

中办国办印发《“十四五”文化发展规划》

(上接第三版)

(二)丰富文化旅游供给

适应大众旅游时代新要求,推进旅游为民,推动构建类型多样、分布均衡、特色鲜明、品质优良的旅游供给体系,推动文化和旅游业态融合、产品融合、市场融合。提升旅游演艺、文化遗产旅游、文化主题酒店、特色节庆展会等品质,支持建设集文化创意、旅游休闲等于一体的文化和旅游综合体。依托革命博物馆、党史馆、纪念馆、革命遗址遗迹等,打造红色旅游经典景区和经典线路。利用乡村文化传统和资源,发展乡村旅游。加强对当代社会主义建设成就的旅游开发,深入挖掘重大工程项目的精神内涵,发展特色旅游。加强对工业遗产资源的活化利用,开发旅游用品、特色旅游商品,培育旅游装备制造制造业,发展工业旅游。推动旅游与现代生产生活有机结合,加快发展度假休闲旅游、康养旅游、研学实践等活动等,打造一批国家全域旅游示范区、A级旅游景区、国家级旅游度假区、国家精品旅游景区、国家旅游风景道、特色旅游目的地、特色旅游功能区、城市绿道、骑行公园和慢行系统。大力发展智慧旅游,推进智慧景区、度假区建设。

(三)优化旅游发展环境

以服务质量为核心竞争力,深入开展质量提升行动,推动提升旅游目的地服务质量,推进文明景区创建,持续深化厕所革命,完善游客服务体系,保障残疾人、老年人公共服务。加强旅游交通设施建设,提高通达性和便捷度。规范和优化旅游市场秩序,开展专项治理行动,加强在线旅游监管,建立健全旅游诚信体系和旅游服务质量评价体系。推进文明旅游,落实国内旅游文明行为公约和出境旅游文明行为指南,严格执行旅游不文明行为记录制度,建立信息通报机制,加大惩戒力度。

(四)创新融合发展体制机制

健全中央和地方旅游发展工作体制机制,完善文化和旅游融合发展体制机制,强化文化和旅游部门的行业管理职责。创新风景名胜区管理体制,探索建立景区文化评价制度。理顺饭店、民宿等旅游住宿业管理体制。

十一、促进城乡区域文化协调发展

优化城乡和区域文化资源配置,推进一体化谋划、联动式合作、协同性发展,加快形成点线面结合、东中西呼应、城乡均衡协调的文化发展空间格局,促进文化更平衡更充分发展。

(一)推动区域文化协调发展

加强区域文化协同创新,健全合作互助、扶持补偿机制,推动东部地区以创新引领文化发展,加大力度支持中西部地区以及东北等老工业基地文化发展,扶持革命老区、民族地区、边疆地区文化发展,形成相互促进、优势互补、融合互动的区域文化发展格局。围绕京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略,健全推进区域文化协同发展机制,提升公共文化设施互联互通水平,加强区域文化产业带建设,实现区域文化建设水平整体提高。促进形成文化产业发展新格局,创新城市群文化一体化发展体制机制,共建高水平合作平台,加强公共文化服务便利共享。完善以城带乡、城乡融合的文化发展体制机制,发挥城市带动辐射作用,加快城乡间文化要素双向流动,形成以点带面、特色鲜明、优势互补、均衡配置的城乡文化发展新格局。

(二)加强城市文化建设

综合城市功能定位和经济社会发展,建设传统文化和现代文化交相辉映、城市气质与人文精神相得益彰的现代城市文化。强化各类规划中文化建设的刚性约束,保护历史文化遗产,融合时代文明,构建城市文化精神,发展城市主题文化,营造特色文化景观。以文化建设和带动城市建设,提升城市文化品位,整体形象和发展品质。加快建设一批有全国影

响力的文化中心城市、特色文化强市。支持相关省(自治区、直辖市)建设一批具有代表性的区域文化中心城市和特色文化城市。结合新型城镇化建设,鼓励因地制宜发展一批承载历史记忆、体现地域特征、富有民族特色的美丽城镇。

(三)促进乡村文化振兴

充分发挥文化传承功能,全面推进乡村文化振兴,推动乡村成为文明和谐、物心俱丰、美丽宜居的空间。加强农耕文化保护传承,支持建设村史馆、修编村史、村志,开展村情教育。把乡土特色文化融入乡村建设,留住乡情乡愁。创新支持和激励方式,将优秀文化资源转化为乡村永续发展的优质资产,推动乡村文化建设与经济社会发展良性互促。探索以志愿服务等方式,发展民间优秀文化机构、文艺团体。鼓励乡村自办文化,支持农民办自己的文化艺术节、诗歌故事会、剧团演出、书画摄影创作展等。增加乡村优秀文化产品与服务供给,推进文化结对帮扶,鼓励“三农”题材文艺创作生产,扶持具有乡土特色的文艺创作。开展“互联网+中华文明”行动计划,推进数字文化资源进乡村。探索建立乡村文化交流交易平台,活跃乡村文化市场。

十二、扩大中华文化国际影响力

统筹推进对外宣传、对外文化交流和贸易,增强国际传播影响力,中华文化感召力,中国形象亲和力、中国话语说服力、国际舆论引导力,促进民心相通,构建人文共同体。

(一)深化中外文明交流互鉴

坚定中华文化立场和文化自信,深入开展各种形式的人文交流活动,以文载道、以文传声、以文化人。面向不同国家和地区,搭建开放包容的文明对话平台,促进文明互学互鉴、共同发展。深化政府和民间对外交流。加强与共建“一带一路”国家文化交流合作。深化旅游交流,实施“美丽中国”旅游全球推广计划,建设一批国际旅游枢纽城市和重点旅游城市,培育一批入境旅游品牌和国际旅游精品产品。

(二)提升文化贸易国际竞争力

突出思想内核和文化内涵,提高核心文化产品和服务出口在文化贸易中的份额。鼓励有国际竞争力的文化企业稳步提高境外文化领域投资合作规模和质量,推动文化技术标准、装备制造走出去,创新对外合作方式,优化资源、品牌和营销渠道。鼓励设立海外文化贸易促进平台。大力发展数字文化贸易。促进艺术品展示交易、内容加工创作等领域进出口创新发展,加快形成区域性国际市场。

十三、深化文化体制改革

把进一步发挥市场在文化资源配置中的积极作用与更好发挥政府作用结合起来,加快完善有利于激发文化创新创造活力的文化管理体制和生产经营机制,坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度,提升文化治理效能。

(一)完善文化宏观管理体制

创新文化宏观管理体制,坚持和加强党对宣传思想文化工作的全面领导,把党的领导落实到国家文化治理各领域各方面各环节。深化文化领域行政体制改革,推进“放管服”改革,转变政府职能。完善党委和政府监管有机结合、宣传部门有效主导的国有文化资产管理体制机制,推进管人管事管资产管导向相统一。建立健全传统媒体和新兴媒体一体化管理的体制机制,进一步加深网络综合治理体系建设。建立健全社科学术社团工作协调机制,加强文化领域行业组织建设。研究制定加强宣传文化领域法治建设的意见,加快文化立法进程,全面推进依法行政。完善文化市场综合执法体制。完善文化产业统计制度。

(二)深化文化事业单位改革

进一步深化文化事业单位人事、收入分配等制度改革。稳步推进公共文化机构法人治理结构改革和内部运行机制创新,探索开展国有博物馆资产所有权、

藏品归属权、开放运营权分离改革试点。深化主流媒体体制机制改革,建立适应全媒体生产传播的一体化组织架构,构建新型采编流程,形成集约高效的内容生产体系和传播链条。以演出为中心环节深化国有文艺院团改革,加强分类指导,激发院团生机活力。

(三)深化国有文化企业改革

实施国有文化企业深化改革加快发展行动,加强国有文化企业的建设,发挥党委(党组)把方向、管大局、保落实的领导作用,主动服务国家重大战略,推进布局优化和结构调整,提升控制力影响力,加快培育一批主业突出、核心竞争力强、市场占有率高的综合性文化企业集团。完善公司治理机制,将党建工作要求写入公司章程,明确党组织研究讨论企业重大经营管理事项是董事会、经理层决策重大问题的前置程序,落实党组织在公司治理结构中的法定地位。稳妥推进混合所有制改革,推行职业经理人制度,开展多种方式的中长期激励,激发基层改革创新动力。完善国有文化企业社会效益评价考核办法,健全把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的评价考核体系。

十四、建强人才队伍

坚持党管干部、党管人才,把政治建设摆在首位,改革人才培养方式,优化人才结构,创新人才培养形式,加大培训力度,不断提高干部人才队伍素质能力,建设勇担使命责任、善于创新创造的时代新军。

(一)加强政治能力建设

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装宣传思想工作队伍,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,持续提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。巩固拓展宣传思想战线“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,建立长效机制,坚持不懈锤炼党员干部忠诚干净担当的政治品格。强化政治担当,把讲政治的要求贯穿到工作各环节各方面,做到忠于职守、担责于身、履责于行。

(二)加强业务能力建设

深入推进增强脚力、眼力、脑力、笔力教育实践,增强本领能力。完善宣传系统干部队伍建设中长期规划。选优配强宣传思想战线各级领导班子,加大优秀年轻干部发现培养选拔力度,推动干部轮岗交流、多岗位锻炼。完善蹲点调研、挂职锻炼工作机制。加强宣传思想战线作风建设,培塑唯实求真、真抓实干的良好作风。

(三)加强领军人物和专业人才培养

研究编制宣传思想文化领域人才培养规划。进一步完善人才推荐评审、培养资助、联系服务工作机制,全方位培养、引进、用好人才。支持办好高层次人才专题研修班、国情研修班等。加强创新型、应用型、技能型人才培养,培养“一专多能”的全媒体人才,壮大高技能人才队伍。加强哲学社会科学领域基础研究人才培养,加强作风和学风建设。加强文艺工作者职业道德建设。加强联系服务专家工作,把各领域优秀文化人才团结在党的周围。

(四)夯实基层人才队伍建设

加强县级和城乡基层宣传文化队伍建设,配齐配强乡镇党委宣传委员。鼓励和扶持群众性文艺社团、演出团体和基层宣讲员、各类文化人才、文化活动积极分子,建设更多具有地域文化特色的“红色文艺轻骑兵”。培养扎根基层的乡土文化能人、民族民间文化传承人、乡村社团工作协调机制,加强文化领域行业组织建设。研究制定加强宣传文化领域法治建设的意见,加快文化立法进程,全面推进依法行政。完善文化市场综合执法体制。完善文化产业统计制度。

(五)完善人才评价激励机制

完善宣传文化人才评价体系,健全奖励体系和容错纠错机制。优化文化事

业单位人才引进、人员奖励政策。激发和保护企业家精神,加强国有文化企业领导班子和领导人员分类分级管理。深化新闻单位人事制度改革,完善岗位管理和从业人员准入退出制度。建立健全充分体现创新要素价值的收益分配机制,开展文化单位科研、创意成果转化收益分配试点,推动符合条件的文化单位从业人员享受科技创新扶持政策。按照党和国家功勋荣誉表彰制度要求,开展相关表彰奖励工作。

十五、加强规划实施保障

健全规划实施保障机制,激发各类主体参与规划实施的积极性、主动性、创造性,形成强大合力。

(一)强化组织领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的作用,坚持和完善党委统一领导、党政齐抓共管、宣传部门组织协调、有关部门分工负责、社会力量积极参与的工作体制机制和工作格局。中央宣传部负责统筹协调宣传思想文化领域有关专项规划编制工作。中央有关行业主管部门根据本规划,研究制定本领域的专项规划,报中央文化体制改革和发展工作领导小组后实施。重大工程、重点项目的牵头部门要切实落实主体责任,明确和细化任务书、时间表、路线图,确保有序推进。国家发展改革委、财政部、自然资源部、商务部、税务总局等要按照职责分工,切实落实有关政策,做好各项重点工程项目的实施和保障。各地要结合实际,编制和落实好本地区规划。各级党委和政府要把本规划提出的目标任务纳入经济社会发展全局,作为评价地区发展水平、衡量发展质量和考核领导干部工作业绩的重要内容,抓好落实。

(二)加强资金支持

按照本规划确定的目标任务,调整优化支出结构,各级财政加强经费支持。落实中央与地方公共文化领域财政事权和支出责任划分改革要求,健全转移支付制度。优化对文化科技创新的支持机制。用好电影、出版、旅游、艺术等各类资金和基金。加强文化企业国有资本经营预算管理,重点支持国有文化服务企业国家重大战略。扶持国有文艺院团改革。推进旅游业对外开放政策在自由贸易试验区、中国特色自由贸易港先行先试。用好地方政府专项债,促进文化、旅游重大项目实施。推广文化和旅游领域政府和社会资本合作模式,鼓励社会资本设立有关基金。省属重点文化企业经省级政府批准,2023年底前可免缴国有资本收益。用好文化事业建设费。

(三)完善政策支持

落实经营性文化事业单位转制为企业,以及支持从事电影、广播电视、文化创意和设计服务、出版、动漫、文物保护利用、非物质文化遗产等文化企业发展的相关政策。落实出版物在出版、批发和零售环节享受的增值税优惠政策。完善文化文物单位从事文化创意产品开发经营的有关政策。跟踪研究新冠肺炎疫情常态化防控下国家有关产业扶持政策,推动将文化产业、旅游业纳入政策适用范围。优化调整国有公益性收藏单位进口藏品免税政策。加强文化和旅游建设用地保障,将文化和旅游类建设用地纳入国土空间规划,有效保障相关设施、项目用地需求。鼓励利用闲置设施、盘活存量建设用地发展文化产业和旅游业。企业利用文物建筑、历史建筑、旧厂房、仓库等存量房产、土地或生产装备、设施发展文化产业和旅游业,在不改变用地主体、规划条件的前提下,可在5年内保持土地原用途、权利类型不变。

(四)健全实施机制

充分发挥已有国家级重大规划战略、重大改革举措、重大工程项目协调机制作用,加强协调与合作,形成更加高效的工作推进机制。各地区各有关部门要加强对本规划实施情况的跟踪分析和监督检查,推动各项任务措施落到实处。建立健全年度监测评估机制,密切跟踪经济社会发展变化,加强对规划实施重点任务、政策举措及保障措施的动态监管。完善中期评估和总结评估机制,健全向本级文化体制改革和发展工作领导小组办公室适时开展专项评估。

关心群众生活 改进工作方法 精细精准落实防控措施 齐心协力打赢疫情防控阻击战

(紧接第一版)广大党员干部要充分发扬打硬仗的战斗作风,主动在疫情防控中接受党性锻炼和实践检验,彰显新时代党员的责任担当。

在督导检查中,王君正对疫情防控有关部门和工作人员存在的官僚主义、形式主义进行了严肃批评。他指出,抗疫工作中的形式主义、官僚主义就是对人民不负责任,就是政绩观错位、责任心缺失。他责令有关部门立即予以改正,严肃战时标准,执行战时纪律,对疫情防控工作不力的严肃追责问责。要求各级各部门改进作风、狠抓落实,始终把人民群众生命安全和身体健康放

在第一位,时刻关心群众安危冷暖,把责任扛起来,把使命担起来,以解决实际问题尤其是紧迫问题为工作导向,推动各项防控措施落到实处,以实际行动书写对党和人民的忠诚。

“大家辛苦了,一定要注意个人防护。”王君正向所有奋战在抗疫一线的工作人员致以诚挚慰问,表示衷心感谢。他说,广大一线防控人员舍小家顾大家,日夜奋战在疫情防控第一线,为守护人民群众生命安全和健康付出了大量心血和汗水。要关心关爱一线防疫人员,激励大家不畏艰险、战斗一线,共同打赢疫情防控阻击战。

国务院联防联控机制综合组 西藏工作组在日喀则市调研指导

(紧接第一版)要着力打好核酸检测提速“攻坚战”,突出重点,迅速调配力量、加密设置检测点,做到快采样、快送检、快检测、快反馈,做到应检尽检;要着力打好流调溯源提速“攻坚战”,迅速隔离管控密接者,规范周密温馨地做好管控和服务管理,切实做到应隔尽隔,严防交叉感染;要着力打好阳性密接清零“攻坚战”,防止风险外溢;要着力打好隔离点方舱扩容建设“攻坚战”,挑灯夜战,加快建设,规范配套,真正做到有备无患。同

(上接第一版)

于学军强调,要坚持快字当头,以快制胜,在最短时间内排查出阳性病例和密接、次密接人员,及时采取精准管控措施,迅速开展流调溯源、核酸检测、转运隔离、社区管控等工作,坚决阻断疫情传播链条。要重点抓好核酸检测筛查,加大力量投入,调整优化流程,提高检测效率,让防疫工作更加科学精准,确保高质量、全覆盖完成多轮全员核酸检测,坚决管控住潜在风险。要持续强化网格化管理,充分发挥社区基本治理单元作用,落实好联防联控机制,积极推动资源力量下沉基层一线,做到底数清、情况明,构筑起社区联防联控、群防群治的严密防线,尽快实现社会面清零。要扎实做好学校等重点场所防控,严格落实环境消杀、定期核酸检测等措施,坚决杜绝聚集性疫情发生。要加快储备定点医院、方舱医院和隔离点,宁可备而不用,不可用而无备。要千方百计、多措并举保障物资充足、渠道畅通、配送到位,切实保障群众基本生活,更好凝聚众志成城、团结抗疫的强大力量,为打赢疫情

自治区政府新闻办召开疫情防控工作第八场新闻发布会

(上接第一版)

就全区交通运输疫情防控和保通畅情况,自治区交通运输厅党委委员、副厅长詹水芬介绍,公路方面,全面加强公路保通畅、重点物资运输车辆通行、交通运输行业疫情防控等措施的落实,根据疫情发展趋势于13日起暂停省际、市际道路客运班线。目前,公路运输通道畅通、物资运输总体正常;各地市交通运输部门共储备应急运输车辆768辆,全区共调用应急客车308辆,紧急运送包括从日喀则市、山南市、阿里地区的机场、火车站等接驳的旅客共计5464人次。铁路方面,中国铁路青藏集团有限公司拉萨站区各单位积极为旅客有序返程提供应急运力保障和各项服务,目前铁路部门共运送出藏旅客34937人。民航方面,全力保障防疫物资、援藏医疗队及旅客进出港安全顺畅,8月8日以来,累计派出全国各地援藏医疗队队员共758人次快速进港,保障701吨防疫货物进港;至15日,保障出港旅客69173人次。邮政方面,严防疫情通过寄递渠道传播,重点保障了高考录取通知书及重要文件的安全、准确、及时投递,目前日喀则市高考录取通知书已全部投递完毕。

詹水芬说,西藏自治区重点物资运输车辆电子通行证系统自8月12日启用至16日12时,“运证通”APP运行稳定,我区各部门通过该系统共审核发放电子通行证5357张。在符合防疫要求前提下,各地不得以车辆未持有通行证为由限制车辆通行;对于持有通行证的车,各地需要采取有效措施保障车辆优先快速通行。自16日零时起,公路、铁路、民航部门开始执行所有离藏人员“三天两检”(连续三天内间隔24小时2次核酸检测)阴性证明、藏易通绿码、抗原检测呈阴性的防控措施。

自治区妇联党组书记、一级巡视员张莉蓉介绍,全区各级妇联组织、团体会员、巾帼志愿者坚决做到“党有号召、

时,要充分做好持久战的思想准备、组织准备、力量准备、物资准备,进一步强化组织动员,强化居民生活物资保障,强化统筹好疫情防控和经济社会发展,最大限度减少疫情对经济社会的影响。

15日上午,严金海对桑珠孜区至江孜县公路交通卡点、江孜县中心医院、宗教活动场所的防控措施落实情况进行了暗访。

自治区领导赖蛟、维色、张延清、姜杰参加相关活动。

防控这场大仗提供有力支撑。

陈永奇在陪同调研中,代表自治区党委、政府,代表王君正书记、严金海主席和全区各族群众对工作组一行的专业指导和无私帮助表示衷心的感谢,他指出,工作组给予我区疫情防控在专业、人员、设备、经验等全方位的支持,进一步坚定了我区打赢疫情防控歼灭战的信心和决心。

调研结束后,陈永奇随即主持召开全区疫情防控调度会。他强调,各级各部门要认真学习贯彻13日晚王君正书记在全区疫情防控调度会上的讲话,按照国务院联防联控机制综合组的部署要求,认清形势、做足准备,切实把防控措施抓实抓细。要推动“采、送、检、报”各环节流程不断优化,确保核酸检测力量使用效率最大化。要强化流调溯源,提升“追阳”效率,切实阻断传播、阻断交叉感染。要坚持底线思维,严防疫情外溢,用心用情做好滞留游客服务保障。坚持人民至上、生命至上,统筹发挥好医疗专家作用,全力抓好医疗救治,切实保障群众生命安全和身体健康。

自治区政府新闻办召开疫情防控工作第八场新闻发布会

妇联有行动”,积极引领广大妇女和家庭同战“疫”,守小家、为大家,为打赢疫情防控阻击战贡献巾帼力量。聚焦疫情防控期间妇女儿童维权工作,在妇联新媒体平台上公布“12338”妇女维权热线和各级妇联主席联系方式,组织自治区妇女儿童法律援助站7名专业律师为居家妇女儿童提供线上法律咨询、婚姻家庭矛盾纠纷调解等服务。及时关注了解各地市孕产妇、妇女儿童残障人员、老人就医绿色通道开通情况;截至15日17时,接到维权咨询电话5个,就医咨询电话1个。

林芝市人民政府副市长中次仁介绍,自疫情出现以来,林芝市坚定信心、以快制快,全面落实各项防控措施,坚决守护人民群众生命安全和身体健康。准确开展流调溯源,与区内6地市及区外相邻地市建立通报协查机制,截至8月14日,排查出密接者637人,次密接者2009人,并全部落实相应管控措施。及时开展核酸检测,分别在高中风险区域和低风险区域,配备核酸采样人员953人,抽调200名志愿者,开展全员核酸检测。细致进行封控管理,明确对高风险区域实行静态管理,紧盯主要通道,从8月7日至14日15时,共排查入林人员51479人,出林人员54989人,整体呈现进林人员减少、出林人员增多态势。深入进行全面消杀,疫情防控专家组综合研判,林芝市应对疫情工作领导小组决定,至8月16日零时的全城消杀管理时间,再延长3天至8月19日零时。有序进行人员转运,专门成立旅游服务组,科学有序组织人员分流,于8月13日起对高风险区域滞留人员在市区范围内各酒店的人员免费提供住宿,对符合疫情防控要求的离林人员,安排车辆点对点送至火车站、机场。高效做好物资保供,目前林芝市医疗物资储备充足,能满足防疫工作需要,生活必需品未出现脱销断档情况,市场运行平稳,市民可通过线上线下多渠道采购,能满足日常生活需求。

母子平安!

两名核酸检测阳性孕妇成功分娩

8月13日20时左右,8月16日13时30分左右,日喀则市新冠肺炎救治基地两名核酸检测阳性孕妇,在医护人员的精心诊疗下,顺利分娩。

图为日喀则市仲巴县次某顺利产后,怀抱新生儿。

日喀则市新冠肺炎救治基地供图

