

国务院办公厅印发《通知》

进一步加大对中小企业纾困帮扶力度

新华社北京11月22日电 近日，国务院办公厅印发《关于进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的通知》（以下简称《通知》）。

中小企业是国民经济和社会发展的主力军，在促进增长、保障就业、改善民生等方面发挥着重要作用。受原材料价格上涨、订单不足、用工难用工贵、应收账款回款慢、物流成本高以及新冠肺炎疫情散发、部分地区停电限电等影响，中小企业成本压力加大，经营困难加剧。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，进一步加大对企纾困力度，《通知》从九个方面提出了政策措施。

《通知》明确，要加大纾困资金支持力度，鼓励地方安排中小企业纾困资金，落实创业担保贷款贴息及奖补政策，用好小微企业融资担保降费奖补资金。进一步推进减税降费，制造业中小微企业按规定延缓缴纳

2021年第四季度部分税费，研究适时出台部分惠企政策到期后的接续政策，持续清理规范涉企收费。灵活精准运用多种金融政策工具，用好新增3000亿元支小再贷款额度，加大信用贷款投放，对于受新冠肺炎疫情、洪涝灾害及原材料价格上涨等影响严重的小微企业，加强流动资金贷款支持。

《通知》强调，要推动缓解成本上涨压力，加强大宗商品监测预警，严厉打击囤积居奇、哄抬价格等违法行为，推动期货公司为中小企业提供风险管理服务，稳定班轮公司在中国主要出口航线的运力供给，鼓励班轮公司推出中小企业专线服务。加强用电保障，科学实施有序用电，合理安排错峰用电，保障产业链关键环节中小企业用电需求，鼓励有条件的地方对小微企业用电实行阶段性优惠。

《通知》提出，要支持企业稳岗扩岗，更多吸纳高校毕业生等重点群体就业，加强用工供需信息对接。保障中小企业款项支付，继续开展清理拖欠中小企业账款专项行动，从源头防范层层拖欠形成“三角债”。着力扩大市场需求，加大民生领域和新型基础设施建设投资力度，进一步落实《政府采购促进中小企业发展管理办法》，促进大型企业扩大向中小企业采购规模，开展中小企业跨境撮合服务，加快海外仓发展。

《通知》要求，各有关部门、各地区要强化责任担当，勇于开拓创新，帮助中小企业应对困难，推动中小企业向“专精特新”方向发展。各有关部门要加强调研和指导支持力度，扎实推动各项政策措施落地见效。



这是11月22日拍摄的黄河内蒙古河段流凌（无人机照片）。

新华社发（水利部黄河水利委员会供图）

黄河进入本年度凌汛期

据新华社北京11月22日电（记者刘诗平）黄河内蒙古三湖河口至头道拐河段22日出现流凌，流凌密度为10%至30%，首次流凌日期较常年偏晚2天。

截至22日，嫩江干流尼尔基水库以上江段及富拉尔基江段已经封冻，其他江段处于流凌状态；松花江干流全线处于流凌状态；黑龙江干流漠河至开库康江段已封冻，其他江段处于

流凌状态。

随着黄河出现流凌，至此我国北方河流全面进入2021—2022年度凌汛期。

国家防总副总指挥、水利部部长李国英要求，落实黄河等北方河流防凌预报、预警、预演、预案措施，适时启动防凌调度模式，科学调度水利工程，按照预案精准控制各河段封河流量及过程，落实突发险情处置预案和措施，确保防凌安全。

中宣部举办学习贯彻党的十九届六中全会精神研讨班

学习领会全会精神 培训基层宣讲骨干

新华社北京11月22日电 11月18日至20日，中宣部在京举办学习贯彻党的十九届六中全会精神研讨班，深入学习领会全会精神，培训地方宣讲骨干，对学习贯彻全会精神基层宣讲工作作出安排。

与会同志认真学习领会习近平总书记重要讲话精神，学习领会全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，学习领会中央宣讲团

动员会精神，并就做好全会精神的研究阐释、有效开展基层理论宣讲工作，进行深入研讨交流。大家认为，全会回顾党走过的百年奋斗历程，总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，重点总结党的十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革和积累的新鲜经验，对实现第二个百年奋斗目标提出明确要求，闪耀着马克思主义的真理光辉，铭刻着中国

共产党的初心使命，彰显着百年大党的历史自信，体现着新时代中国共产党人以史为鉴、开创未来的坚定决心。大家表示，学习好、宣传好、贯彻好党的十九届六中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的重要政治任务，也是宣传思想战线必须担负起的重要政治责任。要着力增强学习宣传贯彻的政治自觉、思想自觉和行动自觉，重点围绕习近平总书记在全会上的重要讲话和全

会《决议》，原原本本学、全面系统学、深入思考学、联系实际学，努力掌握全会精神的丰富内涵和核心要义。要精心遴选本地政治素质好、理论水平高、宣讲能力强的精干力量，深入开展面向基层的对象化、互动化宣讲，特别是做好针对青年群体的宣讲和互动交流。要创新宣讲方式，发挥新媒体优势，扩大宣讲覆盖面和影响力。要紧密联系干部群众的思想实际、工作实际，运用通俗易懂、生动鲜活的语言讲好党的百年奋斗的故事，讲好中国特色社会主义新时代的故事，更好推动广大干部群众把思想和行动统一到全会精神上来。

各地党委宣传部有关负责同志、讲师团长、理论处长，有关高校和理论工作平台的负责同志，基层理论宣讲先进代表参加了研讨班。

保卫边巩固、边境安全。统筹维护好各类安全，坚持以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，统筹推进各重点领域国家安全工作，以抓好稳定发展生态强边“四件大事”的实际成效，更好服从服务于党和国家工作大局。坚持党的绝对领导，完善集中统一、高效权威的国家安全工作领导体制，更加注重协同高效，更加注重法治思维，更加注重科技赋能，更加注重基层基础，实现政治安全、人民安全、国家利益至上相统一。

王君正强调，要深入贯彻习近平总书记关于网络强国的重要指示重要论述，坚持正能量是总要求、管得住是硬道理、用得好的真本事，在网上大力培育和践行社会主义核心价值观，以时代新风塑造和净化网络空间，共建网络精神家园，为建设美丽幸福西藏、共圆伟大复兴梦想凝聚强大精神力量。会议还研究了其他事项。

深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和新时代党的治藏方略 坚持稳中求进工作总基调 努力谱写雪域高原长治久安和高质量发展新篇章

（紧接第一版）要讲好“一带一路”中的西藏故事，各类媒体要同向发力、同频共振，共同唱响“一带一路”西藏好声音，让外界更多了解西藏，让西藏更快走向世界。要统筹疫情防控和“一带一路”建设工作，更好服务国内发展大局和对外工作全局。要强化统筹协调，明确重点，细化方案，形成合力，推动各项部署和举措逐项落到实处，继续推动共建“一带一路”高质量发展。

王君正指出，国家安全是安邦定国的最重要基石、人民福祉的最根本保障。全区各级各部门要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深入贯彻中央第七次西藏工作座谈会精神

和新时代党的治藏方略，树牢总体国家安全观，准确把握西藏工作新的阶段性特征，全面提升维护国家安全的能力和水平，坚定坚决履行好维护国家安全和拱卫西南边陲的政治责任，以确保国家安全、社会稳定、人民幸福的实际成效为党和国家工作全局作出西藏贡献。

王君正强调，坚持警钟长鸣、警惕常在，坚持把政治安全放在首要位置，始终把维护祖国统一、加强民族团结作为西藏工作的着眼点和着力点，严密防范和依法打击各类分裂破坏活动，依法管理宗教事务，铸牢中华民族共同体意识，坚决维护意识形态领域

安全，不断夯实维护我区政治领域安全的基础。谋长久之策、行固本之举，统筹推进重点领域工作。全力维护社会稳定，坚持底线思维，增强忧患意识，牢牢把握维稳工作主导权，把矛盾纠纷化解在基层、把风险隐患消除在萌芽状态，从源头上预防和减少不稳定因素。全力维护生态安全，坚持生态保护第一，深化国家生态文明高地建设，守护好西藏的生灵草木、万水千山，切实筑牢国家生态安全屏障。全力做好边境工作，坚持屯兵和安民并举、固边和兴边并重，大力实施兴边富民行动，大力推进边境基础设施建设，帮助边境群众改善生产生活条件，确

定、幸福感更可持续、安全感更有保障。

调研期间，洛桑江村来到西藏宏农农业发展有限公司、西藏隆子县玉麦湘科技发展有限公司了解企业生产经营情况，考察了错那县勒乡茶叶种植及产业开发。

洛桑江村还瞻仰了对印边境自卫反击战前线指挥所旧址，亲切看望了边防官兵，并在昌珠寺看望慰问了驻寺干部和寺庙僧人。

自治区人大常委会副主任、南山市委书记许成仓参加相关活动。

县（区）国家乡村振兴重点帮扶县政策，提升脱贫地区整体发展水平，推进脱贫地区乡村全面振兴。

堆龙德庆区羊达乡党工委副书记王亚娟告诉记者：“在推进乡村振兴的过程中，我们积极组织农牧民群众开展各项活动，宣传学习党的方针政策，使辖区内的村（社区）‘两委’班子和群众更加团结，更有凝聚力。”

在墨脱县德兴乡荷扎村，林芝市人社局驻荷扎村第九批工作队十分注重在巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接上铺路子、打基础、谋长远，与村“两委”干部、党员群众探讨因地制宜提升乡村生态旅游发展质量、让村民在家门口吃上“旅游饭”。

为服务好日喀则农牧区乡村振兴工作，桑珠孜区建立了我区首个乡村振兴学院。今年4月，在学院开班仪式上，学员次仁罗布分享了去青岛参加“双创+电子商务”培训的感受。他说：“我要用学到的知识，服务家乡建设。”

南山市克松村，水泥路面干净整洁，藏式楼房错落有致。村民索朗顿珠感慨说：“环境美了，生活好了，日子越来越有奔头了。”

民族要复兴，乡村必振兴。接续奋斗再向前，推动乡村振兴向前进。在自治区党委、政府高位推动下，各地市坚决弘扬脱贫攻坚精神，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，在巩固脱贫攻坚成果上出实招，在乡村振兴上开新局，一幅建设共同富裕的壮美画卷正在高原大地上徐徐展开。

传承爱国守边精神 砥砺奋进扎实作为 争做神圣国土守护者幸福家园建设者

（上接第一版）

在错那县浪坡乡肖村、吉巴门巴民族乡吉巴村，洛桑江村走进村民家中，同民生、谈变化、话发展，勉励他们要传承爱国守边精神，牢固树立爱国意识和守土意识，扎根边疆、守护家园。他强调，要强化基层党建

工作，把基层党组织建设成为铸牢中华民族共同体意识、带动群众增收、维护社会稳定、守卫边疆领土的坚强战斗堡垒；要坚持以人民为中心的发展思想，深入推进兴边富民行动，立足资源禀赋，因地制宜发展特色优势产业，改善生产生活条件，让边民群众获得感成色更

脱贫攻坚奔小康 乡村振兴开新局

（紧接第一版）党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视扶贫工作，总书记发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示，对西藏脱贫攻坚给予了巨大支持和特殊关怀，为西藏决战决胜脱贫攻坚注入了强大动力，在政策、资金、项目等方面都给予西藏重点照顾、特殊倾斜。

从奔腾不息的雅鲁藏布江到一望无际的藏北草原，从风景秀丽的“藏东明珠”到遥远壮阔的“天上阿里”，千千万万的干部群众投身到脱贫攻坚战中。

自治区卫生健康委驻村工作队申请资金，为改则县日玛村改扩建村砂石料场，实施牦牛养殖等脱贫产业项目；阿里地区札达县底雅乡干部赤列旺姆克服路途遥远且路况差的实际困难，走进了全乡所有村、小组，摸清贫困底数……

脱贫攻坚的路上，每一名党员干部都积极发挥着自身的光和热，用汗水、鲜血乃至生命，诠释着对奋斗必胜的信念。

在脱贫攻坚战的背后，不仅有党员干部亲力亲为的身影，更有来自中央的关心和全国的支援。

从1994年至2020年，对口援藏省市、中央国家机关及中央企业分9批选派9682名优秀干部援藏，共支援西藏经济社会建设项目6330个，总投资527亿元。

截至2020年10月底，中央政府在“十三五”期间已累计向西藏投资3136亿元，超出规划投资额17.3%，包括电力等重大基础设施建设在内的一大批重点项目，为西藏经济社会发展提供了强有力的支撑。

在隆子县“菜篮子”工程产业园工作的群培说：“现在的好日子离不开党的利民惠民政策，更需要自己转变观念、学得一技之长，靠自己的双手勤劳致富。”如今，群培通过学习成为一名合格的技术人员。他说：“我要把自己所学的东西教给更多的人，让乡亲们都能在家门口增收致富。”

总结出累累硕果

“我当辅警每年有1万多元收入，妻子织氈每年有4000多元收入，再加上生态岗位、草场补贴等，全家年收入近3万元。”普玛江塘乡群众索朗多吉说。

自脱贫攻坚战全面打响以来，通过全区各族干部群众奋力拼搏，2016年，西藏5个贫困县率先脱贫摘帽；2017年，西藏25个县区摘帽；2018年，再有25个县区脱贫；2019年，西藏最后19个县区摘帽。2020年，贫困群众人均纯收入突破1万元，彻底摆脱了绝对贫困问题。

逐梦小康，就是要不断满足人民群众对美好生活的向往。

2020年，在习近平总书记掌舵领航下，在党中央、国务院亲切关怀下，在自治区党委坚强领导下，全区各族人民团结一心，在大战大考中，圆满完成全年主要目标任务，交出了党中央放心、人民满意、可以载入史册的辉煌答卷。

2020年，阿里与藏中电网联网工程全线贯通，结束了全国市级电力孤网运

行的历史。川藏铁路全线开工，拉林铁路实现通车，雅鲁藏布江下游水电开发上升为国家战略。

我区交通网络日益完善。拉萨至林芝、那曲至拉萨、贡嘎机场至泽当、日喀则机场高等级公路通车运行，拉萨至日喀则机场高等级公路加速推进。铁路运营里程954公里，比“十二五”末增加253公里。

2020年，西藏义务教育巩固率95%，主要劳动年龄人口受教育年限10.2年，城镇零就业家庭、控辍保学、包虫病综合防治保持动态“清零”。

位于大山深处的南山市隆子县玉麦乡，家家户户住上了宽敞明亮的“小康房”，电通了、网通了、致富路宽了，人们的生活富裕了。

“村里八成以上的家庭都有了小汽车，孩子们上学有‘三包’好政策，生病了有医保，现在的幸福生活以前想都不敢想，我们要更加坚定的听党话、感党恩、跟党走。”说起家乡江达县岗托镇的变化，今年79岁的普巴老人很是感慨。

迈向幸福明天

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。

根据党中央部署，我区积极推动“三农”工作重心历史性转移，大力实施以“神圣国土守护者、幸福家园建设者”为主题的乡村振兴战略，认真落实74个

盟进口1500亿美元农产品。要高质量共建“一带一路”，进一步打造“一带一路”国际产能合作高质量发展示范区，欢迎东盟国家参与共建国际陆海贸易新通道。中方将启动科技创新提升计划，向东盟提供1000项先进适用技术，未来5年支持300名东盟青年科学家来华交流。倡议开展数字治理对话，深化数字技术创新应用。

第四，共建美丽家园。中方愿同东盟开展应对气候变化对话，加强政策沟通和经验分享，对接可持续发展规划。要共同推动区域能源转型，探讨建立清洁能源合作中心，加强可再生资源技术分享。要加强绿色金融和绿色投资合作，为地区低碳可持续发展提供支撑。中方愿发起中国东盟农业绿色发展行动计划。增强中国—东盟国家海洋科技联合研发中心活力，构建蓝色经济伙伴关系，促进海洋可持续发展。

第五，共建友好家园。要倡导和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，积极考虑疫后有序恢复人员往来，继续推进文化、旅游、智库、媒体、妇女等领域交流。中方愿同东盟加强职业教育、学历互认等合作，增加中国—东盟菁英奖学金名额。明年，我们将相继迎来北京冬奥会和杭州亚运会，中方愿以此为契机，深化同东盟各国的体育交流合作。

习近平最后强调，中国古人说：“谋度于义者必得，事因于民者必成。”让我们把人民对美好生活的向往放在心头，把维护和平、促进发展的时代使命扛在肩上，携手前行，接续奋斗，构建更为紧密的中国—东盟命运共同体，共创更加繁荣美好的地区和世界！

东盟轮值主席国文莱苏丹哈桑纳尔共同主持峰会。柬埔寨首相洪森、印度尼西亚总统佐科、老挝国家主席通伦、马来西亚总理伊斯迈尔、菲律宾总统杜特尔特、新加坡总理李显龙、泰国总理巴育、越南总理范明政与会。东盟秘书长林玉辉出席。

东盟各国领导人感谢中方主持召开东盟—中国建立对话关系30周年纪念峰会，祝贺中国共产党百年华诞，并取得全面建成小康社会等非凡成就。他们表示，东盟中国建立对话关系30年来，双方已经发展成为最全面、最具实质内涵、最为互利共赢的战略伙伴，有力促进了东盟共同体建设，为双方人民带来实实在在的益处。东盟赞赏并感谢中方率先为东盟抗击新冠肺炎疫情、促进经济复苏提供有力支持。东盟欢迎中方提出的全球发展倡议，愿同中方加快对接“一带一路”倡议和《东盟互联互通总体规划2025》，进一步释放合作潜能，深化各领域务实合作，加强人文交流。东盟国家愿同中方共同维护多边主义、多边贸易体制以及公认的国际法原则，携手促进区域经济一体化，共同应对气候变化等全球性挑战，实现绿色可持续发展。东盟各国领导人表示，东盟和中国正式建立全面战略伙伴关系是双方关系中具有重要历史意义的里程碑，东盟愿同中方共同努力，加强推进全方位合作，迎接东盟和中国关系更加美好的30年，为地区和平、稳定和繁荣作出更大贡献。预祝北京冬奥会取得圆满成功。

峰会通过《中国—东盟建立对话关系30周年纪念峰会联合声明》。

丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰参加峰会。