

# 依法治藏：“国之大者”西藏篇章

侯明 丰朔 李梦茹



在中国共产党成立一百周年庆祝大会上,习近平总书记强调,新的征程上,我们必须坚持党的全面领导,不断完善党的领导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,牢记“国之大者”,不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。当月下旬,习近平总书记赴西藏考察时指出,坚定理想信念,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,胸怀“国之大者”,始终用党性原则修身律己,切实以坚强党性取信于民、引领群众。作为一名西藏干部,对这两次重要讲话提到的“国之大者”更值得深刻领悟。在西藏,牢记“国之大者”究竟是什么、为什么、怎么做。所谓“国之大者”,是事关全局、事关根本、事关党和国家事业兴衰成败的大事、大局、大势。站在中国共产党“两个百年”奋斗目标的新征程新起点,立足全面贯彻落实新时代党的治藏方略,围绕坚持全面依法治藏与牢记“国之大者”的逻辑关系,笔者思考和认识如下。

## 一、全面贯彻落实新时代党的治藏方略是“国之大者”的政治任务

“治国必治边,治边先稳藏”,反映了西藏工作的特殊重要地位。中央先后召开了七次西藏工作座谈会。党的十八大以来,中央将西藏工作在党和国家全局中的重要性提升到前所未有的高度,开启了西藏长治久安和高质量发展的新阶段。习近平总书记先后两次主持召开中央西藏工作座谈会。2015年9月,在西藏自治区成立50周年之际,习近平总书记题词“加强民族团结 建设美丽西藏”,深刻表达了中央对西藏的殷切希望和美好祝愿。在中央第七次西藏工作座谈会上,他强调,面对新形势与新任务,必须全面贯彻新时代党的治藏方略,坚持统筹推进“五位一体”总体布

局,努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏。2021年8月19日,西藏和平解放70周年庆祝大会隆重举行,习近平总书记题词赠送“建设美丽幸福西藏 共圆伟大复兴梦想”贺匾。这就是“国之大者”的西藏任务所在。

新时代党的治藏方略就是“国之大者”。新时代党的治藏方略体现在对“十个必须”“六个要”“四个确保”的根本遵循。全面贯彻落实新时代党的治藏方略,首先,必须坚持中国共产党的领导。《宪法》明确规定,中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。中国共产党的领导地位是历史和人民的选择。中国共产党是最大人民利益的忠实代表。其次,必须坚持民族区域自治制度。实行民族区域自治制度符合我国基本国情。1965年,西藏自治区成立并全面实施民族区域自治制度。民族区域自治制度在西藏的伟大实践,实现了西藏跨越上千年的历史性巨变。党的十八大以来,西藏各族人民的获得感、幸福感、安全感不断增强。坚持和完善民族区域自治制度,必须做到统一和自治相结合、民族因素和区域因素相结合。其三,必须完善党和国家监督体系。落实新时代党的治藏方略需要法治监督到位。从国家治理的角度看,加强党的统一领导,强化权力制约监督,推动纪律、监察、巡视等监督的统筹协调,推动党内各项监督协调联动,把党内监督同司法、舆论等监督有机贯通。《中国共产党纪律检查委员会工作条例》明确,构建巡视巡察上下联动格局,构建党内监督为主、各类监督贯通协调机制,推进国家治理体系和治理能力现代化。

## 二、在西藏铸牢中华民族共同体意识是“国之大者”的文化认同

作为新时代党的民族工作的主线,就是铸

牢中华民族共同体意识。作为“两屏四地一通道一前沿”的西藏,在国家战略中具有特殊地位,加强民族团结教育极为重要。这是在西藏做到牢记“国之大者”的必然要求。要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。它是国家统一的基础、民族团结的本源、精神力量的灵魂。铸牢中华民族共同体意识更加强调政治归属和政治认同,是国家层面最高的社会归属感、面向世界的文化归属感,核心是引导各族人民对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同,增强国家意识、公民意识和法治意识。

如何铸牢中华民族共同体意识?有三个层面:(1)民族政策层面,维护平等团结互助和谐的民族关系,加强民族交往交流交融。《中国共产党章程》明确,中国共产党维护和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系,积极培养、选拔少数民族干部,帮助少数民族和民族地区发展经济、文化和社会事业,铸牢中华民族共同体意识,实现各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。(2)国家法律制度层面,《宪法》《民族区域自治法》规定,依法实行民族区域自治,切实保障民族自治。(3)教育引领层面,《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》规定,加强民族团结,铸牢中华民族共同体意识。民族团结是各族人民的生命线,维护祖国统一、加强民族团结、旗帜鲜明反对分裂,是各族人民的共同责任和义务。依法全面推进民族团结进步事业,把西藏建成全国民族团结进步模范区。

用法治铸牢中华民族共同体意识。把中华文化作为西藏各民族的情感依托、心灵归宿和精神家园。西藏各民族文化是中华文化不可分割的一部分。各级人民政府应当弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化,加强文化遗址、遗存的保护和合理利用,保护、传承和发展格萨尔、藏戏、藏医药、唐卡等民族优秀传统文化。搭建促进各民族沟通的文化桥梁,推动各民族优秀传统文化交流,促进各民族在文化上相互欣赏、相互借鉴,铸牢中华民族共同体意识。

## 三、推进西藏高质量发展是“国之大者”的经济目标

在西藏,牢记“国之大者”离不开高质量发展。西藏实现全面脱贫为推进高质量发展奠定了基础。在党的领导下,全区脱贫攻坚战取得历史性成就,贫困人口全部脱贫,贫困县全部摘帽。长期困扰西藏各族人民的绝对贫困问题得到历史性消除。

推进西藏高质量发展不仅需要依法制定规划,更需要依法实施规划。“十四五”期间,西藏将构建区域发展新格局,坚持实施区域协调发展战略、主体功能区战略,着力构建“一核一圈两带三区”发展新格局。具体包括:做大做强拉萨核心区,打造以拉萨为中心的三小时经济圈;建设边境沿线发展带和发展青藏川藏铁路经济带;统筹建设藏中南重点开发、藏东清洁能源开发、藏西北生态涵养区。

全面落实西藏发展规划,富民兴藏是“国之大者”的目标追求。(1)富民应当关注乡村发展。乡村是具有自然、社会、经济特征的地域综合体,有多重功能。实施乡村振兴战略是建设美丽幸福西藏的重要举措。实施西藏乡村振兴战略规划。自治区人大正在制定《西藏自治区乡村振兴促进条例》,用法治推进乡村振兴战略。(2)实现富民兴藏是西藏高质量发展的首要目标。改善交通条件是发展的基础。西藏公路通车里程11.58万公里,全区74个县(区)2050个建制村通客车。特别是党的十八大以来,西藏各项事业全方位发展。人民健康长寿、经济快速增长无疑是建设美丽幸福西藏的基本要求。(3)依法保障西藏的全面发展和乡村振兴。“十四五”期间,坚持全面依法治藏,加快西藏主要城市一体化和城镇化建设,实施以“神圣国土守护者、幸福家园建设者”为主题的乡村振兴战略,全面实现高质量发展和富民兴藏。

## 四、加强西藏生态文明建设是“国之大者”的时代理念

西藏生态文明建设无疑是“国之大者”应有之义。在全国生态环境保护大会上,习近平总书记

指出,“用最严格制度最严密法治保护生态环境”,表明生态环境质量把控必须依托强有力的法治,用法治创新生态保护补偿、考核评价等制度,确保生态保护底线不动摇。

完善西藏生态文明建设法律法规。近五年,西藏先后通过和出台《西藏自治区环境保护条例》《西藏自治区大气污染防治条例》《西藏自治区国家生态文明高地建设条例》等地方性法律法规10余部,为生态文明建设提供了法治保障。《青藏高原生态环境保护和可持续发展方案》《西藏生态安全屏障保护与建设规划》提升了新时代西藏生态法治建设质量。

推进西藏生态文明建设法治措施。统筹推进生态主体功能区的规划与实施,全面完成74县(区)生态保护红线划定工作。这是保障和维护生态安全的临界值和基本要求,是保护生物多样性、维持关键物种、生态系统存续的最小空间。它是优质生态产品供给线、人居环境安全保障线、生物多样性保护底线,是国家生态安全的底线。在协调推进区域性空间生态环境综合评价暨“三线一单”编制规划中,不断强化国土的空间用途管制与资源环境的承载力管控,把生态系统的扰动范围严格控制在国土面积的5%以内。

牢记“国之大者”,依法正确处理西藏生态保护与利民兴民的关系。积极落实各类生态补偿制度,探索综合性生态补偿模式。全区生态性岗位66.7万个,补偿标准人均年3500元。依法有序开展生态文明建设示范区创建。统筹山水林田湖草沙冰系统治理。建立各级各类自然保护区47处,建设各类生态功能保护区22个。站在中华民族生存发展的高度,坚持生态保护第一,这是新时代西藏生态文明建设的目标要求。

综上所述,全面贯彻落实新时代党的治藏方略是“国之大者”的政治任务。落实新时代党的治藏方略,必须坚持党的领导、坚持民族区域自治制度、坚持依法治藏。铸牢中华民族共同体意识是“国之大者”的文化认同。中华民族共同体意识是国家统一的基础、民族团结的本源、精神力量的魂魄。文化认同是民族团结的根脉。在西藏,引导各族群众树立正确的祖国观、历史观、民族观、文化观、宗教观,不断增强“五个认同”,加强民族团结进步教育,建设各民族共有精神家园,铸牢中华民族共同体意识。推进西藏高质量发展是“国之大者”的经济目标。全面依法落实发展规划从而实现富民兴藏,实现“国之大者”的目标追求和人民幸福。加强西藏生态文明建设是“国之大者”的时代理念。加强西藏地方生态文明法治化,建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏。

(本文系西藏民族大学2011西藏文化传承发展协同创新中心课题《牢记“国之大者”推进依法治藏实践研究》之阶段性成果)

# “四个创建”“四个走在前列”为西藏奋进新征程擘画宏伟蓝图

洛布

在“两个百年”奋斗目标交汇的战略节点,在西藏工作站在新起点、面临新形势新任务的重要时期,全区各族人民在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下意气风发向着建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化西藏迈进的历史时刻,召开的中国共产党西藏自治区第十次代表大会在系统总结取得的重大成就和宝贵经验、深刻分析面临的形势和机遇的基础上,为西藏奋进新征程,谱写长治久安和高质量发展新篇章擘画了宏伟蓝图。

## 一、心系“国之大者”,深化全面贯彻新发展理念在西藏的实践

习近平总书记强调,要心怀“国之大者”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力、战略眼光、专业水平,勇于担当、善于作为,把党中央决策部署贯彻落实好。西藏,作为中华民族大家庭中的一员,作为祖国的西南边陲,始终深受党中央的高度重视和关心关怀。特别是进入社会主义新时代,以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩,从战略全局高度为西藏工作谋篇布局,为我们提供了指导思想和根本遵循。站在新的历史起点上,自治区召开的第十次党代会坚持在党和国家大研究中研究思考、推动落实西藏工作,推进西藏长治久安和高质量发展,创造性提出要着力推进“四个创建”、努力做到“四个走在前列”。这是自治区党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,胸怀“两个大局”、心系“国之大者”,深入贯彻落实新时代党的治藏方略,深刻分析西藏“五期叠加”新阶段性特征,全面把握我们具有的强大政治优势、千载难逢的战略机遇期和坚如磐石的自信底气,锚定“四件大事”、实现“四个确保”的重大举措,是推进西藏长治久安和高质量发展的重要载体。

着力推进“四个创建”、努力做到“四个走在前列”的提出,充分体现了自治区党委牢记习近平总书记的殷殷嘱托和坚持以新时代党的治藏方略为纲铸魂的坚定信念和坚强决心,充分体现了自治区党委团结带领全区各族人民迈向更加辉煌灿烂的新征途,勇于担当的底气和必胜的

自信。

着力推进“四个创建”、努力做到“四个走在前列”的提出,进一步彰显了西藏在落实国家使命和国家战略中的责任担当,进一步提升了西藏在党和国家大局中的战略地位,是西藏站在新的历史起点上,坚持立足新发展阶段,完整准确全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,全面把握“三个赋予、一个有利于”新使命,扎实做好稳定、发展、生态、强边四件大事,实现确保国家安全和长治久安、确保人民生活水平不断提高、确保生态环境良好、确保边防巩固和边境安全而谱写的新时代西藏实践新篇章。

## 二、深化学习领悟,系统把握精神实质和丰富科学内涵

着力创建民族团结进步模范区,确保所有地市成为全国民族团结进步示范地市,所有县建成自治区级民族团结进步模范县,自治州、地、县创建本级民族团结进步模范单位占比达到80%以上,进一步形成宗教和顺、社会和谐、民族团结的生动局面,努力做到民族团结进步走在全国前列。

着力创建高原经济高质量发展先行区,确保GDP年均增速达到8%以上,城乡居民人均可支配收入增速分别达到8%、10%以上,继续保持增速全国领先,努力做到高原经济高质量发展走在全国前列。

着力创建国家生态文明高地,确保生态保护红线面积占国土面积50%以上,国家生态文明建设示范市占比达到100%,示范县占比达到20%以上,力争建成珠峰、羌塘两个国家公园,巩固发展世界上生态最好地区之一的良好态势,努力做到生态文明建设走在全国前列。

着力创建固边兴边富民行动示范区,确保边境地区生产发展、基础设施、公共服务水平大幅提升,党政军警民合力强边固防的体制机制更加完善,边境城乡居民人均可支配收入高于全区平均水平,努力做到固边兴边富民行动走在全国前列。

要深刻认识着力推进“四个创建”、努力做到“四个走在前列”的提出,是贯彻落实“两步走”战略安排第一步的具体实践,是主动服务融入新发展格局、充分依托借力国内国际双循环的实际行动,是抓好“四件大事”、实现“四个确保”的

重要载体,事关建设社会主义现代化新西藏全局。

要深刻认识着力推进“四个创建”、努力做到“四个走在前列”,是牢记习近平总书记关于西藏工作的重要论述、坚决贯彻新时代党的治藏方略的重大举措,必将为确保西藏各项工作沿着以习近平同志为核心的党中央指引的方向不断前进具有重大而深远的意义。

要深刻认识着力推进“四个创建”、努力做到“四个走在前列”,以聚焦四大领域、四项举措为着力点,既突出不同领域和重点,又互为贯通、相互联系,是一项内在统一的系统工程,在实践中必须立足当前聚焦抓好稳定、发展、生态、强边四件大事,确保国家安全和长治久安,确保人民生活水平不断提高,确保生态环境良好,确保边防巩固和边境安全,一个堡垒一个堡垒攻破,一场战役一场战役攻坚;要紧紧围绕实现长治久安和高质量发展,建设社会主义现代化新西藏长远目标,坚持系统思维、科学谋划,统筹兼顾、协调推进,使着力推进“四个创建”、努力做到“四个走在前列”,形成总体效应,取得总体胜利。

## 三、勇于担当作为,在新的赶考路上努力交出优异答卷

一分部署,九分落实。学习好、宣传好、贯彻落实好自治区第十次党代会精神,是当前和今后一个时期全区各级党组织、各族干部群众的重要任务,需要我们在自治区党委的坚强领导下,坚定信心,凝心聚力,狠抓落实。

要着力在学深悟透上下功夫。行源于心,力源于志。思想上的坚定离不开理论上的清醒。学懂弄通,是贯彻落实好大会精神的前提和基础,只有全面系统完整准确把握大会精神实质,才能在贯彻落实实践中将大会精神与部门职能、个人职责有机结合,做到方向不偏、目标不离,聚焦任务、找准定位。只有学深悟透大会精神实质,才能深刻感悟“两个确立”的决定性意义,从内心深处把增强“四个意识”、

坚定“四个自信”、做到“两个维护”化作坚定理想信念信心的根本,成为践行初心使命的航标,变为职责本分、政治操守、忠诚诠释的实际行动。只有实现思想上清楚、理论上明白,才能在实践中不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,做到学思贯通、知行统一,形成全区上下在新的赶考路上紧跟时代步伐,以只争朝夕、砥砺奋进的精神风貌和昂扬斗志,践行既为一域争光更为全局添彩的生动局面。

要着力在紧密结合上下功夫。学习宣传和贯彻落实自治区第十次党代会精神,是一次承上启下的精神洗礼。在实践中要紧紧围绕全面理解把握大会明确的主题、指导思想、目标任务,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧密结合深入学习贯彻党的十九大及历次全会精神,紧密结合深入贯彻落实中央第七次西藏工作座谈会精神,紧密结合深入学习贯彻习近平总书记关于西藏工作重要指示精神和新时代党的治藏方略,紧密结合中央经济工作会议、中央民族工作会议和全国宗教工作会议精神的学习贯彻,坚持战略思维、历史思维、辩证思维,既着眼西藏当前重点部署又放眼未来发展光明前景,坚持求真务实、开拓创新,确保学习宣传和贯彻落实大会精神落地落实、抓出成效。

要着力在勇于担当上下功夫。全区各级党组织和广大干部群众特别是党员领导干部,要以担当有为的思想自觉、政治自觉和行动自觉,把思想和行动统一到大会精神上来,按照自治区党委确定的各项决策部署,不断增强使命感、责任感、紧迫感,充分发挥各级党委(党组)领导作用、广大党员干部示范带头作用、基层党组织战斗堡垒作用。要坚持发扬先进典型引领示范作用,扎实推进改进作风狠抓落实,特别是党员领导干部要身体力行,积极发挥“六个表率”作用,带头狠抓“八个落实”。要坚持立足实际,大力弘扬伟大建党精神,传承中国共产党人精神谱系,践行老西藏精神,以“缺什么补什么、艰苦不怕吃苦、海拔高境界更高,在实际工作中不断增强责任感、使命感,增强能力、锤炼作风”的奉献精神,自觉争做推进“四个创建”的实践者、引领者,为努力做好“四个走在前列”建功立业、创造新佳绩,通过各级党组织的团结带领和广大党员干部的先锋模范作用,真正使自治区第十次党代会描绘的美好蓝图在西藏大地落地生根开花结果,以优异成绩喜迎党的二十大胜利召开。

作者为西藏自治区藏语委办(编译局)党组副书记、主任(局长)

《从泰山到珠峰》是阴法唐的回忆录。在这本51万字的人生记录中,我从字里行间感受到的是他对青藏高原的挚爱,对西藏各族人民的情怀,对中国共产党的忠诚。

在山东泰安中学读书时的阴法唐,不仅得到进步思想的启发、教育,也有一些行动表现。阴法唐回忆,他曾稀里糊涂地参加过一次党的小组会,那是因为一位党员误以为他是党员,要他参加的。不是党员的阴法唐被一些人误认为党员,说明他在学生时代已自觉不自觉地按照共产党员的标准要求自己了。

1944年,为了有力打击日寇,中共冀鲁豫区党委根据中央指示精神,加强整体观念,贯彻一元化党的领导。当时的阴法唐已是一位信仰坚定的共产党员。在实践中,他感悟到要取得抗日战争的胜利、解放全中国,必须坚持中国共产党的领导。独立团一组建,党组织同时建立,统一领导部队的生产和战斗。党支部建在连上,排有党小组,设立政治士专门负责排里的政治思想工作。有了中国共产党的一元化领导,部队官兵在艰苦的对敌斗争环境中思想稳定,斗志昂扬。

党性不是天生具备的,而是在学习和斗争中铸就的。抗日战争结束后,时任晋冀鲁豫军区第7纵队20旅58团政治处主任的阴法唐,和团领导一起组织召开营以上干部会,深入学习毛主席人民军队、人民战争的论述和“古田会议”决议,批判地方主义、山头主义和和平让步、骄傲自满情绪,加强了集中统一领导和组织纪律性。在中国共产党的集中统一领导下,人民军队的组织纪律性大为提高,最终赢得了革命的胜利。

经过抗日战争和解放战争洗礼的阴法唐,用双脚从泰山走到珠峰,每一步都走得艰难而有力。进军西藏前夕,在党中央和西南局的领导下,阴法唐充满自信地做着部队的思想政治工作。阴法唐清楚,一个共产党员的党性原则不能满足于自己的坚持,要最大限度地使之扩张进而影响、带动一个群体。解放西藏史证明,阴法唐做到了,18军将士做到了,进藏的四路解放军都做到了。这就是老西藏发出的党性光芒,这就是中国共产党凝聚的精神力量。

昌都战役后,长期建设和个人问题出现冲突。为了解决官兵思想上的疙瘩,1951年2月1日,阴法唐在研究班上作了题为《提高革命热情,克服右倾情绪,坚定进军信心》的报告。在学习检查中,他要求大家必须按共产党员的要求来检查,要无条件地服从党。学习检查的目的,是为了贯彻落实党的路线方针政策。阴法唐认为,坚持群众路线是正确的。群众路线是“努力加对头”“热情加科学”,是我们的组织路线,又是我们的政治路线。连队各种组织要像机器一样,在党支部领导下进行工作,成绩就会越来越大。

阴法唐从参加革命时起,沿着山东~河北~河南~江苏~安徽~湖北~湖南~贵州~四川~西藏这条线,征战大半个中国。之后到过辽宁、福建,回到山东,再二度进藏。人生百年,他能秉持为民初心、践行肩负使命,根本原因在于他对共产主义的信仰和对中国共产党的忠诚。正像他在《后记》中所说,《从泰山到珠峰》的核心主旨是坚决维护党中央权威和集中统一领导,永远保持共产党人政治本色。

《从泰山到珠峰》回望的是一个老西藏的百年经历,闪耀的是老西藏群体的党性光芒,展现的是社会主义现代化新西藏铿锵前行的步伐。

## 老西藏的党性光芒

浅谈《从泰山到珠峰》

唐大山



改进作风 狠抓落实

贯彻落实自治区第十次党代会精神