

“瓣瓣同心”向阳开

——习近平总书记谋划推动京津冀协同发展谱写新篇章

新华社记者 李凤双 张涛 齐雷杰



编者按：

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼于中华民族伟大复兴，用大战略运筹区域协调发展大棋局，谱写了立足新发展阶段、践行新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的新篇章，为中国经济巨轮破浪前行定向领航。

围绕京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展、西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展，即日起，本报将转载新华社开设的“新思想引领新征程·时代答卷”栏目，连续播发9篇重点报道。通过记者深入调研采访，集中反映党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动实施区域重大战略和区域协调发展战略落地生根开花结果，引领大国经济高质量发展。今天推出第一篇《“瓣瓣同心”向阳开——习近平总书记谋划推动京津冀协同发展谱写新篇章》。

七年前，以习近平同志为核心的党中央在国家发展全局的高度，作出了实施京津冀协同发展战略这一重大决策。习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动实施，在每一个重要阶段和关键环节把脉定向。

“京津冀如同一朵花上的花瓣，瓣瓣不同，却瓣瓣同心。”习近平总书记的话语情真意切、寓意深远。

北京、天津、河北三地承载1亿多人口，面积21万多平方公里。京津冀打破“一亩三分地”思维定式，一张图规划，一盘棋建设、一体化发展。“十四五”开局之年，协同发展新路越走越宽……

重点领域“三大突破”深化“协同效应”

“以前从雄安到北京开车大约需要2个小时。京雄城际铁路开通后，雄安到大兴机场最快只需19分钟，到北京西不到1个小时。”对于经常往返京雄通勤的建设者们来说，城际铁路的开通使得北京和雄安更“近”了。

设立雄安新区，是以习近平总书记为核心的党中央深入推进京津冀协同发展作出的重大战略选择，是一项历史性工程。习近平总书记高瞻远瞩，谋划推动雄安新区规划建设，倾注了大量心血，为雄安新区规划建设指明方向。

2019年1月16日，习近平总书记在雄安新区规划展示中心，通过大屏幕连线京雄城际铁路雄安站建设工地现场。他勉励大家说，城市建设、经济发展、交通要先行，你们正在为雄安新区建设这个“千年大计”做着开路先锋的工作，功不可没。

京津冀协同发展，习近平总书记深谋远虑。

2014年2月26日，习近平总书记在北京主持召开座谈会，专题听取京津冀协同发展工作汇报，明确将实现京津冀协同发展作为重大国家战略，强调“要坚持优势互补、互利共赢、扎实推进，加快走出一条科学持续的协同发展路子来”。

2015年4月30日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，审议通过《京津冀协同发展规划纲要》。会议强调，要在京津冀交通一体化、生态环境保护、产业升级转移等重点领域率先取得突破。

如今，重点领域“三大突破”已结出累累硕果：

——一体化交通网络“连起来”，“1小时交通圈”越来越大。

津石高速通车，天津和石家庄之间结束“折线跑”历史；在张家口，京张高铁将冬奥小城崇礼拉入首都1小时通勤圈。

七年来，三地累计打通、拓宽对接路，“瓶颈路”2000多公里。津保城际、京承高铁等建成通车，京唐、京滨、津兴等一批铁路加快建设，“轨道上的京津冀”主骨架基本成型，协同发展有了坚强“骨骼系统”。

——生态环境“美起来”，“心肺之患”得到有效治理。

2019年1月，习近平总书记到雄安新区考察调研时登上秀林驿站平台远眺，乔灌草高低错落，经济林生态林比肩而立。他望着一株株摇曳的小树幼苗，欣喜地说：“绿水青山就是金山银山，雄安新区就是要靠这样的生态

（上接第一版）

王君正在讲话中说，中央决定我担任自治区党委书记，我坚决服从、完全拥护中央的决定。衷心感谢习近平总书记和党中央的信任与厚爱，很高兴能够有机会为西藏人民服务。在庆祝中国共产党成立100周年、西藏和平解放70周年之际，在踏上全面建设社会主义现代化国家新征程的重要时刻，中央安排我到西藏工作，我深感使命光荣、责任重大，唯有恪尽职守、埋头苦干，方能不辱使命、不负重托、不负人民，不辜负习近平总书记和党中央的信任。

王君正说，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在全国人民大力支持下，以吴英杰同志为班长的自治区党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要论述、视察西藏重要讲话精神 and 新时代党的治藏方略，团结带领全区各族干部群众围绕稳定、发展、生态、强边“四件大事”，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，各项事业取得全方位进步、历史性成就。

王君正说，西藏是重要的国家安全屏障和生态安全屏障。以习近平同志为核心的党中央始终高度重视西藏工作，亲切关怀西藏各族人民，特别是习近平总书记在西藏和平解放70周年之



这是7月1日拍摄的京雄城际铁路雄安站（无人机照片）。

新华社记者 牟宇 摄

环境来体现价值、增加吸引力。”

“抬头可见蓝天白云的日子成为常态。”这是京津冀居民越发明显的普遍感受。

2020年京津冀地区PM2.5平均浓度为44微克/立方米，比2014年下降51%。“以前只能看到河北监测数据。现在京津冀数据共享，不仅可以看到PM2.5组分监测数据，还可以看到未来空气质量预测数据，大大提高了联合预警准确性。”河北省生态环境应急与重污染天气预警中心高级工程师张兵说。

——产业协作“串起来”，协同链条“联起来”。

“企业出生于北京，成长在天津，两地优势互补，发展空间广阔。”天津滨海新区卡雷尔机器人技术有限公司创始人尹利说。产品由北京研发设计，在天津或河北的基地制造总装，类似案例在京津冀不胜枚举。

在京津冀协同发展战略启动之初，习近平总书记就强调，要着力加快推进产业对接协作，理顺三地产业发展链条，形成区域间产业合理分布和上下游联动机制，对接产业规划，不搞同构性、同质化发展。

据了解，北京中关村企业已在津冀设立分支机构超过9100家，北京在津冀技术合同成交额累计超1600亿元。河北省有关部门数据显示，七年来累计承接京津转入法人单位近2.6万个、产业活动单位近万个。

牢牢牵住“牛鼻子”释放“协同动能”

北京非首都功能疏解是京津冀协同发展的“牛鼻子”。“着力点和出发点，就是动一动外科手术，疏解北京非首都功能，解决‘大城市病’问题。”习近平总书记对“疏解”二字多次作出形象而深刻的阐释。

“从北京疏解出来后，公司产能扩大了，生产自动化、绿色化水平也明显提升。”法博进（中国）医药技术开发有限公司沧州工厂厂长孙国伟说，已建成的新生产线，产能是北京工厂的20倍。

疏解一般制造业企业累计近3000家，疏解提升区域性批发市场和物流中心累计约1000个；常住人口规模自2017年以来持续下降，2020年北京市常住人口控制目标顺利完成……这些数字背后是北京七年来提质增效发展作出的努力。

北京市发改委主任、市京津冀协同办主任谈绪祥说，非首都功能疏解为北京高质量发展创造了空间，科技、信息、文化等领域“高精尖”产业新建市场主体占比从2013年的40.7%上升至2020年的60%。

如今的雄安新区，进入承接北京非首都功能疏解和大规模开发建设同步推进的阶段，200多个重大项目全力推进，高峰期有20多万建设者日夜奋战，到今年底启动区域城市框架将初步显现……

在通州北京城市副中心，北京市级机关35个部门共1.2万人搬入副中心办公；清华大学五道口金融学院、中国人民大学东校区等一批优质教育资源导入；北京友谊医院等医疗机构通州院区陆续开诊；截至今年9月底，运河商务区已注册企业1.4万余家……

京津冀协同发展领导小组办公室有关负责人表示，

全区领导干部会议召开

“两个大局”、牢记“国之大者”，坚定坚决贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示精神 and 党中央决策部署。

二要坚持全面贯彻新时代党的治藏方略，坚定不移维护社会稳定，巩固发展民族团结，依法加强宗教事务管理。准确把握西藏工作对党和国家工作大局的特殊重要性，树牢总体国家安全观，把维护社会和谐稳定作为硬任务和第一责任，深入开展反分裂斗争，积极防范化解各类风险，持续加强边境地区建设，确保国家安全和长治久安，确保边防巩固和边境安全；坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚定不移贯彻落实党的民族政策，推进各民族广泛交往、全面交流、深度交融；全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法加强宗教事务管理，坚定不移推进藏传佛教中国化，引导藏传佛教与社会主义社会相适应。

三要坚持以人民为中心的发展思想，坚定不移保障和改善民生。坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，自觉贯彻党的群众路线，时时刻刻把人民装在心里，把群众身边的小事当作党委、

“两个大局”、牢记“国之大者”，坚定坚决贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示精神 and 党中央决策部署。

二要坚持全面贯彻新时代党的治藏方略，坚定不移维护社会稳定，巩固发展民族团结，依法加强宗教事务管理。准确把握西藏工作对党和国家工作大局的特殊重要性，树牢总体国家安全观，把维护社会和谐稳定作为硬任务和第一责任，深入开展反分裂斗争，积极防范化解各类风险，持续加强边境地区建设，确保国家安全和长治久安，确保边防巩固和边境安全；坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚定不移贯彻落实党的民族政策，推进各民族广泛交往、全面交流、深度交融；全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法加强宗教事务管理，坚定不移推进藏传佛教中国化，引导藏传佛教与社会主义社会相适应。

三要坚持以人民为中心的发展思想，坚定不移保障和改善民生。坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，自觉贯彻党的群众路线，时时刻刻把人民装在心里，把群众身边的小事当作党委、

政府的大事来抓，多谋民生之利、多解民生之忧，确保人们生活水平不断提高；坚持人民利益高于一切，千方百计解决好各族群众最关心、最直接、最现实的民生问题，让各族群众日子越过越好、越来越美、越来越兴旺、越过越有滋味。

四要坚持落实“四个赋予、一个有利于”要求，坚定不移推动经济社会高质量发展。深刻把握新形势、新任务，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，从西藏经济社会发展实际出发，恪尽职守，积极主动做好工作，努力走符合西藏实际的高质量发展之路；树牢“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，确保生态环境良好，努力把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地。

五要坚持全面从严治党的要求，坚定不移做到忠诚干净担当。坚决扛起全面从严治党责任，全面加强党的建设，严守政治纪律和政治规矩，严格按照党性原则办事，严格执行民主集中制原则，努力

《关于进一步加强生物多样性保护的意見》

中办国办印发

新华社北京10月19日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步加强生物多样性保护的意見》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于进一步加强生物多样性保护的意見》全文如下。

生物多样性是人类赖以生存和发展的基础，是地球生命共同体的血脉和根基，为人类提供了丰富多样的生产生活必需品、健康安全的生态环境和独特别致的景观文化。中国是世界上生物多样性最丰富的国家之一，生物多样性保护已取得长足成效，但仍面临诸多挑战。为贯彻落实党中央、国务院有关决策部署，切实推进生物多样性保护工作，现提出如下意見。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持生态优先、绿色发展，以有效应对生物多样性面临的挑战、全面提升生物多样性保护水平为目标，扎实推进生物多样性保护重大工程，持续加大监督和执法力度，进一步提高保护能力和管理水平，确保重要生态系统、生物物种和生物遗传资源得到全面保护，将生物多样性保护理念融入生态文明建设全过程，积极参与全球生物多样性治理，共建万物和谐的美丽家园。

（二）工作原则

——尊重自然，保护优先。牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持保护优先、自然恢复为主，遵循自然生态系统演替和地带性分布规律，充分发挥生态系统自我修复能力，避免人类对生态系统的过度干预，对重要生态系统、生物物种和生物遗传资源实施有效保护，保障生态安全。

——健全体制，统筹推进。在党中央、国务院领导下，发挥中国生物多样性保护国家委员会统筹协调作用，完善年度工作调度机制。各成员单位应着眼于提升生态系统服务功能，聚焦重点区域、领域和关键问题，各司其职，协调一致，密切配合，互通信息，有序推进生物多样性保护工作。

——分级落实，上下联动。明确中央和地方生物多样性保护和管理事权，分级压实责任。中央层面做好规划、立法等顶层设计，制定出台政策措施、规划和技术规范等，加强对地方工作的指导和支持。地方各级党委和政府落实生物多样性保护责任，上下联动、形成合力。

——政府主导，多方参与。发挥各级政府在生物多样性保护中的主导作用，加大管理、投入和监督力度，建立健全企事业单位、社会组织和公众参与生物多样性保护的长效机制，提高社会各界保护生物多样性的自觉性和参与度，营造全社会共同参与生物多样性保护的良好氛围。

（三）总体目标

到2025年，持续推进生物多样性保护优先区域和国家战略区域的摸底调查与评估，构建国家生物多样性监测网络和相对稳定的生物多样性保护空间格局，以国家公园为主体的自然保护地占陆域国土面积的18%左右，森林覆盖率提高到24.1%，草原综合植被盖度达到57%左右，湿地保护率达到55%，自然海岸线保有率不低于35%，国家重点保护野生动植物物种数保护率达到77%，92%的陆地生态系统类型得到有效保护，长江水生生物完整性指数有所改善，生物遗传资源收集量保持在世界前列，初步形成生物多样性可持续利用机制，基本建立生物多样性保护相关政策、法规、制度、标准和监测体系。

到2035年，生物多样性保护政策、法规、制度、标准和监测体系全面完善，形成统一有序的全国家生物多样性保护空间格局，全国森林、草原、荒漠、河湖、湿地、海洋等自然生态系统状况实现根本好转，森林覆盖率达到26%，草原综合植被盖度达到60%，湿地保护率提高到60%左右，以国家公园为主体的自然保护地占陆域国土面积的18%以上，典型生态系统、国家重点保护野生动植物物种、濒危野生动植物及其栖息地得到全面保护，长江水生生物完整性指数显著改善，生物遗传资源获取与惠益分享、可持续利用机制全面建立，保护生物多样性成为公民自觉行动，形成生物多样性保护推动绿色发展和人与自然和谐共生的良好局面，努力建设美丽中国。

二、加快完善生物多样性保护政策法规

（四）加快生物多样性保护法治建设。健全生物多样性保护和监管制度，研究推进野生动物保护、渔业、湿地保护、自然保护地、森林、野生植物保护生物遗传资源获取与惠益分享等领域法律法规的制定修订工作。研究起草生物多样性相关传统知识保护条例，制定完善外来入侵物种名录和管理办法。各地可因地制宜出台相应的生物多样性保护地方性法规。

（五）将生物多样性保护纳入各地区、各有关部门中长期规划。制定新时期国家生物多样性保护战略与行动计划，编制生物多样性保护重大工程十年规划。各省、自治区、直辖市制定国民经济和社会发展规划时，应提出生物多样性保护目标和主要任务。相关部门将生物多样性保护纳入行业发展规划，加强可持续发展，减少对生态系统功能和生物多样性的负面影响。各地可结合实际制定修订本区域生物多样性保护行动计划及规划，明确省、市、县生物多样性保护的目标和职责分工。鼓励企业和社会组织自愿制定生物多样性保护行动计划。

（下转第四版）

建设一支忠诚干净担当的干部队伍；以身作则、做好表率，带头廉洁自律，带头依法办事。

王君正说，今天起，我就是一名西藏人了。我将和自治区党委领导班子、自治区各套领导班子成员一起，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，继承和发扬历届区党委的优良传统，大力弘扬“老西藏精神”、“两路”精神、孔繁森精神、青藏铁路精神和援藏精神，紧紧依靠全区广大干部、各族人民，坚定不移贯彻落实好新时代党的治藏方略，努力把西藏建设得更加美好，圆满完成习近平总书记和党中央交给我们的光荣任务。全区各级党组织和领导干部要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，牢记习近平总书记对西藏工作的指示和要求，以实际行动落实好新时代党的治藏方略，为实现中华民族伟大复兴、全面建设社会主义现代化国家作出新的更大贡献。

区党委常委，自治区人大、政府、政协省级领导同志，西藏军区副军级以上领导同志，自治区高级人民法院院长、人民检察院检察长，武警西藏总队主官；在拉萨的离退休省级领导同志；自治区党委委员、候补委员；各市（地）委书记、政府（行署）市长（专员）；区（中）直部门和单位副厅级以上干部；区政府驻内地各办事处、区属企事业单位和高等院校主要负责同志参加会议。