

新华社北京1月21日电 国务院办公厅日前印发《“十四五”城乡社区服务体系建设规划》(以下简称《规划》),明确了“十四五”时期推进城乡社区服务体系建设的指导思想、主要目标、重点任务、组织保障等。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,坚持和加强党的全面领导,坚持以人民为中心,以增进人民福祉为出发点和落脚点,以强化为民、便民、安民功能为重点,以不断满足人民高品质生活需求为目标,对“十四五”时期城乡社区服务体系建设作出全面部署。

《规划》提出,到2025年末,党建引领社区服务体系更加完善,服务主体和服务业态更加丰富,线上线下服务机制更加融合,精准化、精细化、智能化水平持续提升,社区吸纳就业能力不断增强,基本公共服务均等化水平明显提升,人民群众操心事、烦心事、揪心事更好解决,获得感、幸福感、安全感不断增强。《规划》明确农村地区综合服务设施覆盖率要达到80%、每百户居民拥有社区综合服务设施面积达到30平方米以上等目标。

《规划》从完善服务格局、增强服务供给、提升服务效能、加快数字化建设、加强人才队伍建设等方面,明确主要指标、行动计划和重大工程等。在服务内容上,一体推进为养老服务、便民服务、安民服务,强化社区养老、托育、医疗、就业、文化体育、退役军人服务等方面的社区服务功能,全面推进城市一刻钟便民生活圈建设,加快推进农村生活服务便利化。在服务主体上,强化政府在基本公共服务供给保障中的主体地位,调动社会组织、社会工作者、社区志愿者和社区公益慈善资源等社会力量,构建多方参与格局。在服务方式上,强调公共服务、市场服务、自我服务协同发展,鼓励发挥市场主体作用,引导村(居)民广泛参与社区服务。在服务机制上,完善服务统筹、即时响应等机制,健全群众满意度调查评估制度,推广社区服务“好差评”评价激励制度。

《规划》从经费保障、优惠政策、信息化支撑和监测评估等方面明确保障措施,确保各项目标任务落到实处。

## 部委信息

### 人力资源社会保障部联合八部门发文

## 全国范围内开展2022年春风行动

据新华社北京1月21日电 人力资源社会保障部近日联合工业和信息化部、民政部、交通运输部、国家乡村振兴局、全国总工会、共青团中央、全国妇联,在全国范围内部署开展2022年春风行动。此次行动于1月21日至3月31日期间开展,集中为返乡返岗农民工、因疫情滞留的务工人员 and 脱贫人口、低收入人口等重点帮扶对象,以及有用工需求的各类用人单位提供就业服务,实现“留岗有关怀、就业有帮扶、用工有支持”。

活动期间,各地将引导有序外出务工,通过劳务协作和劳务品牌带动帮助劳动者就业增收,根据实际需要和疫情防控要求视情提供专车、专列、包机服务。鼓励扶持返乡农民工创新创业,积极组织春播春种农业生产、城乡基础设施建设和以工代赈项目,按规定实施乡村公益性岗位托底安置脱贫人口、返贫监测对象,促进就近就业创业。

### 教育部等八部门联合发文

## 严禁以营利为目的违规组织实习

据新华社北京1月21日电 (记者 王鹏)记者21日从教育部网站获悉,教育部等八部门日前联合印发新修订的《职业学校学生实习管理规定》,明确“不得仅安排学生从事简单重复劳动”“不得安排学生从事Ⅲ级强度及以上体力劳动或其他有害身心健康的实习”“严禁以营利为目的违规组织实习”。

针对强制实习的问题,规定进一步保障学生和家长的知情权,明确所有学生参加统一组织的岗位实习均应当取得学生、学生监护人或家长签字的知情同意书,对学生及其法定监护人或家长明确不同意学校实习安排的,可自行选择符合条件的岗位实习学生。不得强制职业学校安排学生到指定单位实习,不得扣押学生的学生证、居民身份证或其他证件。规定明确实习三方协议必须由职业学校、实习单位、学生三方签署,不得通过中介机构或有偿代理组织、安排和管理学生实习工作。

### 退役军人事务部等12部门印发意见

## 引导和鼓励民营企业招聘自主就业退役军人

据新华社北京1月21日电 退役军人事务部、中央统战部、教育部、科技部、工业和信息化部、人力资源和社会保障部、自然资源部、中国人民银行、市场监管总局、中国银保监会、全国工商联、中央军委后勤保障部等12部门近日联合印发《关于引导和鼓励民营企业招聘自主就业退役军人的意见》。

退役军人作为国防和军队建设作出了重要贡献,是社会主义现代化建设的重要力量。尊重、关爱退役军人是全社会的共同责任。民营企业是创造社会财富的重要市场主体,是推进经济建设发展的重要力量,是吸纳就业的重要渠道。引导鼓励民营企业招聘退役军人,既有助于优化企业职工队伍结构、增强企业竞争力,又有助于提升退役军人获得感、幸福感、荣誉感。

# 坚持不懈把全面从严治党向纵深推进

## ——论学习贯彻习近平总书记十九届中央纪委六次全会精神

人民日报评论员

全面从严治党永远在路上。在十九届中央纪委六次全会上,习近平总书记发表重要讲话强调,总结运用党的百年奋斗历史经验,坚持党中央集中统一领导,坚持党要管党、全面从严治党,坚持以党的政治建设为统领,坚持严的主基调不动摇,坚持发扬钉钉子精神加强作风建设,坚持以零容忍态度惩治腐败,坚持纠正一切损害群众利益的腐败和不正之风,坚持抓住“关键少数”以上率下,坚持完善党和国家监督制度,以伟大自我革命引领伟大社会革命,坚持不懈把全面从严治党向纵深推进。

治国必先治党,治党务必从严。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以刀刃向内的勇气向党内顽瘴痼疾开刀,以雷霆万钧之势推进全面从严治党,以钉钉子精神把管党治党要求落细落小,刹住了一些多年未刹住的歪风邪气,清除了党、国家、军队内部存在的严重隐患,全面从严治党取得了历史性、开创性成就,产生了全方位、深层次影响。同时,也要看到,全面从严治党还远未到大功告成的时候。在党长期执政条件下,各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素无时不有,各种违背初心和使命、动摇党的根基的危险无处不在,党内存在的思想不纯、政治不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。我们党历经百年,成就辉煌,千万不能在一片喝彩声中迷失自我,决不能滋生已经严到位的厌倦情绪,要始终保持思想上的冷

静清醒、增强行动上的勇毅执着,坚持严的主基调,全面从严治党一严到底。

一个政党最难的就是历经沧桑而初心不改、饱经风霜而本色依旧。在新的历史条件下,要永葆党的马克思主义政党本色,关键还得靠我们党自己。只有敢于刀刃向内,敢于壮士断腕,才能让自身始终过硬,始终成为时代先锋、民族脊梁,始终成为马克思主义执政党。要把新时代坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命进行好,向人民、向历史交出更加优异的答卷,在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光,我们党必须勇于进行自我革命,毫不动摇把党的建设得更加坚强有力。踏上实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路,要增强忧患意识,勇敢面对“四大考验”,坚决战胜“四种危险”,继续推进新时代党的建设新的伟大工程,以伟大自我革命引领伟大社会革命,以伟大社会革命促进伟大自我革命,确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

今年将召开党的二十大,这是我们党进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要时刻召开的一次十分重要的代表大会,是党和国家政治生活中的一件大事。要继续发扬历史主动精神,推动全面从严治党乘势而上、再接再厉,着力保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境,确保党和国家

事业行稳致远。要深入学习、全面贯彻习近平总书记重要讲话精神,巩固拓展党史学习教育成果,更加坚定自觉地牢记初心使命、开创发展新局;强化政治监督,确保完整、准确、全面贯彻新发展理念;保持反腐败政治定力,不断实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进的战略目标;加固中央八项规定的堤坝,锲而不舍纠“四风”树新风;加强年轻干部教育管理监督,教育引导年轻干部成为党和人民忠诚可靠的干部;完善权力监督制度和执纪执法体系,使各项监督更加规范、更加有力、更加有效。“执纪者必先守纪,律人者必先律己。”纪检监察机关和纪检监察干部要始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于纪检监察事业,更加有力有效推动党和国家战略部署目标任务落实;纪检监察队伍必须以更高的标准、更严的纪律要求自己,始终做党和人民的忠诚卫士。

“能胜强敌者,先自胜者也。”回望过去,党团结带领人民进行革命、建设、改革的实践证明,什么时候我们党自身坚强有力,什么时候党和人民事业就能无往而不胜。面向未来,继续发扬彻底的自我革命精神,坚持不懈把全面从严治党向纵深推进,不断增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,我们这个风华正茂的百年大党就一定能够永葆旺盛生命力和强大战斗力,团结带领人民战胜前进道路上的一切风险挑战,不断夺取新时代中国特色社会主义新胜利。

(新华社北京1月21日电)

# 坚定执着打好党风廉政建设和反腐败斗争攻坚战持久战

## ——从十九届中央纪委六次全会看全面从严治党向纵深推进

新华社记者 王琦 高蕾 范思翔 杨湛菲

把握历史规律,强体魄于伟大的自我革命;

掌握历史主动,开新局于伟大的社会革命。

1月18日至20日,十九届中央纪委六次全会在京召开。习近平总书记出席会议并发表重要讲话,为坚持不懈把全面从严治党向纵深推进作出战略部署。

牢记初心使命,强化政治监督、保持反腐败定力,纠“四风”树新风,完善权力监督制度和执纪执法体系……新的赶考路上,全会对推进新时代党的建设新的伟大工程提出了一系列新举措、新安排、新要求。

### 牢记初心使命 开创发展新局

百年党史,是一个勇于自我革命的伟大历程——

从1932年查处谢步升,瑞金响起惩治腐败“第一枪”,到新中国成立后处决刘青山、张子善的“共和国反腐第一案”,再到新时代以前所未有的力度正风肃纪反腐,推进全面从严治党……正是以全面从严治党永远在路上的坚定执着,我们党才能始终不变质、不变色、不变味,才能得到广大人民群众衷心拥护。

在这次纪委全会上,习近平总书记深刻总结党历经百年风华正茂的“密钥”：“党外靠发展人民民主、接受人民监督,内靠全面从严治党、推进自我革命,勇于坚持真理、修正错误,勇于刀刃向内、刮骨疗毒,保证了党长盛不衰、不断发展壮大。”

全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践,开辟了百年大党自我革命的新境界。

以史为鉴、开创未来。20日公布的全会公报明确提出,要“深化运用党的自我革命历史经验,巩固拓展党史学习教育成果”。

中央党校(国家行政学院)教授辛鸣认为,巩固拓展党史学习教育的成果,就要坚守以党的政治建设为统领这一自我革命的根本政治方向,淬炼思想建设这一自我革命的锐利思想武器,锻造敢于善于斗争、勇于自我革命的干部队伍,构建自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的制度规范体系,确保我们党永葆马克思主义政党本色,跳出治乱兴衰的历史周期率,成为永远打不倒、压不垮的马克思主义政党。

2022年是党的二十大召开之年、“十四五”时期关键之年。新使命、新征程,呼唤广大党员干部更加坚定自觉牢记初心使命,用好百年宝贵经验,不断开创发展新局。

“不论过去、现在还是将来,党的光荣传统和优良作风都是激励我们不畏艰难、勇往直前的宝贵精神财富。”辛鸣说,食品不断加强全党勇于自我革命的政治自觉、思想自觉、行动自觉,才能保持一往无前的奋斗姿

态和永不懈怠的精神状态。

### 聚焦“国之大者”强化政治监督

全会公报将政治监督放在2022年纪检监察工作部署首位,指出“聚焦‘国之大者’推动政治监督具体化常态化”。

旗帜鲜明讲政治是共产党人的立身之本,也是我们党作为马克思主义政党的突出特点和优势。

回首过去一年,中央纪委国家监委和各级纪检监察机关始终坚持政治引领,党中央重大决策部署到哪里,监督检查就跟到哪里。据统计,2021年1月至10月,全国纪检监察机关发现并纠正贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央重大决策部署不力问题24.7万个。

面对新形势新任务,习近平总书记在全会中指出:“要强化政治监督,确保完整、准确、全面贯彻新发展理念。”

“聚焦把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展等重大战略”“聚焦全面深化改革、促进共同富裕、推进科技自立自强、防范化解重大风险等重点任务”,全会公报明晰新一年纪检监察机关政治监督重点。

“政治监督不是空泛的、抽象的,而是具体的、实践的,有着明确的目标任务和具体的着力点。”清华大学廉政与治理研究中心主任任勇说,各级纪检监察机关要深刻领悟强化政治监督的战略考量和时代内涵,做实做细政治监督,引导督促党员、干部真正悟透党中央大政方针,胸怀“国之大者”,时时处处向党中央看齐,扎扎实实贯彻党中央决策部署。

### 保持反腐败定力 冲锋号角长鸣

“我们必须清醒认识到,腐败和反腐败较量还在激烈进行,并呈现出一些新的阶段性特征”。习近平总书记用四个“任重道远”,深刻分析反腐败斗争新的阶段性特征:“防范形形色色的利益集团成伙作势、‘围猎’腐蚀还任重道远,有效应对腐败手段隐形变异、翻新升级还任重道远,彻底铲除腐败滋生土壤、实现海晏河清还任重道远,清理系统性腐败、化解风险隐患还任重道远。”

中国社会科学院中国廉政研究中心秘书长、研究员蒋来用认为,四个“任重道远”的深刻概括,表明以习近平同志为核心的党中央始终保持强烈的忧患意识,始终对腐败这个党执政的最大风险保持高度警惕。

2021年,中央纪委国家监委和各级纪检监察机关坚持“严”字当头,一手以雷霆之势反腐惩恶,一手系统施治管住“绝大多数”,持续深化不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,

惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力,取得更大制度性成果和治理成效。

总结好经验好做法,应对新形势新挑战。全会公报提出,要“对在党内搞政治团伙、小圈子、利益集团的人毫不手软”“着力查处资本无序扩张、平台垄断等背后腐败行为”“严格财经纪律,促进防范和化解地方政府隐性债务风险”“坚决查处基础设施建设、公共资产交易等方面腐败问题”“探索实施行贿人‘黑名单’制度”等。

“公报划出了2022年反腐工作的重点,体现了纪检监察机关保持惩治腐败的强大震慑力量常在,以及坚定不移把反腐败斗争推向纵深的趋势特点。”蒋来用说。

近年来,年轻干部违纪违法案例并不少见,一些“80后”甚至“90后”干部没有守住拒腐防变的防线。”

此次全会上,谈及年轻干部的教育管理监督,习近平总书记语重心长:“年轻干部一定要有清醒的认识,经常对照党的理论和路线方针政策,对照党章党规党纪,对照初心使命,看清一些事情该不该做、能不能干,守住拒腐防变的防线。”

“年轻干部群体能不能廉洁自律,直接关系到党和国家事业的未来。”蒋来用说,要秉持严管就是厚爱的理念,引导年轻干部对党忠诚老实,坚定理想信念,牢记初心使命,正确对待权力,时刻自重自省,严守纪法规矩,扣好廉洁从政的“第一粒扣子”。

### 纠“四风”树新风 为民担当造福

形式主义、官僚主义,是党和国家事业发展的大敌。

习近平总书记强调:“要从领导干部特别是主要领导干部抓起,树立正确政绩观,尊重客观实际和群众需求,强化系统思维和科学谋划,多做为民造福的实事好事,杜绝装样子、搞花架子、盲目铺摊子。”同时,总书记明确要求落实干部考核、工作检查相关制度,科学评价干部政绩,促进干部更好担当作为。

落实习近平总书记重要讲话精神,全会公报提出,要“持续加固中央八项规定堤坝,坚持不懈整治群众身边腐败和不正之风”“密切关注‘四风’苗头性、倾向性、隐蔽性问题”。

锲而不舍纠“四风”,充盈清正廉洁新风。

数据显示,2021年1月至11月,各级纪检监察机关共查处“四风”问题9.1万起,批评教育帮助和处理13.1万人。

教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全等领域,和群众关系密切,其中存在的问题群众深恶痛绝。全会公报鲜明提出,要“查处不尊重规律、不尊重客观

实际和群众需求的乱作为问题以及推诿扯皮、玩忽职守、不思进取的不作为问题”。

“能否切实解决人民群众的痛点、堵点、难点,直接关系到作风建设的治理效能。”北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为,要从讲政治的高度重视纠正作风不正之风,把重大决策部署落实情况作为日常监督的切入点,抓早抓小、防微杜渐,同时通过专项治理,实现纠“四风”与反腐一体推进,利用信息技术、大数据等对这些领域实行全过程、全环节、全场景监督,对不正之风严厉惩治,防止不正之风演变成大的腐败问题。

### 完善制度体系 深化贯通协同

小智治事,大智治制。做好纪检监察工作,必须用好制度威力。

习近平总书记在重要讲话中强调:“要完善权力监督制度和执纪执法体系,使各项监督更加规范、更加有力、更加有效。”

分析2022年工作重点,全会公报提出,要“健全巡视巡察上下联动格局,实现高质量全覆盖目标任务”“促进纪检监察体制改革系统集成、协同高效,推动制度优势转化为治理效能”。

巡视,是加强党内监督的战略性制度安排,是全面从严治党的有力抓手。2021年,中央两轮巡视共覆盖57个党组织。至此,十九届中央巡视已累计完成对254个地方、单位党组织的巡视,巡视全覆盖取得扎实进展。随着全面从严治党不断深入,综合监督作用和系统优势越来越彰显,成为党的领导政治优势在监督领域的充分体现。

“要按照更加规范、有力、有效的目标要求,完善权力监督制度和执纪执法体系。”北京航空航天大学廉洁研究与教育中心主任任建明认为,在深化纪检监察体制改革和司法体制改革过程中,要切实强化权力制约,破解“一把手”监督和同级监督难题,不断完善党和国家监督体系。

制定进一步加强对法律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹协调的意见,与中央和国家机关有关单位在信息沟通、线索移交、措施配合等方面形成制度性成果40余项……2021年,中央纪委国家监委坚持系统集成、协同高效,不断推进各类监督形成合力。

谋篇2022年,全会公报提出,“按照党统一领导、全面覆盖、权威高效要求,坚持以党内监督为主导,做实专责监督、贯通各类监督”。

任建明认为,党内监督要发挥统领作用,同时要推动党内监督同其他各类监督贯通协同,推动监督形成合力,完善中国特色社会主义社会监督制度,让制度优势进一步转化为治理效能。

(新华社北京1月20日电)

## 营造崇尚劳动的浓厚氛围 凝聚团结奋斗的精神力量

(上接第一版)

调研中,庄严指出,西藏工业博物馆是展示我区工业发展历程和成就的重要窗口,也是深化爱国主义、民族团结教育的重要平台。要健全管理体制,充分利用博物馆资源优势,在全社会大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神和老西藏精神、“两路”精神、青藏铁路精神,大力营造劳动最光荣、劳动最崇高、劳动

最伟大、劳动最美丽的社会风尚;要持续深化党史学习教育,激励各族干部群众牢记初心使命,发扬光荣传统,以主人翁姿态在维护稳定、促进团结、推动发展、保护生态、强边兴边中当好主力军,担当新使命、展现新作为、作出新贡献。

自治区人大常委会副主任、自治区总工会主席罗布顿珠,自治区副主席罗梅,自治区政协副主席桑杰扎巴一同调研。

(上接第一版)

谈起驾驶“复兴号”的感受,斯朗旺扎自信而幽默地说:“动力大、速度快,操纵模式随时切换,全列车供氧气,司机室有瞭望炉和冰柜,舒适性和智能化都很棒,小伙伴们都说我开的是‘豪车’……”

时间过得飞快,C882次列车沿着碧绿透蓝的雅鲁藏布江一路向西,3个多小时后安全抵达终点拉萨站。此刻,斯朗旺扎

## 护航“复兴号”春运“首秀”

推开车窗,看着自拍留念的旅客,露出一丝微笑:“作为拉林铁路火车司机,担任拉林铁路首个春运的值班任务,我既觉得光荣又感到责任重大。我会开好每趟车,为拉林铁路保驾护航,等着川藏铁路通到昌都,我还要开着动车回家乡!”

据中国铁路青藏集团公司数据统计,今年春运拉林铁路预计发送旅客8万余人次,主要以工作通勤、回家探亲、冬季旅游为主。