

# 制度为何改? 怎么改? 待遇如何保?

## ——聚焦养老保险全国统筹三大焦点

新华社记者 姜琳 申敏

### 热点透视

养老金是百姓托付给国家管理的“养命钱”,事关广大职工和千家万户的切身利益。日前印发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出,尽快实现企业职工基本养老保险全国统筹。

养老保险制度为何改?怎么改?如何保障养老金足额发放?22日,财政部、人力资源和社会保障部相关负责人进行了回应。

#### 制度为何改?

“企业职工基本养老保险全国统筹,资金在全国范围内互济余缺,有利于发挥基金的规模效应,增强支撑能力。”财政部副部长余蔚平在22日召开的国新办新闻发布会上亮明观点。

据了解,我国养老保险制度自上世纪90年代建立以来,从县统筹起步,逐步提高统筹层次。2020年底,各省份都实现了基金省级统收统支,解决了省内地区间基金负担不均衡的问题。

但是,由于我国区域之间发展不平衡,经济发展水平、人口年龄结构等存在差异,各省之间养老保险基金结构性矛盾日益突出。

在同日举办的人社部新闻发布会上,人社部养老保险司副司长尹涛说:“一些省份基金结余比较多,但是一些人口老龄化程度比较重的省份,养老保险基金的支出压力比较大。在这种情况下,需要尽快实现全国统筹,在全国范围内调剂使用基金。”

他表示,全国统筹制度实施后,将对地区间养老保险

#### (上接第一版)

2013年11月,具有划时代意义的党的十八届三中全会,首次提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”这个重大命题。

党的十八届三中全会作出全面深化改革的顶层设计,四中全会专题研究全面依法治国,党的十九届三中全会拉开改革开放以来最大规模机构改革大幕,四中全会在党的历史上首次专题研究和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题……

九年来,支撑中国特色社会主义制度的根本制度不断筑牢、基本制度更加完善、重要制度不断创新,各领域基础性制度框架基本确立,系统完备、科学规范、运行有效的制度体系日渐成型。

如期实现全面建成小康社会目标,历史性解决绝对贫困问题,开启全面建设社会主义现代化国家新征程;经济总量超过110万亿元,连年对世界经济增长贡献率超过30%;改革发展成果惠及更多百姓,天蓝、地绿、水清的“美丽中国”画卷徐徐展开……

“中国之制”充分转化为国家治理效能,成就了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”。

大道之行,壮阔无垠。

历史和现实充分证明,中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的唯一正确道路。

### “全面建成社会主义现代化强国的目标一定能够实现,中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现”

建设一个现代化的强国,是近代以来中国人矢志不渝的梦想。

从发展全过程人民民主,到推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展;从贯彻新发展理念、构建新发展格局,到推动高质量发展;从新时代的强军目标,到中国特色大国外交……

习近平新时代中国特色社会主义思想指明了中国式现代化道路的新图景,深刻回答了建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国的重大时代课题。

2021年7月1日,天安门城楼上,习近平总书记庄严宣告——

“经过全党全国各族人民持续奋斗,我们实现了第一个百年奋斗目标,在中华大地上全面建成了小康社会,历史性地解决了绝对贫困问题,正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。”

全面建设社会主义现代化强国,习近平总书记把党的十九大上清晰描绘时间表、路线图——

“在全面建成小康社会的基础上,分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”。

以中国式现代化推进中华民族伟大复兴,在一代又一代接续奋斗的基础上,作出新的“两步走”战略安排,不仅把原来第二个百年目标实现的时间表提前了15年,还提出了更高的目标、更高的追求。

“我们建设的现代化必须是具有中国特色、符合中国实际的”,习近平总书记深刻揭示中国现代化的丰富内涵——

“我国现代化是人口规模巨大的现代化,是

基金当期余缺进行调剂,这就在制度上解决了基金的结构性质矛盾问题,困难地区的养老金发放更有保障。

据尹涛介绍,全国统筹制度实施以后,将建立中央和地方政府的支出责任分担机制,中央财政对养老保险的补助力度不会减小,保持稳定性和连续性。在此基础上,地方政府的支出责任将更加明确,各级政府的责任都将进一步压实。

同时,通过加强对养老保险政策、基金管理、经办服务、信息系统等方面的统一管理,将有利于进一步提升整体保障能力,增强制度的统一性和规范性。

#### 制度怎么改?

作为一项重要的民生制度改革,养老保险统筹近年来稳步推进。

据尹涛介绍,2018年7月,我国建立实施了基金中央调剂制度,适度均衡了省际之间养老保险基金负担,迈出了全国统筹的第一步。2018至2021年,中央调剂制度实施四年间,共跨省调剂资金6000多亿元。

“近年来中央调剂比例不断提高。”余蔚平表示,2021年,企业职工基本养老保险基金中央调剂比例提高到4.5%,调剂的总规模达到了9300余亿元,重点支持收支矛盾突出省份,中西部和老工业基地省份净受益金额超过2100亿元。

余蔚平表示,目前,财政部正在抓紧研究制定养老保险全国统筹相关配套文件,测算资金调剂规模,合理调剂地区间基金余缺。同时加强对地方实施工作的跟踪指导,及时调整完善政策举措。

“我们将会同有关部门加强全国统筹调剂资金管理,确保基金安全、调剂顺畅。”尹涛说。

“养老保险全国统筹是对养老保险制度的进一步优化,将通过统一缴费比例、缴费基数实现筹资公平,通过统一计发基数、统一待遇项目及其调整机制等实现待遇公

平。”中国社会保障协会会长郑功成说。

郑功成表示,各地要按照中央政策要求,同步协调推进全国统筹,做到“全国一盘棋”。要进一步摸清各地缴费基数、计发基数基数及形成机制,制定清晰的路线图。此外,还需全面落实中央与地方责任分担机制,落实地方防控基金风险的首要责任。

#### 待遇如何保?

养老保险全国统筹将如何影响个人退休待遇?相关部门和专家一致认为,制度实施后,会产生一系列良性效应,带来惠及所有参保人员的改革红利,更好地确保养老金按时足额发放。

“全国统筹实施后,养老待遇将更加公平,劳动者的养老金权益不会因流动就业而受到影响;养老金更有保障,参保人不会因为自己所在的个别地方养老金收不抵支而遇到风险。”郑功成表示。

近年来,相关部门采取一系列措施,确保各地养老金按时足额发放。

余蔚平表示,除加大调剂外,中央财政持续加大对企业职工基本养老保险基金的补助力度,2021年安排补助资金超过6000亿元,支持地方缓解基金收支压力。此外,还划转国有资本充实社保基金,中央层面共划转93家中央企业和中央金融机构国有资本总额1.68万亿元。

人社部数据显示,截至2021年末,全国基本养老保险参保人数达10.3亿人。2021年,我国同步调整了机关事业单位和企业退休人员基本养老金。

据财政部初步统计,目前全国养老保险基金滚存结余4.8万亿元,可支付月数在14个月以上。“基金整体上是收大于支,养老金按时足额发放是有保障的。”余蔚平说。

(新华社北京2月22日电)

依靠党的自我革命跳出历史周期率,必须坚定不移反腐败,确保党不变质——

习近平总书记指出,只有以反腐败永远在路上的坚韧和执着,深化标本兼治,保证干部清正、政府清廉、政治清明,才能跳出历史周期率,确保党和国家长治久安。

从“打虎”“拍蝇”“猎狐”的震慑,到制度笼子的约束、精神之“钙”的补足,再到一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制建设……

一系列重要安排,开拓了党长期执政条件下自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的新境界。

依靠党的自我革命跳出历史周期率,必须驰而不息抓作风,确保党不变味——

2013年7月11日,细雨中的西柏坡草木葱茏。纪念馆内,习近平总书记在一块展板前驻足良久。

“不做寿,这条做到了;不送礼,这个还有问题,所以反‘四风’要解决这个问题;少敬酒,现在公款吃喝得到遏制,关键是要坚持下去……”总书记边看展板边说。

对照中国共产党人“进京赶考”前定下的规矩,中央八项规定指向清晰、具体可行,引领了一场深刻的党风政风之变、党心民心之变。

全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中……党的十八大以来,党在革命性锻造中更加坚强,焕发出新的强大生机活力。

### “置身这一历史巨变之中的中国人更有资格、更有能力揭示这其中所蕴含的历史经验和规律,为发展马克思主义作出中国的原创性贡献”

2022年2月20日晚,北京冬奥会闭幕,标志着疫情发生以来首次如期举办的全球综合性体育盛会圆满闭幕。

独具匠心的奥运村,令人惊叹的比赛场馆,非凡卓越的组织工作……国际奥委会主席巴赫用“真正无与伦比”来盛赞这场“伟大的盛会”。

北京冬奥会的成功,正是党领导人民推动经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革的浓缩写照,是以“十个明确”为核心内容的习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的必然结果。

伟大思想引领伟大事业,实践创新推动理论创新。

在庆祝改革开放40周年大会上,习近平总书记曾指出,我们要强化问题意识、时代意识、战略意识,用深邃的历史眼光、宽广的国际视野把握事物发展的本质和内在联系,紧密跟踪亿万人民的创造性实践,借鉴吸收人类一切优秀文明成果,不断回答时代和实践给我们提出的新的重大课题,让当代中国马克思主义放射出更加灿烂的真理光芒。

习近平新时代中国特色社会主义思想正是深刻总结并充分运用党成立以来的历史经验,从新的实际出发,以全新视野深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会规律的认识。

2020年3月,之江大地春寒料峭。

疫情发生后,习近平总书记首次实地考察复工复产。在世界货物吞吐量第一大港舟山港,总

### 焦点时评

新冠肺炎疫情跌宕两年多,在疫情防控的实践中,我国医疗救治资源和公共卫生体系变得更有弹性、更加均衡,在加快优质医疗资源的扩容和区域均衡布局方面取得进展。

重大公共卫生风险始终不容忽视,“平疫结合”是应对的关键之举。当没有疫情时,未雨绸缪、储备力量,通过推进国家区域医疗中心建设为人民群众提供可及性更强、水平更高的医疗资源,优化优质医疗资源区域分布;当疫情来临时,预案到位、快速切换,重大疫情救治基地迅速启动,应急医疗资源稳定供给,有效应对突发公共卫生事件。

在“平疫结合”中不断强化国家医疗卫生基础设施建设,构建强大的公共卫生体系的效果已经逐渐显现。广西百色市21日进一步解除全域管控,宣布当地疫情社区传播链基本阻断,社会面基本实现清零。虽地处偏远,但百色市建设了较好的定点医院。无论是硬件条件、医务人员,还是管理能力,都满足了疫情的医疗救治需要。这有力证明健全预警响应机制,全面提升防控和救治能力,织密防护网、筑牢筑实隔离墙,能切实为保护人民健康提供可靠保障。

进一步改善地方医疗卫生基础设施条件,提升疫情防控救治能力,今后还需继续发力补短板,持续推进县级医院提升改造项目,加大对新冠肺炎疫情定点医院建设和准备。同时也要充分发挥重大疫情救治基地和区域医疗中心作用,建立健全疾病预防控制工作体系和网络。

(新华社北京2月23日电)

新华社记者 顾天成

# 平疫结合,利于长远

书记一路深入调研,进行着深邃的思考。

如何准确识变、科学应变、主动求变?

考察后不久,习近平总书记作出重大决策:“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。党的第三个历史决议,将这一重大决策纳入“十个明确”。

与伟大实践相结合,与时俱进。

在党的十九大报告概括的“八个明确”基础上,党的十九届六中全会用“十个明确”对习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容作出进一步概括。

一系列战略思想和创新理念,是党对中国特色社会主义建设实践和理论创新的成果。

2022年1月27日,在山西瑞光热电有限责任公司考察调研时,习近平总书记谈到煤炭清洁化利用问题,明确提出要加快绿色低碳技术攻关,持续推动产业结构优化升级。

这是近半年来,总书记地方考察期间第三次调研能源企业。

绿色低碳,事关长远和全局。一系列考察与会议,着眼解决关系社会主义现代化强国建设的战略问题,习近平总书记以深远的战略眼光,作出战略部署,强调“完整准确全面贯彻新发展理念”“坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路”“如期实现碳达峰、碳中和目标”。

立足时代之基,回应时代之问,引领时代之变。

2013年11月26日,在山东曲阜的孔府和孔子研究院参观考察时,习近平总书记指出,“一个国家、一个民族的强盛,总是以文化兴盛为支撑的”。

站在坚定文化自信、实现民族复兴的高度,习近平总书记为传承发展中华优秀传统文化注入固本培元、立根铸魂的思想力量。

万物有所生,而独知守其根。

在庆祝中国共产党成立100周年大会上,习近平总书记首次提出,坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合。

立足中华民族伟大复兴战略全局,植根广袤中国大地和中华文化沃土,习近平新时代中国特色社会主义思想将对中华优秀传统文化地位和作用的认识提升到崭新高度,实现了马克思主义思想精髓与中华优秀传统文化精神特质的融会贯通。

思想如永恒灯塔,指引壮阔新征程。

2022年新年伊始,中央党校(国家行政学院)礼堂座无虚席。省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班开班式在这里举行。

在这堂面向“关键少数”的“开年第一课”上,习近平总书记向全党发出号召:

“更好把坚持马克思主义和发展马克思主义统一起来,坚持用马克思主义之‘矢’去射新时代中国之‘的’,继续推进马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,续写马克思主义中国化时代化新篇章。”

伟大思想与非凡事彼此辉映,科学理论与伟大实践相互激荡。新征程上,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指南,14亿多中国人民必将创造中华民族新的历史辉煌,书写人类文明新的精彩华章。

(新华社北京2月23日电 记者 张晓松 胡浩 史竞男 丁小溪 黄玥)

## 遗失声明

●刘磊不慎,将身份证(号码:511025199808190652)

丢失,声明作废。

## 声明

西藏精良农牧产业发展有限公司不慎,将公司公章(编号:54010110026578)、法人私章(编号:54010110026581)丢失,声明作废。

特此声明

西藏精良农牧产业发展有限公司

2022年2月24日

## 声明

西藏柯然建筑工程有限公司经研究决定,已将公司法定代表人由“高草”变更为“格桑曲杰”,公司住所由“西藏自治区拉萨市柳梧新区海亮一期8栋2单元5楼502室”迁至“西藏自治区山南市浪卡子县浪卡子镇浪卡子村17-8号”,现声明公司原公章(编号:54019510000264)、财务专用章(编号:54019510004592)作废。

特此声明

西藏柯然建筑工程有限公司

2022年2月24日