

3 时政新闻

十八岁的见证

——从东博会看中国—东盟合作之变

新华社记者 王军伟 于佳欣 潘强 徐涛涛

山海相约,合作共赢。9月10日,为期4天的第18届中国—东盟博览会和中国—东盟商务与投资峰会在广西南宁隆重开幕。

中国—东盟自贸区建成、中国和东盟互为第一大贸易伙伴、区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)正式签署……18年来,从服务自贸区建设到助力“升级版”打造,从推动“一带一路”倡议在东盟国家落地生根到推动RCEP早日生效实施,东博会见证了中国—东盟关系逐步成为亚太区域合作中最为成功和最具活力的典范。

不断拓展的空间:从“自贸区”到“一带一路”

“18年来,东博会平台作用越来越突出,中国—东盟合作也枝繁叶茂,硕果累累。”行走在南宁国际会展中心,在中国—东盟博览会秘书处工作的夏福军感慨万千,连续参与了18届东博会筹办工作的他,是东博会成长的见证者。

今年恰是中国—东盟建立对话关系30周年。30年来,中国—东盟贸易规模扩大了85倍,2020年东盟成为中国最大贸易伙伴,今年上半年,双方贸易额同比增长38.2%。

2002年11月,《中国—东盟全面经济合作框架协议》签署,启动了中国—东盟自贸区建设进程。2003年,中国与东盟建立战略伙伴关系,双方经贸合作进入快车道。2004年11月,伴随着推动中国—东盟自贸区建设的使命,东博会在广西南宁拉开帷幕。

18年前,说起越南咖啡、老挝啤酒等东盟国家特色产品,许多人知之甚少。如今,越来越多的东盟产品走进中国。在广西开展博士后研究的老挝国立大学讲师辛德拉说:“没想到在南宁也能喝上老挝啤酒,现在的贸易真是大便捷了。”

洽谈、合作、签约……东博会搭建起了一个经贸合作大平台,中国—东盟自贸区框架下的各项谈判逐步推进。“东博会为中国—东盟自贸区‘量身定制”,积极传递贸易投资便利化、跨境园区建设等各方面的信息和商机。”中国—东盟博览会秘书处秘书长王雷说。

2010年1月1日,中国—东盟自贸区如期建成。10多年来,自贸区发展红利不断释放,双方之间90%以上的货物实现零关税,惠及亿万民众。多次参加东博会的马里西亚企业家黄国隆说:“中国消费市场庞大,带动了企业榴莲制品产业链和销售渠道的拓展,公司产品在中国的销量每年都在快速增长。”

2019年,中国—东盟自贸区“升级版”推出,“升级版”落实新一批服务贸易承诺,推动投资领域的实质性开放。“如今生机勃勃的自贸区让中国与东盟双边关系更为密切,并推动了区域经济一体化进程,为世界经济增长作出了贡献。”中国—东盟商务理事会执行理事长

许宁宁说。

东博会立足于中国—东盟合作,面向其他“一带一路”沿线国家乃至全球开放。王雷说,2014年,东博会创新设立特邀合作伙伴机制,澳大利亚、韩国等国先后出任特邀合作伙伴。2017年,第14届东博会首次设立“一带一路”展区,哈萨克斯坦担任特邀合作伙伴,标志着东博会实现了“一带”与“一路”的有效衔接。

今年,巴基斯坦出任特邀合作伙伴。“‘一带一路’倡议、巴中经济走廊将巴基斯坦和中国、东盟相连。”巴基斯坦驻广州总领事馆商务处商务参赞穆罕默德·艾凡说,随着减免关税、破除贸易壁垒等红利的释放,巴基斯坦、中国、东盟国家之间的联系会日益增强。

“东博会将继续秉承中国—东盟自贸区建设推进器的作用,以RCEP签署为契机,从服务‘10+1’向服务RCEP扩展,并进一步延伸到更多‘一带一路’国家。”王雷说。

不断丰富的合作:从货物贸易为主到投资、服务贸易齐头并进

食品饮料、饰品服饰、机械电子……在南宁国际会展中心,各大展厅内的展品琳琅满目。除展品展销外,各类商机推介、投资促进等活动同样吸引了众多关注目光。创新推出的“云上东博会”服务覆盖商品贸易、投资合作、先进技术转移、服务贸易、产业对接、次区域合作等多个领域。

受益于东博会平台,中国与东盟的合作不断升级:从最初的货物贸易“长”、投资和服务贸易“短”,到现在各种贸易形式齐头并进;从最初的以农产品、大宗货物为主,到如今大数据、人工智能、电子商务合作方兴未艾。

东博会举办以来,已有近百万名中外客商参展参会,先后举办了300多个高层会议论坛,涵盖40多个领域,促进西部陆海新通道、中国(广西)自由贸易试验区等领域的等一批重大项目落地。

“东博会已成为中国与东盟汇聚共识、对接发展战略的高端平台,成为双边深化经贸交流合作、落实贸易投资便利化的有效平台。”广西社会科学院东南亚研究所副所长雷小华说。

商务部的统计显示,截至今年6月底,中国和东盟国家相互累计投资总额超过3100亿美元,东盟已成为中国最主要对外投资目的地和外商直接投资来源地。

创新一直是东博会永葆活力的“密码”。历届东博会注重创新技术对接,提高经贸实效,同时创新优化展会结构,拓展合作领域,为中国—东盟合作注入了丰富的创新元素。

去年东博会期间,中国—东盟技术转移中心曼谷创新中心和中泰东盟创新港、中国—东盟地球大数据区域

创新中心正式揭牌。科技部党组成员李平说,截至目前,中国—东盟技术转移中心已建成广泛覆盖中国和东盟国家相关机构和企业的技术转移协作网络,推介项目近6000项,涉及企业超过8500家,促成签署合作协议630多项。

“目前东盟的数字经济正处于发展的快车道,中国与东盟在数字政府、数字企业、数字产业、新型通信等领域合作空间广阔。”中国—东盟信息港股份有限公司董事长鲁东亮说。

不断提升的“亲密值”:助力更为紧密的中国—东盟命运共同体建设

东博会既是经贸盛会,也是外交舞台,传递出中国—东盟友好合作的强烈信号。统计显示,先后有100多位中外领导人、3400多位部长级贵宾出席东博会,高规格会谈、政商高端对话等成为备受关注的会期“重磅”内容,有力推动了中国—东盟战略伙伴关系深入发展。

多年来,依托东博会平台,中国和东盟在人文、教育、民生、健康等领域的交流合作不断走深走实。“东博会促进了多领域合作,是一个共赢的平台。”泰国驻南宁总领事馆总领事彬嘉玛·塔维她雅浓说。

近年来,在东博会框架下,中国—东盟文化论坛、中国—东盟博览会文化展等接连举办,为促进区域人文交流发挥积极作用。

截至今年6月底,作为面向东盟的窗口,广西已与东盟迄今近200所院校建立合作关系,东盟国家来桂留学生达1.6万人。“在广西度过的5年学习生涯让我收获很多,见证了广西与东盟国家在教育方面的深度合作。”广西民族大学国际商务专业的越南留学生阮泰英说,她身边越来越多的同学毕业后从事东盟与中国的贸易、科技交流工作。

借助东博会平台,许多基础设施项目给东盟国家民众带去实惠。在老挝万象市三通县的500千伏帕腊变电站项目施工现场,来自中国南方电网广西公司的技术人员正和当地工人一起奋战。老挝籍工人念和说:“刚开始觉得做起来很困难,但是中国技术人员很有耐心,一遍遍地教,感激他们毫无保留地传授。”

面对突如其来的新冠肺炎疫情,中国和东盟守望相助,中央财政和省级财政分别给予引导支持。去年的东博会首次设置公共防疫及卫生展区,今年的东博会举办了“中国—东盟药品合作发展高峰论坛”等系列活动,不断助力构建人类卫生健康共同体。

“希望通过东博会等平台,带动更多的区域交流合作,传递更多友谊。”已在中国工作15年的广西外国语学院泰语教师安阿依说。

(新华社南宁9月12日电)

吴英杰齐扎拉会见尼泊尔驻华大使潘迪

（紧接第一版）

衷心希望尼泊尔社会稳定、经济发展、人民幸福。西藏将在党中央的坚强领导下,坚持睦邻、安邻、富邻的原则,进一步加强与尼泊尔的交流合作,实现成果共享、互利共赢。

潘迪高度评价了西藏经济社会发展取得的巨大成就,对中国及西藏自治区给予尼泊尔的援助,特别是在抗击新冠肺炎疫情中给予尼泊尔的大力支持表示衷心感

获得感成色更足

（上接第一版）

在山南市乃东区昌珠镇克松社区,村民达娃次仁指着院内新盖的两层楼房告诉记者,新房一共花了10万元,其中政府给了1.5万元补助,银行提供3万元的财政贴息贷款。

如今,从藏北草原到雅鲁河谷,从象雄故里到尼洋河畔,处处可见藏式风情的崭新民居。

西藏和平解放以来,尤其是党的十八大以来,我区通过实施农牧民安居、城乡保障房建设等工程项目,全力改善群众的居住环境。2020年,西藏农牧民人均自有住房面积达41.46平方米,城镇居民人均自有住房面积达33.4平方米,幸福指数大幅提升,越来越多的人正在实现“住有所居”“和谐宜居”的梦想。

在社会保障资金投入方面,西藏完善了城乡居民最低生活保障制度,最低保障标准分别达到月人均847元、年人均4713元。同时,五保供养和孤儿收养实现“双集中”,农村特困人员集中供养救助生活补助达到年人均13213元,分散供养救助生活补助达到年人均7070元。

此外,西藏建立了基本医疗保险、大病保险与医疗救助、应急救助互为补充衔接的多层次医疗保障体系,医疗卫生支出年均增长近20%。“现在不愁吃不愁穿,我和老伴有医保,看病几乎不花钱,孙子

谢。潘迪表示,尼方坚定奉行一个中国政策,决不允许任何势力在尼泊尔从事任何反华活动。近年来,尼泊尔与西藏的友好交流不断深化,为进一步扩大在贸易、投资、旅游等各个领域的合作打下了良好基础。西藏是尼中交往的重要通道,对两国共享机遇、共创繁荣作用巨大,尼方对同西藏自治区贸易合作的巨大潜力和美好前景充满信心。

上学国家交学费,这么好的日子到哪儿去找。”聊及现在的生活,拉萨市堆龙德庆区德庆村64岁的村民朗杰的话语中里,是满满的获得感、幸福感、安全感,“如今,我们老百姓的日子‘芝麻开花节节高’,要永远跟着党走。”

自治区民政厅党组书记记边巴表示,民政工作关系民生、连着民心,是社会建设的兜底性、基础性工作。下一步,民政系统将坚定不移学深悟透抓实习近平总书记西藏视察时的重要讲话重要指示精神,准确把握西藏工作的阶段性特征,聚焦群众最关心最直接最现实的利益问题,尤其从最困难的群体入手,从最突出的问题着眼,更好履行基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务等职责,力保基本兜底线,织密织牢基本民生兜底保障网。加强和创新城乡基层治理,不断提升基层社会治理能力,提升特困人员集中供养和孤儿集中收养服务水平,开展未成年人关爱保护,着力解决“一老一小”问题,逐步建立西藏自治区残疾人“两项补贴”标准动态调整机制,不断提高民政管理服务水平,推动我区民政事业高质量发展。

70年间,一项项改革举措、一件件民生实事传递出令人温暖的力量。如今的西藏,风景美丽、人民幸福,各族人民群众越来越多地享受到了“稳稳的幸福”。

（上接第一版）

（二）工作原则

——系统推进,政策协同。坚持和加强党的全面领导,统筹谋划、全面推进生态保护补偿制度及相关领域改革,加强各项制度的衔接配套。按照生态系统的整体性、系统性及内在规律,完善生态保护补偿机制,促进对生态环境的整体保护。

——政府主导,各方参与。充分发挥政府开展生态保护补偿、落实生态保护责任的主导作用,积极引导社会各方参与,推进市场化、多元化补偿实践。逐步完善政府有力主导、社会有序参与、市场有效调节的生态保护补偿体制机制。

——强化激励,硬化约束。加快推进法治建设,运用法律手段规范生态保护补偿行为。清晰界定各方权利义务,实现受益与补偿相对应、享受补偿权利与履行保护义务相匹配。健全考评机制,依规依法加大奖惩力度、严肃责任追究。

（三）改革目标。到2025年,与经济社会发展状况相适应的生态保护补偿制度基本完备。以生态保护成本为主要依据的分类补偿制度日益健全,以提升公共服务保障能力为基本取向的综合补偿制度不断完善,以受益者付费原则为基础的市场化、多元化补偿格局初步形成,全社会参与生态保护的积极性显著增强,生态保护者和受益者良性互动的局面基本形成。到2035年,适应新时代生态文明建设要求的生态保护补偿制度基本定型。

二、聚焦重要生态环境要素,完善分类补偿制度

健全以生态环境要素为实施对象的分类补偿制度,综合考虑生态保护地区经济社会发展状况、生态保护成效等因素确定补偿水平,对不同要素的生态保护成本予以适度补偿。

（一）建立健全分类补偿制度。加强水生生物资源养护,确保长江流域重点水域十年禁渔落实到位。针对江河源头、重要水源地、水土流失重点防治区、蓄滞洪区、受损河湖等重点区域开展水流生态保护补偿。健全公益林补偿标准动态调整机制,鼓励地方结合实际探索对公益林实施差异化补偿。完善天然林保护制度,加强天然林资源保护管理。完善湿地生态保护补偿机制,逐步实现国家重要湿地(含国际重要湿地)生态保护补偿全覆盖。完善以绿色生态为导向的农业生态治理补贴制度。完善耕地保护补偿机制,因地制宜推广保护性耕作,健全耕地轮作休耕制度。落实好草原生态保护奖补政策。研究将退化 and 沙化草原列入禁牧范围。对暂不具备

治理条件和因保护生态不宜开发利用的连片沙化土地依法实施封禁保护,健全沙化土地生态保护补偿制度。研究建立近海生态保护补偿制度。

（二）逐步探索统筹保护模式。生态保护地区所在地政府要在保障对生态环境要素相关权利人的分类补偿政策落实到位的前提下,结合生态空间中并存的多元生态环境要素系统谋划,依法稳步推进不同渠道生态保护补偿资金统筹使用,以灵活有效的方式一体化推进生态保护补偿工作,提高生态保护整体效益。有关部门要加强沟通协调,避免重复补偿。

三、围绕国家生态安全重点,健全综合补偿制度

坚持生态保护补偿力度与财政能力相匹配、与推进基本公共服务均等化相衔接,按照生态空间功能,实施纵横结合的综合补偿制度,促进生态受益地区与保护地区利益共享。

（一）加大纵向补偿力度。结合中央财力状况逐步增加重点生态功能区转移支付规模。中央预算内投资对重点生态功能区基础设施和基本公共服务设施建设予以倾斜。继续对生态脆弱脱贫地区给予生态保护补偿,保持对原深度贫困地区支持力度不减。各省级政府要加大生态保护补偿资金投入力度,因地制宜出台生态保护补偿引导性政策和激励约束措施,调动省级以下地方政府积极性,加强生态保护,促进绿色发展。

（二）突出纵向补偿重点。对青藏高原、南水北调水源地等生态功能重要性突出地区,在重点生态功能区转移支付测算中通过提高转移支付系数、加计生态环保支出等方式加大支持力度,推动其基本公共服务保障能力居于同等财力水平地区前列。建立健全以国家公园为主体的自然保护区体系生态保护补偿机制,根据自然保护区规模和管护成效加大保护补偿力度。各省级政府要将生态功能重要地区全面纳入省级对下生态保护补偿转移支付范围。

（三）改进纵向补偿办法。根据生态效益外溢性、生态功能重要性、生态环境敏感性和脆弱性等特点,在重点生态功能区转移支付中实施差异化补偿。引入生态保护红线作为相关转移支付分配因素,加大对生态保护红线覆盖比例较高地区支持力度。探索建立补偿资金与破坏生态环境相关产业逆向关联机制,对生态功能重要地区发展破坏生态环境相关产业的,适当减少补偿资金规模。研究通过农业转移人口市民化奖励资金对吸纳生态移民较多地区给予补偿,引导资源环境承载压力较大的生态功能重要地区人口逐步有序向外转移。继续推进生态综合补偿试点工

作。

（四）健全横向补偿机制。巩固跨省流域横向生态保护补偿机制试点成果,总结推广成熟经验。鼓励地方加快重点流域跨省上下游横向生态保护补偿机制建设,开展跨区域联防联控。推动建立长江、黄河全流域横向生态保护补偿机制,支持沿线省(自治区、直辖市)在干流及重要支流自主建立省际和省内横向生态保护补偿机制。对生态功能特别重要的跨省和跨地市重点流域横向生态保护补偿,中央财政和省级财政分别给予引导支持。鼓励地方探索大气等其他生态环境要素横向生态保护补偿方式,通过对口协作、产业转移、人才培养、共建园区、购买生态产品和服务等方式,促进受益地区与生态保护地区良性互动。

四、发挥市场机制作用,加快推进多元化补偿

合理界定生态环境权利,按照受益者付费的原则,通过市场化、多元化方式,促进生态保护者利益得到有效补偿,激发全社会参与生态保护的积极性。

（一）完善市场交易机制。加快自然资源统一确权登记,建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度,完善反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和代际补偿的自然资源资产有偿使用制度,对履行自然资源资产保护义务的权利主体给予合理补偿。在合理科学控制总量的前提下,建立用水权、排污权、碳排放权初始分配制度。逐步开展市场化环境权交易。鼓励地区间依据区域取水总量和权益,通过水权交易解决新增用水需求。明确取水用户水资源使用权,鼓励取水权人在节约使用水资源基础上有偿转让取水权。全面实行排污许可制,在生态环境质量达标的前提下,落实生态保护地区排污权有偿使用和交易。加快建设全国用能权、碳排放权交易市场。健全以国家温室气体自愿减排交易机制为基础的碳排放权抵消机制,将具有生态、社会等多种效益的林业、可再生能源、甲烷利用等领域温室气体自愿减排项目纳入全国碳排放权交易市场。

（二）拓展市场化融资渠道。研究发展基于水权、排污权、碳排放权等各类资源环境权益的融资工具,建立绿色股票指数,发展碳排放权期货交易。扩大绿色金融改革创新试验区试点范围,把生态保护补偿融资机制与模式创新作为重要试点内容。推广生态产业链金融模式。鼓励银行业金融机构提供符合绿色项目融资特点的绿色信贷服务。鼓励符合条件的非金融企业和机构发行绿色债券。鼓励保险机构开发创新绿色保险产品参与生态

保护补偿。

（三）探索多样化补偿方式。支持生态功能重要地区开展生态环保教育培训,引导发展特色优势产业、扩大绿色产品生产。加快发展生态农业和循环农业。推进生态环境导向的开发模式项目试点。鼓励地方将环境污染防治、生态系统保护修复等工程与生态产业发展有机融合,完善居民参与方式,建立持续性惠益分享机制。建立健全自然保护地控制区经营性项目特许经营管理制度。探索危险废物跨区域转移处置补偿机制。

五、完善相关领域配套措施,增强改革协同

加快相关领域制度和体制机制改革,为深化生态保护补偿制度改革提供更加可靠的法治保障、政策支持和技術支撑。

（一）加快推进法治建设。落实环境保护法、长江保护法以及水、森林、草原、海洋、渔业等方面法律法规。加快研究制定生态保护补偿条例,明确生态受益者和生态保护者权利义务关系。开展生态保护补偿、重要流域及其他生态功能区相关法律法规立法研究,加快黄河保护立法进程。鼓励和引导地方结合本地实际出台生态保护补偿相关法规规章或规范性文件。加强执法检查,营造依法履行生态保护义务的法治氛围。

（二）完善生态环境监测体系。加快构建统一的自然资源调查监测体系,开展自然资源分等定级和全民所有自然资源资产清查。健全统一的生态环境监测网络,优化全国重要水体、重点区域、重点生态功能区 and 生态保护红线等国家生态环境监测点位布局,提升自动监测预警能力,加快完善生态保护补偿监测支撑体系,推动开展全国生态质量监测评估。建立生态保护补偿统计指标体系和信息发布制度。

（三）发挥财税政策调节功能。发挥资源税、环境保护税等生态环境保护相关税费以及土地、矿产、海洋等自然资源资产收益管理制度的调节作用。继续推进水资源费改革。落实节能环保、新能源、生态建设等相关领域的税收优惠政策。逐步探索对预算支出开展生态环保方面的评估。实施政府绿色采购政策,建立绿色采购引导机制,加大绿色产品采购力度,支持绿色技术创新和绿色建材、绿色建筑发展。

（四）完善相关配套政策措施。建立占用补偿、损害赔偿与保护补偿协同推进的生态环境保护机制。建立健全依法建设占用各类自然资源空间的占用补偿制度。逐步建立统一的绿色产品评价标准、绿色产品认证及标识体系,健全地理标志保护制度。建立和完善绿色电力生产、消费证书制度。大力实施

生物多样性保护重大工程。有效防控野生动物造成的危害,依法对因法律定保护的野生动物造成的人员伤亡、农作物或其他财产损失开展野生动物致害补偿。积极推进生态保护、环境治理和气候变化等领域的国际交流与合作,开展生态保护补偿有关技术方法等联合研究。

六、树牢生态保护责任意识,强化激励约束

健全生态保护考评体系,加强考评结果运用,严格生态环境损害责任追究,推动各方落实主体责任,切实履行各自义务。

（一）落实主体责任。地方各级党委和政府要强化主体责任意识,树立正确政绩观,落实领导干部生态文明建设责任制,压实生态环境保护责任,严格实行党政同责、一岗双责,加强政策宣传,积极探索实践,推动改革任务落到实处。有关部门要加强制度建设,充分发挥生态保护补偿工作部际联席会议制度作用,及时研究解决改革过程中的重要问题。财政部、生态环境部要协调推进改革任务落实。生态保护地区所在地政府要统筹各渠道生态保护补偿资金,加大生态环境保护力度,杜绝边享受补偿政策、边破坏生态环境。生态受益地区要自觉强化补偿意识,积极主动履行补偿责任。

（二）健全考评机制。在健全生态环境质量监测与评价体系的基础上,对生态保护补偿责任落实情况、生态保护工作成效进行综合评价,完善评价结果与转移支付资金分配挂钩的激励约束机制。按规定开展有关创建评比,应将生态保护补偿责任落实情况、生态保护工作成效作为重要内容。推进生态保护补偿资金全面预算绩效管理。加大生态环境质量监测与评价结果公开力度。将生态环境和基本公共服务改善情况等纳入政绩考核体系。鼓励地方探索建立绿色绩效考核评价机制。

（三）强化监督问责。加强生态保护补偿工作进展跟踪,开展生态保护补偿实施效果评估,将生态保护补偿工作开展不力、存在突出问题的地区和部门纳入督察范围。强化自然资源资产离任审计,对不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的,依规依纪依法严格问责、终身追责。

各地区各有关部门要充分认识深化生态保护补偿制度改革的重要意义,深入贯彻习近平生态文明思想,把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,主动谋划,精心组织,扎实推进生态文明各项制度建设,切实把制度优势转化为治理效能,努力开创天更蓝、山更绿、水更清的美丽中国建设新局面。