

抓落实能力的历史必然、现实必要与紧迫性

熊英



习近平总书记强调：“面对复杂形势和艰巨任务，我们要在危机中育先机、于变局中开新局，干部特别是年轻干部要提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力，勇于直面问题，想干事、能干事、干成事，不断解决问题、破解难题。”抓落实能力是干部应具备的七种能力之一，在落实工作过程中，难免会遇到各种矛盾和困难，面对这些矛盾和困难，能不能抓好落实，考验的是能力。抓落实能力在七种能力中起着保障作用，与其他六种能力是相互促进的关系，是干部的立身之本。没有抓落实能力，其他几种能力都无从谈起。

自治区第十次党代会指出，要练就狼抓落实基本功，坚持大抓基础的鲜明导向，凭能力用干部，以实绩论英雄，以时不我待、只争朝夕的精神，以踏石留印、抓铁有痕的工作作风，把大会绘就的蓝图变为雪域高原的辉煌现实。全区党员干部要认真学习、坚决贯彻落实自治区党委的部署要求，对党中央和自治区党委号召的要率先做到；对党中央和自治区党委禁止的要首先不做，在改进作风、狠抓落实上当好表率。

一、抓落实能力是人类社会发展历史必然

“古今兴盛皆在于实，天下大事必作于细。”实指的是落实，从人类社会发展历史来看，一是从人类与自然界的关系来看，在征服和改造自然过程中，中华民族顽强拼搏的实干精神，完美地展现出来。在三皇五帝时期，黄河泛滥，大禹带领部众，通过挖山掘石、疏通河道等一件一件治水工程的落实，终于战胜洪灾，实现了老百姓安居乐业，将中华大地划分为九州，建立了夏朝。各国的历史表明，这场世纪大洪水是真实存在的，圣经里面诺亚方舟的故事，讲的是诺亚遵从上帝旨意的旨意，带着家人，保存地球上的大部分物种，体现的是逃避与服从。古代巴比伦王国的吉尔伽美什史诗中记载大洪水淹没土地，一切都被摧毁了，只有少数在高山的人幸存。这些典籍表明，中华民族在面临灾难时不是选择逃避和服从，而是用实际行动直面困难，敢于与天抗争，解决问题。二是从生产力与生产关系的辩证关系来看，人类利用自然、改造自然以

及社会生产生活的实践过程，也就是我们说的抓落实的过程，随着实践与认识的不断深入向前发展，推动着生产力水平的提升和生产关系的变革，推动着人类社会的不断进步和发展。三是从王朝兴衰成败的历史来看，在古代封建王朝的统治中，有效贯彻实施与社会发展阶段相适应的政策，就会成就封建王朝的兴盛。如唐太宗李世民实施的选用良吏，提高了行政效能；轻徭薄赋，减轻了农民负担，成就了贞观之治；对边疆少数民族实施怀柔政策，被周边少数民族称为“天可汗”。相反，在魏晋南北朝时期，东晋偏安，士大夫崇尚清淡之风，不关心国事民生，皇权被世家大族分割，加之动乱频仍，导致后来国家政权的衰败，很快进入南北朝的分裂时期，整个中华大地纷争不断，战火绵绵，老百姓生活在水深火热之中。

从人类社会发展历程可以看出，抓落实能力体现的是历史必然性。历史必然性符合人类社会发展的规律性，符合发展规律的就会推动人类社会向前发展；反之，则会阻碍人类社会前进的步伐。

二、抓落实能力的现实必要性

（一）体现中国共产党的宗旨
民本思想是我国传统文化中强调的一个核心思想。《尚书》中记载，“民为邦本，本固邦宁”；孟子认为，“民为贵，社稷次之，君为轻”。唐太宗李世民经常提到的“水能载舟，亦能覆舟”就是告诫官员，一定要把老百姓放在心中，要时刻为老百姓的利益着想，才能巩固封建王朝的根基和政权。
以史为鉴、开创未来，作为代表广大人民利益的中国共产党人吸纳了这一传统文化的精髓。毛泽东同志在《为人民服务》一文中提出“全心全意为人民服务”，这是中国共产党的初心，一以贯之，由始而终，带领中国人民不断为美好生活而奋斗。习近平总书记指出：“抓落实必须牢固树立党的宗旨意识和正确政绩观。”因此，领导干部要时刻把人民放在心中，牢记全心全意为人民服务的宗旨，自觉增强抓落实的能力，通过践行党的宗旨，努力为人民办实事、解难事，真正做到为官一任、造福一方。
（二）抓落实是提高解决问题能力的

需要

人类社会是在解决实际困难和不断前进的。当前，世界面临百年未有之大变局，国内外局势正在发生深刻变化，我国进入新发展阶段，需要解决的问题呈现多样且复杂的态势。中国共产党一百多年来之所以能经受住各种风险考验，走在时代前列，一个重要原因是在解决实际困难中不断发展前行。因此，干部应提升在工作中解决实际问题的能力，才能更好地为实现新时代党的历史使命不懈奋斗。

解决实际问题的能力蕴含着习近平总书记对干部提出的七种能力要求，抓落实的能力是提升解决实际问题的根本需要。只有在实践中落实好各项工作，逐步深化对事物本质和社会发展规律的认识，才能不断提高政治能力，更好地指导工作。调查研究是推动工作落地的前提基础，调查研究与抓落实相互促进，抓落实也是一个了解情况、解决问题的过程。抓落实决定着科学决策的最终落地，抓好落实才能更好地实现党的方针政策，才能检验决策是否科学。在落实过程中不断完善决策，提升科学决策水平。抓落实是全面深化改革持续推进的动力，通过抓落实的实践活动，才能解决在改革中遇到的难题，提升改革攻坚能力。抓好落实才能提升应急处突的能力，只有通过抓落实，才能有有效应对突发事件、有效解决问题。群众路线是方法论，解决依靠谁、为了谁的问题，坚持群众路线，才能更好地实现既定目标，通过深入基层和依靠群众，把人民群众的智慧和积极性集中调动起来，形成新的决策，把任务变成行动，把目标变成现实。因此，干部要提高解决实际问题的能力，必须充分认识提高抓落实能力的紧迫性，在新的时代条件下开创事业发展新局面，切实肩负起时代的重任。

（三）抓落实是实现中华民族伟大复兴中国梦的保障

梦想照进现实，关键在于干部的实干和担当作为，在于干部具备抓落实的能力。干部的抓落实能力决定着组织目标的实现，决定着中国梦的实现。“纸上谈兵，终是空中楼阁；知行合一，愿景方成风景。”目前，广大干部正处在大有可为的新时代，需在实践中求真务实、锤炼抓落实的能力，增强自身的执政能力，在投身实践中推动中国特色社会主义事业“百尺竿头更进一步”，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出贡献。

三、抓落实能力的现实紧迫性

邓小平同志在1987年指出：“社会主义国

抢抓乡村振兴战略机遇 构建共建共治共享治理格局

多杰热旦



一、农村基层治理：政策依据与时代之问

“上面千条线，底下一根针。”基层是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想关于国家治理体系建设重要论述的领域，是推进国家治理体系现代化的基础，也是落实各项顶层设计、方针政策、治理理论的“最后一公里”。基层是指社会或党政等各种组织中最低的一层，它跟群众的联系最直接。基层治理，是指在中国共产党领导下，主要在农村的乡镇、村和城市的街道、社区层面，各类社会主体共同开展，服务基层大众、协调基层社会关系、化解基层社会矛盾、维护基层社会稳定的制度及其运作实践的总称。正所谓“基础不牢，地动山摇”，可见，农村基层治理的重要性是不言而喻的。

党的十八大以来，党中央高度重视基层治理。党的十九次代表大会提出实施乡村振兴战略。2018年中央一号文件《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（以下简称《意见》），对实施乡村振兴战略进行全面部署，为进一步全面推进乡村振兴指明了方向。党的十九届五中全会部署了“加强和创新社会治理”任务。当前，抢抓国家实施乡村振兴战略机遇，全面提升基层治理体系和治理能力现代化水平已成为时代课题，通过分析基层治理结构、优化治理体系，努力形成共建共治共享的农村基层治理新格局，切实提升治理效能，推进新时代西藏长治久安和高质量发展。

二、乡村振兴战略：西藏农村基层治理的驱动力

党的十九大提出实施乡村振兴战略总体要求，即产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。这五个方面是乡村振兴的主

要方面，也是重要目标，同时是一个相互关联、互为条件、互为影响的有机整体。从制度安排来讲，社会良性运行是治理的前提，没有良性运行或正常运行，就无从谈起治理，而社会的运行必须要以国家、政府或公共及个体、集体等为主体的行为动机和目标以及价值期盼等需求作为动力。另外，国家提出乡村振兴战略，通过一定的行政手段和工作机制，推进政策落地见效。除了国家战略和行政政策导向，每个村民、农户及各类农村社会组织都有各自的行为目标和价值导向。需要说明的是，从政治合理性角度来看，国家、社会、民众的价值追求和目标在某种程度上是一致的，具有较强的趋同性，不会有太多的分歧和差异，更不会有根本性的利益冲突。从本质上讲，国家利益与人民利益是一致的，正所谓国家情怀，有大家才有小家；离开了大家，小家就无从谈起。本文重点论述国家和政府政策层面对农村基层治理和社会运行的动因。因此，从农村基层治理来讲，乡村振兴战略必然助力农村基层治理，并使之成为西藏农村基层治理的驱动力。

首先，乡村振兴战略为西藏基层治理提供政治引领和政策导向。农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。在我国乡村振兴大背景下推动西藏农村基层治理体系和治理能力现代化，为实现农业、农村、农民的繁荣和发展提供良好的环境和条件。同时，乡村振兴战略为农村基层治理提供政策导向和引领，促进农村基层治理工作，激发基层治理的内在动力。因此，乡村振兴战略成为农村基层治理的动因之一。

的领导核心作用。新时代西藏农村基层治理，必须确保正确的政治方向，发挥基层党组织在治理中总揽全局、协调各方、凝心聚力、示范引领的功能，切实把党的政策贯彻落实到农村基层治理中。同时，进一步加强基层党组织自身建设，打铁还需自身硬，以自我革命精神，坚持严的总基调不放松，切实使农村基层每一个党组织成为战斗堡垒、每一名党员成为先锋战士，依靠群众、组织群众、宣传群众、动员辖区居民，努力构建群策群力、群防群治、提升农村基层治理能力和治理体系现代化水平。

二是落实责任制，提升依法治理能力。在农村基层治理中，进一步明确职责、正确定位、依法履职，划定权力边界，防止越权或不按规定履职，盲目越权成为包办或包揽。《中华人民共和国村民自治法》明确了乡镇政府在村务上的基本角色定位，即乡、民族乡、镇的人民政府对村级自治组织的工作给予指导、帮助。因此，在农村基层治理实践中，要注重依法行政和规范履职。

三是健全基层群众自治制度，进一步提升群众参与度。拓宽人民群众参与基层治理的范围和途径，完善人民群众参与的表达、协商、沟通长效机制。丰富人民群众参与基层治理的形式，凡是与人民群众切身利益相关的重大事项，都要通过民意调查、社会公示、社会听证等方式广泛听取意见，激发人民群众参与热情，让居民成为基层社会治理的广泛参与者、最大受益者，切实形成人人有责、人人尽责、人人共享的局面。

四是提升科学化治理方式，提高治理的战略思维。必须坚持科学思维，不可仅凭基层决策者个人经验，防止基层领导人一时心血来潮做决策，或一时拍脑袋定决策的模式，而应该注重运用辩证思维、理性思维，强化科学决策、科学施策。同时，注重科技成果在基层治理中的运用，充分发挥现代科技在农村基层治理中的作用。

五是强化长远战略，提升系统性治理能力。基层治理是一项复杂的系统工程，必须坚持系统思维和长远谋划、科学思维，谋长远之策，行固本之举。同时，正确把握和处理好政府与社会、公民的关系，实现有效治理，激发社会良性运行活力。充分抓住乡村振兴战略机遇，努力构建人人有责、人人尽责、人人共享的机制，实现共建共治共享的农村基层治理新格局。

三、共建共治共享：西藏农村基层治理的目标

一是强化基层党组织建设，切实发挥党

家有个最大的优越性，就是干一件事，一下决心，一做出决议，就立即执行……就这个范围来说，我们的效率是高的，我讲的是总的效率，这方面是我们的优势，保证社会主义的优越性。”社会主义优越性体现在总的效率高，这与资本主义国家总的效率低形成鲜明对比。在2020年7月上映的美国史诗级纪录片《美国大分裂：从奥巴马到特朗普》，记录了2008—2020年这12年间，从奥巴马当选到特朗普执政时期美国两党的政治斗争，以及由于政治上分裂造成的美国民众的心理和社的分裂，刻画了美国民主政治的虚伪性。我国在落实政策时没有那么多牵扯，没有议而不决、决而不行的情况。在新冠肺炎疫情期间，我国表现出来的从上到下的高效执行力，和西方国家的抗疫形成鲜明对比。

社会主义制度具有巨大优越性，体现在总的效率高，但不是说我国的政策在落实方面都做得很到位，尤其是在领导干部抓落实的能力方面还有一些不足。主要表现在：工作方法创新不足，凭教条主义和经验做事，在当今日新月异的大背景下，没有根据变化的形势与任务要求，有针对性地做出相应的策略调整。不同程度地存在形式主义和官僚主义，以会议落实会议、以文件落实文件，重布置、轻落实，工作来了开会布置，对工作没有跟踪检查抓落实，导致任务不了了之。存在庸、懒、散、软的风气，工作做差不多就行。少数干部缺乏担当，遇到问题绕着走，造成一些工作停滞不前。还有的素质不高能力不强、对政策的领悟力、落实水平不够，在达成目标任务上感到力不从心。

空谈误国，实干兴邦。当前，在国内外复杂严峻的形势下，要确保党的路线、方针和政策的贯彻落实，“十四五”规划的顺利实施，还有不少难关要攻克。国家的兴盛，关键在于干部的真抓实干。邓小平同志曾指出：“世界上事情都是干出来的，不干，半点马克思主义也没有。”这些年来，我国通过建立健全行政问责制、转变政府职能、创新行政管理方式、深化行政体制改革、纪委的监督检查等方式，促使干部的抓落实能力得到相应提升，但仍需持续抓下去。干部抓落实的能力，事关各级党委和政府的运转效率和工作成败，事关经济社会发展大局，事关人民群众根本利益，事关党的形象和公信力，事关社会主义制度优越性的体现，事关中国特色社会主义事业的持续推进。

（作者单位：自治区党委党校）

“求木之长，必固其根本；欲流之远，必浚其泉源”。习近平总书记指出，优秀传统文化是一个国家、一个民族传承和发展的根本，如果丢掉了，就割断了精神命脉。今天，我们进入实现第二个百年奋斗目标新征程，要善于把弘扬优秀传统文化和发展现代文化紧密结合起来，在继承中发展、在发展中继承，让传统文化的丰厚滋养成为我们奋斗新时代的滋养。因此，我们要坚持在改革中正出新、不断超越自己，在开放中博采众长、不断完善自己，促进优秀传统文化创造性转化、创新性发展，进而不断推进当代中国马克思主义的理论创新，推动经济社会发展，为实现中华民族伟大复兴中国梦凝聚强大精神力量。

传统文化是奋斗滋养的土壤。在5000多年文明发展中孕育的中华优秀传统文化，在党和人民伟大斗争中孕育的革命文化和社会主义先进文化，积淀着中华民族深远的精神追求，代表着中华民族独特的精神标识，这是我们今天奋斗滋养的深厚土壤。中华优秀传统文化是我们最深厚的软实力，是中华民族能够5000多年生生不息的重要源泉，也是我们100多年来追寻中国梦的精神动力。中华优秀传统文化与民族精神是孕育伟大建党精神的深厚土壤，伟大建党精神植根于中华优秀传统文化并推动其不断发展创新。中华优秀传统文化在早期中国留下深刻的印记，并渗入到早期中国共产党人的建党实践之中。因此，我们必须传承弘扬中华优秀传统文化，从中获得肥沃的土壤、丰富的营养和用之不竭的力量，让其在新征程熠熠生辉。

用正确的方法汲取奋斗滋养。传统文化是我们的精神宝库，奋斗滋养蕴含在字里行间。我们要深入挖掘传统文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，结合时代要求继承创新，让其展现出永久魅力和时代风采。比如，藏族英雄史诗《格萨尔王传》，描写了格萨尔王率众进行的近百次大大小小的战争，统一了大大小小150多个部落，其勇敢出征历程是一部生动的奋斗教材；再如，我国神话故事中的夸父逐日、精卫填海、女娲补天等，气势恢宏，影响深远。只要沉浸其中，认真思考，详细研究，去发现、去感受、去汲取，我们就能发现传统文化中奋斗的激情、奋进的精神，激励我们不断奋斗。从优秀传统文化中汲取奋斗滋养，需要我们用科学的方法、真诚的态度、坚持的精神，日积月累，久久为功。我们要虚心学习，淡泊明志，宁静致远，学习优秀传统文化的精髓，让传统文化的灵魂与血脉在现代奋斗中涌动，成为我们今天奋斗拼搏的动力。

以与时俱进的精神传承传统文化。从传统文化中汲取奋斗滋养的过程，也是以与时俱进的精神传承传统文化的过程。没有中华优秀传统文化的繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。中华优秀传统文化是中华民族之根和魂。历史和现实都证明，一个民族如果抛弃自己的文化，就会失去精神支撑，就难以屹立于世界民族之林。在新的历史起点上推进社会主义文化强国建设，需要推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，不断增强中华文明焕发出的生命力和影响力，铸就中华文化新辉煌。在新征程上，我们深入挖掘和阐发中华优秀传统文化的时代价值，需要把中华优秀传统文化的精神标识提炼出来，把中华优秀传统文化中具有当代价值、世界意义的文化精髓提炼出来，将其转化为人们的精神追求和行为习惯，让中华民族的文化基因与当代文化相适应、与现代社会相协调，尤其是要把传统文化中的奋斗精神、奋斗血脉、奋斗真谛、奋斗灵魂挖掘出来，在实践中不断探索总结，秉持古为今用、推陈出新的态度，结合新的实践和时代要求进行正确取舍。

最强的力量在脚下，最大的潜在在传统。越自己的越有竞争力，越是传统的越有特色。中华优秀传统文化是中华民族的精神命脉，是涵养社会主义核心价值观的重要源泉，也是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的坚实根基。不忘历史才能开辟未来，善于继承才能善于创新。文化自信是基础、广泛、深厚的自信。传统文化是我们发展的底气，奋斗滋养是我们奋斗的利器，学会从传统文化中汲取现代奋斗滋养，能够让我们今天的奋斗特色鲜明、力量磅礴、举世无双；能够让我们的奋斗精神温润厚重、能量强大、战无不胜；能够让我们的奋斗事业不断壮大、走向胜利、取得辉煌。汲取中华民族漫长奋斗积累的文化养分，谱写新征程上的壮美奋斗画卷，是我们的使命担当。

（作者为西北工业大学教育部高校思想政治教育创新研究中心特约研究员）

学会从传统文化中汲取奋斗滋养

陆风