

# 2021年出生人口再回落,我国如何应对?

新华社记者 田晓航

## 今日焦点

2021年我国出生人口继续回落,成为近段时间的热点话题。为何近几年出生人口持续下降?三孩生育政策及配套支持措施的落实有哪些进展?如何让积极生育支持措施落到实处?国家卫生健康委和有关专家作出回应。

### 多重因素造成出生人口下降

国家统计局日前公布,经初步核算,2021年我国出生人口1062万人。这一数字低于2020年的1200万人和2019年的1465万人。出生人口数为何持续下降?

国家卫生健康委人口家庭司副司长杨金瑞说,出生人口下降是多重因素综合作用的结果,这些因素包括育龄妇女规模下降、年轻人婚育观念显著变化、生育养育教育成本偏高加重生育顾虑等;此外,新冠肺炎疫情也对部分群众婚育安排产生一定影响。

未来我国出生人口数量是否会持续走低?中国人民大学人口与发展研究中心副主任宋健认为,这需要综合育龄妇女总数、育龄妇女年龄结构以及生育率等因

素来看。

“育龄妇女数量取决于以往的出生队列规模。”宋健说,1962年至1975年以及1981年至1997年我国出生人口规模均超过2000万人,在死亡水平缓慢变化的条件下,不同规模出生队列人口进入育龄期将影响育龄妇女总数。未来一段时期,1981年至1997年间高出生队列仍是我国育龄妇女的主体,但后续进入育龄期的妇女数量在缩减,由此导致育龄妇女总数持续下降,内部年龄结构趋于老化,这将给出生人口带来较大下行压力。

宋健认为,未来能否平缓出生人口下降趋势,关键在于生育率能否有所提升。这就需要加快生育支持政策体系建设,缓解群众面临的压力,推动适龄婚育,提振生育水平。

### 各地各部门积极推动优化生育政策落实

“实施三孩生育政策及配套支持措施,就是希望防止出生人口进一步下滑,推动实现适度生育水平,促进人口长期均衡发展。”杨金瑞说。

废止《社会抚养费征收管理办法》等3部行政法规;印发《母婴安全行动提升计划(2021-2025年)》;实施妇幼健康保障工程,2021年支持427家县级妇幼保健院提升服

务能力;推动普惠托育服务专项行动,2021年支持建设了6.1万个普惠托位;开展计划生育家庭帮扶工作……国家有关部门积极行动,多措并举推动优化生育政策落实。

一些地方推出了符合本地实际情况的生育支持举措。例如,修改后的《浙江省人口与计划生育条例》规定,女方在享受国家规定产假的基础上,生育一孩延长产假60天,生育二孩、三孩延长产假90天;江苏省苏州市对已备案的社会办普惠性托育机构,给予1万元/托位的建设资金补助和300-800元/人/月的托位运营补助;四川省攀枝花市在全国率先推出育儿补贴金政策……

政策何时能够见效?杨金瑞说,人口再生产周期长、影响因素多,生育决策的因素很复杂。目前,三孩生育政策实施时间还不长,配套的积极生育支持措施也在陆续出台中,短期内很难显现出明显效果。不过,下一步,各地各部门将着眼群众最期盼的生育、养育、教育等工作推出一系列配套支持措施,出实招、出硬招,进一步推动各项政策措施落地见效。

### 政策落地需做好衔接,保障育龄女性权益

宋健介绍,各国生育支持措施大致可分为三类:时间支持,包括产假、育儿假、陪产假等假期制度;经济支持,包括给儿童的

津贴、给家庭的津贴和给父母的各种照护津贴,以及税收减免政策;服务支持,包括社区托幼、公立托育机构、居家帮助、课后照顾等。

“推进性别平等的、平衡工作家庭冲突的以及促进家庭发展的政策,对于生育水平的提升都有所助益。”宋健认为,我国现在所采取的发展普惠托育、延长产假、设置育儿假等措施就属于这样的政策,同时,国家应继续鼓励从地方入手探索符合各地实际的经验。

宋健认为,要让生育支持措施落到实处,增强育龄女性生育意愿,需要做好政策衔接。例如,要落实生育假期制度,生育成本应由国家、企业和家庭共同分担,利用政府补贴、税收减免手段等多种措施,适当分担用人单位的成本,从而减轻家庭特别是育龄女性的后顾之忧。

针对女性在职业发展和婚育抉择方面的困境,中国人口与发展研究中心主任贺丹认为,积极生育支持措施既要要从家庭内部鼓励代际支持和男性参与,也要从家庭外部提供更多社会支持。

“鼓励女性经济参与和社会参与,我们应该弘扬中华民族家庭美德,融合现代文明理念,倡导适龄婚育、代际和谐、性别平等、责任共担的新型家庭文化。”贺丹说。

(新华社北京1月21日电)



近日,我国多地出现降雪天气。这是1月22日拍摄的雾后河北承德金山岭长城(无人机照片)。

新华社周万平摄

## 我国多地迎来降雪

北京冬奥组委官网近日发布消息称,鉴于疫情防控形势依旧严峻复杂,决定将原计划面向境内符合疫情防控相关要求的观众售票的方式调整为定向组织观众现场观赛。冬奥会临近,来自世界各地的运动员及涉奥人员即将抵京。面对奥密克戎变异株的挑战,冬奥闭环管理运转情况如何?冬奥疫情防控闭环内外有哪些注意事项?

北京冬奥组委新闻发言人日前接受新华社记者专访时表示,1月4日启动的北京冬奥会赛事闭环管理试运行截至目前运转良好,包括北京在内的周边城市民众生活也没有受到影响。

同时,冬奥赛时闭环管理和冬奥村试运行将于1月23日正式开启,冬奥村1月27日正式开村。从23日起,来自各国(地区)的运动员将陆续入村。在闭环管理试运行期间,预计将有近3000人来华开展工作。

“有法国花样滑冰选手,为了避免疫情风险,专心备战北京冬奥会,而放弃了近期的其他赛事。”发言人说,这也反映出广大运动员对北京冬奥会防疫措施的信心。

从目前赛时闭环管理试运行情况来看,闭环防疫体系运转良好,经受住了几个人境高峰的考验。入境通关顺畅高效,住宿、餐饮和交通保障有力,闭环内工作安全有序。

## 冬奥会临近,疫情防控有哪些注意事项?

新华社记者 顾天成 林德初

闭环内疫情防控,要争取最大限度阻止疫情传入。国际奥委会奥委会运行主任皮埃尔·杜克雷近日在线上发布会上说,北京冬奥会第二版《防疫手册》在闭环管理试运行下已得到严格执行。

他强调,在涉奥人员启程飞赴北京之前,需要进行核酸检测,而在抵京后也会第一时间进行核酸检测,由此可以最大限度阻止疫情传入冬奥闭环。而在闭环之内,人们都接种了疫苗,每天接受核酸检测并佩戴N95口罩。

闭环外疫情防控,要确保闭环内得全、内外无接触。北京冬奥组委专职副主席、秘书长韩子荣在此前举行的国新办新闻发布会上介绍,闭环外来华涉奥人员和国内直接服务外方的工作人员需要每日进行健康监测和核酸检测,在闭环内酒店或冬奥村集中住宿,只允许乘坐冬奥专用车辆往返指定闭环场所,不得与闭环外人员以及社会面接触。

闭环外如果路途遇冬奥专用车辆发生交通事故怎么办?北京市交管局9日提示市民群众在出行过程中,一旦与冬奥专用车辆发生交通事故,注意保持安全距离,做好安全防护,不与车辆和车内人员接触,等候专业人员到场处置。据介绍,冬奥专用车辆将贴有专门闭环管理标识,避免与闭环外人员接触。

(新华社北京1月21日电)

## 山西公布新疫情防控措施:将返乡人员全部纳入社区管理

新华社太原1月21日电(记者 孙亮全 马晓媛)山西省新冠肺炎疫情防控工作领导小组办公室1月20日对外发布新的疫情防控措施,要求各地严格执行全省统一的管控政策,将返乡人员全部纳入社区管理。

通知表示,要层层压实责任,切实打通政策落实的“最后一公里”,落实个人主动报告责任,建立社区(村)返乡人员登记制度,将返乡人员全部纳入社区管理。要坚持以问题和结果为导向,认真排查整改工作中的漏洞和弱项,严防疫情输入。要加强对隔离人员的关心关爱,提供高品质的生活服务和高质量的心理疏导,确保隔离人员过一个安全健康祥和的春节。

新公布的疫情防控措施具体如下:一、14天内有中高风险地区旅居史的人晋返晋人员一律实施“14+5”集中隔离医学观察,

分别于第1、4、7、10、14天开展1次核酸检测。

二、14天内有中高风险地区所在县(直辖市的街道、乡镇)旅居史的人晋返晋人员一律实施“14+5”居家隔离医学观察,分别于第1、4、7、10、14天开展1次核酸检测。

三、其他省外低风险地区人员晋返晋时须持48小时内核酸检测阴性证明,第一时间向属地社区(村)和单位报告,做好自我健康监测,出现发热、干咳、乏力等不适症状,及时就医。

四、省内人员加强个人防护,自由有序流动,无需提供核酸检测阴性证明。

五、第一入境点隔离期满后的人晋返晋人员,严格落实“点对点”闭环管理,实施“7+7+5”管控措施,即7天集中隔离加7天居家隔离医学观察,分别于第1、4、7、10、14天开展1次核酸检测。



保障安全有序出行 新华社发 商海春 作

## 服务生活

1月22日,2022年春运迎来开启后第一个周末。铁路、电力、民航等部门强化疫情防控和安全管理,优化出行服务,保障旅客安全有序出行。

新华社 商海春 作

## 社会广角

### 春运路上有你们,很暖心!



春运期间,高铁线检班组增加了巡检频次,每到线路运行的“天窗期”,经常可见工作人员依靠头灯在夜幕中穿行,及时排查隧道中可能出现的各种隐患,确保每天行经隧道的80多趟列车安全运行。

图为1月21日凌晨,工作人员利用检查锤探查轨道扣件状态。新华社记者 曹铭铭 摄



吴堡隧道全长12.3公里,是太中铁路地质构造极为复杂、维护难度最大的一座隧道。漆黑的隧道里,交错的暗管间,这些“90后”桥隧工化身“超级玛丽”,默默守护着春运行车安全。

图为结束作业后,太原南工务段段长徐德桥随车间的桥隧工在太中铁路吴堡隧道前合影(1月20日摄)。新华社记者 杨晨光 摄



1月21日,南京铁路公安处乘警支队联合中国铁路上海局集团有限公司南京客运段组成春运安全出行宣传小分队,在列车车厢里开展春运安全知识宣传活动,通过安全知识讲解、互动游戏答疑等形式,增强旅客安全出行、自我防护的意识。

图为南京铁路公安处乘警支队的民警在高铁列车车厢内进行安全知识宣传活动。新华社记者 李博 摄



1月21日,我国多地出现降雪天气,铁路工人们“以雪为令”,坚守一线,采取多项措施,保障铁路线运行无阻,确保春运安全畅通。

图为中国铁路郑州局集团有限公司郑州动车段职工使用专用除雪铲为动车组列车除雪打冰。新华社 赵庆 摄



1月18日,正式从合肥南站客运值班站长岗位上退休。闲不住的她脱下“蓝制服”直接换上“红马甲”,加入合肥南站的志愿者队伍,在合肥南站红枫志愿服务台继续自己的第32个春运。

图为合肥南站客运值班站长鲁云(左一)和安检员交流(1月18日摄)。新华社记者 周牧 摄