



为民履职尽责守初心 砥砺奋进新时代

——2021年日喀则市人大常委会工作掠影

本报记者 扎西顿珠

2021年是中国共产党成立100周年、西藏和平解放70周年，是“十四五”规划开局之年，也是日喀则市二届人大常委会依法履职的第一年。

2021年以来，日喀则市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及中央人大工作会议、中央第七次西藏工作座谈会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，聚焦稳定、发展、生态、强边四件大事，依法履行职责、正确行使权力，为日喀则市长治久安和经济高质量发展作出了积极贡献。

一年来，日喀则市人大常委会召开市人大常委会会议10次，各专委会会议28次，听取审议工作报告23个，开展执法检查12次，审查规范性文件27件，审议地方性法规1件，作出决议决定3项，依法任免国家工作人员83人次。

高举旗帜——坚持和加强党的领导

一年来，日喀则市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想指导人大工作，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

这一年来，日喀则市人大常委会把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、党的十九届六中全会精神、中央人大工作会议精神作为重大政治任务，把学习贯彻习近平总书记最新重要讲话重要指示精神作为常委会、党组会议“第一议题”，用党的最新理论成果武装头脑、指导人大实践，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，保证了党的基本理论、基本路线、基本方略在人大工作中得到全面贯彻。

同时，紧紧围绕日喀则市委总体部署，统筹安排人大立法、监督、决定、任免、代表等重要工作和活动，严格执行重大事项请示报告制度，及时向市委请示报告市人大及其常委会依法履职过程中的重大事项、重要立法、重要会议、重要工作45件次。

此外，日喀则市人大常委会党组充分发挥“把方向、管大局、保落实”的领导作用，指导和支持常委会、专委会完善工作规则和运行机制，坚持民主集中制，听取专委会专项汇报22次，集体研究讨论常委会重大事项60余件。

立法先行——民有所呼，法有所应

2021年，日喀则市人大常委会坚持党委领导、人大主导、政府依托、社会参与的立法格局，用好地方立法权限，提高立法质量和效能。

一年来，日喀则市人大常委会科学

编制《日喀则市第二届人民代表大会常务委员会五年立法规划(2021—2025)(草案)》，制定实施2021年度立法计划。首次开展立法后评估工作，对《日喀则市市容和环境卫生管理条例》进行评估，探索建立常态化立法评估机制。

同时，坚持开门搞立法，在《日喀则市文明行为促进条例》立法的实践中践行全过程人民民主，开展了市民“最不受欢迎的不文明行为”征集活动，发放“双语”调查问卷10253份，通过媒体广泛征集“应规范的不文明行为”“需倡导的文明行为”等意见建议，市民知晓率达到78.74%，社会各界参与人大立法热情高涨。此外，严格按照《中华人民共和国立法法》等法律法规和立法权限、立法程序、立法规范实施立法，把握立法选题、评估、论证、立项、协调、起草、征求意见、审议各个环节，努力提升立法质量。

围绕中心——依法、正确、有效监督

2021年，日喀则市人大常委会认真落实新时代党的治藏方略，围绕市委中心工作和全市工作大局，坚持正确监督、有效监督、依法监督，增强了人大监督工作的针对性和实效性。

——聚焦稳定这件大事开展监督，推动铸牢中华民族共同体意识。对《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》进行了执法检查，在《条例》实施一周年之际组织社会各界人士召开座谈会，推动了《条例》的贯彻实施。对宗教工作法治化建设、日喀则市退役军人事务工作开展了专题调研，对食品安全专项工作报告审议意见落实情况进行了跟踪检查，对“七五”普法工作进行了专题询问，听取审议了民事审判、民事检察工作报告，促进了有关部门依法履职。

——聚焦发展这件大事开展监督，

助推日喀则市高质量发展。听取审议了计划执行、预算执行、审计工作、国有资产专项工作报告，开展了《中华人民共和国教师法》执法检查，对义务教育均衡发展进行了专题询问，审查批准了2020年财政决算、2021年财政预算调整方案、盘活存量资金使用方案，促进了有关部门落实“三个赋予、一个有利于”的要求。

——聚焦生态这件大事开展监督，推动筑牢国家生态安全屏障。在《西藏自治区国家生态文明高地建设条例》颁布实施之际召开座谈会，对《条例》宣传实施作出安排。听取审议了国家生态文明高地建设工作情况报告、环境状况和环境目标完成情况报告，开展了《日喀则市市容和环境卫生管理条例》执法检查，积极配合自治区人大开展“中华环保世纪行——西藏行”活动，促进了全市生态文明建设深入开展。

——聚焦强边这件大事开展监督，助力边防巩固边境安全。组织开展边境工作专题调研，提出加强边境建设方面的意见建议；组织边境县人大代表开展视察，教育引导各级人大代表争做“神圣国土守护者、幸福家园建设者”，为固边兴边富民行动作出了人大贡献。

为民履职——双岗建功担当使命

2021年，日喀则市人大常委会坚持人民至上，践行以人民为中心的发展思想，充分发挥代表来自人民、扎根人民的优势，引导、保障、支持代表发挥好主体作用，努力做到民有所呼、我有所应。

一年来，日喀则市人大常委会组织代表参加常委会有关活动，安排88名代表列席常委会会议；代表围绕经济社会发展、生态环境保护、乡村振兴、民生改善开展视察调研33次，提出建议47条。各级人大代表积极履行社会责任，500余名代表投身常态化疫情防控，34

名市人大代表担任文明城市创建督导员。

同时，深化“双联系”制度，常委会组成人员分别与72名代表建立经常性联系，建立了11个基层人大代表联络站；建立了267名代表的履职档案，223名代表向原选举单位述职；探索开展代表履职考核和日常管理，落实了基层人大代表误工补贴，激发了代表履职热情。市县乡221个“人大代表之家”、773个“代表小组”在代表学习培训、联系选民、依法履职、议政参政方面发挥了重要作用。

此外，日喀则市人大常委会高度重视代表履职培训，编印了《日喀则市第二届人大代表履职学习资料汇编》，作为日喀则市人大代表履职培训教材，举办了6期示范班，组织135名代表赴兄弟省市学习考察，县乡人大同步组织736名代表外出学习交流，促进了各民族交往交流交融。经过各级人大的共同努力，实现了市、县、乡三级1.1万余名代表培训全覆盖。市、县人大常委会相继召开了人大代表座谈会，交流履职经验，为加强和改进代表工作汇集民智。

日喀则市人大常委会还把代表意见建议办理作为党史学习教育“我为群众办实事”实践活动的具体内容，将101件代表意见建议及时转交政府及相关部门办理，并通过召开座谈会、常委会领导领衔督办等方式，强化跟踪督办，提升办理实效，代表意见建议办结率达98.02%、答复率100%、满意率100%。

新时代新征程，新使命新担当。下一步，日喀则市人大常委会将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，走好“建设美丽幸福西藏、共圆伟大复兴梦想”的新时代长征路，以人大工作的新气象新作为，为建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新日喀则作出更大贡献。

拉孜县热萨乡

推动基层党建与基层治理“同频共振”

本报拉孜电(记者 扎西顿珠)近年来，拉孜县热萨乡积极探索党建引领推进基层社会治理体系和治理能力现代化建设，有效整合凝聚基层治理的组织资源和社会力量，着力构建自治、法治、德治“三治融合”的乡村善治道路，不断健全新时代农牧区社会治理体系，使党在基层执政根基更加牢固，社会治理体系更加完善。

以自治为基石，凝聚乡村治理多元合力。发挥基层党组织的核心作用，全乡10个村建立了由村干部、老党员和威望高的群众代表组成的村民理事会、村民议事会等群众自治组织，定期或不定期召开“通气会”“碰头会”，协商开展村级有关事务。把村规民约作为推进村民自我管理、维护社会和谐、推动村风文明、依法治村的重要举措。按照适用原则，依靠大多数群众的力量来抵制少数人的歪风，着力解决常见的滥办酒席、薄养厚葬、铺张浪费、“等靠要”、懒汉行为等突出问题，努力把推行村规民约与解决基层实际问题有机结合起来。

以法治为保障，营造学法的浓厚氛围。加大普法知识宣传力度，逐步提高农牧民群众法治素养，引导农牧民群众增强学法、守法、用法意识，充分发挥新时代文明实践站理论宣讲的优势，组织乡村干部、驻村干部、老党员、老干部力量，建立普法小组，以村为单位，在全乡农牧民群众中开展网格化、地毯式入户宣讲，排查登记各类矛盾纠纷。同时，依托农家书屋、村民调解室等法治文化阵地，邀请县新时代文明实践中心理论宣讲队广泛开展“法律下乡”“以案说法”等活动，引导群众办事依法、遇事找法、解决问题用法。

以德治为先导，涵养崇德向善文明乡风。深入推进“做文明有礼热萨人十个一行动”，以培养农牧民群众、寺庙僧尼、青少年学生爱党爱国意识为总抓手，挖掘本土道德故事、法治典故，以群众喜闻乐见、易于接受的方式开展群众性文艺活动，宣扬见义勇为、勤劳致富、诚实守信、文明守纪、敬老爱幼的先进典型，通过身边人身边事教育身边人，教化村民、润泽乡风。组织开展“五星级文明村”“五星级文明户”“文明家庭”等评选活动，让群众从内心深处感恩、懂礼仪、行孝道。

日喀则市文化局

开展节前文化市场专项检查

本报日喀则电(记者 扎西顿珠)为维护文化市场的稳定，营造文明祥和、健康有序的节日氛围，近日，日喀则市文化局联合桑珠孜区文旅局、辖区警务站开展了节前文化市场安全专项检查。

此次检查主要针对经营单位场所的疫情防控、消防安全和规范经营行为、安全生产工作等情况开展检查。在互联网上网服务营业场所，检查是否有违规接纳未成年人进入营业场所、超时经营，是否安排隔座、查看场所消毒情况及场所内消防安全

生产、消防设备设施是否完好；在歌舞娱乐场所，执法人员每到一处，都详细检查所有服务人员“四查一戴”情况，检查是否有接纳未成年人、是否播放禁播歌曲等情况，并仔细查看疏散通道和安全出口是否畅通、消防设施是否正常运行，消防安全管理制度是否健全，消防检查、巡查制度是否落实等情况。

此次文化市场专项检查行动，共检查经营单位44家，出动执法人员19人次。

桑珠孜区江当乡

组织开展合作社社员技能考核工作

本报日喀则电(记者 扎西顿珠)为进一步规范合作社发展运行，提升农牧民群众操作技能，有效检验前期培训成果，近期，桑珠孜区江当乡组织开展郭加新村民族手工艺合作社社员技能考核工作。

考核前，采取“老师讲授+情景互动+实地观摩+现场操作”的模式，组织开展为期1个月的集中培训。培训课程涵盖了丰富的理论知识，又具备实

操性，达到了增长才干、拓宽眼界的目的。在此基础上，江当乡专合办联合合作社严格做好考前准备，统一制订考核内容、规范考核程序。考核中，参训学员个个精神抖擞，用娴熟的编织技巧编织了一幅幅精彩的图案产品。此次考核不仅有效检验了学员的培训成效，也给学员提供了自我展示的平台，切实达到了以训促学、以考促学的目的。

拉巴旺加是日喀则市司法局派驻仁布县然巴乡玛日村第十批驻村工作队队员。

2021年4月5日，拉巴旺加开始驻村以来，一直把党群关系作为一切工作的出发点，与群众打成一片，深得群众喜爱。

“拉巴旺加老师是我们的知心朋友，更是我们的贴心人。谁家有困难，他都竭尽全力帮忙解决，我们村的很多群众都得到过他的帮助！”村民穷达告诉记者。

拉巴旺加有一副侠义心肠，调研也比较细致，头脑灵活，解决了不少群众“急难愁盼”，群众都把他当作贴心人。

拉巴旺加经过调研了解到，原建档立卡贫困户次仁家存在一定生活困难，上有老下有小，家中相对缺乏劳动力，且次仁家小女儿疑似患有脑瘫，整日需要有人照顾。拉巴旺加筹集了5袋青稞、5袋面粉、5袋大米捐助给次仁家，鼓励次仁学习养殖技术，并热心联系医院帮次仁小女儿进行诊治。

拉巴旺加积极参与驻村工作队为玛日村“双语”幼儿园开展的亲子活动和献爱心活动，给每个幼儿园的小朋友都发放了新书包和学习用品，并勉励家长在与孩子互动中发现孩子的优点与差距，培养好的行为习惯与学习习惯，鼓励家长逐步养成参与孩子教育的意识和习惯。

玛日村有一个少年叫普布且增，现年13岁，患有精神疾病，神智不健全，情绪激动时常有打砸等举动。该户家庭中尚有一个几个月大的婴儿，存在一定的安全隐患。拉巴旺加经常利用闲暇时间，到普布且增家安抚普布且增的情绪，并带去现金、慰问品。通过经常往来，普布且增对拉巴旺加和驻村工作队其他队员产生了感情，慢慢能够进行初步的沟通与交流。拉巴旺加又为普布且增联系治疗渠道，让他能够得到一定程度的康复。

除此之外，拉巴旺加驻村期间多次为该村原建档立卡贫困户捐款捐物、开车帮助村民办急事，参与村民生产、帮助村合作社销售生猪……他以自己的朴实行动践行着一名共产党员的初心和使命，时刻把人民放在心头，把党的光辉和关怀送到群众的心坎上。

为群众办实事 做群众贴心人

——记日喀则市司法局驻村工作队队员拉巴旺加

本报记者 扎西顿珠



为进一步学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神和自治区第十次党代会精神，连日来，定日县新时代文明实践中心结合“珠峰讲堂颂党恩，边疆儿女笑开颜”活动，开展群众喜闻乐见的文艺演出，并宣讲全会精神，丰富群众生活，提升道德素养，引导文明安全生产生活。

图为定日县新时代文明实践中心组织的文艺表演现场。

本报记者 扎西顿珠 摄

文化惠民倡文明