

建设宜居宜业美丽乡村

——权威解读《乡村建设行动实施方案》

新华社记者 侯雪静 吉智鹏 于文静

乡村建设是实施乡村振兴战略的重要任务,也是国家现代化建设的重要内容。

中办、国办印发的《乡村建设行动实施方案》23日对外公布。未来乡村建设建什么?怎么建?建成什么样?记者就热点问题采访了中央农办负责人和有关业内专家。

建什么? 加强重点领域农村基础设施建设

全面建设社会主义现代化国家,既要建设繁华的城市,也要建设繁荣的农村。必须把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置,切实加强农村基础设施和公共服务体系建设,缩小城乡发展差距。

方案既聚焦“硬件”又突出“软件”,提出加强道路、供水、能源、物流、信息化、综合服务、农房、人居环境等农村重点领域基础设施建设,改善农村公共服务和乡村治理。

近年来,党中央、国务院出台了一系列政策措施,加快推进农村基础设施建设和公共服务改善,取得了显著成效,乡村面貌发生巨大变化。同时也要看到,农村公共基础设施往村覆盖、往户延伸还存在明显薄弱环节,教育、医疗卫生、养老等公共服务质量还有待提高,与农民群众日益增长的美好生活需要还有差距。

“乡村建设的一个基本目标是改善农村生产生活条件,水平、标准、档次可以因地制宜、高低有别,重点是保障基本功能,解决突出问题。”中央农办有关负责人表示,乡村建设行动的重点任务概括起来就是“183”行动:“1”就是制定一个规划,确保一张蓝图绘到底;“8”就是实施八大工程,加强道路、供水、能源、物流、信息化、综合服务、农房、农村人居环境等重点领域基础设施建设;“3”就是健全三个体系,改善农村公共服务和乡村治理。

小厕所,大民生。方案提出,实施农村人居环境整治提升五年行动,推进农村厕

所革命。落实方案要求,要健全专家技术服务队伍,开展常态化公厕技术服务。对摸排整改情况进行“回头看”,加强日常督促检查。

乡村建设也要顺应数字化、信息化发展趋势。方案提出,实施数字乡村建设发展工程。推进数字技术与农村生产生活深度融合,持续开展数字乡村试点。

目前,一些地方已经开始探索。浙江省杭州市萧山区驻四川省旺苍县东西部协作工作队探索推出“旺苍县数字乡村”示范平台,下发了57项审批事项,形成了一张政务服务大网,有效解决群众办事跑路多、产业服务成效低、村庄治理手段少等乡村治理难题,用数字化手段提升乡村治理水平。

“乡村建设不仅包括乡村的基础设施建设,还包括乡村治理机制培育、乡村产业可持续发展、社会公共服务和乡村文化建设等。”中国农业大学文科讲席教授李小云说,有序推进乡村建设需要坚持可持续发展的理念,从人口、居住、产业、基础设施建设和社会公共服务等方面进行科学规划、有序推进。

怎么建? 坚持乡村建设是为农民而建

“完善农民参与乡村建设机制”“引导农民全程参与乡村建设,保障农民的知情权、参与权、监督权”“激发农民主动参与意愿,保障农民参与决策”“完善农民参与乡村建设的程序和方法”……从工作导向、实施机制到要素聚集,方案提出的一系列要求体现“坚持乡村建设是为农民而建”的理念。

解决农民群众的问题,还需要发挥农民的主体责任。“在推进乡村建设中,农民群众不仅是受益者,更是重要的参与者、建设者、监督者。方案强调乡村建设是为农民而建,要坚持问需于民、问计于民,完善农民参与机制,把农民满意作为衡量标准。”农业农村部农村经济研究中心副研究

员张斌说。

中央农办有关负责人表示,农民是乡村生产生活的主体,搞乡村建设关键是要把农民组织动员起来,建立自下而上、村民自治、农民参与的实施机制。健全党组织领导的村民自治机制,充分发挥村民委员会、村务监督委员会、农村集体经济组织作用,才能引导农民全程参与乡村建设。

北京师范大学中国乡村振兴与发展研究中心主任张琦表示,农民可以干的要尽量交给农民干,比如农村厕所改造、庭院环境卫生和绿化美化等,这些农民户内和房前屋后的事可以放手发动农民群众来干。政府重点做农民干不了、干不好的事,比如农村公厕涉及的供水保障和污水处理、生活垃圾的收集转运和集中处理等。

突出农民主体作用,要激发他们自觉参与乡村建设的内生动力。要健全农民参与乡村建设机制,制定农民参与乡村建设指导意见,编制完善农民参与乡村建设指南,健全程序和方法,总结推广典型经验做法,组织带动农民推进建设。

建成什么样? 不搞大拆大建,保留乡村风貌

方案指出,“严禁随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿搞大拆大建”“不搞齐步走、‘一刀切’,避免在‘空心村’无效投入、造成浪费”“防止超越发展阶段搞大融资、大拆建、大开发,牢牢守住防范化解债务风险底线”“既尽力而为又量力而行,求好不求快,干一件成一件,努力让农村具备更好生活条件,建设宜居宜业美丽乡村。”

中央农办负责人表示,实施乡村建设行动,必须坚持数量服从质量、进度服从实效,求好不求快,以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点,逐步使农村基本具备现代生活条件。在目标上,要坚持从实际出发,同地方经济发展水平相适应、同当地文化和风土人情相协调,结合农民群众实际需要,区分分类明确目标任务,合理确定公

共基础设施配置和基本公共服务标准。

“看得见山,望得见水,记得住乡愁。”这是“城里人”和“村里人”共同的生活愿景,也是推进乡村建设的应有之义。

方案提出,注重保护,体现特色。传承保护传统村落民居和优秀乡土文化,突出地域特色和乡村特点,保留具有本土特色和乡土气息的乡村风貌,防止机械照搬城镇建设模式,打造各具特色的现代版“富春山居图”。

如今,一些地方已经开始“一面是乡愁、一面是烟火气”的乡村建设探索。在昆明市晋宁区福安村、宜良县麦地冲村,当地保护传统村落民居和优秀乡土文化,突出地域特色和乡村特点,保留具有本土特色和乡土气息的乡村风貌,防止机械照搬城镇建设模式,打造各具特色的现代版“富春山居图”。

未来美丽乡村将呈现怎样新图景?根据方案,到2025年乡村建设取得实质性进展,农村人居环境持续改善,农村公共基础设施往村覆盖、往户延伸取得积极进展,农村基本公共服务水平稳步提升,农村精神文明建设显著加强,农民获得感、幸福感、安全感进一步增强。

乡村建设涉及领域广、部门多,关键还是要抓落实。方案从责任落实、项目管理、农民参与、运行管护等方面提出乡村建设实施机制。

如何确保乡村建设行动取得实效?中央农办负责人表示,围绕强化乡村建设“人、地、钱”要素保障,方案提出了一揽子政策支持措施。其中,包括从财政投入、金融服务、社会力量参与等方面,健全乡村建设多元化投入机制。明确中央财政、中央预算内投资、土地出让收入、地方政府债券等支持乡村建设具体要求,创新金融服务拓宽乡村建设融资渠道,大力引导和鼓励社会力量投入乡村建设。(新华社北京5月23日电 参与采写 胡锐)

夜来南风起 小麦覆陇黄

南风吹过,麦穗日渐饱满,麦浪上下翻滚,金黄的大地一派丰收景象,我国各小麦产区自南向北陆续迎来收获季节。



5月20日,在河南省夏邑县会亭镇郭吕庄村,农技人员查看小麦长势。

新华社发(王高超 摄)



5月19日,在山西省运城市盐湖区义同村,村民在田间查看小麦长势。

新华社发(姜桦 摄)



5月21日,江苏省昆山市锦溪镇长云村农民在装运收获的小麦。

新华社发(王须中 摄)



5月21日,在安徽省阜阳市临泉县吕寨镇杨庄村,村民在田间查看小麦生长情况。

新华社发(卢启建 摄)



5月24日,在湖北襄阳枣阳市吴店镇肖湾村,村民在田间收获小麦。

新华社发(杨东 摄)

完善生育和婴幼儿照护服务

「十四五」国民健康规划聚焦妇幼健康

新华社记者 李恒

发展妇女保健特色专科,鼓励和引导社会力量提供普惠托育服务……国务院办公厅日前印发《“十四五”国民健康规划》,提出健全妇幼健康服务体系的系列“小目标”。

根据规划公布的数据,2015年至2020年,婴儿死亡率从8.1‰降至5.4‰,5岁以下儿童死亡率从10.7‰降至7.5‰,孕产妇死亡率从20.1/10万降至16.9/10万。

同时也应看到,我国仍面临多重疾病威胁并存、多种健康影响因素交织的复杂局面。优生优育、婴幼儿照护服务供给亟待加强。

妇女儿童健康是全民健康的基石,是实现健康中国战略目标的重要支撑。围绕优化生育服务与保障问题,规划提出实施三孩生育政策,完善配套支持措施。继续做好生育保险对参保女职工生育医疗费用、生育津贴待遇等的保障,做好城乡居民医保参保人生育医疗费用保障,减轻生育医疗费用负担。

同时,规划指出对全面两孩政策实施前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭,继续实行现行各项奖励扶助制度和优惠政策。动态调整扶助标准,建立健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度。支持有资质的社会组织接受计划生育特殊家庭委托,开展生活照料、精神慰藉等服务,依法代办人住养老机构、就医陪护等事务。

在促进婴幼儿健康成长上,规划提出鼓励和引导社会力量提供普惠托育服务,发展集中管理运营的社区托育服务网络,完善社区婴幼儿活动场所和设施。支持有条件的用人单位单独或联合相关单位在工作场所为职工提供托育服务。研究出台家庭托育点管理办法,鼓励专业机构和社会组织提供家庭教育指导服务。

随着科学技术的进步和互联网的发展,规划还提出支持“互联网+托育服务”发展,打造一批关键共性技术网络平台及直播教室,支持优质机构、行业协会开发公益课程,增强家庭的科学育儿能力。加强婴幼儿照护服务机构的卫生保健工作,预防控制传染病,降低常见病的发病率,保障婴幼儿的身心健康。

在改善优生优育全程服务上,规划要求到2025年,孕产优生健康检查目标人群覆盖率不低于80%,产前筛查率不低于75%,新生儿遗传代谢性疾病筛查率达到98%以上。强化先天性心脏病、听力障碍、苯丙酮尿症、地中海贫血等重点疾病防治,推动围孕期、产前产后一体化管理服务和多学科诊疗协作。支持妇幼保健机构整合预防保健和临床医疗服务。

为了加强妇女健康服务,规划要求发展妇女保健特色专科,提高服务能力,针对青春期、育龄期、孕产期、更年期和老年期妇女的健康需求,提供女性内分泌调节、心理、营养等预防保健服务以及妇女常见病治疗等涵盖生理、心理和社会适应的整合型医疗保健服务。

宫颈癌、乳腺癌是影响我国妇女健康的重大疾病。规划要求促进生殖健康服务,推进妇女宫颈癌、乳腺癌防治,进一步提高筛查率和筛查质量。(新华社北京5月24日电)

国家卫健委通报

5月23日新增新冠肺炎本土确诊病例141例

聚焦疫情防控

新华社北京5月24日电 国家卫生健康委员会5月24日通报,5月23日0—24时,31个省(自治区、直辖市)和新疆生产建设兵团报告新增确诊病例156例。其中境外输入病例15例(福建5例,广东2例,广西2例,四川2例,江苏1例,浙江1例,重庆1例,云南1例),含1例由无症状感染者转为确诊病例(在浙江);本土病例141例(上海58例,北京41例,四川19例,天津16例,陕西4例,辽宁1例,吉林1例,浙江1例),含56例由无症状感染者转为确诊病例(上海39例,四川8例,天津6例,北京2例,辽宁1例)。新增死亡病例1例,为本土病例,在上海;新增疑似病例1例,为境外输入病例(在上海)。

当日新增治愈出院病例474例,其中境外输入病例11例,本土病例463例(上海379例,北京39例,广东14例,吉林8例,河南8例,青海5例,浙江4例,山东2例,天津1例,湖南1例,广西1例,重庆1例),解除医学观察的密切接触者26317人,重症病例较前一日减少1例。

境外输入现有确诊病例203例(无重症病例),现有疑似病例1例。累计确诊病例18521例,累计治愈出院病例18318例,无死亡病例。

见证西藏大变化

(上接第一版)

图尔说,随着当地医疗水平的提高,当地人对医疗机构越来越有信心。当地卫生部门在按照国家指导方针开展工作的同时,也制定了符合当地特殊情况的规划。“你可以从现在很低的婴幼儿死亡率和孕产妇死亡率统计数据中看到这一点。”他说。

图尔说,他在西藏度过的日子非常愉快,“西藏独特的文化很吸引我,我们参观了很多美丽的寺院”。

从他首次到中国的1979年起,多年来除医疗水平的提高外,他也看到很多西藏其他方面的变化。拉萨建起了高楼,发展成为现代化城市;私家车日益普及,人们穿着更加时尚。

回顾这些年的经历,图尔说,澳中两国学术机构一直保持着非常好的关系,合作富有成效。在他看来,未来澳中有很多领域可以合作,“比如对于肝炎、肺结核、糖尿病和癌症的治疗等”。

(新华社堪培拉电)

党的十八大以来拉萨市经济社会发展成效显著

(紧接第一版)同时,拉萨市围绕抓重点、补短板、增亮点、搭平台、优服务推进就业工作,城镇新增就业人数年均超过1.3万人,城镇登记失业率率控制在3%以内,高校毕业生就业率持续保持在90%以上。

拉萨市副市长潘文卿表示,到“十四五”末,拉萨市要实现地区生产总值突破1000亿元,城乡居民

人均可支配收入分别保持10%和13%以上增长,社会就业持续扩大,发展质量和效益明显提高。城市承载力、吸引力、竞争力显著增强,首位度与现代化水平显著提升。到2035年,基本建成团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化拉萨,人民生活更加美好,人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。