

# 奋力谱写高质量发展新篇章

## ——拉萨市经济建设持续向好

本报记者 黄志武

拉萨市以打造“拉北旅游环线”为重点，投入资金2.85亿元先后实施了26个项目，逐步完善提升全域旅游基础设施和配套服务。

截至2021年12月，拉萨市累计接待国内外游客2643.9万人次，同比增长31.66%，完成年度计划100%，实现旅游收入377.77亿元，同比增长25.15%，完成年度计划100%，拉萨市旅游经济得到快速回暖。

### 净土健康品牌优势持续提升

在城关区智昭产业园，高标准奶牛养殖中心、高效智能温室、亨通物流园、大昭圣泉天然饮用水、乳制品加工厂等17个高原特色净土健康产业项目经济效益日益显现。经过标准化、规模化、品牌化发展，净土健康产业已成为拉萨市代表性的支柱产业。

尼木县将航空航天果蔬种植项目作为发展特色有机农业的重要支撑，曲水县重点发展高原特色中藏医药产业、健康休闲旅游业及饮品产业，墨竹工卡县狠抓特色养殖、经济苗木种植、农畜产品加工销售的规模化发展……拉萨市各县区都走出了各具特色的净土健康产业绿色发展路子。

拉萨市通过打造“七大基地”、发展“九大产业”、打造“八个园区”，促进净土健康产业适度规模化、部分机械化、生产组织化、产品品牌化，形成了一批以“高原野生葡萄酒”“大昭圣泉山泉水”、当雄有“身份证”的牦牛肉等为代表的优质、绿色、安全、美味的净土健康产品，初步构建了电

商、直销店等多渠道的综合销售网络，各种净土健康产品走向全国各大市场。

### 园区经济聚集效应明显增强

2021年8月，以“数字桥梁跨越喜马拉雅”为主题的全球数字经济大会拉萨分会在宁算科技大数据产业基地开幕，标志着西藏数字经济站在了新的起点。

截至2021年年底，拉萨高新区（柳梧新区）已累计注册数字经济类企业2037家，累计新增注册数字经济类企业（正常户）102家，营业总收入约22.03亿元。高驰集团建设的南亚数字港总部项目已完成投资2.23亿元，项目主体已封顶，处于项目深化设计阶段，正同步开展公共区域装修，已有16家企业意向入驻；宁算科技集团一体化产业项目（一期）二阶段的拉萨数据中心项目已完成投资2.33亿元，完成总工程量的70%。

从拉萨经开区到拉萨高新区（柳梧新区）、从西藏文化旅游创意园区到空港新区，拉萨各功能园区错位发展、功能互补，园区经济持续稳定增长，产业聚集效应进一步凸显，成为全市经济发展的重要增长，为带动产业升级、实现高质量发展奠定了坚实的基础。

### 营商投资政策环境不断优化

“水美则鱼肥，土沃则稻香”。一个个重大项目、一批批新兴产业在拉萨落地生根、开花结果，离不开拉萨市营商环境的持续优化。近年来，拉萨市贯彻新发展理念，持续推动“放管服”改革和优化营商环境，

激发市场活力。国家发展改革委对2020年营商环境评价反馈，拉萨市在中国营商环境评价中表现良好，营商便利度得分增速在全国80个城市中排第二名。

“从登记、备案、办理工商营业执照等各个环节，市商务局实行一对一专班服务，解决我们在落地中的困难，帮助我们快速落地，让我们感受到了良好的营商环境。”红星美凯龙西藏营销中心总经理助理袁伟说。

拉萨市坚持优化招商方法，把握重点企业，强化服务促项目，万达广场、红星美凯龙、顿珠金融城、领峰物流园、冷链物流港等一批引领性、标志性产业集群项目纷纷落户拉萨，实现招商引资累计到位资金近1500亿元，逐渐形成了项目带动投资、投资促进发展的良好局面。

万达广场、红星美凯龙等大型商业综合体相继投入运营，在不断完善城市功能布局、提升城市品质的同时，为拉萨市民群众提供了多元消费环境，逐渐构建起一个充满活力的消费升级体系。2021年，全市实现社会消费品零售总额399.35亿元，比上年增长8.1%，比2019年增长4.0%，已经恢复到疫情前同期水平。特别是2021年四季度以来推出的“冬日嗨购·温暖拉萨”促消费活动的开展，活跃了消费市场，激发了消费热情，拉萨市消费市场恢复进程明显加快。

下一步，拉萨市将继续大力推进各产业发展，构建现代产业体系，增强内生发展动力，让产业成为支撑拉萨高质量发展的强大动力引擎。

产业发展是有效带动农牧民增收致富的有力保障。近年来，在察隅县委、县政府的大力支持下，察隅县各村纷纷利用自身优势，因地制宜发展特色养殖，拓宽增收渠道，全力巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

走进林芝市察隅县竹瓦根镇扎拉村的养鸡场，负责人成晓正忙着给土鸡喂食。靠着养殖土鸡和生猪，成晓已经成为远近闻名的乡村致富带头人。

2019年，成晓选择返乡创业，在察隅县扶贫办的大力支持下，争取到了“4+1”扶贫产业土鸡养殖项目。从开始养鸡，成晓仅用了半年时间，便让养鸡场土鸡数量达到800余只、肉鸡1000余只，单日最高销量58只，鸡蛋产出稳定，公司半年收入15万元。“之前我一直在外面打工，离家远不方便照顾家里，村里鼓励创业，正好我有养鸡的经验，在创业政策的扶持下，我得到了30万元的启动资金，用来盖鸡舍、围墙和购买孵化鸡等，有的时候忙不过来，我就请村里人来帮忙，付给他们工钱。”成晓介绍说。

扎拉村村民安巴夫妻二人都是残疾人，平时家里靠养鸡售卖补贴家用，成晓了解到他们的情况后，主动上门收购。“以前养了鸡，因为腿脚不方便，到县城卖也很困难。现在好了，有了成晓的帮忙，我们可以多养一些鸡了。”安巴笑着说。

成晓养鸡已经有两年多的时间，中间还尝试了养猪，不仅自养生猪，还帮助扎拉村村民代养生猪，带动村民共同富裕。“下一步，我打算扩大养鸡场的规模，在自己富起来的同时，带动更多的人一起富起来。”成晓说。

在察隅县竹瓦根镇空卡村，每天一大早，乡村振兴专干普布就来村集体经济羊养殖场，开始全方位消毒、喂食、打扫圈舍，每个步骤都井井有条、忙而不乱。

“空档村羊养殖场由政府出资80万元修建，共引进108只羊，其中包括60只种羊，目前羊群状况良好。”普布说。

在下察隅镇布巴村的猕猴桃种植园内，村民们忙着修剪枝叶，期盼今年又是一个丰收年。2017年，在镇党委、镇政府的支持下，布巴村积极培育特色产业，建成猕猴桃种植园370亩，种植软籽石榴、橘子等30亩，总投资960万余元，猕猴桃管理以村集体管理为主，通过“合作社+农户”的模式，为63名村民提供就业岗位，土地流转费用每亩800元，2020年起每亩每年向村民分红400元，每年上浮100元，每亩最高分红1200元，稳产后预计年产猕猴桃370吨，有效带动村民增收。

“现在，我们能过上如此富足的生活，是以前想都不敢想的，有了好政策，我们自己更要加油干，让日子越过越好。”布巴村村民永达说。

## 特色养殖让乡村振兴「畜」势勃发

本报记者 胡文王珊

## 经济看台

近年来，拉萨市经济飞速发展，全市地区生产总值从2015年的395.28亿元跃升至2021年的741.84亿元，全市经济运行稳中有进，经济总量再创新高，高质量发展取得积极进展。

### 文旅产业支柱作用更加凸显

作为中国特色魅力城市，拉萨以其独有的自然风光、民俗风情、传统文化吸引着无数游客。近年来，拉萨市以创建全域旅游示范区为抓手，推动文化和旅游产业全链条深度融合，观光休闲游、文化体验游、温泉康养游、体育探险游、生态健康游等精品线路相继推出，形成了“一城、一湖、三廊道、八组团”的全域旅游产业发展格局。

柳梧新区达东村风景优美、历史悠久，旅游资源丰富。一到周末，不少市民游客会到达东村度假过林卡。2016年，达东村启动村容村貌整治暨扶贫综合开发项目，因地制宜发展乡村旅游产业。现在，达东村已经形成了“幸福林卡”“圣地温泉”“庄园遗址”等乡村旅游品牌，成为拉萨周边叫得响的乡村旅游金字招牌。

达东村村民且增赤列在村里经营着一家藏餐馆，他说：“自从村里的旅游经济发展起来后，店里的客人也多了起来，我打算再提高一下厨艺，把餐馆做得更大一些。”



## 养致富羊 走振兴路

近年来，日喀则市岗巴县坚持发展岗巴羊产业，坚持“村党支部+基地+合作社+农户”的产业发展模式，建立了党支部、合作社、产业基地、农户的紧密联合体，形成了党支部引领、合作社推动、党员带头、群众参与的党建与经济社会发展同频共振、互动双赢的良好格局，让岗巴羊成为带动农牧民致富增收的“领头羊”。

图为岗巴县孔玛乡岗巴羊养殖专业合作社的职工在饲喂岗巴羊。

本报记者 李洲 摄

## 昌都市人力资源和社会保障局：

# 全心全意为群众办实事解难题

本报记者 桑邓旺姆

在昌都市康巴明珠众创空间，一对新人身着传统民族服饰在红色背景板前拍摄结婚照，斯多次仁拿着相机变换角度拍摄照片，“咔嚓”一声，用镜头记录下这对新人幸福的瞬间。

2018年，在昌都市人力资源和社会保障局（以下简称“昌都市人社局”）的各项创业优惠政策下，斯多次仁和合伙人成功申请到10万元的高校毕业生创业启动资金，注册成立了西藏这一刻婚庆服务有限公司，多年来，依靠良好的口碑吸引了众多顾客，收益逐年提升。

近年来，像斯多次仁一样的创业大学生越来越多，针对这种情况，昌都市人社局根据自治区相关规定，结合昌都市实

际情况，按照“统筹兼顾、适当倾斜”的原则，为创业者保驾护航。2021年，昌都市人社局共为566名大学生兑现各类就业创业补贴1390.85万元，其中，发放创业补贴374.4万元。

昌都市人社局有序推进农牧民就业创业工作，累计开展农牧民技能培训20640人次，培训后就业率达60%以上；全市基本项目累计吸纳本地农牧民就业占总量用的72.19%；400万元以下工程项目累计吸纳本地农牧民就业占总量用的85.65%；2021年，新建农牧民转移就业基地29家。

昌都市人社局不断健全社会保险体系，深入实施全民参保计划，基本养老、

工伤、失业三大保险参保59.76万人次，社保基金收支总体运行平稳。全面落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，城乡居民基础养老金、企业退休人员养老金和机关事业单位退休人员养老金稳步增长并及时兑现。

昌都市人社局坚持补充各类人才和用好现有人才并重，促进人才总量不断增加。积极开展自治区政府特殊津贴候选人、西藏专业技术人员特殊培养人选等人才选拔推荐工作，扎实开展专业技术人员职称评聘和管理服务工作，不断优化职称结构。

面对劳动者的举报与投诉，昌都市人社局畅通维权渠道，市、县两级行业主管

部门严格落实值班、日报告和零报告制度，精准掌握全市欠薪案件情况，排查化解欠薪隐患，及时处置劳动者举报投诉案件。同时，与昌都市公共资源交易中心建立开标评标信息通报机制，实时关注自治区建筑工人实名制管理平台工程项目信息录入，对工程项目工资支付保障制度落实情况实行周调度、月通报，全力推动保障机制全覆盖。此外，从源头管控欠薪问题的发生，坚持“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的原则，举全市之力开展根治欠薪专项行动，有效助推劳动关系和谐稳定，帮助劳动者维护自身合法权益。

在开展好人社工作的同时，昌都市人社局不断加强自身建设，结合党史学习教育和“三更”专题教育，以建设一个学习阵地为依托，围绕“好书我知道”“好书我来晒”“好书集中读”等六个内容，创新开展了人社系统夜间读书会学习活动，不断丰富学习内容，推动学习教育走深走实。

群众之事无小事，一枝一叶总关情。昌都市人社局积极作为，始终把人民利益摆在至高地位，群众的获得感和幸福感不断增强。

## 昌都市边坝县

# 着力提升农牧民就业竞争力

本报昌都电（记者 桑邓旺姆）多年来，昌都市边坝县紧紧围绕“一精准四重点”战略部署，着力提升农牧民就业竞争力，努力实现“培训一人、就业一人、脱贫一户、稳定一家”的目标，加快边坝“飞地经济”发展步伐。

边坝县通过强化宣传、组织培训和拓宽就业渠道，增强待业人员、农牧民就业意识，有效提升了就业竞争力。充分发挥网络、电视等宣传主阵地作用，开辟就业创业宣传专栏，借助车站、广场、银行、邮政等公共区域建立固定宣传设施，逐步转变待业人员和农牧民“等、靠、要”思想以及“故土难离”的观念，积极鼓励他们自谋职业、自主创业、灵活就业；按照“专业化培训，订单

式输出”的思路，增强培训的针对性和实效性，提升就业的定向性和精准性，在抓好培训的同时，将就业理念、劳动维权等内容纳入必学课程，实现了“一次培训，多项收获”；将装载机驾驶、摩托车维修、美食烹饪等技能培训纳入年度培训计划，依托职业技能培训学校与各企业之间的联系，积极推荐培训学员实现就业，做到培训多样化、就业多样化；2020年，选送215名农牧民群众赴拉萨开展“企业代包式”技能培训，培训后稳定就业153人。

2016年以来，边坝县成功举办全套房屋建设、摩托车维修、花卉种植、大棚蔬菜种植、装载机驾驶等10余个工种培训。

## 阿里地区普兰县

# 开展农牧民导游及计算机技能培训

本报普兰电（记者 永青达珍 洛桑旦增）为进一步巩固乡村振兴、产业振兴、人才振兴，提高岗莎村牦牛旅游运输服务中心整体水平，拓宽农牧民增收致富渠道，近日，阿里地区普兰县巴嘎乡岗莎村举办了为期两周的农牧民导游及计算机技能培训。

据了解，此次导游培训包括导游礼仪、旅游政策与法规、景点藏汉翻译、导游业务、

学习农村现代远程教育网站资料的下载等内容，并前往景区开展实践课程培训；计算机培训包括电脑基础知识、文档制作、互联网基本知识等内容。

参训学员顿珠次仁说：“此次培训让我开阔了视野，增长了见识，更新了观念，学到了很多知识，很开心能参加此次培训，希望村里以后能多开展此类培训。”