

# 为改革谋动力 为发展添活力

## ——山南市扎实推进预算管理一体化改革

本报记者 段敏

操作流程图》《山南市预算管理一体化系统业务指导手册》《山南市部门(单位)基础系统审核规范》,测算了《山南市支出定额公式(含人员类、公用类、核定标准)》,梳理了《山南市支出标准(含人员运转类分类标准、特定目标类支出定额标准)》,并汇总了《山南市本级账户信息统计表》。

山南市克服时间紧、任务重和统筹疫情防控等困难,成立专班全面加强领导,认真落实专人、专岗、专责,层层传导压力、压实责任,全力推进预算管理一体化改革。“为了确保新系统运行平稳、对接畅通、数据安全,我们切实加强实施保障,强化网络安全,制订应急预案,建立健全全运维保障体系,充实运维队伍,优化提升服务,妥善衔接单位信息管理、预算编制、预算批复、非税收入管理等改革和调整事项,确保不因新系统影响正常的资金拨付和预算管理工作。”尼玛旺堆说。

### 统筹协调,稳步系统推进

随着时代发展,充分利用现代化信息技术,重塑预算管理流程机制,以信息化手段驱动实现预算制度现代化十分必要。尼玛旺堆说:“为此,自治区财政厅引入海南模式,统一搭建一套覆盖基础材料、项目库管理、预算编制、预算执行、预算批复、预算调整和调剂、预算执行、会计核算、决算和报告等财政业务一体化系统,实行集中统一管理,实现统一入口、统一资源、

统一流程,打造业务规范化、应用一体化、数据集中化、监管综合化的现代财政信息系统体系。”

夯实基础数据,才能实现管理提升。为了确保新系统安全高效运行,山南市研究制订《山南市预算管理一体化建设实施方案》,组织全市财务人员对照预算单位、职能职责、人员信息、资产信息、系统用户、代理银行、单位账户、印章等要素和信息进行全面梳理、收集和核实,以确保基础数据的完整性、准确性和全面性。

山南市突出指导性和操作性,通过现场演示、上机操作、交流问答、集中力量下沉县(区)等方式,先后举办“推改革、授经验、会应用”业务培训班25期,累计培训人员超过1800人。

此外,该市严格遵照财政部制定的《业务规范》和《技术标准》,从源头上统一和规范两级财政、部门(单位)的预算编制、预算执行、会计核算等要素,单位、标准的填报口径,严格控制角色设定、管理指标源头,杜绝“数出多门”和“一门多数”。

### 形成合力,奠定发展基础

预算管理一体化改革旨在夯实项目库管理基础,夯实财政预备管理业务基础。“一体化系统和业务运行使用统一后,为财政大数据分析应用提供了重要支撑。”尼玛旺堆说。

同时,预算管理一体化实现了财政预算管理各业务环节衔接贯通,实

现了上下级财政间预算管理业务衔接贯通,实现了政府预算、单位预算衔接贯通,实现了政府预算、单位预算财政拨款规模控制,并衔接一致。建立健全了预算指标管理机制,建立健全了国库集中支付管理机制,建立健全了单位资金管理机制。“预算管理一体化系统增设资金动态监控,通过信息网络等电子化手段,实时动态监控预算管理全过程,实现事前、事中监控和事后跟踪反馈,对发现的违规问题及时纠正处理,有效防止了财政资金滥用行为发生。”尼玛旺堆说。

尼玛旺堆告诉记者,山南市预算管理一体化系统实现全域内覆盖上线,为进一步深化绩效管理、零基础预算理念运用和一体化建设深度融合的“2+1”财政综合管理改革奠定了坚实基础。

下一步,山南市将以提高绩效为导向优化财政支出结构,提升财政资源配置效率,增强国家重大战略任务财力保障。强化“零基预算”理念运用,硬化预算约束,夯实项目库管理基础,清理虚报虚高的预算支出项目,严控预算追加,防止违反预算规定乱开口子。加强财政信息化建设,以信息化推进预算管理现代化,规范和统一预算管理工作流程、要素和规则,实现政府预算、部门预算、单位预算之间以及上下级预算之间的业务环节无缝衔接和有效控制,预算管理全流程合法合规。

以政治建设为统领 推动工作深度融合

## 山南市全面推进党的建设

本报泽当电(记者 段敏)日前,记者从山南市委党的建设(基层组织建设工作)领导小组2022年第1次会议上了解到,该市以党的政治建设为统领,扎实推进党的建设新的伟大工程,推动党建工作与落实好重点工作深度融合,着力解决基层党建工作中困难和问题,提升基层党组织效能。

山南市坚持政治引领,加强政治建设和理想信念教育,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。强化理论武装,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,学习贯彻党的理论和路线方针政策,学习贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略,结合实际学、

研究问题学,真学会用、真用善用。大力宣传中国共产党艰苦奋斗重大成就和历史经验,宣传党的创新理论,宣传习近平总书记和党中央对西藏各族人民的关怀和似海恩情,切实用党的理论教育引导群众。围绕中心、服务大局,发挥好党组织在基层治理中的主导作用。始终坚持严的主基调,坚决贯彻落实全面从严治党向纵深推进的战略部署,毫不放松抓好党风廉政建设,持之以恒以恒整治“四风”,一体推进党风廉政教育、惩治腐败和制度建设,不断巩固风清气正的良好政治生态。改进作风狠抓落实,坚持把党的全面领导贯穿党的建设全过程各方面,落实到每一件具体事件中,结合实际谋划推进党的建设。

围绕中心聚焦重点 改进作风狠抓落实

## 山南市推动人才工作走深走实

本报泽当电(记者 段敏)日前,记者从山南市委人才工作领导小组2022年第1次会议上了解到,该市坚持聚力“四个创建”“四个走在前列”,全面改进作风狠抓落实,推动人才工作走深走实。

山南市坚持一切从实际出发,把人才放到岗位上培养、实践中锻炼,让人才在实干中成长,培养一批能够促进地方经济社会发展、改善人民生产生活的实用型人才。围绕新时代党的治藏方略和自治区党委重大工作部署,全方位选拔培养使用各类人才。突出重点、紧盯弱项,锚定“四件大事”,培养实用型人才,用好现有人才。紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识,鼓励引导各类人才加强研

究,深入挖掘各民族交往交流交融的历史事实,结合“三个意识”教育,推进新时代党的民族工作高质量发展。支持各类人才加大高原生态探究力度,为筑牢国家生态安全屏障贡献智慧。加大信息科技人才培养使用力度,提高技防应用能力水平,维护边疆稳定安全。深化改革,在解放思想、更新观念、授权松绑等方面下功夫,打破限制人才发展、作用发挥的条条框框,破除人才培养、使用、支持、激励等方面的体制机制障碍,用好体制外人才、各类企业人才、离退休人才、高校及各类科研院所人才等资源,充分发挥人才主体的积极性,不拘一格用好人才、用心用情爱惜人才、千方百计成就人才。

曲松县

## 确保林长制落实落地 加强森林资源保护

本报曲松电(记者 段敏)日前,记者从曲松县全面推行林长制动员部署会上了解到,该县全面推行林长制,促进森林资源保护和生态持续改善。

该县坚持统一思想,提高政治站位,切实把思想和行动统一到党中央、国务院全面推行林长制的重大决策部署上来。充分认识全面推行林长制的重要性,切实增强全面推行林长制的责任感

和紧迫感,全面抓实抓细林长制各项工作,不断促进森林资源保护和生态持续改善。突出重点,统筹推进,准确把握全面推行林长制重点任务,因地制宜、精准发力,全面推进林长制落实落地。强化领导,压实责任,通过完善工作机制、强化督查考核、强化宣传培训、营造浓厚氛围等措施,改进作风狠抓落实,努力实现全面推行林长制开好局起好步。

桑日县各驻村工作队

## 争当“五员”助力乡村振兴

本报桑日电(记者 段敏)第十一批干部驻村工作开展以来,桑日县各驻村工作队争当“五员”,全力推动乡村振兴。

争当维护稳定的“战斗员”,筑牢基层安全网,截至目前,共开展法治宣讲65场次,开展反分裂斗争教育68场次,开展矛盾纠纷排查271次,排查安全隐患269次。争当村情民意“调查员”,算好基层“民情账”,截至目前,共收集问题47个。

争当党建工作“指导员”,建强基层桥头堡,不断推进基层党建工作规范化、标准化、制度化。争当党的政策“宣传员”,架起干群连心桥,截至目前,开展集中宣讲75场次,受教育群众5002人次。争当乡村振兴“领航员”,促进增收鼓腰包,截至目前,协助村(社区)开展农牧民实用技能培训4场次,帮助15名村民实现就业,增加现金收入32770元。

## 永远跟党走

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,以良好的精神面貌迎接党的二十大胜利召开,山南市广泛组织开展群众性主题宣传教育活动,激励和动员各族群众更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,不忘初心、牢记使命,锐意进取、勇毅前行。

图为措美县“庆七一·喜迎党的二十大”理论知识竞赛现场。

本报记者 段敏 摄

## 连心连真情 携手共发展

### ——乃东区天马商贸公司党支部书记张国良的故事

本报记者 刘枫

西藏谚语说:“相亲相爱,犹如茶与盐巴。”在乃东区天马市场,有一位用真情真意与各族商户交朋友、热心为各族商户服务的好书记,他就是进藏25年的天马商贸有限责任公司(简称“天马商贸公司”)党支部书记张国良。

朴实、憨厚、健谈,这是张国良给人的第一印象。他来自甘肃天水,进藏对他而言,是一种特别珍贵的缘分。年轻时从部队退伍后,张国良一直在老家务农,生活困难。打破窘境、开创一番事业是这个青年当时最大的愿望。

1997年,一个偶然的机会,他了解到西藏对商贸服务业的需求比较大,许多老乡到西藏经商赚到了钱。经过一番思量,他决定进藏闯一闯。

最终,他选择到山南地区乃东县的天马市场摆摊,成为当时第一批

商户。

“最初,天马市场只有120来个商户,以本地商户为主,大家都在土坑上摆摊卖货。”刚到市场创业的张国良人生地不熟,和大家交流起来费劲。好在他性格开朗,语言交流有困难时,就用手比划,时间久了,他和周边商户、居民都熟络了起来。

偶尔商户之间因为一些鸡毛蒜皮的小事拌嘴,作为退伍军人的他总是充当调解员,帮助大家协调解决问题。上世纪90年代,群众生活不富裕,遇到顾客买东西却囊中羞涩时,张国良就主动给他们优惠,有时直接免单。一些顾客为表示感谢,会带回家一些自家种的土豆送给他。

就这样,一来二往,相互关照,张国良与市场里的商户和周边居民打成一片。

进入新世纪,随着西藏经济的快

速发展,从新疆、青海、甘肃等地到天马市场做生意的人越来越多。2005年,天马商贸有限公司成立,市场由土坑变平地,地摊变商铺,成了山南最大的商贸市场。

2007年,天马商贸公司党支部正式成立,当时只有3名党员,张国良担任党支部书记。天马市场规模较大,藏、汉、回、撒拉、维吾尔等各族商户众多,开展工作相对困难。张国良尽心尽责,在管理自己的生意之外,每天总会到市场上走一走,向商户宣传党的方针政策,维护市场秩序,排查各类隐患,号召各族商户加强民族团结,动员诚信商户积极入党。

不仅如此,张国良还组织商户开展捐款、帮扶活动,积极践行商贸企业的社会责任。

2008年,汶川地震时,张国良动员

商户捐款2.9万元支援灾区;2020年,新冠肺炎疫情发生后,他再次动员商户捐款2万多元支援武汉;脱贫攻坚期间,天马商贸公司党支部为琼嘎易地扶贫搬迁点266户困难群众送去价值2万多元的电热毯,为亚堆乡才朋村困难群众送去3万元帮扶款。

来自新疆和田的商户希尔艾力·阿卜杜热合曼进藏16年,对张国良非常认可。他说:“在张书记的带领下,我们各族商户之间相处和睦,有困难会互相帮助,在子女入学、看病就医等方面遇到困难时,张书记会尽力帮我们解决。”

此外,细心的张国良考虑到公司有很多回族职工,专门建议公司开设清真食堂,充分尊重少数民族的饮食习惯。

进藏以来,张国良与各族群众交朋友,为各族群众办实事。2020年,他被评为乃东区民族团结进步模范个人。

现在,天马民族团结商业圈已然形成,商户发展至460个,党支部发展党员19名,今年被评为自治区基层党建示范点。这些成绩的取得,凝结着张国良的辛勤付出。

雅砻故事



为推动全警大练兵活动常态化、长效化、规范化,日前,扎囊县以新技术、新战法应用为重点,开展政治轮训暨警务实战培训,全面提升民警队伍的职业素养、专业水平和实战本领。

图为培训现场。

本报记者 段敏 摄