

美丽乡村入画来

——2021年我区农村人居环境整治工作综述

本报记者 王雨霏



“现在我们想什么时候洗澡就什么时候洗澡，别提多舒服了。”
“白天在外面工作一天，晚上回来洗个舒服的热水澡，真是让人身心愉悦！”
……

说起日喀则市桑珠孜区联乡搞的“浴室革命”，村民无一不竖起大拇指夸赞。

2021年，联乡掀起了一场“浴室革命”的热潮，成功带动了16个村17户群众自发修建浴室。17户群众充分利用一技之长，根据房屋结构，因地制宜，集思广益、互相参谋，自行设计建造了符合实际的浴室，大大降低了建设成本，提高了工作效率。

据介绍，联乡党委、政府采取多种措施鼓励更多群众积极加入爱国卫生运动，进一步推动乡村振兴的有利实施，改善农村生产生活条件，提高农民生活质量。

联乡楚西村的米普乐呵呵地说：“我们家小孩多，经常带去外面洗澡太不方便，加上现在都很注重个人卫生，所以去年我们决定腾一间出来打造浴室，虽然花了不少钱，但现在看来，很值得。而且每次‘五比’竞赛评比，‘五星’户流动红旗我们都稳稳拿着呢。”

米普是楚西村的“五星户”，走进米普家的浴室，给人的第一印象便是干净整洁、洗浴用品一应俱全，洗漱台、淋浴花洒、浴霸、拖鞋应有尽有。

“在党的关心关怀下，这些年我们一家人的生活条件越来越好，生活质量也越来越高。现在我们家有了自己的洗浴室，小孩洗澡更方便了，劳作过后我们大人也能马上洗个澡，特别舒服。”米普笑着告诉记者。

为进一步推动农村“浴室革命”，近日联乡还举办了建设洗浴室“模范带动户”颁奖仪式，鼓励群众把乡风文明从身边做起、从自家做起。如今，联乡的村容村貌有了明显的改变，村民风貌有了显著提升，村民们的荣誉感、自豪感和归属感得到了加强。

联乡“浴室革命”只是桑珠孜区推动乡村振兴、培育文明乡风的一个缩影。在桑珠孜区，像米普家这样拥有浴室的家庭越来越多。全区14个乡和街道，有的村建设了公共浴室，有的村每家每户都安装了太阳能热水器，卫生健康的生活习惯开始走进千家万户，村民们已经逐渐树立起良好的健康观念，小浴室“洗”出了大民生。

小浴室「洗」出大民生

桑珠孜区联乡引领群众健康生活新风尚

本报记者 王雨霏 本报通讯员 白玛次旺



在羌塘草原和藏南谷地，三江源头和阿里高原，都能见到一幢幢新房整齐排列，美丽如画的乡村景色让人耳目一新。“以前村里鸡鸭到处跑、污水遍地流的场景不复存在了。”50多岁的村民扎西说，“现在村里的生活垃圾过不了几天就会有人清理，尤其是到了夏天，每天都有人来清运垃圾和喷药消毒。”看着村子越来越美，村民们打心底里高兴。

2021年以来，自治区党委、政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，胸怀“两个大局”、心系“国之大者”，切实把农村人居环境整治工作作为乡村振兴的重要抓手，贯彻落实党中央、国务院关于农村人居环境整治工作的决策部署，大力推进新发展阶段农村人居环境整治提升取得新成效。

2021年累计落实各类财政资金14.47亿元，中央预算内投资0.6亿元，支持180个农村人居环境整治项目建设；落实投资1.17亿元改造农村户用卫生厕所57860座；落实投资20.48亿元支持100个自治区级乡村振兴示范村建设……

一件件实事、一组组数据，印证了我区农村人居环境整治工作的坚实足迹。2021年以来，我区坚持农业农村优先发展，按照“渠道不乱、用途不变、优势互补、合力推进”的原则，加大财政涉农资金统筹整合力度，支持农村人居环境整治。

2021年落实投资5.37亿元支持市县两级乡村振兴示范村建设；落实投资8761万元支持曲水县、桑珠孜区农村水系连通及美丽乡村示范点建设；落实投资1亿元

支持堆龙德庆区美丽乡村示范点建设；落实投资4200万元支持传统村落和历史文化名城名镇名村保护；落实投资5.41亿元支持农村供水工程建设和维修养护。积极争取援藏支持，2021年累计落实援藏资金4.37亿元，其中国家烟草局落实援藏资金1.2亿元支持农村人居环境整治和乡村振兴示范村建设。

“农村人居环境整治不可能一蹴而就，毕其功于一役。我们要坚持久久为功、善作善成，实现农村人居环境综合整治长效化、常态化、精细化发展。”自治区农业农村厅相关负责人说。

为抓紧抓好这项长期任务，我区不断加大宣传力度，注重发挥农牧民群众的主体作用，积极推动农牧区人居环境持续改善。2021年，村“两委”班子、驻村工作队主动作为，共发动农牧民96万人次，开展入户宣传2.7万场次，发放宣传资料16.5万份，张贴宣传标语1.7万条，通过电视、广播、报刊、抖音等媒体加大宣传推介力度，取得了良好效果。

“村里越来越漂亮，在外面打拼的子孙都喜欢带朋友到家里来玩，大家都很喜欢村里的环境。”“过去烟头、唾沫随处可见，现在像我们抽烟的男同志见地上这么干净，都不好意思随地扔烟头，小孩子们吃了零食后，也会自觉地把垃圾紧攥在手上。”如今，村民们爱护环境的意识越来越强，村民的家庭、个人卫生习惯，公共卫生意识都有所转变。

自治区农业农村厅相关负责人介绍，为了进一步改善农村人居环境，我区结合重要节庆活动集中开展村庄清洁行动3次，全区安排村庄保洁岗位9万个，各村(居)采取红黑榜、积分制、流动小红旗等方式开展评选活动，促进清洁行动常态化。全年共清理农村生活垃圾3.97万吨、农村白色垃圾1.2万吨、村内水塘1.1万口、村内沟渠2.06万公里、畜禽粪污废弃物1.35万吨、秸秆乱堆乱放0.96万处，约40%的村庄基本实现人畜分

离，农牧民生活习惯持续好转，村庄环境卫生持续改善。

同时，还制订印发《西藏自治区“十四五”农村厕所革命实施方案》，稳步推进“厕所革命”。2021年新改造农村户用卫生厕所4.66万座，全区农村户用卫生厕所总数达到31.66万座，普及率达到58%；加大了农村户厕问题摸排整改力度，完成整改3291座。

除此之外，我区在提升生态文明理念、农村生活垃圾污水处理、加快基础设施建设等方面也取得了显著成效。

——生态文明理念深入人心，乡村宜居宜业环境不断改善。以美丽宜居乡村建设为目标，新创建自治区级美丽宜居示范村155个，深入实施“四旁”植树行动，完成植树493万株，积极发展庭院经济，有效促进了村庄绿化美化，拓宽了农牧民增收渠道，生态文明理念深入人心，农牧民群众的获得感、幸福感、安全感进一步增强。

——污水处理深入推进，村庄环境质量得到明显提升。全区1631个村庄开展垃圾分类，建立垃圾兑换超市117个，5283个村庄有垃圾集中收集点，配置转运车辆3019辆、清扫工具14561套，2080个村庄建立收运体系，292个村庄纳入污水管网，479个村庄建有集中式、分散式等农村生活污水治理设施，1749个村庄农村生活垃圾污水乱倒乱排得到管控，村庄环境质量明显改善。

——基础设施建设步伐不断加快，农村发展环境得到持续优化。推动“四好农村路”高质量发展，实施进村入户道路建设，推进农村生产生活道路衔接，乡村道路交通条件不断改善。推进农村安全饮水工程，持续巩固提升农牧区安全饮水保障水平。加快农牧区电力、通信、广播电视改造升级，农村发展环境持续优化。

村美日子美

近年来，我区旅游业沿路兴起，带动城乡基础设施持续加快建设，特别是小城镇建设有序开展、旅游扶贫产业逐步发挥效益，农村人居环境不断改善。

图为在林芝市巴宜区鲁朗镇仲萨村，农村公路穿过美丽新村。

西藏自治区交通运输厅供图



我区有序推进农村人居环境整治

清洁行动“刷新”乡村风貌

本报拉萨讯(记者 王雨霏)记者从相关部门了解到，今年1月至3月，自治区农业农村厅认真贯彻落实自治区党委、政府决策部署，按照2022年农业农村工作重点任务，进一步理清思路，完善政策，持续狠抓农村人居环境整治、农村“厕所革命”等重点工程，各项工作有序推进。

据悉，我区农业农村部门以“四清两改”村庄清洁行动为抓手，突出治理农牧区环境“脏乱差”的问题。年初以来，结合春节、藏历新年等重大节庆日，全区范围组织开展了“迎新春”村庄清洁行动2次，共发动农牧民群众191429人次，共清理农村生活垃圾9574.93吨、农村白色垃圾3823吨、村内水塘3838口、村内沟渠4195.72公里、河道湖泊5106.52公里、村内淤泥2654.29吨、村内残垣断壁584处、村内废旧机器225辆、秸秆乱

堆乱放1265处、村庄农膜回收81865.88吨、畜禽粪污废弃物7070.31吨。不断提高农牧民生活质量，共落实党中央和自治区财政农村户用卫生厕所改造奖补资金7831.5万元，稳步推进农村户用卫生厕所改造，1月至3月，完成农村户用卫生厕所改造2582座。

据了解，为确保2022年农村社会事业各项目标任务的顺利完成，依据《2022年政府工作报告重点任务分工方案》，我区农业农村部门及时梳理2022年农村社会事业工作重点，围绕全国《农村人居环境整治提升五年行动方案》明确的各项目标任务和重点工作，及时研究明确了2022年农村人居环境整治重点工作目标任务，将“厕所革命”、创建认定美丽宜居示范村等目标任务分解落实到了各市县，相关工作正在有序推进中。

那曲市农业农村局关于促进农牧民专业合作社高质量发展调研报告

加措 陈荷花

为深入贯彻落实市委市政府提出的“抓两头、促中间”牧业发展思路，探索符合我市农牧业产业经营主体发展模式，规范标准化农牧民专业合作社建设，加快牧业产业发展步伐，发挥合作社经济效益，带动集体经济稳步提高，2021年7月19日至7月23日我们深入那曲市西部4县4镇(普保镇、北拉镇、申扎镇、尼玛镇)、6个乡(门当乡、下达乡、申亚乡、协德乡、多玛乡、嘎措乡)、2个居委会(玛荣刚居委会、嘎桑居委会)、11个村(雄杜村、那拉姆村、永珠沃玛村、曲布村、那宗村、嘎青村、康琼村、塘鲁村、达吾玛宗村、果根擦曲村、瓦日香琼村)对农牧民专业合作社发展情况进行调研。现将具体情况报告如下：

一、农牧民合作社基本情况

截至2021年7月底，西部四县共有农牧民专业合作社281家，均在工商部门登记备案，注册资金66414.8万元。社员总户数16316户60711人。2020年合作社经营收入达到5.44亿元，纯收入3.23亿元，分红2.47亿元，实现人均增收4068.46元。其中，班戈县、申扎县、尼玛县三个合作社基本情况具体如下：

(一)班戈县：该县共有农牧民专业合作社86家，其中整村合作社36家、单村合作社50家，均在工商部门登记备案。社员总户数8466户33505人，其中建档立卡贫困户3858户15349人。2020年合作社经营收入达到10815.66万元，纯收入7638.1万元，分红7080.98万元，实现人均增收2113.4元，吸纳短长期就业4295人，发放工资2907.07万元。

(二)申扎县：该县8个“一乡一社”、56个“一村一合”全部投入运营，“一乡一社”累计收入276.54万元，“一村一合”累计收入582.27万元。此外，独创的股份制牧业专业合作社已经发展登记注册19家，注册资金达1243.9万元，带动参与牧户2475户，今年实现总收入2268.85万元，纯收入2255.7万元，带动1036户4451人分红1579万元。

(三)尼玛县：该县14个乡(镇)共组建“一乡一社”项目16个，涵盖全县此前确定的建档立卡贫困户2321户9590人。现所有项目已经全部组建完毕并投入运营。14个“一乡一社”经济合作组织注册资金共计1288.41万元，非建档立卡户入社率37%，脱贫户入社率100%。按照“宜农则农、宜牧则牧、宜商则商”的原则，该县共组建77个“一村一合”项目，77个经济合作组织注册资金共计4312.02万元。

二、主要做法

(一)及时下拨扶持奖励资金。2017年在扶持做强做大原有农牧民专业合作社的基础上，每个乡(镇)安排了300万元的“一乡一社”撬动资金，按照每村(居)50万元设立了“一村一合”培育和发展扶持奖励资金。2020年通过“十件实事”择优对50家标准化农牧民专业合作社进行扶持奖励2500万元。自治区2020-2021年重点支持制度健全、管理规范、带动力强的示范社，下达我市培育新型农业经营主体扶持资金670万元，扶持合作社24家。

(二)有序发放合作组织贷款。为加快推进我市畜牧业发展，帮助新型经营主体和农牧户牧业生产，巩固脱贫攻坚成果，确保农牧民持续稳定增收。截至2021年6月底，发放农牧民专业合作社组织贷款2918.4万元，促进农牧民专业合作社稳步发展，做大做强农牧民产业生产。

(三)不断扶持壮大村集体经济。2018-2021年(四年)中央扶持村集体经济项目扶持资金14796万元，每个村50万元，共扶持310个合作社。按照村集体经济财务会计制度扶持资金量化到村集体经济后，村集体以经营性资产入股到农牧民专业合作社的方式签订入股协议，由农牧民专业合作社具体负责运营管理，并按双方持股比例分红。

(四)积极组织开展技能培训。2018-2019年市级层面共举办6期673人次农牧民专业合作社带头人培训活动。在此基础上，经与区农业农村厅衔接安排4期56人参加自治区举办的合作社各类培训班。2020年，开展了三期(每期10天)162人合作社会计培训。2021年，那曲市农业农村局与人社局对接对我市11个县(区)32名带头人6月初赴青海省进行了为期半个月的培训。

三、合作社在经营管理中存在的问题

(一)目前的大部分合作社都存在发展不平衡的问题，整体上表现为规模小、实力弱，竞争力不强。普遍存在起点低、不完善、不规范、层次不高，生产力和市场竞争力不强的问题。

(二)通过广泛调查，目前全市合作社中懂技术、善经营、会管理的优秀带头人非常少，社员普遍年龄偏大，文化程度多数为小学文化。

(三)个别乡村主要领导、分管领导、工作人

员对产业利益联结机制学习理解不够，对“四金”(股金、薪金、租金、酬金)的含义不能准确理解，导致农牧民群众对自身如何受益、怎么受益、如何增加收益不清楚。

四、分析存在以上问题的原因

一是发展能力水平不够高。合作社负责人的合作意识、市场观念以及对合作组织未来的发展思路、创新思路等方面的考虑均有所欠缺。

二是辅导培训机制不健全。全市大部分专业合作社运行不够规范、活力不足，缺乏专业、有效的辅导和培训机制。

三是利益联结机制不完善。少数领导干部、工作人员对产业利益联结机制学习理解不够，在发展过程中未能严格按照“培植龙头、建立基地、发展合作社、带动牧户”的思路，推动形成“公司+基地+合作社+牧户”合作模式和利益联结机制，导致农牧民群众对自身如何受益、怎么受益、如何增加收益不清楚。

四是参与合作意愿不强烈。部分年轻人不喜欢放牧生活，不愿参与牧业生产活动就近就便增加收入。目前合作社收入和效益不固定，个别富裕户和养殖大户不愿参与到其中。

五、解决以上问题的对策

(一)在组织管理上，力求新突破。要继续提升合作组织规范化程度，完善合作组织理事会、成员代表大会制度，有效发挥一人一票的民主决

策机制，防止合作组织偏离其本质属性。

(二)在品牌打造上，力求新进展。依托“互联网+”，及时向农牧户提供市场销售价格和市场行情信息。不断打响娘亚牦牛、藏系绵羊等那曲特有品牌，打好生态、无污染、绿色、有机品牌，逐步构建起区域有特色、产品有品牌、质量有保证、发展有优势的经营格局。

(三)在人才培养上，力求新成效。坚持“内部培养与外部引进”相结合的方式，借助新型职业农牧民培育工程和农牧民技能培训等项目，定期开展理事长、经营管理人员、财会人员培训，规范会计核算，推行财务公开，按规定报送年度会计报表。建立人才引进机制，制定优惠政策，鼓励农技人员、农村能人等牵头创办合作社，支持高校毕业生到合作社工作，引导合作社聘请职业经理人，不断提升合作社经营管理水平。

(四)在经营方式上，力求新局面。待龙头企业发展壮大之时，可尝试推行县域合作企业，鼓励龙头企业领办或整合合作经济组织。大力探索跨村、跨乡、联社、联乡合作组织模式，最终形成以龙头企业为核心的产业联盟，实现产业链一体化运作。

(五)在投资融资上，力求新渠道。将零散资金进行统一整合，投向有发展前景、组织化程度高、带动能力强的标志性合作组织。针对目前一些经营状况较差、收益不明显、处于倒闭边缘的合作社，当地政府需及时了解情况，拿出解决办法，破解瓶颈，要鼓励社会各界、人民群众积极参与合作组织增资扩容，不断推动合作组织更好、更快发展。

(作者单位：那曲市农业农村局、西藏日报社)