

举旗定向 守正创新 务实笃行

——中央民族工作会议精神解读

靳海波 王雪纯 唐婧

中央民族工作会议是党中央从战略和全局高度对民族工作作出部署的重要会议,对坚持和完善党的民族工作大政方针,推动民族地区经济社会发展,具有十分重大的意义。2021年8月27日至28日,第五次中央民族工作会议在北京召开。会议全面回顾了我们党民族工作百年光辉历程和历史成就,深入分析了当前党的民族工作面临的新形势,系统阐释了关于加强和改进民族工作的重要思想,明确了以铸牢中华民族共同体意识为主线推进新时代党的民族工作高质量发展的指导思想、战略目标、重点任务、政策举措,是我们党的治国方略在民族工作领域的集中体现,是马克思主义民族理论中国化的最新成果,为做好新时代党的民族工作指明了前进方向,提供了根本遵循。

举旗定向

进入中国特色社会主义新时代以来,我国民族工作面临新形势、新挑战、新思潮。面对这些困难和挑战,习近平总书记在2014年中央民族工作会议上对“旗帜”问题作出重要表述,在解决民族问题的道路选择上指出,一个国家在解决民族问题上,选择什么样的道路、采取什么样的模式,是基本国情、历史演进、经济社会状况、文化传统等各种因素共同作用的结果;在制度方面指出,民族区域自治制度是我国的一项基本政治制度,是中国特色解决民族问题的正确道路的重要内容;在民族理论方面提出两个“正确”,即“新中国成立65年来,党的民族理论和方针政策是正确的,中国解决民族问题的道路是正确的”。

习近平总书记在今年召开的中央民族工作会议上再次强调,回顾党的百年历程,党的民族工作取得的最大成就,就是走出了一条中国特色解决民族问题的正确道路。改革开放特别是党的十八大以来,我们党强调中华民族大家庭、中华民族共同体、铸牢中华民族共同体意识等理念,既一脉相承又与时俱进地贯彻党的民族理论和民族政策,积累了把握民族问题、做好民族工作的宝贵经验,形成了党关于加强和改进民族工作的重要思想。这个重要表述一方面科学回答了民族工作举什么旗、走

什么路等重大问题,另一方面指明了民族工作的前进方向。如,“必须从中华民族伟大复兴战略高度把握新时代党的民族工作的历史方位,以实现中华民族伟大复兴为出发点和落脚点,统筹谋划和推进新时代党的民族工作”,“必须把推动各民族为全面建设社会主义现代化国家共同奋斗作为新时代党的民族工作的重要任务”,“必须以铸牢中华民族共同体意识为新时代党的民族工作的主线”,“必须坚持党对民族工作的领导,提升解决民族问题、做好民族工作的能力和水平”等12个“必须”。这两个方面是举旗定向的标志性阐述。

守正创新

党的民族工作创新发展,就是要坚持正确的、调整过时的。在确保旗帜不变的同时,我们看到这次中央民族工作会议有许多新的提法,展示出今后的民族工作在努力方向上将会有一些调整。这次中央民族工作会议强调要推动新时代党的民族工作高质量发展,动员全党全国各族人民为实现全面建成社会主义现代化强国第二个百年目标而团结奋斗。为此,党的民族工作必须与时俱进,开拓创新,提出了一系列调整方向和新思路。

一是强调铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的纲,所有工作要向他聚焦。如,在强调正确把握物质和精神的关系时,明确指出要赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义;在强调新时代好干部四条标准时,明确指出“铸牢中华民族共同体意识行动特别坚定”,与中央第七次西藏工作座谈会“三个赋予”和民族地区“三个特别”好干部标准相比较,都以“铸牢中华民族共同体意识”提升了“民族团结”,过去的提法分别是“维护民族团结的行动特别坚定”和“西藏所有的发展都要赋予民族团结进步的意义”。这个新变化应当是理解今后我国民族工作的一个关键。

铸牢中华民族共同体意识是民族团结之本、国家统一之基,精神力量之魂,内涵更加丰富。只有铸牢中华民族共同体意识,才能构建起维护国家统一和民族团结的坚固思想长城,

才能为党和国家兴旺发达、长治久安提供重要思想保证,才能增进各民族对中华民族的自觉认同,夯实我国民族关系发展的思想基础。思想是行动的先导,只要各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念,党就能够带领全国各族人民有效抵御各种极端、分裂思想的渗透颠覆,有效应对实现中华民族伟大复兴过程中民族领域可能发生的风险挑战,巩固和发展平等团结互助和谐社会主义民族关系,实现好、维护好、发展好各民族根本利益,维护好国家安全和社会稳定。

二是促进各民族交往交流交融。在新的历史条件下,经济政治体制改革不断深入,社会结构深刻变化,文化多元多样多变日益凸显,如何建立民族互嵌式社会结构,为中华民族伟大复兴凝聚力量已经成为一个重大的理论和现实问题。这次会议从过去强调“建立各民族相互嵌入的居住模式”到“逐步实现各民族相互嵌入的居住模式”到“逐步实现各民族相互嵌入的居住模式”,丰富了民族互嵌式社会结构的构成要素,展示了中央构建各民族相互嵌入式社会结构理论的成熟与完善。任何民族的生存和发展,都离不开民族之间的交往,而民族之间的交往结果主要是通过民族互嵌来表现的。我国是统一的多民族国家,随着人口流动性不断增强,民族与民族之间的交往交流程度不断提高,构建各民族相互嵌入的社会结构是维护国家统一、民族团结的重要途径。因此,必须统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置,完善政策举措,营造环境氛围,深入开展民族团结进步创建,以中华文化为纽带,全面推进中华民族共有精神家园建设,引导各民族在文化上实现相互借鉴、相互吸收的深度融合,才能逐步实现各民族物质家园和精神家园相融合的全方位嵌入。

三是民族工作开创新局面,必须顺应时代变化,按照增进共同性的方向改进民族工作,做到共同性和差异性的辩证统一、民族因素和区域因素的有机结合,才能把新时代党的民族工作做好做细做扎实。第一,要增进共同性。我国五十六个民族共同开拓了辽阔的疆域,共同书写了悠久的历史,共同创造了灿烂的文

化,共同培育了伟大的精神。五十六个民族文化丰富多彩,各有特色,各民族优秀传统文化都是中华文化的组成部分,中华文化是主干,各民族文化是枝叶,根深干壮才能枝繁叶茂;各民族发展历程不同,发展目标都是努力实现中华民族伟大复兴;各民族人口数量不等,但在法律和政治权利上享有平等地位。因此,要正确把握中华民族共同体意识和各民族意识的关系,始终把中华民族利益放在首位,本民族意识要服从和服务于中华民族共同体意识。同时要在实现好中华民族共同体整体利益进程中实现好各民族具体利益。第二,要提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平。贯彻民族平等、公民平等的宗旨,尽可能减少同一地区各民族之间的公共服务政策差异,根据不同地区、不同民族实际,以公平公正为原则,突出区域化和精准性,更多针对特定地区、特殊问题、特别事项制定实施差别化区域支持政策。第三,要完善民族区域自治制度。要做到两个结合,坚持国家统一和民族区域自治的结合、坚持民族因素和区域因素的结合。我国所有民族自治地方都是党领导下的地方,都是中华人民共和国的地方,都是全国各族人民共同拥有的地方。民族区域自治,既包含民族因素,又包含区域因素。民族区域自治不是某个民族独有的自治,更不是某个民族独有的地方。这一点必须搞清楚,否则就会走到错误的方向去。

务实笃行

习近平总书记中央民族工作会议上的重要讲话,具有很强的政治性、思想性和理论性。推进我区新时代民族工作高质量发展,各级党员干部要认真学习领会,完整准确全面把握习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,深刻领会其核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求,结合本地区本部门实际,抓好各项任务贯彻落实。

一是加强和改善党对民族工作的领导。加强和完善党的全面领导,是做好新时代党的民族工作的根本政治保证。中国共产党的领导是民族工作成功的根本保证。没有坚强有

牢记殷殷重托 共圆伟大梦想

张翠娟 史本林 丁瑞

牢记总书记重托 谱写雪域高原长治久安和高质量发展新篇章

70载今非昔比,70载砥砺前行。2021年是中国共产党百年华诞,是“十四五”规划开局之年,是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。在这大事之年,我们迎来了西藏和平解放70周年。习近平总书记亲临西藏视察指导工作、看望慰问各族干部群众,亲自为西藏和平解放70周年题词“建设美丽幸福西藏 共圆伟大复兴梦想”。这16个字饱含深情、内涵丰富、影响深远,是以习近平同志为核心的党中央对西藏的高度重视和殷切希望,是对西藏取得巨大成就的充分肯定,是新时代党的治藏方略的行动指南,是西藏长治久安和高质量发展的根本要求,是西藏各族人民的深切期盼,是新时代西藏发展的总目标和总要求。

一、“建设美丽幸福西藏 共圆伟大复兴梦想”是新时代党的治藏方略的实践指南

党的十八大以来,习近平总书记对西藏工作高度重视、对西藏各族干部群众亲切关怀,亲自为西藏工作掌舵领航、谋篇布局。以习近平同志为核心的党中央明确指出西藏工作在党和国家战略全局中的重要地位,充分分析西藏工作面临形势任务的深刻变化,深化认识做好西藏工作的规律特点,深入总结党领导人民治藏稳藏兴藏的成功经验,不断丰富和完善新时代党的治藏方略。

在中央第六次西藏工作座谈会上,习近平总书记阐述了党的治藏方略,提出“六个必须”,指导西藏解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办成而没有办成的大事,用实践验证了理论,体现了党中央关于西藏工作方针政策的正确性。

2020年,中央第七次西藏工作座谈会召开,将党的治藏方略丰富发展为“十个必须”,科学回答了新时代西藏发展要举什么旗、走什么路,朝着什么目标努力奋斗等问题,兼具理论和实践意义,是指导西藏长治久安和高质量发展的强大思想武器和根本遵循。2021年,习近平总书记亲自为贺匾题词“建设美丽幸福西藏 共圆伟大复兴梦想”,以更加凝练的语言为新时代党的治藏方略指明了向着什么样的目标前进,是新时代西藏发展的总要求,与新时代党的治藏方略一脉相承,是新时代党的治藏方略的实践指南,是对新时代党的治藏方略的丰富和发展。在西藏工作中,无论遇到什么困难,都能从党的治藏方略中找到思路 and 答案,只要学习好、领悟好、坚持好,做好西藏工作就有目标、有方向、有底气、有定力,一定能走好新时代的赶考路。

二、“建设美丽幸福西藏 共圆伟大复兴梦想”是习近平总书记对新时代做好西藏工作的殷殷重托

1951年西藏和平解放,是中国人民解放事业和祖国统一事业的重大胜利,也是西藏具有划时代意义的历史转折。从这天起,西藏翻天覆地的变化都离不开党中央的坚强领导。70年西藏沧桑巨变,从黑暗走向光明、从落后走向进步、从贫穷走向富裕、从专制走向民主、从封闭走向开放,实现了短短几十年跨越上千年的人间奇迹,取得了举世瞩目的辉煌成就。在西藏,社会制度、经济社会、城乡面貌、人民生活质量都发生了改变,西藏与全国一道全面建成小康社会。

习近平总书记于2021年7月亲临西藏视察,关心慰问西藏各族干部群众,充分肯定西藏和平解放70年来的发展成就,给西藏人民送来党中央的

亲切关怀和美好祝福。我们要认真贯彻落实习近平总书记视察西藏重要讲话精神,干部群众同心协力,砥砺前行,努力建设好团结富裕文明和谐美丽的社会主义新西藏。奇迹仍在继续,成就仍需续写,谆谆嘱托回响,初心更加坚定。在与全国一道实现第二个百年奋斗目标的征程上,西藏各族人民将牢记习近平总书记的殷殷嘱托,为建设美丽幸福新西藏、共圆伟大复兴梦想奋勇前进。

三、“建设美丽幸福西藏 共圆伟大复兴梦想”是西藏长治久安和高质量发展的根本要求

习近平总书记“建设美丽幸福西藏 共圆伟大复兴梦想”的题词与视察西藏重要讲话精神一脉相承、融会贯通,明确了西藏建设的新方位和新支点,为西藏的宏伟蓝图确定了总目标和总要求,构建了新时代背景下西藏的总体发展战略,是西藏长治久安和高质量发展的总遵循、总纲领、总指针。

2015年,在庆祝西藏自治区成立50周年大会之际,习近平总书记在贺匾上题词“加强民族团结 建设美丽西藏”。时隔6年,再次提词,内容为“建设美丽幸福西藏 共圆伟大复兴梦想”,题词延续了习近平总书记对西藏的深情关爱,观照了西藏的区域特征,是传承和发展,是符合西藏发展变化实际的新方位和新要求、新使命和新担当。站在实现中华民族伟大复兴的历史起点上,总书记的题词是从战略全局的高度对西藏发展作出了顶层设计,体现了党对西藏工作重要性认识的新高度。“美丽幸福”是基本要求,“共圆梦想”是落脚点。建设美丽幸福西藏,是新时代西藏的使命和担当,是对党的治藏方略的全面落实,是西藏各族干部群众加快推进社会主义现代化目标引领。

建设美丽幸福西藏是一项长期工程,辐射经济、政治、文化、生态、社会等各个领域,是西藏长治久安和高质量发展的目标所向,是中国梦不可缺

少的重要篇章。建设美丽幸福西藏,必须准确把握习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵,深入领会新时代党的治藏方略,推动高质量发展,使人民群众在美好的生态环境中生产生活,增强获得感、幸福感和安全感,实现西藏经济社会高质量发展。西藏自古以来就是中国不可分割的一部分。在党中央关心关怀、兄弟省市和中央企业大力支持下,2021年,西藏与全国一道全面建成小康社会。处于崭新历史起点上的西藏各族人民,要立足国家全局和区域特征,牢记习近平总书记的殷切嘱托和重要指示要求,履行好使命,肩负起责任,与全国人民一起共同团结奋斗,共圆伟大复兴梦想。

四、“建设美丽幸福西藏 共圆伟大复兴梦想”是西藏各族人民的深切期盼

习近平总书记高瞻远瞩的题词,传遍了城市乡村、雪山草原。习近平总书记对西藏工作的高度重视,饱含着对西藏人民的深厚感情、特殊关怀,是对全区各族干部群众的巨大鼓舞、巨大激励和巨大鞭策。

增强西藏各族群众的获得感、幸福感和安全感,是习近平总书记和党中央的殷切期望。我们党坚持以人民为中心,站在人民的立场上发展西藏。马克思主义认为,人民是历史的创造者。习近平总书记多次提出:“江山就是人民,人民就是江山。”正是因为党的政策举措是为了人民生活更幸福更美好而制定的,所以西藏各族群众始终心系党中央,坚决跟随党中央的指导方向,共同为建设美丽幸福西藏、实现伟大复兴而阔步前进,共同维护西藏的民族团结与和平稳定,为西藏繁荣发展贡献力量。

习近平总书记的题词立足我国的基本国情和发展战略,总结了西藏发展经验和区位优势,适应了新时代的发展需要,是对党的治边稳藏战略思想的继承和发展。西藏各族人民要深刻领悟习近平总书记对西藏工作的关心关怀和对西藏人民的特殊厚爱,要牢记总书记的殷切期望和党中央的殷殷重托,深入领会和阐释题词的科学内涵,全面贯彻落实现时代党的治藏方略,找准新方位新路径,奋力谱写西藏长治久安和高质量发展新篇章,用实际行动体现对以习近平同志为核心的党中央的绝对忠诚,回报总书记和党中央的关心关爱。

(作者单位:西藏民族大学)

力的政治领导,一个多民族国家要实现团结统一是不可想象的。各级党委和广大党员干部要切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,牢记“国之大者”,认真履行主体责任,把党的领导贯穿民族工作全过程,形成党委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各部门通力合作、全社会共同参与的新时代党的民族工作格局。

二是加强干部队伍建设。“为治之要,莫先于用人”,做好民族工作,同样要靠好干部。习近平总书记强调,要坚持新时代好干部标准,努力建设一支维护党的集中统一领导态度特别坚决、明辨是大非立场特别清醒、铸牢中华民族共同体意识行动特别坚定、热爱各族群众感情特别真挚的民族地区干部队伍,确保各级领导权掌握在忠诚干净担当的干部手中,同时,重视培养和用好少数民族干部,对政治过硬、敢于担当的优秀少数民族干部要充分信任、委以重任。要加强民族地区基层政权建设,夯实基层基础,确保党的民族理论和民族政策到基层有人懂、民族工作在基层有人抓。广大党员干部要讲政治、讲大局,无论民族干部还是汉族干部,都要以党和国家的事业为重,以造福各族人民为念,同舟共济,拧成一股绳,形成做好民族工作的强大驱动力,才能担当起党和人民赋予的责任。

三是推动西藏各民族共同走向社会主义现代化。完善差别化区域支持政策,全面深化改革开放,提升自我发展能力。要立足资源禀赋、发展条件、比较优势等实际,找准把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、实现高质量发展的基础、促进共同富裕的切入点和发力点。要加大对基础设施建设、产业结构调整支持力度,优化经济社会发展和生态文明建设整体布局,不断增强各族群众的获得感、幸福感、安全感。要支持民族地区实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,促进农牧业高质高效、乡村宜居宜业、农牧民富裕富足。要完善沿边开发开放政策体系,深入推进固边兴边富民行动。要加强现代文明教育,深入实施文明创建、公民道德建设、时代新人培育等工程,引导各族群众在思想观念、精神情愫、生活方式上向现代化迈进。

四是提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平。习近平总书记强调,要根据不同地区、不同民族实际,以公平公正为原则,突出区域化和精准性,更多针对特定地区、特殊问题、特别事项制定实施差别化区域支持政策。要依法保障各族群众合法权益,依法妥善处理涉民族因素的案件,依法打击各类违法犯罪行为,做到法律面前人人平等。要坚决防范民族领域重大风险隐患,守住意识形态阵地,积极稳妥处理涉民族因素的意识形态问题,持续肃清民族分裂、宗教极端思想流毒。

(作者单位:自治区党委党校)

李化

新时代更需接续奋斗

百年征程初心如磐,人民军队铁心向党。在建党百年华诞的重大时刻和“两个一百年”奋斗目标交汇的关键节点,习近平总书记发表重要讲话。重要讲话精神鼓舞和激励着全党同志乘势而上、再接再厉、接续奋斗,在民族复兴的伟大事业中为人民建功立业。

坚守“雄关漫道真如铁”的初心使命。百年征程波澜壮阔,百年初心历久弥坚。我党我军从诞生之日起,就把马克思主义写在自己的旗帜上,把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确定为初心和使命。我们党始终把人民摆在首位,始终把人民放在心中。没有一种根基,比扎根群众更坚实;没有一种力量,比赢得群众更强大。南昌起义、三湾改编、古田会议,一次次建设和改革的伟大实践充分证明,我们党来自人民,为人民而生,因人民而兴。只有把为人民谋幸福的初心,作为人民服务的宗旨始终牢记心中,我们的事业才能生生不息,永葆青春活力。党员干部要牢记习近平总书记嘱托,积极挖掘红色资源,在学史用史中感悟我党我军发展壮大的光辉历程,只要始终坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、深深植根人民,永葆人民军队性质、宗旨、本色,发扬军政军民团结的政治优势和优良传统,赓续红色基因,矢志精武强能,就没有克服不了的困难,就没有完成不了的任务。

发扬“敢教日月换新天”的斗争精神。一百年来,党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造,归结起来就是一个主题:实现中华民族伟大复兴。只有创造过辉煌的民族,才懂得复兴的意义;只有经历过苦难的民族,才深藏复兴的渴望。在中华民族的危难时刻,在中国人民绝望无助的紧要关头,是伟大的中国共产党挺身而出,确定道路、担当救亡。土地革命、抗日战争、解放战争,在各个时期,党团结带领人民军队牢记初心使命,一路披荆斩棘,取得了一个又一个辉煌的胜利。世界上没有哪个政党像我们党这样,遭遇过如此多的艰难险阻,经历过如此多的生死考验,付出过如此多的惨烈牺牲。我们始终以“为有牺牲多壮志、敢教日月换新天”的历史自觉,主动担当起民族脊梁、时代先锋的历史重任。走过千山万水,仍需跋山涉水。党员干部要坚持听党话、感党恩、跟党走,砥砺斗争精神、增强斗争本领、丰富斗争经验,站在新的历史起点上,自信自强、迎难而上,为实现中华民族伟大复兴的历史使命而不懈奋斗。

坚定“人间正道是沧桑”的信仰信念。从红船、红星、红军、红旗,到《红旗颂》《红梅赞》《东方红》《花儿为什么这样红》,红色是人民军队的传承标识,更是无数革命先辈前仆后继、慷慨赴死、竭忠尽智、无私奉献,千千万万共产党员用鲜血和生命树立的一座座追求真理的精神丰碑。同困难作斗争,既是物质的角力,更是精神的对垒。共产党人历来以永恒的精神信仰、丰富的精神世界、独特的精神气质,战胜一切艰难险阻。我们必须把立起精神支柱、强国精神根基,作为立身做人的永恒主题,面对困难不止步、面对成绩不懈怠、面对诱惑不动摇,在强军兴军的征程中做疾风劲草、当烈火真金。党的历史是最好的营养剂,是最有说服力的教科书。它时刻告诫着我们,在开启第二个百年奋斗目标新征程的起步时刻,我们要秉持备考的学习态度,保持赶考的奋斗警醒,不断从历史中汲取智慧和力量,把党的历史、军队的历史学习好、总结好,把成功的经验传承好、发扬好,以坚实的步伐走好新时代的长征路。

(作者单位:武警西藏总队林芝支队)