应链安全稳定多元化,每一项都是当今世界所迫切需要的。

一个是诞生半年的“中国+中亚五国”会晤机制。

做大做强“中国+中亚五国”会晤机制,为中国同中亚国家合作开辟新的广阔空间——共同的期盼,共同的努力。

年初,中国同中亚五国建交30周年视频峰会上,习近平主席倡议,携手构建更加紧密的中国—中亚命运共同体,赢得一致赞同。

“历史总在不断前进,世界回不到从前。我们今天所作的每一个抉择、采取的每一项行动,都将决定世界的未来。”深刻判断,发人深思。

发展和安全,中亚国家的现实关切。如何在变乱交织的时代里赢得主动?

当习近平主席在去年、今年先后发出全球发展倡议、全球安全倡议时,中亚国家是积极的响应者、坚定的支持者。“全力支持”,“全力落实”,“这对于促进整个世界的和平与发展均具有重要意义”,此次访问的会谈会见中,中亚五国元首纷纷再次亮明态度。

“无论遇到什么样的风险和挑战,中国都是哈萨克斯坦值得信赖的朋友和倚重的伙伴,中国人民将永远同哈萨克斯坦人民站在一起。”

习近平主席对中亚国家元首坚定阐明中国立场:反对外部势力干涉中亚国家事务,共同维护本地区长治久安。

中亚五国领导人也无一例外表示,坚定不移恪守一个中国原则,坚定认为台湾是中国领土不可分割的一部分,将继续坚定支持中方在核心利益问题上的立场。

第二届“一带一路”国际合作高峰论坛上,有这样一幕。米尔济约耶夫总统称呼习近平主席为“尊敬的兄长”,他解释说:“之所以这样,是因为在我国最困难的时候,中国就像亲人一样给予我们最坚定的支持。我国人民非常尊重您,都认为您是我们的好朋友、老朋友。”

疫情发生以来,中国又义无反顾向乌兹别克斯坦朋友伸出了援手,共克时艰。

这份敬重,这份感念,又凝结为沉甸甸的勋章。一枚,哈萨克斯坦授予习近平主席最高荣誉“金鹰”勋章。一枚,乌兹别克斯坦首次颁授对外最高荣誉“最高友谊”勋章,习近平主席的勋章编号为001。

一个月|距党的二十大召开还有一个月时间
从“瞩目中国”到“读懂中国”

毫无疑问,这是党的二十大召开前夕最重要的元首外交活动。

从努尔苏丹到撒马尔罕,几乎每一场会谈会见,外国政要们不约而同主动提及这场擘画中国未来走向的盛会,他们纷纷预祝并相信中共二十大取得圆满成功。

当面对习近平主席时,很多外国政要还表达了同一份期待:坚信中国经济社会发展将开辟一个新阶段。

相信中国,因为新时代10年所走过的路、改革开放40多年所走过的路、新中国成立70多年所走过的路、中国共产党建党百余年所走过的路,令世界一次次为之赞叹。

减贫,是米尔济约耶夫总统的特别关切。

如何摆脱贫困,他从中国的生动实践中找到了答案,近年来一再强调“愿意了解和借鉴中国的发展经验,特别是减贫经验”,同时呼吁上合组织成员国借鉴中国在减贫事业中的成功经验。

就在今年夏天,一期“上合组织国家减贫与发展”研修班在重庆开班。学员中,有30名来自乌兹别克斯坦的专家和官员。

习近平主席说,如果需要,中国可以分享经验,也可以派扶贫专家来实地指导。

犹记5年多前,《习近平谈治国理政》乌兹别克文版翻译出版之际,米尔济约耶夫总统为之撰写的前言热情洋溢:

“我本人饶有兴致地阅读了这本内容丰富的书,书中体现了大国领导人深湛的政治思维,以及对当今世界复杂的全球化进程的深刻分析。”

大国外交,沉潜着“中国之于世界,世界之于中国”的深邃思索。

党的二十大,将全面擘画下一个阶段中国的发展蓝图。蓝图里,不仅描绘中国发展,还汇聚着世界机遇,“愿以自身发展助力地区国家发展,为各国人民创造更多福祉”。

授勋仪式上,托卡耶夫总统赞叹:“您是一位真正的伟大领袖,得到中国人民的衷心拥护,为全中国赋予创新精神,并以英明的政策引领着国家的前进步伐。您拥有管理国家的丰富经验,并且具有独特的个人魅力。在您的卓越领导下,中国进入了一个全新的时代,中华民族伟大复兴进入新征程。相信在您的英明领导下,中国必将如期实现全面建设社会主义现代化国家的宏伟目标。”

米尔济约耶夫总统也在同习近平主席的近距离接触中,体会到这位14亿多中国人民的领导人,怎样融会贯通中国悠久的历史文明和现实奋斗。在致授勋辞时,他同样热情洋溢:

“我们认为,您是当今世界最伟大的政治家和卓越领袖。在您的英明领导和亲自擘画下,中国经济社会建设取得骄人成就,特别是打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会,赢得了国际社会的广泛尊重和赞誉,中国的国际地位和影响不断上升。您是当之无愧的中国共产党的核心和全中国人民的核心。我坚信,在您的坚强有力领导下,中国不仅拥有美好的今天,也将拥有更美好的明天。”

走出撒马尔罕国际会议中心,米尔济约耶夫总统邀请习近平主席共同种下一棵橡树。培土、浇水,树叶在秋风里沙沙作响。

一棵昭示着昂扬生命力的友谊之树,两国元首望向彼此,望向新绿,望向远方……

(新华社乌兹别克斯坦撒马尔罕9月17日电 人民日报记者 杜尚泽 于宏建)