

如何让群众“看得起病” 医院“看得好病”

——《深化医疗服务价格改革试点方案》看点

新华社记者 彭韵佳 龚雯



医疗服务价格直接关系到老百姓的“钱袋子”，也与公立医疗机构高质量发展紧密相关。国家医保局等八部门日前联合印发《深化医疗服务价格改革试点方案》，探索形成可复制推广的医疗服务价格改革经验。

老百姓就医负担会增加吗？医疗服务价格改革怎么改？对公立医院将产生哪些影响？记者采访业内人士与专家进行解读。

改革不是“单边涨价”

在医疗服务价格改革过程中，“老百姓看病是否会涨价”备受关注。

“深化医疗服务价格改革不是单纯的调价问题，不是用单边涨价来代替改革。”国家医保局有关负责人表示，深化医疗服务价格改革不是一轮两轮的涨价降价，更不是“按下葫芦浮起瓢”，而是要在促进公平、增进福祉等方面发挥作用。

有人认为，深化医疗服务价格改革是为药品耗材集中带量采购等改革“打补丁”，把后者挤掉的不合理价格通过

医疗服务涨价找补回来。

对此，国家医保局明确表态这是不准确的。集采降价降费减轻了老百姓负担，为医疗服务价格赢得了改革窗口，但两项改革不是靠降价、调价进行医药费用平移、转换和腾挪，不是简单的“跷跷板”关系。

“保障不增加老百姓就医负担，需要总量调控机制化。”上海交通大学卫生政策与医学管理研究所执行所长李元欣说，后期可以借助大数据监测、评估、预警，及时动态调整。

此外，国家医保局明确指，要完善配套措施确保群众负担总体稳定。事前做好调价可行性的评估，不能偏离控制医药费用过快增长、提升社会效益的基本前提；事中分析调价影响，重点关注特殊困难群体；事后做好协同，将调价部分按规定纳入医保支付范围。

改革不是价格“加减法”

近年来，各地稳妥有序地调整医疗服务价格，在一定程度上促进了医疗服务价格优化。但随着医改持续深入，医疗服务价格管理不能只围绕项目数量和价格水平做“加减法”。

为充分发挥价格杠杆功能，试点方案明确将在“5+3+4”上精准发力，建立健全医疗服务价格形成机制：

5项机制——更可持续的价格总量调控机制、规范有序的价格分类形成机制、灵敏有度的价格动态调整机制、目标导向的价格项目管理机制、严密高效的价格监测考核机制。

3项支撑——优化管理权限配置；完善定调价程序，最大限度用规则代替自由裁量；加强管理能力建设。

4项配套改革——深化公立医院综合改革、改进医疗行业综合监管、完善公立医疗机构政府投入机制、衔接医疗保障制度改革等。

以建立灵敏有度的价格动态调整机制为例，国家医保局有关负责人介绍，试点方案提出“升级版”动态调整机制，进一步明确动态调整的启动、约束条件和触发机制，不能想涨就涨、一涨再涨。

“在规范有序的价格分类形成机制方面，设立通用型和复杂型两类医疗服务清单，将更好地理顺比价关系。”复旦大学公共卫生学院教授胡善联说，试点方案中提及对资源消耗大、价格预期高的新增价格项目开展创新性、经济性评价等，这些提法比较新，但是在深化医疗服务价格改革中十分重要。

引导公立医院“练好内功”

深化医疗服务价格改革将进一步推动公立医院转向“质的提升”，并在多

方面发挥功能：

——技术劳务价值的“度量衡”。通过取消药品耗材加成等措施，循序渐进地优化医疗服务价格，推动技术劳务为主的医疗技术学科发展。

——优化医疗资源配置的“信号灯”。价格的分类形成机制可以引导高等级医院把发展重心放在难度高、风险大的项目上，避免虹吸效应，促进分级诊疗。

——公立医院练好内功的“助力器”。公立医院在规范诊疗行为、控制成本和费用等方面进行“刀刃向内”的改革，为医疗服务调价、扩大调价总量提供可能，为公立医院吸收改革红利增添机制保障。

“深化医疗服务价格改革是要加快公立医院自我改革，通过发挥价格杠杆作用，进一步促进医疗资源优化。”上海市卫生和健康发展研究中心主任金春林说，以往医院靠外延性做检查、开药品等扩张性增加收入的模式将成为过去。

国家医保局再次强调，深化医疗服务价格改革既需要医疗服务能力“上台阶”、医疗技术上水平，也需要把负担控制在全社会能够承受的范围，平衡好“医院看得好病”和“群众看得起病”的关系。（据新华社北京9月5日电）

发展设施农业

助力乡村振兴

9月4日，河北省尚义县小蒜沟镇农民在当地一家彩椒种植基地收获彩椒。

近年来，河北省张家口市尚义县大力发展设施农业，推进温室大棚种植，实现“公司+基地+农户”的模式助农增收。截至目前，全县共种植草莓、西瓜、彩椒、西红柿等设施农作物3600多亩，带动村民通过土地流转、入股分红、务工就业等形式实现稳定增收。

新华社发(武殿森 摄)



奋斗百年路 启航新征程

“七一勋章”获得者

新中国成立前，他冒着生命危险在川北地区开展党的地下工作；新中国成立后，他全心全意为百姓造福，恪尽职守推动地方发展，是群众心中的“草鞋书记”；离休后，他带领群众植树造林，建成国家级自然保护区，被父老乡亲亲切地称为“周老革命”。

“是大巴山的人民成就了我。我要为人民服务到底！”“七一勋章”获得者、93岁的周永开坚定地说，党和人民的事业高于一切。

冒着生命危险 开展党的工作
【砍头也吓不退的地下党员】

1928年，周永开出生于四川巴中一户农民家中。他幼年丧母，祖父与父亲靠给地主做长工为生。人剥削人、人压迫人的旧社会给人民带来的深重苦难，他看在眼里。

少年周永开常常想念长征离开的红军，红军从不欺压百姓。

1943年，周永开来化到小学求学。这是中共地下党恢复在川北活动的大本营。学校老师大多是地下党员，经常给孩子们讲革命道理。1945年，周永开17岁。一天夜里老师王朴庵摸黑约他到学校后山：“你想想共产党，你怕不怕死，会不会背叛？”

当时学校里游走着军阀的密探，随时可能举起屠刀。周永开没有一丝犹豫，他斩钉截铁地说：“我绝不怕死！永不背叛。”

黑夜里，他举手宣誓：“我志愿加入中国共产党！”1948年，周永开任中共地下党达县地区通南巴平(通江、南江、巴中、平昌)中心县委组织委员，兼任巴中县委书记，在敌人的刀口下坚持斗争。

【紧密团结农民 搞起武装起义】

周永开做组织工作成效显著。到1949年下半年，通、南、巴、平共发展党员1300多人，建立区委16个，支部70多

个。为斗争需要，他发展妻子吴应明入党，化名“松君”的她常常将通信情报藏在身上，送往四面八方。

那时周永开夫妇刚有第一个孩子。“松君”有一次穿过敌人岗哨，孩子受惊哭出声，她立刻死死捂住孩子的嘴，孩子难受地挣扎……任务归来，周永开后怕地说：“孩子取名周平吧，希望她能平安。”

临近解放，上级指示武装起义。“需要枪，去成都搞。那时每5家百姓就有1个特务盯着，搞杀头连坐，沿途都是关卡。”周永开回忆，“我们把枪藏在白蜡里，装作贩卖白蜡，有惊无险把枪运回巴中，搞起了武装起义。”

当时，国民党正规军一个师开到附近。地下武装发动手拿大刀长矛的群众，将敌军三个团分割包围。周永开等指挥农民武装，将枪炮武装的敌师缴

“草鞋书记”周永开：

永远扎根于人民

新华社记者 谢俊

械，俘敌2400余人，缴获子弹10万余发。

草鞋彰显信仰 口碑铭记功勋
【一双草鞋 穿出劳动本色】

新中国成立后，周永开先后担任原巴中县委书记、原达县地委副书记，留下“草鞋书记”的美名。

巴中地处大巴山深处，属喀斯特地貌，常年干旱。新中国成立前，没有一辆汽车，没有一处水利工程，人称“野巴州”，老乡常常望天求雨。新中国成立后，百废待兴。周永开等干部规划兴建化水库，召集3万多民工日夜奋战。他常常步行10余公里到工地，和老百姓一起修水库挑土方，晚上还要连夜开会研究进展，安排工作。

工地上，戴着草帽、脚踩草鞋的周永开和民工一个样，满身尘土；下工回来只看见两只眼睛，端起搪瓷缸子就喝。很多人不知道这个穿草鞋的农民，竟然是县委书记。

1960年，化水库建成，大坝高46

米，昔日荒沟变成碧波荡漾的人间天池，成为当地防洪抗旱的依靠。这座美丽的水库2003年被选定为巴中市饮用水水源地，2015年成为国家级水利风景区。

水库完工要刻一块完工碑，记下出工出力的人名。他拦住不让刻自己的名字，说这是人民建设的，功劳属于人民。

【两手泥土 要为群众造福】

周永开嗓门大，脾气急，想的都是群众吃穿用度的事。平时下乡，见到路上有粪便，他会躬身把粪捡到地里，用以肥田。

上世纪90年代初，他第一次来到川陕革命老区“万源保卫战”的主战场花萼山。那时花萼山山里不通公路不通电，他手攀悬崖，步行一整天登上山顶的项家坪村，村里晚上照明全靠煤油灯。有个小女孩给煤油灯加油时发生

任务——花萼山守山人。因为穷，村民在此伐林捕猪，生态破坏严重，有的地方甚至被“砍秃了头”。他立志要让青山重回。

他带着两名老干部白天拄着拐杖巡山植树，穿过溪流、乱石，向开荒、砍柴、打猎的老乡们做保护生态宣传。晚上打地铺睡觉，山高气寒，他们时常咳嗽，腰酸背痛。此时周永开已近七旬高龄，还做过胆切除手术。有一次昏迷摔伤，农民抬着他走了几个小时才得以下山求救。

“为了生态，我的命可以丢在山上，如果我死了，就埋在树底下当肥肥！这是我的志向，谁也不要拦着我。”他护林上万亩，亲手种植上千亩的“清风林”，推动建成了花萼山国家级自然保护区。在他出钱、出力、出思想的全方位带动下，爱林护林已成为当地人的自觉。

【以热血传承红色基因】

周永开刚上山时，项家坪村没有一个高中生。他私人出资翻修好花萼山上的学校，冬天不漏风，夏天不漏雨；他还找到时任村党支部书记项尔方说：“我们定向培养几个娃娃，帮助他们走出大山！”

这些娃娃中，蒋宁聪患有严重眼疾，周永开将蒋宁聪带到达州，找最好的医生治好了眼疾。后来，蒋宁聪成了花萼山区第一个大学生，如今成为一名青年基层干部。

周永开1998年发起在川北多个有红色印迹的学校设立“共产主义奖学金”，截至目前颁发10余届，奖励师生近400人，并不断追加捐款。

他两袖清风，拒绝搞待遇，至今仍住着50余平方米的老屋。“周老革命一辈子扎根人民，保持劳动者本色，身无余财，房子也不留给儿孙，就连自己百年后的遗体，也准备捐给医学院供解剖，他把一切都献给了党和人民……”达州市干部群众谈及周永开，无不心生敬意。

周永开就像他植于花萼山巅的青松一样，永葆青春。（新华社成都电）

山东岚山：

养老服务中心全覆盖 让老人吃上“免费午餐”



从2021年2月起，为了让群众在家门口就能享受到良好的养老服务，山东省日照市岚山区从一顿午餐入手，探索“政府主导、镇街主责、村居主体、社会参与”的养老服务体系，安排财政预算资金1.5亿元共建成运营374处养老服务中心，实现了村级养老服务中心全覆盖，该区2.6万名75周岁及以上老年人全部吃上“免费午餐”。

图为在日照市岚山区安东卫街道凤凰山社区养老服务中心，志愿者为社区老人端来午餐(9月4日摄)。

新华社记者 郭绪雷 摄

四川：

立法保护三星堆遗址

据新华社成都9月5日电(记者 谢俊)记者日前从四川省人大常委会获悉，《四川省三星堆遗址保护条例》已正式施行。四川省明确了“边发掘、边保护、边阐释”的基本要求，以地方立法对三星堆遗址的保护予以固定。

四川省人大常委会介绍，自2020年10月三星堆遗址考古工作全面重启以来，重大考古发现不断涌现。为确保三星堆遗址真实性、完整性，促进三星堆遗址考古工作和历史研究，四川省人大常委会同德阳市人大常委会、四川省文旅厅、四川省文物局以及三星堆遗址保护管理相关机构等多方研究起草，2021年7月29日，四川省十三

届人大常委会第二十九次会议举行全体会议，表决通过了《四川省三星堆遗址保护条例》，条例自2021年9月1日起正式施行。

条例规定，三星堆遗址的保护管理，应当坚持保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理的方针，坚持文物本体保护与周边环境保护并重，统筹协调遗址保护与当地经济社会发展、民生改善的关系。条例明确规定，在三星堆遗址建设控制地带内的土地出让、划拨前或者建设工程立项审批、核准、备案前，广汉市人民政府或者建设单位应当报请省人民政府文物主管部门组织进行考古调查、勘探以及文物影响评估。

辽宁老秃顶子自然保护区：

发现“植物界大熊猫”双蕊兰

新华社沈阳9月5日电(记者 张逸飞)兰科植物中极其罕见的原始类型——双蕊兰被称为兰科的活化石，被誉为植物界“大熊猫”，属珍稀濒危植物。近日，11株双蕊兰现身辽宁老秃顶子国家级自然保护区，其中10株以丛状形式生长。

据介绍，双蕊兰隶属于兰科，双蕊兰属，是我国特有的单种属植物，是珍稀濒危植物。双蕊兰为腐生小草本，茎直立、不分枝、近圆柱状、无茎蕊，生长发育期仅20余天，

8月中旬出土，9月初枯萎后腐烂。由于双蕊兰特殊的生长环境及短暂的生活史，其繁殖方式至今未知。双蕊兰的发现对第四纪冰缘气候和燕山运动期间植物消长有着特殊的科学研究价值。

为更好地保护双蕊兰，辽宁老秃顶子国家级自然保护区抚顺管理站在沟口和居民区设立了警示宣传牌，对既有双蕊兰的区域进行保护，重点区域由护林员24小时值班看守。

9月7日17时53分“白露”：

露从今夜白 夜自此日凉

据新华社天津9月5日电(记者 周润健)露从今夜白，夜自此日凉。《2021年中国天文年历》显示，北京时间9月7日17时53分将迎来“白露”节气。

历史学者、天津社科院研究员罗澍伟介绍，每年公历的9月7日、8日或9日，太阳到达黄经165度时，为“白露”节气的开始，它是二十四节气的第十五个节气，也是秋季的第三个节气。此时节，农作物即将成熟，气温逐渐下降，天气开始转凉，早晚温差增大，空气中的水蒸气凌晨时会在地面或植物的叶面凝结成白色露珠，所以叫“白露”。

“白露暖秋色，月明清漏中。”“白露”一到，标志着孟秋的开始和仲秋的开始。“寒生露凝”，给这个节气带来了诗意，也带来了灵性。而人们对“白露”的最初印象，大多来自《诗经》中那首《蒹葭》：“蒹葭苍苍，白露为

霜。所谓伊人，在水一方。”

从“白露”开始，衰荷半倒，篱菊自黄，鸟类率先做过冬的准备。“白露”对农作物的秋播秋收有着重要的影响，夏秋作物即将成熟或者已经成熟。“因为是收获的季节，我国不少地区在这一天要把收获的粮食或果蔬拿来供奉或祭祀天地，祈求来年风调雨顺，五谷丰登，仓廪殷实。”罗澍伟说。

“白露”是一年中昼夜温差最大的节气。这时北半球日照变短，太阳直射点南移，地面温度下降；暖空气逐渐减弱，冷空气活动频繁，飒飒秋风，不期而至，一夜凉过一夜。