2022年1月7日 星期五
主编:钟夏莲 责编:陈荷花 见习编辑:王媛
西藏日报

中国人民政治协商会议第十一届西藏自治区委员会常务委员会关于政协十一届四次会议以来提案工作情况的报告

——在政协第十一届西藏自治区委员会第五次会议上

（2022年1月3日）

卓嘎

各位委员：

我代表政协第十一届西藏自治区委员会常务委员会，向大会报告自治区政协十一届四次会议以来的提案工作情况，请予审议。

一、2021年提案工作总体情况

2021年是中国共产党成立100周年、西藏和平解放70周年，也是“十四五”规划开局之年。一年来，提案工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会，中央第七次西藏工作座谈会精神，贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要论述和新时代党的治藏方略，贯彻落实全国政协提案工作经验交流座谈会精神，广大政协委员、政协各参加单位和专门委员会认真履职、多维建言，共提交提案384件，立案361件，立案率94.01%。自治区政府领导领衔督办重点提案12件、自治区政协领导领衔督办重点提案10件。各承办单位切实提高政治站位，高度重视提案办理，截至2021年11月25日，63家承办单位办理的提案，均已按时办复，办复率为100%。提案工作为推动决策科学化、民主化和服务全区各项事业发展作出了积极的贡献。

在加强社会综合治理，助推社会和谐稳定方面，提案者围绕铸牢中华民族共同体意识、促进民族团结进步、引导藏传佛教与社会主义社会相适应、健全基层社会治理体系、社会治安综合治理等问题提交提案41件，占提案总数的11.36%。关于在全区开展“五个一”活动、铸牢中华民族共同体意识的提案，为自治区民委推进在全区开展民族团结“一个周”、社区村居开展“走一趟”、教育系统编纂“一本书”、理论界开展“一篇文章”和寺庙开展“一堂课”活动提供了重要参考。关于加强依法管理推进城市民族工作、进一步加强对年轻僧尼开展“五个认同”宣传教育、严管市区黑车等提案，为增进民族团结、促进发展稳定、深化依法治藏、推进排查化解矛盾纠纷、建立健全制度机制发挥了积极作用。关于多措并举推动“遵行四条标准，争做先进僧尼”教育实践活动成果转化的提案得到自治区党委统战部的重视，并在进一步压实工作责任、强化分类指导、注重典型带动、加强督导检查等各项措施中吸收运用。关于社会流散僧尼管理的提案，在自治区党委统战部、区公安厅、区宗教事务局出台的《关于加强全区社会流动从事宗教服务人员管理服务工作的通知》中吸纳，并为制定《关于加强社会流动从事宗教活动人员管理的意见》提供了参考。关于推进基层社会治理法治建设的提案，被自治区司法厅采纳，并出台《全区“法律明白人”培养工程实施方案》。

在贯彻新发展理念，助推经济社会高质量发展方面，提案者围绕发展数字经济、推进巩固脱贫攻坚成果、特色产业发展、基础设施建设、现代物流产业发展政策等提交提案281件，占提案总数的77.83%。关于推进数字乡村建设的提案，得到自治区党委网信办的高度重视，与区发改委、经济和信息化厅、农业农村厅、商务厅、乡村振兴局和通信管理局联手推进基层数字乡村新型智库建设，形成了数字乡村规划，助推了农牧区经济社会的数字化转型。关于加快产业园区高质量发展、关于进一步推进和加强扶贫产业后续发展的提案，被自治区发改委和农业农村厅纳入《西藏自治区“十四五”工业高质量发展规划》《西藏自治区扶贫产业项目资产清产核资办法(试行)》中。关于献计“十四五”助力西藏非公经济更好发展、关于严把质量认证关打造西藏特色产品对外品牌等提案的观点、建议得到相关方面的认同和重视，对促进高原经济高质量发展、做好产业扶贫与培育特色优势产业发挥了积极作用。

在聚焦绿色发展，助推生态文明建设方面，提案者围绕生态文明建设、生态环境治理、排污减排、野生动物保护、生态补偿等提交提案30件，占提案总数的8.31%。关于加强生态环境保护的建议，自治区党委成立了生态文明建设小组专班，坚持生态优先，推进山水林田湖草沙冰保护修复工程，严控资源开发利用强度，把生态环境保护与脱贫攻坚、乡村振兴相结合，深入落实生态补偿奖励和生态搬迁政策，群众的生态获得感切实增强。关于强化农牧区环境治理的提案，自治区农业农村厅在改善农村人居环境、建设美丽宜居乡村、打造生态文明高地中，以“四清两改”、厕所革命、试验示范和完善政策为抓手，对全区4946个村庄开展综合治理取得实效。关于曲松县切措湖和措嘎湖生态功能修复、加大尼洋河流域生态保护、提高中央森林生态补偿标准、深入打好污染防治攻坚战等意见建议，为生态文明高地建设提供了重要参考。

在守边强边，助推固边安民等方面，提案者围绕改善边境群众生产生活条件、基础设施建设、小康村发展等提交提案9件，占提案总数的2.5%。关于“十四五”期间加大我区边境小康村后续巩固发展的提案，自治区发改委就边境小康村的附属配套设施改造，在项目、产业和政策上给予充分考虑，正在制定边境地区特色产业、农牧业、乡村振兴等相关发展规划。关于边境一线(嘎玛沟)修建巡边护边便道的建议，自治区交通运输厅已纳入交通基础设施建设“十四五”规划，并开展前期工作。关于提高边境县干部待遇、关于加大边境建设政策支持力度、关于进一步加大边境地区广播电视“户户通”直播卫星接收设备资金投入等提案，自治区党委组织部、住建厅、发改委、广电局等相关部门认真研究、着实办理。

二、主要做法和体会

一年来，提案工作坚持问题导向与质量导向有机统一，坚持民主协商和提案工作紧密衔接，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，提案质量明显提升。

一是强化引领、增进共识，提案工作呈现新局面。常委会始终把提案工作纳入重要议事日程，把提案作为发挥专门协商机构作用的重要途径，加强领导、具体部署、明确要求，做到了自治区党委政府工作的中心任务在哪里、提案工作就跟进到哪里。既注重通过提案推动工作、促进问题解决，又注重在提案办理中深化认识、增进理解、形成共识；既注重在提案工作中加强调研、分析研究问题，又注重把加强思想政治引领、广泛凝聚共识贯穿提案工作全过程。

二是坚持标准、注重效果，提案办理取得新实效。坚持向高质量聚焦发力，以注重质量不比数量，从源头把好质量关、从过程把好办理关、从标准把好审查关为原则，为委员知情明政创造条件，努力做到提案提到“点子上”。严格审查确定交办单位，办前办中办后做好与委员“三见面”，做到了办案办到“实在处”。政府和政协领导领衔督办的重点提案，通过主持召开办理协商座谈会、实地调研等多种形式，开展座谈面商、互动协商，推动了群众的所思所盼和热点难点问题的及时解决，做到了督办督到“关键时”。各承办单位从讲政治的高度强化责任担当、加强协作配合，通过对接协商、反复沟通、解疑释惑，做到了提案者和界别群众“满意止”。

三是积极探索、主动作为，提案信息化有了新突破。根据我区实际，主动适应信息化要求，在借鉴兄弟省市经验做法的基础上提出提案工作信息化建议，并积极融入政协“云平台”建设，搭建了跨地域的平台载体，为促进提案“提、办、督”一体化提供便捷优势，拓宽了委员参政议政渠道，为政协发挥重要阵地、重要平台、重要渠道作用奠定了良好基础。

同时我们也看到，在持续提高提案质量和办理质量、提升提案审查的精准性、加强提办双方“商”的能力、更好形成与基层政协工作合力等方面，还需进一步加强和改进。

三、2022年工作要点

做好今年政协提案工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习领会习近平总书记关于西藏工作的重要论述和新时代党的治藏方略，深入贯彻落实中央第七次西藏工作座谈会、中央经济工作会议和自治区党委经济工作会议精神，必须紧紧围绕自治区第十次党代会确定的指导思想、奋斗目标、重大任务和工作部署，深入调查研究，关注社情民意，积极建言献策，发挥提案工作优势，为推进雪域高原长治久安和高质量发展贡献力量。

一要坚持党的领导，提高政治站位。坚持和加强党对提案工作领导，健全完善工作机制，确保提案工作正确的政治方向。坚决捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，心系“国之大者”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实担负起“落实下去、凝聚起来”的政治责任。

二要坚持服务大局，提升提案质量。在提案选题上，围绕自治区党委政府中心工作，紧盯稳定、发展、生态、强边四件大事，确保国家安全和长治久安，人民生活水平不断提高，生态环境良好，边防巩固和边境安全，紧扣“四个创建”“四个走在前列”，加强与自治区党委政府协调沟通，掌握当前自治区党委政府最关心、最重视、最需要解决的问题，形成自治区党委政府出题，政协委员、政协各参加单位和专门委员会凝聚力量开展调研，提出党政所需、群众所盼、凝聚共识的意见建议，提交自治区党委政府参考。鼓励集体提案和平时提案，倡导将调研成果转化为提案，健全重点提案持续督办机制，不断提升提案工作质量。

三要坚持双向发力，提升协商水平。以“双向发力”为主旨，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职中心环节，把协商贯穿于提案工作全过程，综合运用实地调研、沟通协商、办理协商等方式不断扩大协商的广度和深度，通过交办、走访，推动各专门委员会联系界别参与督办，增进沟通理解，使提案在提出和办理过程中统一思想、增进共识。

四要坚持培训指导，提升服务水平。通过情况通报、以会代训、座谈交流、专家授课等形式，加强对提案者的指导和引领。加强委员“云平台”操作实训，推进提案工作信息化智能化建设。加大提案宣传，讲好提案故事。加强与市县政协提案工作的联系指导，完善各级政协协同配合机制。

各位委员，做好新时代政协提案工作意义重大、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在自治区党委的坚强领导下，凝心聚力，履职尽责，推动政协提案工作提质增效，为建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏广泛凝聚智慧和力量，以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开！

中国人民政治协商会议第十一届西藏自治区委员会提案委员会关于十一届五次会议提案审查情况的报告

（二〇二二年一月六日政协第十一届西藏自治区委员会第五次会议通过）

政协第十一届西藏自治区委员会第五次会议期间，广大政协委员、政协各参加单位和专门委员会，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九届六中全会和自治区第十次党代会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢牢把握团结和民主两大主题，围绕“四件大事”，实现“四个确保”，紧扣“四个创建”、“四个走在前列”，通过提案积极建言献策、履职尽责。

截止2022年1月4日16时，共收到提案355件。依据《政协西藏自治区委员会提案工作条例》和《政协西藏自治区委员会提案委员会关于提高提案质量的实施意见》，经审查，立案338件(含并案1件)，其中，个人提案244件、联名提案92件、集体提案2件；转意见建议6件，不立案11件。

总体看，本次会议委员们积极履职建言，提案质量有新的提高，提案内容紧扣党委政府中心任务，坚持目标导向、问题导向，围绕“四件大事”和人民群众普遍关心的突出问题，以及爱国统一战线等重要问题，提出提案更加郑重，选题更加聚焦，调研更加深入，意见建议的科学性、可行性显著增强。

在加强社会综合治理，助推社会和谐稳定方面，提出提案33件，占提案总数的9.8%。主要建议有：加强大学生就业实现社会全面稳定；规范小区物业管理、提高社区治理水平；加强对青少年沉迷网络游戏教育引导等。

在贯彻新发展理念，助推经济社会高质量发展方面，提出提案57件，占提案总数的16.9%。主要建议有：因地制宜发展壮大新型农村集体经济；加快“数字西藏”建设发展；更加重视区域发展研究、促进高质量发展开新局等。

在聚焦绿色发展，助推生态文明建设方面，提出提案70件，占提案总数的20.7%。主要建议有：推进青藏高原生态治理、建设美丽幸福新西藏；研究西藏接入全国碳中和、碳交易市场的机制争取相关政策；建立西藏水生态保护补偿机制等。

在加强民族团结，助推铸牢中华民族共同体意识方面，提出提案6件，占提案总数的1.7%。主要建议有：关于进一步加强民族团结五点建议；开拓铸牢中华民族共同体意识教育新形式；团结凝聚“文艺两新”成为西藏文艺事业繁荣发展的有生力量等。

在坚持以人民为中心的发展思想，助推保障改善民生方面，提出提案89件，占提案总数的26.3%。主要建议有：扶持易地搬迁安置区发展；积极争取国家儿童友好城市建设试点工作；加强全区政务服务体系标准化、规范化建设等。

委员们还围绕固边强边，坚持藏传佛教中国化方向，疫情防控等方面提出提案83件，占提案总数的24.6%。

大会闭幕后，将召开提案交办会议，对已立案的提案，及时送交有关承办单位办理。提案委员会将与各承办单位密切配合，做好督办和服务工作。

对本次会议提案截止日期以后收到的提案，审查立案后，作为平时提案，及时送交有关承办单位办理。

政协第十一届西藏自治区委员会补选副主席简历

嘎玛泽登同志

嘎玛泽登，男，藏族，1967年12月生，大学，中共党员，现任自治区党委常委、统战部部长，自治区政协党组副书记，当选为政协第十一届西藏自治区委员会副主席。

多吉次珠同志

多吉次珠，男，藏族，1962年6月生，在职研究生，中共党员，现任自治区政府党组成员、副主席，自治区政协党组成员，自治区工商业联合会主席、总商会会长，当选为政协第十一届西藏自治区委员会副主席。

姜杰同志

姜杰，男，汉族，1965年10月生，在职研究生，中共党员，现任自治区政协党组成员，当选为政协第十一届西藏自治区委员会副主席。

白玛旺堆同志

白玛旺堆，男，藏族，1967年2月生，在职研究生，中共党员，现任自治区政协党组成员，当选为政协第十一届西藏自治区委员会副主席。

（上接第一版）

盛会落幕，豪情满怀；新年已至，当启新程。今年是深入贯彻落实自治区第十次党代会精神的开局之年，是全面实施“十四五”规划的重要之年，更是党的二十大召开之年，节点关键、意义重大。新时代赋予新使命，新征程呼唤新作为。我区政协工作要坚定不移把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲，坚定不移把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，坚定不移把服务实现“两个一百年”奋斗目标作为工作主线，坚定不移把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，切实担负起把党中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把全区各族人民的智慧和力量凝聚起来的政治责任，切实将人民政协制度优势转化为治边稳藏效能。

征途漫漫，惟有奋斗。全区各级政协组织和广大政协委员要进一步提高政治站位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，以服务迎接党的二十大为主线，以全面贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要论述和新时代党的治藏方略为动力，深入贯彻落实自治区第十次党代会各项部署要求，紧紧围绕“四件大事”“四个确保”，全力服务“四个创建”“四个走在前列”，坚持建言资政、凝聚共识双向发力，更好凝聚共识，鼓足奋斗干劲，彰显担当作为。要立足大局，围绕“四件大事”积极建言献策，带头做助力“四个创建”的模范；要更新观念、发挥优势，带头做促进高质量发展的模范；要坚持以人民为中心的发展思想，带头做助力民生改善的模范；要深入开展以“四查”为主要内容的改进作风、狠抓落实教育活动，大力弘扬求真务实的优良作风，强化责任担当，重实践、重实干、重实绩，带头深入维护稳定反对分裂最前沿、经济发展主战场、生态环保主阵地、固边强边第一线，以实干推动西藏长治久安和高质量发展。

众智谋事必明，众力举事必成。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在全国政协精心指导和区党委坚强领导下，团结拼搏、踔厉奋发，同心同德、笃行不怠，在新起点新征程上展现西藏政协新担当新作为，同心共建团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏，以更加优异的成绩迎接党的二十大胜利召开！

（上接第三版）

（四）以“双向发力”为主旨做好思想政治引领和凝聚共识工作。坚持系统观念和统筹谋划，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识这一中心环节，同建言资政和凝聚共识双向发力的工作要求贯通起来，融入学习、视察、调研、会议、协商等各项活动之中，统一于政协履职全过程，让建言资政有基础、有质量、有价值，让思想政治引领有温度、有力度、有深度，让凝聚共识有载体、有方向、有效果，通过巩固共同思想政治基础求同存异、聚同化异，推动建言资政和凝聚共识在服务大局和中心工作中有机融合、相互赋能。主动适应现代治理新要求和统战特点新变化，用好用活各种平台载体，提升能力水平，加强宣传教育，强化思想引领，守好政协意识形态阵地。今年将围绕铸牢中华民族共同体意识，深化细化实化工作载体，重点开展以下三项工作。

一是深入开展“交朋友”活动。组织开展机关干部与政协委员、党员委员与党外委员、委员与委员、委员与界别群众等多层面的“交朋友”活动，不断扩大“朋友圈”。深化开展“走进委员——讲党恩、听心声、办实事、聚人心”活动，通过常态化开展谈心谈话、委员走访、团结联谊、办实事好事等多种形式的活动，走进工作、走进生活、走进内心，广交朋友、善交朋友、深交朋友，在“交朋友”中相互学习、共同提高，在“交朋友”中宣传群众、引领群众，做到关键时刻靠得住、站得出、敢发声。

二是讲好“委员故事”“西藏故事”。政协委员来自界别群众，具有联系广泛的优势，要把讲好“西藏故事”作为提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力的重要途径和履行委员职责的重要载体。要在加强学习和密切联系群众中讲好委员自身的故事，讲出身边有感染力的人和事，通过“小而美”的故事和一个个真实鲜活的案例，唱响各族儿女“建设美丽幸福西藏、共圆伟大复兴梦想”的心声，印证说明中国共产党领导和社会主义制度的无比优越，展现习近平总书记和党中央的亲切关怀，展现“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”的情怀，阐释党的治藏方略和富民兴藏各项政策的伟大力量，提升和增强委员故事、西藏故事在讲好“中国故事”平台上的影响力、说服力、感染力，有效服务国家大局。

三是用好用活“书香政协”平台。坚持线上线下结合，灵活多样开展学习座谈、专题讲座、培训研讨等学习活动，通过委员讲、委员听、委员议，切实提升委员自我学习、自我教育、自我提高的积极性和主动性，力求在理论武装的深度广度与实际成效上实现新突破。增加“政协讲堂”宣讲频次，既邀请专家学者、领导干部进行形势教育，又鼓励委员宣讲政策、正面发声，逐步推进“政协讲堂”进寺庙、进村居、进企业、进学校，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识从委员走向界别群众，扩大覆盖面、提升影响力。

（五）强化委员主体作用，全面加强自身建设。加强委员联络服务工作，强化委员责任担当，更好发挥委员主体作用，是新时代加强和改进人民政协工作的必然要求，是实现“三个重要”、发挥专门协商机构在国家治理中优势作用的关键所在。广大政协委员要坚持为国履职、为民尽责的情怀，真正把事业放在心上、把责任扛在肩上，认真落实《政协西藏自治区委员会关于激励委员履职尽责 进一步发挥主体作用的办法》，通过学习培训和创新履职实践，切实增强委员意识、责任意识，掌握协商规则、工作技巧，练好履职基本功，做“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的践行者。全体政协委员要在“四个创建”“四个走在前列”中担当作为、真抓实干、尽职尽责，在事关国家统一、民族团结、社会稳定等重大原则问题上，积极正面发声，旗帜鲜明斗争。要坚定站在反分裂斗争第一线，持续深入揭批十四世达赖和达赖集团的反动本质。发挥好委员履职考核评价的导向作用，表彰奖励优秀履职者和优秀提案者。

做好西藏政协工作，关键在党关键在人。要以党的政治建设为统领，全面加强政协各项建设，打造具有政协特色的党建品牌和传播阵地，推动政协党的建设和宣传思想工作强起来、实起来、活起来、亮起来。发挥党员委员和机关干部的先锋模范作用，增强做好统战工作的意识，提高密切联系群众的工作能力，多做为国家立心、为民族立魂的工作。认真落实自治区党委关于加强作风建设的部署要求，把组织开展“查作风、查责任、查漏洞、查落实”教育与持续深化党史学习教育结合起来，大兴求真务实之风、调查研究之风，把自治区党代会的各项部署要求细化为狠抓落实的具体措施、具体行动，确保建言资政有用、凝聚共识有效。坚持党管干部原则，把严管和厚爱有机统一起来，凭能力用干部、以实绩论英雄，建设政治坚定、业务精良、作风过硬、纪律严明的政协机关干部队伍。把准政协机关作为政治机关的定位，发挥党员干部“六个表率”作用，深入开展自治区民族团结进步模范单位和模范政协机关“双创”活动。改进政协系统联系指导方式，发挥政协工作整体效能。强化政协专门委员会组织委员开展经常性活动的专责和在政协履职中的基础性作用，强化政协办公厅作为综合办事机构的职能属性，苦练服务、协调、落实“三种本领”，规范办文、办会、办事流程，大力提升工作质量和效果，以作风之实彰显履职之能。

各位委员，新时代需要新担当，新征程要有新作为！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在自治区党委坚强领导下，同心协力，砥砺奋进，不断开创西藏政协工作新局面，奋力推进雪域高原长治久安和高质量发展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

社址:拉萨市朵森格路36号 邮政编码:850000 总编室:(0891)6338731 汉编部:6338730 记者部:6323995 广告业务:6322866 广告经营许可证:藏字号890024 本报印刷厂印刷 今日八版 零售六角 印完6时50分