

良法善治 绘就幸福底色

——拉萨市推进法治政府建设综述

本报记者 赵文慧 王杰学

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代 新作为 新篇章

法治梦、法治路。城市的发展进步，离不开法治的支撑；社会的和谐稳定，离不开法治的保障。

近年来，拉萨市全面贯彻习近平总书记关于法治思想及中央全面依法治国工作会议精神，全面落实自治区党委全面依法治藏工作会议精神，全面加强党对法治建设的领导，以深化落实法治领域顶层设计为抓手，扎实推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，为依法治市提供坚强的法治保障，推动人民群众的获得感幸福感安全感不断增强，良法善治成为拉萨这座城市的幸福底色。

高度重视，强化部署推动落实

树牢法治观念，方能依法治市。拉萨市委高度重视全面依法治市工作，以习近平法治思想作为推进全面依法治市的行动指南，根本遵循，全面依法治市委员会加强安排部署，各级各部门将学习习近平法治思想作为重要政治任务，各级党校(行政学院)将习近平法治思想纳入干部培训的培训内容，切实增强各级领导干部和法治工作者落实依法治市决策部署的思想自觉、政治自觉和行动自觉。

拉萨市委科学谋划部署，对推进法治建设工作作出总体设计，要求全市各级党委、政府、各委、办、局、各人民团体以习近平法治思想为统领，凝聚全面依法治市的共识，夯实全面依法治市的群众基础，形成全面依法治市的强大合力。同时，将调查研究作为谋划部署全面依法治市工作的基本方法，在深入调查研究、广泛征求意见的基础上，将全面依法治市委员会年度工作要点分为71项具体任务，制定任务分解表，明确责任分工，坚持跟踪问效，督促各项任务高质量完成。

此外，拉萨市委紧抓依法治市“关键少数”，市委书记、市长带头履行党政主

要负责人法治建设第一责任人职责，对依法治市工作要点、地方立法、法治政府建设等依法治市工作亲自部署、亲自过问。市委全面依法治市委员会办公室主任站在法治建设一线，参与到党中央、自治区党委决策部署的贯彻落实、重大工作方案的起草、专题工作会议筹备等具体工作中，坚决扛起法治建设职责。

为充分发挥法治督察“利剑”作用，拉萨市还将法治建设纳入县(区)长治久安、市直单位服务长治久安和高质量发展考核中，用落地生根的实际工作效果检验领导力和执行力。

科学立法，着力提高立法质量

今年5月31日，《拉萨市南北山绿化管理条例》正式颁布实施，为推进拉萨市南北山绿化工程，建设生态宜居高原特色城市，提供了坚实的法治保障。

建设法治政府，需不断提升立法质量。《拉萨市南北山绿化管理条例》的制定我们全程参与，它的颁布实施将为提升拉萨城市品位和塑造城市形象提供制度保障。”拉萨市司法局立法科负责人介绍。

《拉萨市南北山绿化管理条例》的颁布实施，是拉萨市高效推进科学立法工作的又一有益探索。

近年来，拉萨市不断推进科学立法，紧紧围绕市委中心工作、市政府重点工作和人民群众关心的热点问题，结合改革发展需要，全面提升立法质量，增强法规规章的及时性、系统性、针对性和有效性，使立法反映群众意愿、适应发展需要、维护公平正义。

今年，拉萨市科学编制《拉萨市人民政府2022年立法计划》，扩大政府立法的公众参与度，提高立法工作的科学性和民主性。今年力争完成的项目为12件，其中涉及生态环境方面的地方性法规3件、政府规章1件；涉及城乡建设管理方

面的地方性法规4件、政府规章4件；预备项目8件。同时，拉萨市积极开展涉及民法典、行政处罚法、人口计划生育等方面的规章规范性文件清理工作，截至目前，废止规章、规范性文件9件。

此外，拉萨市还先后对《拉萨市城市供水用水条例》《拉萨市制定地方性法规条例》《拉萨市拉鲁湿地国家级自然保护区管理条例》《拉萨市物业管理条例》《拉萨市爱国卫生管理条例》《拉萨市人民代表大会常务委员会会议事规则》进行修订，对其中不适应发展需要的相关细则进行补充细化，提高公众参与度，促进立法工作接地气、顺民意。

立法是法治的起点，良法是善治的前提。拉萨市深入推进科学立法、民主立法、依法立法，不断提高立法质量和效率，为经济社会发展提供法治保障。

依法行政，加速法治政府建设

今年年初，“萨都办”移动政务服务平台正式上线。拉萨企业、群众不受时间和空间约束，可通过“萨都办”App掌上办理，并可实时掌握办理进度，免去了办事来回跑的麻烦，尽享“掌上政务服务”带来的便利。

“让数据多跑路，让群众少跑腿。”“萨都办”App上线只是拉萨市优化便民服务的缩影。

为持续深化“放管服”改革，拉萨市不断整合政务服务资源，推进政务服务从网上“能办”到“易办”“快办”“好办”转变，持续提升全市政务服务能力和水平。2021年至今，针对政务服务平台中的“证明材料”，拉萨市再次启动了“减证便民”专项行动，截至目前，取消“证明材料”100项，规范证明材料300余项，公布第一批证明事项告知承诺制证明材料目录清单21项，本级行政许可事项的平均承诺时限、法定时限基础上的平均压缩比例、即办件数量占比、四级深度数量占比分别为5.71个工作日、81.84%、48.52%、76.19%。

依法维护人民权益、依法化解社会矛盾纠纷是建设法治政府的应有之义。2021年至今，拉萨市化解矛盾纠纷

3326件，依托12309检察服务中心接受群众来信来访581件次，领导接待下访87次，答复率100%。同时，拉萨市全面推进行政复议体制改革，截至目前，全市受理行政复议案件43件，办结13件。

“法定职责必须为、法无授权不可为。”拉萨市将法治思维和法治方式贯穿于深化简政放权、优化服务、行政体制改革等着力提升政务服务能力和水平的各个方面，以法治引领和护航经济社会发展。

全民普法，筑牢筑实法治根基

拉萨市堆龙德庆区马镇马村和当雄县龙仁乡曲登羊圈村扎实推进法治文化建设，以“法”“景”融合打造特色法治文化阵地，开展形式多样的普法宣传教育活动，取得了良好的社会效果，是拉萨市普法宣传工作的生动展现。

建设法治拉萨，普法是重要的一环。拉萨市深入推进宪法学习宣传，以组织开展好宪法学习教育活动为统领，把宪法学习宣传融入立法、执法、司法实践，推进法治社会建设。同时，科学制定“八五”普法规划，充分利用“五下乡”、法律“七进”等活动契机精准宣传教育。2021年至今，拉萨市各级普法机构开展集中法治宣传咨询服务活动5777场(次)，印发各类法治宣传资料、法律读本64万余份，受教育人数近130万人次。

此外，拉萨市依托“智慧城市”建设，在主城区引入智慧法律服务亭和无纸化网络学法用法平台系统，实现普法宣传精准化、互动化和法律服务自助化、订单一化。此外，还利用药王山、河坝林法治主题公园，定期更新法治宣传内容，适时开展普法展览、法治文艺演出。各县(区)还结合自身法治建设，建成“法治长廊”，设立法治宣传展板，打造法治教育基地，利用LED显示屏全方位展现法治文化特色。

风劲潮涌，自当扬帆破浪；任重道远，更需策马扬鞭。在法治政府建设的新阶段，拉萨市砥砺前行，努力实现法治政府建设全面突破，率先基本建成法治政府。

自治区领导调研西藏山地户外运动职业学院包保项目工作

甲热·洛桑丹增率队

本报拉萨7月5日讯(记者 杨小娟)为认真贯彻落实自治区党委、政府关于重点项目建设推进工作部署要求，4日上午，自治区副主席甲热·洛桑丹增率队深入自治区体育运动技术学校、竞技体育管理中心、登山队等地，实地了解西藏山地户外运动职业学院项目前期工作情况，并召开现场调度推进会。

调研组详细考察了自治区体育局系统现有教育教学设施和用地资源，对加快推进西藏山地户外运动职业学院项目工作提出明确要求。调研组指出，建设西藏山地户外运动职业学院是自治区党委、政府深入贯彻落实习近平总书记关于体育和教育工作的重要论述的一项重要任务，是深化体教融合、健全西藏体育职业教育体系、提升体育职业教育水平的务实举措，业主单位和各相关部门要切实提升政治站位、强化责任担当，加快推进项目前期各项工作。调研组要求，要完整、准确、全面贯彻新发展理念，持续改进作风、狠抓任务落实，要按照有关规定要求，坚持突出重点、倒排工期、压实责任，加紧做好规划、设计等工作，确保项目早日开工建设。

首届西藏文化艺术节7月12日启动

全区各地将同步举办文艺赛事活动

本报拉萨7月5日讯(记者 次珍)5日，首届西藏文化艺术节新闻发布会在自治区政府新闻办新闻发布大厅举行。记者从发布会了解到，首届西藏文化艺术节由自治区党委宣传部、区文化厅联合主办，由开幕式、闭幕式、青年歌手大赛、民间歌王(歌后)大赛等16项赛事活动组成，从7月12日开始到8月中旬闭幕，为期1个月。艺术节期间，全区各地都将同步举办相关文艺赛事活动。

据介绍，首届西藏文化艺术节开幕式将进行大型灯光表演，用科技感十足的灯光秀点亮拉萨夜空。在艺术节开幕式场地金城公主剧场周边，主办方将设置举行种类繁多、品类丰富的文化集市活动。西藏文艺发展史上首台实景剧大型歌舞剧《天边格桑花》也将在开幕式上精彩呈现。

多平台传播形式和种类丰富的互动活动，也是此次艺术节的亮点。本次艺术节是一次综合性文艺赛事，通过举办全区青年歌手大赛、民间歌舞大赛、民歌大赛，让群众充分参与。期间，组委会还将利用“文化西藏”“珠峰云”“西藏卫视+”“西藏日报”等媒体平台对赛事活动进行全程直播，并将在“学习强国”、QQ音乐、抖音等平台建立专题专区。

作为本次艺术节的最高荣誉，西藏自治区政府最高艺术奖格桑花奖和群众类奖项西藏群星奖，将在艺术节闭幕式上揭晓并颁发。

自治区文化厅党组书记肖传江表示，经过57年的不断发展，西藏自治区已经拥有2800余项非遗项目，平均每年的文化惠民演出达到了4万场次的规模，10万文艺大军遍布城乡牧区、基层一线，成为国内、乃至世界范围文化传承体系最健全、文化保存门类最丰富、文艺发展最繁荣的地区之一。在这个西藏文化繁荣发展的历史时刻，自治区党委、政府批准举办西藏文化艺术节，既是对西藏全体文化文艺工作者的信任和重托，也全面彰显西藏各族群众共享文化发展成果的浓厚氛围。

经过激烈角逐，22个项目在决赛中脱颖而出，10个项目被推荐到第十三届“挑战杯”中国大学生创业计划竞赛，西藏大学荣获西藏自治区第八届“成才杯”大学生创业大赛成才杯奖。

“我区选手在全国赛事上展示了新时代西藏大学生创新创造的精神风貌，实现了我区高校参赛成绩的历史性突破，给了全区学子极大的鼓舞。”共青团西藏自治区委员会副书记、一级巡视员顾淑华说。

会上，创业青年典型、市场就业典型分别作了经验分享。

本报拉萨7月5日讯(记者 姚闻)在“七一”建党节前，曲水县各驻村工作队协助村党组织开展了主题突出、内容丰富、形式多样、贴近群众的系列党建活动。活动突出政治性、人民性和实践性，进一步增强了基层党组织的凝聚力和向心力，坚定了党员群众听党话、感党恩、跟党走信心与决心。

党建活动突出政治性。在各驻村工作队协助下，曲水县各村坚持发挥榜样的示范带动作用，组织开展“感悟领袖风范、锤炼过硬作风”读书活动，表彰先进党组织、优秀党员和优秀党务工作者，为党龄满50周年的51名老党员送上“光荣在党50周年”纪念章；开展升国旗唱国歌、“讲团结、颂党恩”演讲比赛、老党员现身说法、邀请市县党校讲师讲党课等活动，通过身边人讲身边事，以小见大反映经济社会发展的巨大变化；组织村党组织书记讲反分裂斗争专题党课、参观新旧西藏对比图片展，打牢群众反分裂斗争的思想基础。

党建活动突出实践性。在各驻村工作队协助下，曲水县各村积极开展红色歌曲传唱、党史知识问答、集体舞蹈、拔河比赛、抱沙袋、小品表演等文化娱乐活动，引导农牧民群众主动参与到活动中来，让群众在欢声笑语中增进对中国共产党的真挚情感和深度认同。据统计，全县共组织庆祝建党101周年、喜迎党的二十大主题文艺演出25场次，趣味活动20余场次，吸引党员群众2.4万余人次。

党建活动突出实践性。在各驻村工作队协助下，曲水县各村走访慰问83名老党员和困难党员，邀请拉萨市人民医院北京市第七批“组团式”援藏医疗队19名专家到曲水县开展“迎七一·送健康”义诊活动，做好防疫监测，对农田和自然灾害高发地段开展拉网式排查。由曲水县才纳乡林堆新村驻村工作队联系专业水电工，为脱贫群众上门维修水电设施。曲水县茶巴拉乡茶巴拉村驻村工作队奋战一线，检验“五改”项目成果，全力推进“美丽乡村·幸福家园”建设项目。

劳动创造美好生活



伴随乡村振兴战略全面实施，我区广大农牧民群众依托党的惠民利民政策，参加各类技能培训，学习掌握致富技能，积极就业创业，用自己的勤劳双手创造更加美好的生活。

图①:索县亚拉镇牧民旺伟色在汽修店工作。
图②:西藏圣信工贸有限公司工人在分拣羊毛。
图③:堆龙德庆区祥和苑社区编织合作社工人在制作手工艺品。

本报那曲采访组 摄
本报记者 唐斌 摄
本报记者 旦增兰泽 摄

推动政区合一、权责一致

西藏空港新区调整为山南市属地直接管理

本报拉萨7月5日讯(记者 刘琳琳)5日，西藏空港新区整体移交会议召开。西藏空港新区管委会由现行的委托拉萨市管理正式调整为山南市属地直接管理。

会议听取了拉萨及山南两市的移交工作开展情况；空港新区管委会、山南市贡嘎县负责同志分别作了表态发言。

空港新区是自治区党委、政府贯彻以人民为中心的发展思想，推动西藏临空经济发展的重要载体，是完善立体化交通运输网络、积极融入和服

务新发展格局的重要支撑。自治区党委、政府作出空港新区整体移交的安排，完全符合空港新区当前工作实际，对推动政区合一、权责一致，更好协调空港新区管理事权、推动空港新区加快发展具有重要意义。

空港新区整体移交是自治区党委、政府立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局作出的重大决策部署，是助力拉萨山南一体化发展、推动区域经济协调发展的实质性举措，是事关全区工作大局的战略部署。

我区现有社会体育指导员5547名

本报拉萨7月5日讯(徐建成 记者 王莉)近日，记者从区社会和民族传统体育指导管理中心获悉，经过多年的发展，截至目前，我区已有社会体育指导员5547名。他们活跃在城市、乡村、社区，面向群众普及广场舞、健身操、太极拳等运动项目，为我区全民健身点燃了“星星之火”。

据悉，社会体育指导员是在群众性体育活动中从事技能传授、锻炼指导和组织管理工作的人员。我区社会体育指导员队伍秉持“奉献、服务、健康、快乐”的宗旨，常年活跃在基层社区和乡村第一线，为践行全民健身国家战略、推进健康西藏建设发挥了重要作用，成为组织广大群众广泛参与健身的桥梁和纽带。

今年以来，区社会和民族传统体育指

导管理中心结合改进作风、狠抓落实要求，针对农牧民缺少科学健身指导的现状，积极开展“送体育培训下基层”活动，直接将健身知识、运动技能送到基层一线。同时，该中心以开展西藏自治区国家级、一级社会体育指导员培训班为抓手，将市民喜爱的健身项目纳入培训内容，不断提升社会体育指导员的技能水平。

区社会和民族传统体育指导管理中心相关负责人表示，下一步，中心将持续培养一批社会体育指导员，大力开展体育进机关、社区、学校、部队、寺庙、农牧区志愿服务活动，传播健康文明生活方式，让更多人养成良好的科学健身习惯，不断提高干部群众的身体素质。

突出政治性、人民性、实践性 曲水县各村开展多彩活动庆「七一」