

增强民族团结进步走在全国前列的行动自觉

次仁德吉

改进作风 狠抓落实

贯彻落实自治区第十次党代会精神

“四个创建、四个走在前列”，是自治区第十次党代会和新一届自治区党委准确把握习近平总书记对西藏工作的要求、党中央对西藏工作的定位，形成的引领性创新、标志性成果、创造性实践，是西藏今后5年乃至更长时期抓好“四件大事”、实现“四个确保”的总载体、总抓手、总牵引。“创建全国民族团结进步模范区，努力做到民族团结进步走在全国前列”，是“四个创建、四个走在前列”的重要内容，是完整准确全面贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，是深入推进我区民族团结进步事业的重要载体、重要抓手、重要牵引。我们要进一步提高政治站位，不断增强贯彻落实的思想自觉和行动自觉，勇于担当、砥砺奋进，努力做到民族团结进步走在全国前列。

坚持以习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想为根本遵循。2021年8月召开的中央民族工作会议，是我们党宣布实现第一个百年奋斗目标、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻，召开的一次非常重要的会议。习近平总书记在会上的重要讲话，全面回顾了我们党民族工作的百年光辉历程和历史成就，深入分析了当前党的民族工作面临的新形势，系统阐释了我们党关于加强和改进民族工作的重要思想，明确了以铸牢中华民族共同体意识为主线推进新时代党的民族工作高质量发展的指导思想、战略目标、重点任务、政策举措，科学回答了新时代民族工作举什么旗、走什么路等重大问题，是党的民族工作实践的最新总结，是马克思主义民族理论中国化的最新成果，为做好新时代党的民族工作指明了前进方向，提供了根本遵循，是党的治国方略在民族工作领域的集中体现。我们要在学深悟透做实上下功夫，完整准确全面贯彻习近平总书记关于

加强和改进民族工作的重要思想，深刻理解核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求，自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来。

坚持把维护祖国统一、加强民族团结作为西藏工作的着眼点和着力点。要更加自觉地胸怀“两个大局”、心系“国之大者”，站在中华民族根本利益的立场上想问题、办事情，坚决把维护团结统一和社会稳定作为第一责任。要紧紧围绕改善民生、凝聚人心这个西藏经济社会发展的出发点、落脚点，推动各民族共同走向现代化，坚持“三个赋予一个有利于”要求，以高质量发展基础上的民生改善，进一步凝聚人心，以人心的更加凝聚促进民族团结，切实办好就业、教育、社保、医疗、养老、托幼、住房等民生实事，一件一件抓落实，让各族群众的获得感成色更足、幸福感更可持久、安全感更有保障，为民族团结进步奠定坚实的物质基础、民生基础、人心基础。

坚持铸牢中华民族共同体意识这一主线。铸牢中华民族共同体意识是西藏的战略任务。西藏是多民族地区，民族团结进步事业能否搞好，关键在于中华民族共同体意识是否不断铸牢。要加强思想政治引领，不断深化拓展民族团结进步教育。要坚持以社会主义核心价值观为引领，筑牢中华民族共有精神家园，以发展中国特色社会主义文化为根本任务，大力推进西藏优秀传统文化创造性转化、创新性发展；大力弘扬红色革命文化，深入实施中华优秀传统文化传承发展工程、红色基因传承工程，开展中华优秀传统文化进基层活动；大力发展社会主义先进文化，加强马克思主义宣传教育，弘扬社会主义思想道德，加强爱国主义教育，加强社会主义法治教育，摒弃陈规陋习，培养科技

能力、培育科学精神、形成科技风尚，推进人的全面发展，培养社会主义时代新人。要大力推广普及国家通用语言文字，提升广大基层干部群众对国家通用语言文字的掌握和应用能力。要完善宣传教育机制，引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。要大力开展民族团结、反分裂斗争、新旧西藏对比和马克思主义“五观”“两论”教育，持续开展“四史”及西藏地方和祖国关系史教育，引导各族群众不断增进对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，引导各族干部群众立足新时代新阶段新要求，正确认识把握共同性和差异性的关系、中华民族共同体意识和各民族意识的关系、中华文化和各民族文化的关系、物质和精神的关系。要健全完善民族团结宣传教育常态化机制，将其纳入干部教育、党员教育、社会教育、纳入学前教育、义务教育、高中阶段教育、高等教育全过程。加强学校思政教育，协同推进铸魂育人，把爱国主义教育贯穿各级各类学校教育全过程，把爱我中华的种子埋入每个青少年的心灵深处。要深入开展民族团结进步创建。全面落实自治区民族团结进步模范区创建条例和规划，健全创建机制，提升创建水平，不断把创建工作引向深入。要按照人文化、大众化、实体化的总要求，持续推进模范区创建进机关、进乡镇、进村居、进学校、进宗教活动场所、进连队、进企业、进景区、进家庭，唱响共产党好、社会主义好、改革开放好、伟大祖国好、各族人民好的主旋律，使“九进”不断取得实实在在的效果。要大力促进民族交往交流交融，完善政策措施、制度保障和表彰激励机制，做好城市民族工作，创造各族群众共居共学、共建共享、共事共乐和迁徙流动的社会条件。加大与区外经济、文化、人员双向交流力度，让各族群众越走越近、越走越亲。

坚持旗帜鲜明地开展反分裂斗争。反分裂斗争是重大政治斗争，要始终牢牢掌握反分裂斗争全局性主动权。要坚定不移打击分裂破坏活动，聚焦打赢复杂斗争、迎接最严峻考验、应对最困难局面、深化反分裂、反渗透、反暴恐和扫黑除恶、打非治乱等专项斗争，依法严厉打击危害国家安全犯罪。牢牢扭住寺庙管理这个牛鼻子，依法加强宗教事务管理，全力维护宗教领域稳定。要深化反分裂斗争教育，加强对青少年人群的教育，引导各族干部群众深刻认识达赖集团是代表旧西藏政教合一封建农奴主阶级残余势力、受国际敌对势力支持和利用、破坏西藏发展稳定、图谋“西藏独立”的分裂主义政治集团。我们同达赖集团和支持他们的国际敌对势力的斗争，不是什么民族、宗教、人权问题，而是事关国家统一、重大政治斗争。要全面贯彻党的宗教工作基本方针，持续加大“导”的力度，坚持“五个有利于”标准，不断完善宗教事务治理体系，提升宗教治理能力水平，积极引导藏传佛教与社会主义社会相适应。要严肃反分裂斗争纪律，教育引导广大党员干部在维护祖国统一、维护民族团结、反对分裂等重大政治原则问题上，始终做到旗帜鲜明、立场坚定。

坚持党对民族团结进步工作的全面领导。做好新时代西藏的民族团结进步事业，最根本的就在于坚持和加强党的全面领导，不断增强党在民族工作上的政治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力。要忠实地贯彻执行党中央关于民族工作、西藏工作的方针政策和决策部署，坚持把民族团结进步事业作为重大政治任务和政治全局的大事来抓，准确把握西藏民族工作的实际特点，适时出台相关政策文件，从全局和战略的高度抓好全区民族工作的顶层设计。要健全完善工作机制，加强四级联动机制，打造党委领导、政府负责、群众主体、社会协同的民族工作新格局。要按照新时代党的建设总要求，紧密结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，大力培养“四个特别”的民族干部人才队伍，推动全面从严治党向纵深发展，使党始终成为各族群众的主心骨，成为民族团结进步事业的坚强领导核心。

（作者为西藏社科院马克思主义理论研究所副所长）

藏高原相关省区共同参与，努力促进国家公园、自然保护区、自然公园管理机构的全面合作和交流，加快推进省（自治区）、市（地、州）、县（区）各级各部门的深入合作交流，努力成为创建生态文明高地的主阵地。同步开展林草生态综合监测评价。为进一步掌握国家林草生态状况和生态文明建设提供更加科学精准的决策依据，我国已全面启动林草生态综合监测评价工作。西藏和青海作为青藏高原主体和地球第三极的核心，可通过联合开展林草生态综合监测评价，共同发布林草生态状况成果，将为共同推动青藏高原山水林田湖草沙冰综合治理，共同应对全球气候变化，筑牢国家重要的生态安全屏障提供科学依据。

联合开展珍稀濒危物种保护。西藏和青海生态本底和生态系统构成具有一定相似性，是众多珍稀濒危物种共同的家园。西藏和青海有必要联合对藏羚羊、野牦牛、雪豹、黑颈鹤等珍稀濒危保护物种的调查监测工作，能极大地促进青藏高原生态的整合和全面保护，并将有力促进藏青两地相关部门更加紧密的协调沟通和交流，有助于藏青保护能力的同步提升，为生态保护提供更强动力。

深入开展生态保护领域司法合作。西藏和青海已会签了建立青藏高原生态公益司法保护跨区域检察协作机制的意见。构建生态环境公益司法保护跨区域检察协作机制，将有力助推青藏高原生态环境高水平保护与经济社会高质量发展。应进一步围绕江河湖泊水资源保护、森林草场湿地保护、生物多样性保护等重点领域，建立健全跨区域办案一体化协作机制，有效推动解决生态环境破坏、资源保护、污染防治等问题。

共同推进建立长江流域横向生态保护补偿机制。西藏和青海是长江源头和上游区域最大的两个省区，要按照国家支持长江全流域建立横向生态保护补偿机制的要求，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，探索开展生态保护综合补偿，按照“谁保护、谁受益，谁贡献大、谁收益多”的原则，建立健全自然保护地生态保护补偿制度。加强与邻近省区沟通协调，推动与中下游省份的协调对接，推动大江大河跨流域综合补偿。

（作者为西藏自治区林业和草原局副局长）

藏高原相关省区共同参与，努力促进国家公园、自然保护区、自然公园管理机构的全面合作和交流，加快推进省（自治区）、市（地、州）、县（区）各级各部门的深入合作交流，努力成为创建生态文明高地的主阵地。同步开展林草生态综合监测评价。为进一步掌握国家林草生态状况和生态文明建设提供更加科学精准的决策依据，我国已全面启动林草生态综合监测评价工作。西藏和青海作为青藏高原主体和地球第三极的核心，可通过联合开展林草生态综合监测评价，共同发布林草生态状况成果，将为共同推动青藏高原山水林田湖草沙冰综合治理，共同应对全球气候变化，筑牢国家重要的生态安全屏障提供科学依据。

联合开展珍稀濒危物种保护。西藏和青海生态本底和生态系统构成具有一定相似性，是众多珍稀濒危物种共同的家园。西藏和青海有必要联合对藏羚羊、野牦牛、雪豹、黑颈鹤等珍稀濒危保护物种的调查监测工作，能极大地促进青藏高原生态的整合和全面保护，并将有力促进藏青两地相关部门更加紧密的协调沟通和交流，有助于藏青保护能力的同步提升，为生态保护提供更强动力。

深入开展生态保护领域司法合作。西藏和青海已会签了建立青藏高原生态公益司法保护跨区域检察协作机制的意见。构建生态环境公益司法保护跨区域检察协作机制，将有力助推青藏高原生态环境高水平保护与经济社会高质量发展。应进一步围绕江河湖泊水资源保护、森林草场湿地保护、生物多样性保护等重点领域，建立健全跨区域办案一体化协作机制，有效推动解决生态环境破坏、资源保护、污染防治等问题。

共同推进建立长江流域横向生态保护补偿机制。西藏和青海是长江源头和上游区域最大的两个省区，要按照国家支持长江全流域建立横向生态保护补偿机制的要求，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，探索开展生态保护综合补偿，按照“谁保护、谁受益，谁贡献大、谁收益多”的原则，建立健全自然保护地生态保护补偿制度。加强与邻近省区沟通协调，推动与中下游省份的协调对接，推动大江大河跨流域综合补偿。

不断深化西藏青海合作 携手创建国家生态文明高地

宗嘎

习近平总书记高度重视青藏高原生态保护工作，多次指示保护好青藏高原生态就是对中华民族生存和发展最大的贡献，切实保护好地球第三极生态。在青海省率先开展三江源国家公园体制试点的基础上，西藏和青海高度重视三江源生态整体保护系统修复，携手推动三江源国家公园的设立，建立我国第一个国家公园。这是党中央统筹推进“五位一体”总体布局的重大战略决策，是贯彻落实习近平生态文明思想的伟大实践，也是着力创建国家生态文明高地、努力做到生态文明建设走在全国前列的重要载体。西藏和青海同属青藏高原，共同组成青藏高原的主体，同具有极高自然资源禀赋和生态及文化价值。西藏和青海牢记“国之大者”，携手创建国家公园、自然保护地体系，将有力推动国家生态文明高地建设，深化生态文明建设，对于维护国家生态安全、保障中华民族永续发展具有十分重要的意义。

一、西藏青海山水相连，共具极高的自然资源禀赋和生态文化价值

生态地位极为重要。西藏和青海同处于青藏高原核心地带，在国家“两屏三带”生态安全格局和“三区四带”生态保护修复战略布局中，共同承担着构建青藏高原生态屏障的重要任务，在保护我国乃至亚洲和世界生态安全中占据重要地位。

生态功能极为独特。西藏和青海共同组成青藏高原的主体和地球第三极的核心区域，包括“世界屋脊”的大部分腹地，拥有除海洋生态系统外几乎所有的陆地生态系统，具有森林、湿地、草原和荒漠四大生态系统的全球典型代表，提供了重要且独特的水源涵养、土壤保持、防风固沙、碳固持、生物多样性维持等功能，在保障国家生态安全和区域生态平衡等方面发挥着重要的屏障作用。

生态价值极为珍贵。西藏和青海均鲜少受到人为活动干扰，是目前全球范围内为数不多的生态系统原始状态保持最好的区域之一。两地特有的地形地貌和气候条件发育了世界上独一无二的大面积高寒湖泊、三江源高山湿地、高山草甸、高寒干旱草原和高寒干旱荒漠，是世界山地生物物种最主要的分化和形成中心，是全

球寒旱区特有物种基因库，生物多样性极为丰富，生态系统具有自然性、典型性、多样性、稀有性特征，具有极高的保护和科研价值。

文化价值极为宏富。西藏和青海栉比相邻，共同屹立于地球之巅，以鬼斧神工的自然美景闻名于世，更以特色文化声名远播。两地古朴素雅的建筑风格、与众不同的民族服饰、独特华美的唐卡艺术、暖人心脾的酥油茶、甘香醇厚的青稞酒、英雄的格萨尔史诗、悠扬的各民族民歌、激昂的热巴舞，处处闪耀着迷人的光芒，折射出地方民族文化的绚丽多姿。

二、西藏青海携手奋进，在建设自然保护地体系方面取得显著成效

共同创建三江源国家公园。2016年，经国务院批准，三江源国家公园被列为中国第一个国家公园体制试点。2021年10月，三江源国家公园正式列入第一批国家公园。三江源国家公园是目前全世界最大、海拔最高的国家公园，也是国内国家公园中面积最大、自然最纯净、生态最和谐的国家公园。按照国家统一部署，三江源国家公园由西藏和青海共同建设和管理。

共同建立我国最大的国家级自然保护区联盟。藏青自然保护地面积占全国自然保护地陆地面积的40.52%，其中西藏占全国自然保护地面积的26.16%，青海占14.36%。早在2009年，西藏和青海牵头，共同创立了青海、新疆、西藏三省区国家级自然保护区联盟。保护区联盟涵盖了我国乃至全世界最大的国家级自然保护区群。三省区10多个国家级自然保护区管理机构已经初步建立了“联合、联防、联动、联动”工作机制，跨省区联合巡护执法形成常态，青藏高原生物多样性得到有效保护，生态平衡得到有效维护。

共同创立青藏高原特有的自然保护地体系。西藏和青海统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持生态保护第一，全面贯彻落实绿水青山就是金山银山理念，加强生态环境保护，推动高质量发展，生态文明建设取得历史性成就。经过40多年的建设和发展，西藏和青海初步建立了青藏高原特有的

在2022年新年贺词中，习近平总书记深情地说道：“大国之大，也有大国之重。千头万绪的事，说到底还是千家万户的事。我调研了一些地方，看了听了不少情况，很有启发和收获。每到群众家中，常会问一问，还有什么困难，父老乡亲的话我都记在心里。”这是坚守人民至上的具体体现，也是2021年，我们再次谱写发展奇迹的根本原因。人民的方向就是我们的努力方向，坚持人民至上，谱写事业辉煌，是我们不断发展、繁荣，走向胜利的硬核保证。

人民至上是事业辉煌的底气。江山就是人民，人民就是江山，人民至上是我们事业辉煌最大的底气。我们党来自人民、植根人民、服务人民，党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。老百姓是天，老百姓是地。忘记了人民，脱离了人民，我们就会成为无源之水、无本之木，就会一事无成。为什么我们能够打败日本侵略者，能够取得全国的解放，就是因为人民支持我们，人民是我们最大的底气；为什么我们能够实现从站起来到富起来再到强起来的三大飞跃，为什么我们能够在今天昂首阔步在实现中华民族伟大复兴的征程上，就是因为人民让我们的底气厚重，气势磅礴。我们党发展壮大起来不容易，夺取政权不容易，建设新中国不容易。老百姓衷心拥护中国共产党，就是因为中国共产党始终全心全意为人民服务、为人民谋幸福、人民成为我们的最大底气。这个底气博大、厚重，力量磅礴。党的百年历史，就是一部践行初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。树有多高多大，根有多深多广，人民是我们的底气，是我们的土壤。土壤肥沃，底气强大，我们就有了事业辉煌的强大支撑。得民心者得天下，失民心者失天下，人民拥护和支持是党执政的牢固根基。人心向背关系党的生死存亡。党只有始终与人民心连心、同呼吸、共命运，始终依靠人民推动历史前进，才能做到哪怕“黑云压城城欲摧”，“我自岿然不动”，安如泰山、坚如磐石。人民是我们党执政的最大底气，是我们共和国的坚实根基，是我们强党兴国的根本所在。我们党来自人民，为人民而生，因人民而兴，必须始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗。

人民至上是事业辉煌的动能。治国有常，人民至上。“一切依靠人民，一切为了人民”，成为中国共产党领导人民创建人民共和国最强大的力量之源。人民是历史的创造者，人民是真正的英雄。无论是建党100多年来，还是新中国成立70多年来，或者是改革开放40多年来，我们所创造的一切伟大成就，都是靠全体人民的努力奋斗创造出来的。走过千山万水，仍需跋山涉水。开启全面建设社会主义现代化国家新征程，昂首阔步行进在实现中华民族伟大复兴的道路上，我们要始终坚守初心使命，想人民群众之所想、做人民群众之所做，心系人民、关怀人民。人民，只有人民，才是创造世界历史的动力。党的全部任务就是全心全意为人民群众服务。党必须密切联系群众和依靠群众，而不能脱离群众，不能站在群众之上。党离不开人民，人民也离不开党，党的组织、党员和干部，必须同群众打成一片，绝对不能同群众相对立。不断加强党同人民群众的血肉联系，是我们党成熟的标志，也是我们党前进和发展的前提条件。群众是我们力量的源泉，群众路线和群众观点是我们的传家宝。波澜壮阔的中华民族发展史是中国人民书写的，博大精深的中华文明是中国人民创造的，历久弥新的中华民族精神是中国人民培育的，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃是中国人民奋斗出来的！人民是我们的力量之根，人民是我们的动能源泉。同人民风雨同舟、血脉相通、生死与共，是我们党战胜一切困难和风险的根本保证。离开了人民，我们就会一事无成。要牢记群众是真正的英雄，任何时候都不能忘记为了谁、依靠谁、我是谁，真正同人民结合起来。“大鹏之志，非一羽之轻也；骐骥之速，非一足之力也”。中国要飞得高、跑得快，就得汇集和激发14亿多人民的磅礴力量。赢得人民信任，得到人民支持，党就能够克服任何困难，就能够无往而不胜，坚持一切为了人民、一切依靠人民，始终把人民放在心中最高位置、把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展，把14亿多中国人民凝聚成推动中华民族伟大复兴的磅礴力量。

人民至上是事业辉煌的标志。我们的目标很宏伟，同时也很朴素，归根结底就是让全体中国人都过上更好的日子。人民既是时代的见证者，也是时代的参与者，事业辉煌的标志在人民的脸上，在群众的心坎里，在人民群众的精神生活中、物质生活里、幸福指数上。中国革命的伟大成就表现在人民翻身得解放做了国家的主人，改革开放的伟大成就表现在人民过上了富起来的生活，新时代的伟大成绩表现在我们全面建成了小康社会，人民生活水平提高了。2021年，面对复杂严峻的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，沉着应对百年变局和世纪疫情，构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效，国家战略科技力量加快壮大，民生保障有力有效，生态文明建设持续推进，防汛救灾和灾后恢复重建工作坚强有力，国防和军队现代化建设加速推进，全过程人民民主继续发展，党史学习教育成效显著，全面从严治党持续深入，我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，实现“十四五”良好开局。归根结底表现在人民群众的安居乐业、蓬勃向上、奋斗美好。民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。人民的生活幸福、精神昂扬向上，就是我们的事业走向辉煌。

我将无我，不负人民。为人民而生，因人民而兴，始终同人民在一起，为人民利益而奋斗。以人为本、人民至上的价值取向，立党为公、执政为民的执政理念，是我们必须坚守的。习近平总书记指出：“以百姓心为心，与人民同呼吸、共命运、心连心，是党的初心，也是党的恒心。”人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。用人民至上谱写事业辉煌，是中国特色社会主义的硬道理，是全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的正确路径。

（作者单位：陕西师范大学马克思主义学院、西藏开发投资集团有限公司政治工作部）

坚持人民至上 谱写事业辉煌

刘宁 刘青松

