

# 未来五年，“就业优先”如何全面强化？

新华社记者 姜琳

就业是最大的民生。近日召开的国务院常务会议审议通过了“十四五”就业促进规划。会议提出，要继续把就业摆在经济社会发展和宏观政策优先位置。

未来五年，就业优先政策怎样全面强化？就业扩容提质如何实现？记者采访了人力资源社会保障部和多位权威专家。

## 坚持经济发展就业导向，宏观政策支持就业优先

实现更加充分更高质量就业，城镇调查失业率控制在5.5%以内——这是“十四五”规划纲要提出的目标。

按照这次国务院常务会议的最新部署，为实现这一目标，我国将强化财政、货币等政策支持就业的导向，促进吸纳就业能力强的劳动密集型行业发展，推动服务业线上线下融合发展，多渠道促进灵活就业。

“解决就业问题根本要靠经济发展。”人力资源社会保障部有关负责人表示，这就要求我们坚持经济发展就业导向，构建经济增长和促进就业的良性循环，推动就业岗位扩容提质。例如，在构建新发展格局过程中，优先发展吸纳就业能力强的行业产业；在实现创新驱动的内涵型增长过程中，注重培育就业新增长极。

“要在宏观政策上坚持就业优先，切实把就业指标作为宏观调控优先考虑的方向，推动财政、金融、投资、产业等政策聚力支持就业，增强经济发展创造就业岗位的能力，让经济增长更多惠及中低收入群体。”中央党校（国家行政学院）社会和生态文明教研部副主任赖德胜说。

## 强化创业带动就业，支持新就业形态发展

创业是就业之源，中小微企业和个体户是就业

最大的“容纳器”。

根据相关安排，“十四五”期间，我国将强化创业带动就业，放大就业倍增效应。深化“放管服”改革，破除束缚创业的壁垒，加强创业支持，保护企业家精神，激发劳动者创业积极性。

“我国有1.4亿市场主体，其中绝大部分都是‘双创’主体。它们如同经济大海中的一艘艘小船，体量小但数量多，能提供大量岗位、承载更多就业。”赖德胜认为，市场主体缺乏活力，就业目标也就难以实现。

他表示，未来五年，一方面要持续优化营商环境，通过深化商事制度改革、拓宽投融资渠道、实施包容审慎监管等，创造公平竞争环境，让大家有信心、有恒心，想创业、敢投资。另一方面需加大对初创实体支持力度，提供租金减免、税收优惠、创业补贴等政策支持。

中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣说，各政府部门可支持建设一批高质量创业孵化载体和创业园区，提升创业服务能力，打造一体化创业服务体系。通过精心组织各级各类创业促进活动等，持续推动创业带动就业，扩大就业容量。

新就业形态被称为稳就业的“蓄水池”。目前我国灵活就业人员已达2亿人。着眼“十四五”，这次会议提出，推进新产业新业态新模式健康发展，增加新的就业岗位。

近日，人力资源社会保障部等八部门印发《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》。未来一段时间，各项规范、支持新就业形态发展的政策举措将陆续出台。人社部门还将抓紧清理和取消不符合上位法或不合理的收费罚款规定，为灵活就业创造良好的发展环境。

## 做好重点群体就业服务，全面提升就业质量

我国有农民工约2.9亿人，2021年高校毕业生已达909万人。

记者获悉，“十四五”时期，我国将完善机制和政策，做好高校毕业生、农民工、退役军人和脱贫人口等就业服务。努力消除就业歧视，加强灵活就业人员和老龄、妇女劳动者等权益保护。

“一方面针对就业重点群体，强调实现就业数量，利用大数据等手段提高服务能力，提升供求匹配效率，提高他们就业的稳定性。另一方面针对老龄、女性等就业困难群体，强调改善就业质量。特别是在人口老龄化加速、三孩生育政策实施以及延迟退休即将到来的背景下，维护好他们平等就业、休息休假等方面的权益。”赖德胜说。

莫荣建议，未来要在改善需求、优化供给、强化服务，尤其是青年职业精神教育培训上下功夫，以解决高校毕业生为主的青年就业问题。强化平等公共服务和权益保障等举措，促进农民工市民化，并依托乡村振兴战略吸引农民工返乡创业，为乡村振兴发挥更大作用。

提升就业质量、缓解结构性就业矛盾，提高劳动者技能是关键。面向市场需要加强职业技能培训，提升劳动者技能和安全生产素质。

人力资源社会保障部有关负责人表示，下一步将重点实施“十四五”职业培训国家专项规划、技工教育“十四五”规划，持续推进高技能人才振兴计划，建立职业技能等级制度，加强创新型、应用型、技能型人才培养。同时构建技能人才培养培训体系，促进更多劳动者长技能、好就业。

（新华社北京8月20日电）



## 象山白鹭的“中国日记”

每年3月至8月，数十万羽鹭鸟都会从东南亚等地迁徙至江西省南昌市新建区象山森林公园内繁衍生息，形成鄱阳湖畔独特的森林候鸟景观。

森林面积逐年扩大，生态环境不断改善，飞来的鹭鸟越来越多，村民的护鸟意识逐渐增强，野生白鹭与人类的距离日益拉近，象山森林公园渐渐有了“鹭鸟王国”的美誉。

2021年，记者在近半年的时间里跟踪拍摄了象山白鹭求偶、筑巢、孵化、哺育、教飞等栖息过程，用镜头系统记录下了这些“白色精灵”在象山栖息的“中国日记”。白鹭在象山森林公园内飞舞（3月10日摄）。新华社记者 万象 摄

世界屋脊上，一位80多岁高龄的老人带领医学团队，常年跋涉在离蓝天、白云最近的天路。50多年来，他推动我国高原医学从无到有、由弱变强，在漫长艰辛的奋斗历程，践行着共产党员的初心和使命。他的名字，深深烙印在青藏高原各族群众心中。

他是中国工程院院士吴天一，高原医学事业的开拓者、低氧生理学与高原医学专家。今年6月29日，他站上人民大会堂金色大厅领奖台，戴上了代表党内最高荣誉的“七一勋章”。

### 高原的守望者

### 【一个愿望】

20世纪30年代，吴天一出生在新疆伊犁一个塔吉克族知识分子家庭。他9岁随父母去南京读书。1950年10月，中国人民志愿军跨过鸭绿江，抗美援朝战争正式打响。在南京，吴天一顺利通过征兵体检，成为一名中国人民解放军战士。

“别看我个子小，但体质好。我当时只有一个愿望，参军报国。”吴天一说。由于文化功底良好，一人伍他便被分配到中国医科大学培养。6年的理论培训结束后，抗美援朝已经签订停战协议。“但当时部队还没撤回，我就强烈要求去前线。”

1957年，吴天一与夫人一起，换上志愿军的服装，来到位于平壤的中国人民志愿军第512医院。在那里，因为防治疫情得力，他获得第一个三等功。

1958年随部队回撤到青海后，为响应当时“大练兵”号召，吴天一被分配至某骑兵连。“我要当一名普通兵。”吴天一说，在骑兵连他获得了“五好战士”荣誉，为他之后常年在高原“骑马问诊”打下了基础。

### 【一个决定】

20世纪50年代末，大批青年怀着梦想，来到青海建设高原。意想不到的，许多初到青海的内地建设者很快出现了不同程度的高原反应，心慌、胸闷、头痛欲裂……由于缺乏高原病基本知识，很多高原病被当作普通肺炎、肺充血症治疗，许多建设者相继病倒甚至献出了生命。

吴天一说，当时高原病在我国医学研究领域尚属空白，国内对它认识不清，国际高原医学领域只有外国人说话。“我要攻克高原病”，这一决定让他接下来一辈子只做了一件事——高原医学研究。

“青藏高原缺氧、低压的恶劣环境，阻碍了人们开发高原的步伐，也威胁着这里居民和官兵的健康和安全，必须找出高原病的致病原因并不断研究下去。”吴天一开始用所学的医学知识保障高原人民的生命和健康。

### “马背上的好曼巴”

### 【一个标准】

1978年，吴天一与同事共同创建了全国第一家高原医学研究所。为尽快全面掌握各种急慢性高原病，1979年至1992年，吴天一主持了历时10余年、覆盖10万人的高原病大调查。“每到—一个地方，我都问哪里海拔最高？”吴天一—说，高原医学研究必须要去高、偏、远的地方，不落下一户—一人，才能准确掌握疾病分布和患病因素。

“到牧区下乡，帐篷一支，仪器一架，发动机—响，牧民们以为是电影放映队来了。”吴天一克服头痛、胸闷、失眠、腹泻和呕吐等高原反应，骑着马，赶着驮满仪器的牦牛，深入牧区的帐篷做高原病普查。饿了吃点牧民的青稞糌粑或自带的干粮，晚上同牧民一起睡在零下三十多摄氏度的帐篷里，深夜点着酥油灯整理数据资料……

为研究青藏高原藏族人群“高原低氧适应生理特征”这一主攻课题，精通汉语、塔吉克语、英语、俄语的吴天一，又学会了藏语。几十年的科研工作，他走遍青藏高原大部分高海拔地区，诊治过数万名牧民群众，整理了大量的临床资料，藏族牧民亲切地称他为“马背上的好曼巴（医生）”。

# 把根扎在青藏高原

『马背院士』吴天一：

新华社记者 央秀达珍 卢东方

吴天一一对发生在青藏高原的各型急、慢性高原病，从流行病学、病理生理学 and 临床医学方面做了系统研究。他提出慢性高山病量化诊断标准，被国际高山医学协会作为国际标准并命名为“青海标准”，于2005年在国际上统一应用，为高原病的防治作出了突出贡献。

### 【一条铁路】

高寒缺氧对铁路建设者的身体健康是一个严峻考验，这是建设高原铁路的一大世界级难题，也对高原医学提出了新挑战。

青藏铁路建设5年中，作为原铁道部高原医学专家组组长，吴天一带头制定出一系列劳动保护和高原病防治措施，建立了全面科学的卫生保障和急救方案，将高原病的自我判断方法写入科普手册，送到每个筑路工人手中。

“青藏铁路沿线80%的地方海拔都在4500米以上。在这里吸进来的氧气只有海平面地区吸氧量的一半。”吴天一—说。

他亲自带领科研医疗队上山指导工作，研究开发以藏药为主的红景天等致适应剂，提出“三高三低”急救措施，使急性高原病发病率由青藏公路建设初期的9.8%降至1%以下。

吴天一的研究不但保障了青藏铁路的顺利建设，而且创造了14万劳动大军在海拔4000米以上地区工作4年、无一例因急性高原病死亡的世界医学奇迹。

### 生命的保护神

### 【一场地震】

“我既是医生又是党员，还是最懂高原病的人，我必须去！”2010年4月14日，青海省玉树藏族自治州发生7.1级地震，年逾古稀的吴天一彻夜未眠，主动请缨，不顾同事和家人的劝阻连夜带领医疗队奔赴灾区。

到达灾区后，他日夜奋战在救灾一线。白天，往返奔波于各大救援点，指导并参与高原肺水肿病人的抢救；夜间，辗转各医疗队讲解高原病防治救援知识，尽全力拯救群众生命、保障人民健康。他还发挥懂藏语的优势，为受灾群众讲解知识、疏导心理。

“这是世界最高海拔地区的地震，我们要以共产党人的精神战胜高原地震灾害。”吴天一—说。震后，他主持召开了多个会议，进一步总结玉树地震救援经验，并面向国际社会介绍了中国抢救急性高原病的成功经验。

### 【一生追求】

全身14处骨折，双眼白内障，耳朵鼓膜被击穿……吴天一身体饱受病痛折磨，但他仍深深迷恋着这片土地，扎根高原从医50多年，默默守护着青藏高原的万千生命。

吴天一在下乡途中曾经历过多次车祸。最严重的一次他多处肋骨骨折、髌骨粉碎性骨折、胫腓骨骨折。至今，他腿部还有一根十几厘米长的钢板。

高原长期的紫外线辐射让吴天一—的双眼患上严重的白内障。术后，他没有休息片刻，立即投入到医院工作中。左眼工作，右眼就戴着眼罩休息；累了，再把眼罩换到左眼上……

在进行高低压实验舱模拟实验中，吴天一—主动承担第一次实验的风险，毫不犹豫地进入了舱体。由于缺乏经验，舱内气压迅速下降，他的鼓膜被击穿，听力严重受损，但他摸清了舱体运转的安全系数。

吴天一在卫生健康领域奋战一辈子，获得无数荣誉。“青藏高原是我科学研究的根，是我生命的根，高原医学研究是我一生的追求。”“七一勋章”是党内最高荣誉，是荣誉也是考验。未来我要带好团队培养好接班人，为保障高原人民和官兵的健康作出更大贡献。”他说。（据新华社西宁专



一百年在历史长河中如白驹过隙，但放在人—的一生，却可以厚重而宽广。

在战火中白求恩并肩战斗救治伤员，50年完成1.5万多例胸外科手术，为寻找针刺麻醉最佳穴位不惜在自己身上扎针试验……“七一勋章”获得者辛育龄的百岁人生充满传奇。

他是我国胸外科事业的拓荒勇士，又是人民健康的忠诚卫士。做白求恩式的医生是他—一生的追求。“只要我一息尚存，就要多救治一个病人！”

### 择一事，终一生

### 【从医志在战火中萌芽】

辛育龄的从医选择，与白求恩有着不解之缘。

1921年，恰是中国共产党诞生的那一年，辛育龄出生于河北省高阳县。抗战之初，战地医务人员匮乏，十几岁的辛育龄被抽调去冀中军区卫生部学医。1939年，他被派往白求恩医疗队担任司药。

由于遭遇敌人残酷扫荡和严密封锁，转移到白洋淀的医疗队仅有的食物藕和鱼虾，因缺盐而难以下咽。担心白求恩的健康，经请示党支部书记，辛育龄拿出药箱里的一点精盐，给白大夫做鱼用。不料，白求恩大发雷霆，严肃批评他违反纪律。

“红小鬼”被深深震撼：白求恩把伤员的生命和健康，看得远比自己重要。

“前进一步，就能多救一批伤员！”不听话的白大夫，无数次在战火纷飞的前线，坚持为伤员做完手术。

耳濡目染下，辛育龄萌生了学医报国的念头。1939年7月，他光荣加入中国共产党。

从上山采药制成抗疟药片、研制出治疗疥疮的皮肤擦剂软膏解除战士疾苦，到报考党创办的中国医科大学、毕业后成为一名外科大夫，辛育龄在战火中走上医学道路，这一干就是一辈子。

### 【从“近乎空白”到“遍地开花”】

百废待兴的新中国，医疗卫生事业艰难起步，胸外科几乎一片空白。

1956年，辛育龄从苏联获得医学副博士学位回国后，一个能够改变人—生际遇的机会向他招手：留在部队可以当军官，专门接诊军队伤员。但他一心想为更多病人做手术，便毅然选择了到位于北京通州的中央结核病研究所工作，组建胸外科。

从1958年到1980年，他牵头举办培训班，为全国培养出1000余名胸外科技术骨干。他还经常亲赴各地帮助胸外科医师做手术，指导40多所医院建立了胸外科。1954年到2004年间，他共完成胸外科手术1.5万多例！

一个医、教、研合一—的胸外科体系逐步成型，一所中西医结合的现代化医院——中日友好医院，也在首任院长辛育龄的主持下成功筹建。

### “医学事业是我的命”

### 【一根针麻醉的“神话”】

要让曾经几乎空白的胸外科迎头赶上，他日夜思索着—一切减少患者痛苦的方法，向各种“未知”发起挑战。

有人说开胸手术创伤太大，不适宜做针刺麻醉。为了探明效果，辛育龄竟在针麻状态下实施自己的急性阑尾炎手术！

胸部手术需扎16针，由4个大夫在术中不停地捻动。“这么复杂的操作，如何能够推广？”辛育龄用镊子夹自己的皮肤，运用优选法对每个穴位进行痛阈测试，终于在前臂外侧找到了镇痛效果最好的穴位。

1970年，辛育龄主导实施了首例运用一根针针刺麻醉下肺切除手术，震惊了针麻界。

百岁医者辛育龄：

# 一生为人民攀登医学高峰

新华社记者 田晓航

1972年时任美国总统尼克松访华，特别要求参观这一手术。访华团成员不敢相信自己的眼睛：全身麻醉需要两三个小时才能完成的手术，辛育龄用了72分钟就干净利落落地完成了，而且病人全程神志清醒，平静自如。

辛育龄先后做了1400多例针麻肺切除手术，成功率高达98%。针麻手术推动了中国针灸镇痛原理的研究工作，为中国针灸疗法走向世界奠定了基础。

### 【“土专家”走在“最前沿”】

条件艰苦，设施不足……辛育龄深知，落后就要挨打，“井底之蛙”做不得！

在中央结核病研究所工作的26年中，辛育龄很少回家，成了一名“住院医”。他拼命钻研，累到浮肿也不闲下来。

上世纪70年代，肺移植手术刚刚起步，很少有国家从事这方面研究。1979年，辛育龄在国内率先开展了两例人体肺移植手术。

“当时，全世界也只做了42例。”在辛育龄身边学习工作了29年的中日友好医院胸外科原主任刘德若说，辛老没参加过任何这方面的进修学习，完全是靠自己实验研究取得的成果。

如今，中日友好医院已迈入世界八大肺移植中心行列，每年肺移植超过100例。刘德若不胜感慨：这与辛老奠定的基础分不开，更凸显了他超强的创新精神和前瞻性。

像一个不知疲倦的陀螺，辛育龄搞创新几乎到了人迷的程度。

68岁时，他又同瑞典科学家合作创造了电—化学（直流电）治疗肿瘤的高新技术，不开刀就能局部杀灭肿瘤细胞。全国超万例肿瘤患者接受了这项治疗，有效率达65%至85%。这项技术也推动了后来放疗技术和消融技术的研究和发展。

获国家级科技奖8次，获全国劳动模范、全国先进工作者、白求恩式医务人员等荣誉称号……辛育龄直到因腰椎问题再也站不起来，才不舍地告别了他日夜战斗过的手术台。

### 一息尚存，就要多救一个患者

### 【做白求恩式的医生】

上世纪80年代，辛育龄又做了一个不可思议的决定——中日友好医院开业后不久，他主动辞去院长职务，做了一名普通的胸外科大夫。

从1947年中国医科大学毕业成为胸外科大夫开始，辛育龄整整60年没有放下手术刀。

他对病人有多亲？安慰病人在先，决不冷言冷语；明明可以出挂号费更高的特需门诊，却坚持只出挂号费低的特需和普通专家门诊；想方设法为经济困难的病人省钱，甚至为他们承担医疗费……

就连中日友好医院的筹建方案里，他都坚持保留了供病人散步的花园。

不少已被放弃的危重、难治病人，却因辛育龄—尽力收治和精心疗护获得新生。

为了病人，辛育龄为何不惜一切代价？因为“和—工程师不一样，医生手中的产品是人，人死了不可复生”。

### 【精神灯塔照后人】

“病人会让我们把他的胸腔打开，这是何等的信任啊！我们要对得起这份信任。”胸外科年轻医务人员一直记着辛育龄经常和—他们说的话。

如今，虽然辛育龄已在卧榻，无法工作，但他的精神薪火相传。中日友好医院党委书记宋树立说，医院设立了“辛育龄青年奖”，近日又成立“辛育龄小分队”，年轻医务人员主动下基层开展义诊咨询、健康宣教，将奉献精神“融入血液”。

对党无限忠诚，对事业不懈追求，对群众充满深情……辛育龄身上老—一辈医疗卫生工作者的高尚品质，被众多青年医护人员当作“人生指南”。（据新华社北京电）