

# 李克强主持召开国务院常务会议

## 听取稳住经济大盘督导和服务工作汇报,部署充分释放政策效能,加快扩大有效需求;确定进一步优化营商环境、降低制度性交易成本的措施,持续为市场主体减负激活活力

新华社北京8月31日电 国务院总理李克强8月31日主持召开国务院常务会议,听取稳住经济大盘督导和服务工作汇报,部署充分释放政策效能,加快扩大有效需求;确定进一步优化营商环境、降低制度性交易成本的措施,持续为市场主体减负激活活力。

会议指出,要贯彻党中央、国务院部署,保持经济运行在合理区间,努力争取最好结果。针对经济运行超预期因素冲击,前期能用尽近两年储备的政策工具,及时果断推出稳经济一揽子政策和接续政策,因市场主体在一些方面遇到的困难比2020年多,今年退税减税降费等超过2020年,并出台了有力度的稳投资促消费政策,总体政策规模合理适度。当前处于经济恢复紧要关口,加快释放政策效能至关重要。近日国务院向主要经济省份派出工作组,围绕稳住经济大盘督导和服务,现场解决了一批难点堵点问题。要继续争分夺秒抓落实,用“放管服”改革办法再推进稳经济一揽子政策发挥效能,细化实化接续政策,9月上旬实施细则应出尽出,着力扩大有效需求,促投资带消费增就业,巩固经济恢复基础,增强发展后劲。一是在用好新增3000亿元以上政策性开发性金融工具基础上,根据实际需要扩大规模,对符合条件成熟项目满足资金需求,避免出现项目等资金情况;将上半年开工项目新增纳入支持范围,对之前符合条件但因额度限制未投放项目自动纳入支持,以在三季度形成更多实物工作量,也为制造业和个体工商户及时提供市场需求。二是扩大政策性开发性金融工具支持的领域,将老旧小区改造、省级高速公路等纳入,并尽可能吸引民间投资。三是尽快出台支持制造业企业、职业院校等设备更新改造的政策。四是引导商业银行扩大中长期贷款投放,为重点项目建设、设备更新改造配足融资。这也有利于扩大信贷有效需求。有关部门要完善对银行的考核,银行要完善内部考评和尽职免责规定,形成激励机制。五是对重点项目继续采取集中办公、并联办理等方式,提高审批效率,强化要素保障。地方政府可根据职责权限对用地、环评等办理作出承诺,项目落地后按规定补办手续。六是支持刚性和改善性住房需求,地方要“一城一策”用好政策工具箱,灵活运用阶段性信贷政策和保交楼专项借款。促进汽车等大宗消费。七是国务院再派一批督导和服务工作组,赴若干省份推动政策落实。适时核查回访,重点核查项目建设三季度实物工作量完成、完善手续等情况。八是各地也要建立督导和服务工作机制。重点项目建设要按照有回报、保证资金不挪用和工程质量的原则,不失时机推进。

会议指出,改革是政策工具箱中极重要工具,要坚持以改革激活力,进一步降低市场主体制度性交易成本。主要包括,深入整治涉企违规收费,严格划定权力边界,严肃查处乱罚款、收过头税费等行为。推行工业生产同类型产品一次许可。加强监管,严厉打击假冒伪劣,维护公平竞争。健全营商环境问题线索搜集、处理机制。

会议研究了其他事项。

## 国务院第九次大督查第十五督查组赴藏

(紧接第一版) 自治区将以此次督查为契机,认识再深化、工作再加力、落实再加快、责任再加压,坚决完成好党中央、国务院交办的各项任务。一是提高政治站位,以最认真的态度对待督查,高质量、高标准配合做好督查工作。二是强化政治担当,以最严格的要求整改问题,把立说立行立改贯穿到自觉接受大督查的全过程,确保国务院大督查的每一个要求都落到实处、见到实效。三是扛牢政治责任,以最坚决的行动狠抓落实,围绕疫情防控总策略和总方针,坚决打好疫情防

控“攻坚战”“堡垒战”;围绕统筹好疫情防控、维护稳定 and 经济社会发展,有序组织复工复产复学复市;围绕抓好“六稳”“六保”,持续深化“放管服”改革,优化营商环境,落实助企纾困一系列政策措施,突出保就业、稳物价,稳住经济社会发展基本盘;围绕全年经济社会发展各项目标任务,以加倍努力狠抓工作落实,以督查整改带动提质增效,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

甲热、洛桑丹增、坚参、孟晓林、江白、王勇出席。

(紧接第一版) 始终把医疗救治作为疫情防控的重要任务,继续抓好医疗力量的区域统筹,把资源、人力向最急需的地方、最紧要的工作倾斜。健全发现、转运、隔离、救治无缝衔接机制,对已经发现的病例,及时落实封闭转运、集中隔离医学观察措施,对病例所在小区、楼宇等严格封控管理,快速切断病毒传播链。

(紧接第一版) 她说:“现在的坚持是为了更好的明天。只有大家齐心协力,共同战胜疫情,才能真正守住每一个小家。”

她更是一名奋战在基层的党员干部。疫情期间,各项工作千头万绪,每天都要从早忙到晚,学习掌握最新的防疫政策,去防疫现场了解情况、解决群众和游客的诉求、参加志愿服务活动、对接上级单位安排的任务,忙碌已

经成为工作常态。许多个夜晚,当其他同事都已回家休息时,次仁央吉仍坐在办公室,仔细梳理着当天工作的完成情况和第二天的任务。

在麻麻乡,哪里需要她,她就在哪里。次仁央吉说:“作为一名共产党员,我必须站好自己的岗、担好自己的责、干好自己的事,用实际行动真正做到为人民服务。我要对得起胸前这枚党员徽章。”

——扎实做好开展环境综合检查,

# 扎实推进全过程人民民主

## ——新时代发展中国特色社会主义民主政治述评

新华社记者 罗沙 任沁沁 齐琪



“人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。人民民主是社会主义的生命。”

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识,提出全过程人民民主的重大理念,为社会主义政治文明发展提供指引和遵循。全过程人民民主在中华大地展示出勃勃生机和强大生命力,社会主义民主政治新画卷徐徐铺展……

### 举旗定向,不断发展全过程人民民主

2021年冬日的一天,上海市长宁区虹桥街道基层立法联系点,基层体育工作者、运动员、高校老师等围坐在一起,就体育法修订草案积极发表意见。作为汇聚民意民智的“直通车”,全国人大常委会法工委设立的基层立法联系点截至2022年7月已达到22个,覆盖全国三分之二省份。来自基层的意见,被原汁原味地直接反馈到最高立法机关,这正是全过程人民民主的真实写照。

2019年11月2日,习近平总书记来到虹桥街道,同正在参加立法意见征询的社区居民代表亲切交流,明确指出:“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路,人民民主是一种全过程的民主。”

民主,全人类的共同价值,中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。全过程人民民主,是人民当家作主的生动实践和必由之路。

“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”

2021年10月,习近平总书记出席党的历史上首次召开的中央人大工作会议并发表重要讲话,系统阐释全过程人民民主重大理念和实践,对不断发展全过程人民民主作出重大部署、提出明确要求。道路决定命运,旗帜引领方向。

党的十八大以来,党中央对发展全过程人民民主的认识更加深刻、路径更加清晰。党的十八届三中全会提出“更加注重健全民主制度、丰富民主形式”,党的十九大报告强调“保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督”,党的十九届四中全会明确“坚持和完善人民当家作主制度体系,发展社会主义民主政治”……

2020年8月,“十四五”规划建议起草过程中,我们党在五年规划编制史上首次开展“网络问计”。广大网民提出的意见建议为文件起草工作提供了有益参考,有的意见被直接吸收采纳。一位网名“云帆”的网友,提交的关于“互助性养老”的建言就最终化为规划纲要的具体举措。

2022年4月15日,党的二十大相关工作网络征求意见活动正式启动,得到广大人民群众广泛关注和参与,一个月内累计收到网民建言超过854.2万条,为党的二十大相关工作提供了有益参考。

政之所兴在顺民心,政之所废在逆民心。党中央印发关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见,制定关于加强

社会主义协商民主建设的意见,召开或委托有关部门召开政党协商会议就重大问题同党外人士真诚协商……

十年来,我国社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进,中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥,生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展。

### 夯基固本,用制度体系保证人民当家作主

习近平总书记强调,保证和支持人民当家作主不是一句口号、不是一句空话,必须落实到国家政治生活和社会生活之中,保证人民依法有效行使管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的权力。立治有体、施治有序。

十年来,人民代表大会制度更加成熟、更加定型,为发展全过程人民民主提供更加可靠的制度保障。

2021年底,山东省济宁市任城区济宁街道京杭社区的楼长们,正忙着县乡两级人大换届选举工作。

90多栋楼,常住人口6000多人……楼长们进家入户,把换届选举的要求、程序及时告诉居民,确保选出人民满意的代表。

这一轮全国县乡两级人大换届选举,10亿多选民一人一票,以直接选举方式产生了260多万名县乡两级人大代表,这是全过程人民民主的生动实践。

如今,在我国五级人大代表中,由10亿多选民直接选举产生的县乡两级人大代表,占到代表总数的90%以上。

坚持和完善根本政治制度,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。十年来,人民代表大会制度相关法律修改完善,夯实发展全过程人民民主的法治保障;全国人大常委会出台35条具体措施,推进代表工作制度化、规范化、常态化;建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度等,完善人大监督制度和工作机制……

2020年6月23日,全国政协常委会会议在京召开。四川省政协委员、凉山彝族自治州扶贫开发局局长王永贵以视频连线方式,交流脱贫攻坚的最新进展。

这是全国政协首次在常委会会议中采用联动协商形式进行讨论,为委员更有效反映基层声音提供更丰富更便捷的渠道。

18次专题议政性常委会会议,20次专题协商会,140次双周协商座谈会,16次网络议政远程协商会,51次专家协商会……全国政协2022年8月16日发布的一组数据,验证了协商议政途径的不断拓宽,展现全过程人民民主的强大生命力。

制定《中国共产党政治协商工作条例》,提高政治协商工作的科学化、制度化、规范化水平;修改政协章程,强化团结奋斗的共同思想政治基础;各党派团体、各族各界人士对国家大政方针、经济社会各领域重要问题进行广泛协商……

十年来,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度进一步完善,社会主义协商民主广泛多层制度化发展,形成中国特色社会主义体系。

人民是国家的主人,民心是最大的政治。坚持巩固基层政权,完善基层民主制度,完善办事公开制度,保障人民知情权、参与权、表达权、监督权;

坚持和完善民族区域自治制度,坚定不移走中国特色社会主义解决民族问题的正确道路;

完善大统战工作格局,努力寻求最大公约数、画出最大同心圆,汇聚实现中华民族伟大复兴的磅礴力量;

……一系列制度安排,全方位、全链条、全覆盖切实保障人民当家作主,推进国家治理体系和治理能力现代化迈出坚实步伐。

### 广泛真实,全过程人民民主好用管用

民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民要解决的问题的。

习近平总书记明确指出,我们要继续推进全过程人民民主建设,把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来,具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来,具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

安徽省淮北市濉溪县临涣镇,林立的茶馆天蒙蒙亮便开门迎客。

600多年来,临涣人饮茶的习俗代代沿袭,“饮茶议事”成为小镇居民的传统。2017年,临涣镇人大主席团在茶馆挂牌成立“人大代表谈心室”,为群众交心谈心、提出建议、化解矛盾提供场所。

“在茶馆里有啥话想说就说,也敢说。”一位年逾古稀的村民说,自己提出的建议,很快就会有回应,这让他觉得说话“管用”。

落实全过程人民民主的过程,就是实现全面的、有效的人民民主的过程,就是尊重人民主人翁地位,充分调动人民积极性、主动性、创造性,不断增强党和国家生机活力的过程。

十年来,已有217件次法律草案向社会公布征求意见,收到120多万人次提出的380多万条意见建议;近五年全国人大代表提出的4648件议案、84028件建议做到件件有回音、有落实;

十年来,全国政协收到提案58000多件,一大批意见建议被采纳;

……“民主”与“民心”相通,全过程人民民主广泛而真实。

2022年春节前夕,北京市东城区前门草厂四条44号院内,一阵铃声过后,“小院议事厅”再次热闹起来。社区书记、小巷管家、居民代表、物业公司负责人围坐在长条桌前,你一言我一语,为“绿色冬奥”出谋划策。

探索民情直通车、民主听证会、民主议政会机制,汇集民声民智,开设“立法直通车”“小院议事厅”,线上“议事群”……十年来,一项项生动的民主实践,为全过程人民民主不断注入新的活力。

城乡社区民主管理让百姓充分参与基层公共事务和公益事业管理,政府部门广开言路让重大行政决策更加顺应民意,各级巡视巡察机构畅通反映问题渠道……国家事务和社会事务充分听取百姓意见,回应群众期盼。

众智谋事必明,众力举事必成。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,扎实推进全过程人民民主,不断发展具有强大生命力的社会主义民主政治,中国的民主之路越走越宽广。

(新华社北京8月29日电)

## 自治区政府新闻办召开疫情防控工作第二十三场新闻发布会

(紧接第一版) 全区2.2万个基层党组织和43.3万名党员闻令而动、迅速集结,25.3万名党员直接参与一线防控工作,成立2178个临时党支部和1.1万余个抗疫工作队、志愿服务队、党员先锋队,切实做到哪里任务险重、哪里困难较大,哪里就有党组织坚强有力的领导、党员扎实有效的工作,切实把党的政治优势、组织优势和密切联系群众优势转化为疫情防控优势,构筑起疫情防控的坚固防线,让党的旗帜在防控一线高高飘扬。在转作风、抓落实、提效能方面,坚持凭能力用干部、以实绩论英雄导向,为担当者撑腰、为奋斗者加油。目前,全区对在疫情防控中不畏艰难、担当作为、甘于奉献、表现突出的24名干部,大胆提拔使用;对不服从统一

指挥,不敢担当、作风不实、行动迟缓、落实不力,造成不良影响的113名干部,严肃追究问责。

区直机关工委副书记李霞蓉记者采访时表示,区(中)直部门是落实自治区党委关于疫情防控部署要求的“第一棒”“第一方阵”。区直机关工委将发挥职能作用,加强对区(中)直机关疫情防控工作的督促指导。进一步督促区(中)直各部门扛起政治责任,党政主要负责同志继续下沉一线,靠前指挥,发扬连续作战精神,克服麻痹思想、松劲心态,立足各自职责抓好疫情防控各项工作。进一步强化组织引领,动员鼓励广大党员干部积极投身防疫一线,下沉到社区攻坚克难,确保疫情在哪里,党组织和党员干部就战斗在哪里;在区

(中)直机关大力弘扬伟大抗疫精神,选树一批在抗疫一线中涌现出的先进典型,给予表彰奖励,提振党员干部干事创业精气神。进一步推动区(中)直各部门加强与所在社区联系,充分发挥自身优势,尽力帮助社区特别是划为封控区和高风险区的社区解决问题和困难,为社区减轻压力和负担,将生活、防疫物资优先投入一线防疫人员和群众中。

就疫情期间职工帮扶服务工作开展情况,自治区总工会党组成员阳万雄介绍,保障好职工群众的基本生活,是疫情防控工作的重要方面。对此,自治区党委、政府和各级工会都十分关心,千方百计给予保障。疫情初期,自治区总工会迅速组织各级工会深入开展困难职工排查监测,建立完善职工家

庭生活状况动态监测机制,对受疫情影响的困难职工做到应纳尽纳、应帮尽帮,截至目前,共发放帮扶救助金355.14万元,帮扶困难职工1433户次;筹集153.9万元,对全区865户建档困难职工家庭,按照深度困难职工家庭每户2000元、相对困难职工家庭每户1500元、意外致困职工家庭每户1000元的标准增发生活补贴。此外,全区各级工会组织正在统计建档困难职工子女升学情况,按照高等教育阶段(含研究生)以及接受特殊教育的区内每生每年不超过9000元,区外每生每年不超过12000元的标准对全区新考入大学的建档困难职工子女发放助学金;多措并举关心关爱疫情防控一线职工,截至目前,全国总工会下拨专项资金200万元,加上区、市(地)两级工会配套,累计筹措疫情防控专项资金2523.39万元,帮扶慰问一线疫情防控人员和职工群众4.35万人次;为参加中国职工保险互助会西藏办事处互助保障活动的213名会员给付互助金374.46万元。

类,建立垃圾集中收集点,配置转运车辆和清扫工具,建立完善“户分类一村收集一乡转运一县处理”的垃圾收运体系。

“以前,基础设施落后,杂物随处堆积,现在经过改造提升,村里真是大不一样,路边的花草多了,配套设施也更加齐全。”梅格镇色宗村村民久扎开心地说。

如今的申扎,大地遍染绿色,天空湛蓝清新,河湖鱼翔浅底,草原牧歌欢唱,由内向外散发着宜居宜游宜业的生态魅力。

(记者 朱楠 胡荣国 谢伟 扎巴旺青 王莉 杨小娟 王靖 王晓莉)

## 绿色家园 铺展美丽画卷

(上接第一版)

——深入打好污染防治攻坚战,着力推进重点行业和重点区域大气污染治理,加强重点流域和区域水污染防治,抓好土壤污染综合治理,县城空气质量优良天数较2021年有所增长,重点河流出境断面达到或优于三类水质,集中式饮用水水源地水质达标率100%。

——扎实开展环境综合检查,

实现申扎县生活垃圾填埋场、弃土场、交通点、县人民医院以及各建筑施工工地等领域环境检查和治理全覆盖,并督促整改环境违法行为,着力提升了环境排查治理成效。

——积极开展森林草原防灭火治理,成立草原防灭火三年专项行动领导小组,建立健全草原防灭火应急预案,明确职责分工,形成一级抓一级,一级为一级负责的草原防灭火工作格局。

申扎县于2019年投资144.56万元实施草原防火基础设施项目,目前已竣工并通过县级验收。

同时,申扎县各乡镇、村居采取红黑榜、积分制、流动小红旗等评比奖励机制,深入开展环境卫生整治,村庄环境卫生大幅改善;充分利用广播、微信群、宣传标语、入户走访等方式,加大宣传教育,引导村民自觉维护村庄环境卫生;各乡镇、村居有序开展垃圾分