

我国修改人口计生法：拟明确实施三孩生育政策、取消社会抚养费……

新华社“新华视点”记者 田晓航

17日，人口与计划生育法修正草案提请十三届全国人大常委会第三十次会议审议。这是自全面两孩政策实施修改人口计生法以来，对这部法律的又一次重大修改。

现行人口与计划生育法于2002年施行，2015年实施全面两孩政策时进行了修改。此次的修正草案重点围绕实施三孩生育政策、取消社会抚养费等制约措施、配套实施积极生育支持措施进行修改，同时强化对全面两孩政策实施前计划生育家庭权益的保障。

拟明确实施三孩生育政策

修正草案将现行人口计生法第十八条规定的“国家提倡一对夫妻生育两个子女”修改为“国家提倡适龄婚育、优生优育。一对夫妻可以生育三个子女。”

如何理解这一表述的变化？中国政法大学法学院副院长张力说，将“提倡”表述为“可以”，是关于公民生育权利更为精准的法律表达，公民有权在履行计划生育义务的同时，自主决定生育子女。同时，这一修改明确公民有权生育三个子女，也有助于划定政府相关责任的范围，如采取各项奖励与社会保障措施来更好地保护公民这项权利。

中国人民大学人口与发展研究中心副主任宋健说，在某种程度上，过度的晚婚晚育压缩了育龄人群的生育时限，成为生育水平的重要抑制因素，因此，“提倡适龄婚育”，也是推动实现适度生育水平的必要措施。

在“计划生育服务”一章，修正草案明确，医疗卫生机构应当对已婚育龄妇女开展的服务内容新增了“围孕期、孕产期保健服务”，应当承担的咨询、指导和技术服务内容新增了“优生优育”，还新增了“规范开展不孕不育症诊疗”的表述。

宋健说，由于晚婚晚育已成为社会现实，很多女性生育二孩和三孩时可能

已属高龄孕产妇，这就需要增强围孕期、孕产期保健服务，确保母婴健康；而不孕不育是生育水平低迷的一个原因，规范开展不孕不育症诊疗有助于帮助有需要的家庭满足生育意愿。

拟取消社会抚养费

《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》明确提出，“取消社会抚养费，清理和废止相关处罚规定，将入户、入学、入职等与个人生育情况全面脱钩。”修正草案贯彻决定精神，删去社会抚养费相关条款。

宋健认为，社会抚养费是在控制人口过快增长时期生育政策的一个重要辅助措施，与当时的计划生育奖励扶助措施共同发挥作用。通过修法，社会抚养费将会退出历史舞台。

张力说，删除社会抚养费相关条款是为了扫清优化生育政策促进人口长期均衡发展的障碍，未来将更多地依靠惠民措施与生育政策有效衔接。

删去部分计划生育相关内容

修正草案删去一些现行法律中计划生育的相关内容，涉及计划生育证明、计划生育技术服务等方面。一些表述也发生变化，如“计划生育行政部门”改为“卫生健康行政部门”。

对此，张力说，删去这些内容是为了减少生育障碍，推动实现适度生育水平，这并不意味着取消计划生育，而是更新了计划生育的内涵。

“计划生育仍是我国的基本国策，三孩生育政策及配套支持措施仍在计划生育的框架下实施，但人口与计划生育工作理念与方式已经发生了重大变革。所以，表述的变化是与当前工作形势相呼应的。”宋健说。

探索设立父母育儿假

2019年国务院办公厅印发的关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的

指导意见提出，鼓励地方政府探索试行与婴幼儿照护服务配套衔接的育儿假、产休假。此次修法新增“支持有条件的地方探索设立父母育儿假”的规定，将对推动这一政策落地起到怎样的作用？

张力说，由于我国各地经济、社会发展水平不同，产业特点和用工结构也不同，对父母育儿假的认识也存在一些差异，加上涉及用人单位的经济利益，所以有必要通过法律方式来加以规定。

他说，修正草案此处新增，是以国家法律的形式支持地方设立父母育儿假。如果这部法律能够照此完成修改，有立法权的地方可以据此制定地方性法规，来具体规定父母育儿假的内容、条件和时间，深化男女平等，优化家庭内部分工，从而推动生育意愿转化为生育行动。

中国社会科学院法学研究所研究员支振锋说，“支持有条件的地方探索设立父母育儿假”是一个鼓励性的规定。今后在积极探索的基础上，当条件成熟时，也可以通过行政法规或规范性文件来对育儿假进一步作出明确规定。

加强婴幼儿照护服务

修正草案在完善积极生育支持措施方面新增不少内容。其中明确“国家采取支持措施，减轻家庭生育、养育、教育负担”，尤其是针对婴幼儿照护难题，明确要推动建立普惠托育服务体系，在居住社区建设婴幼儿活动场所及配套服务设施，在公共场所、工作场所按规定配置母婴设施，加强对家庭婴幼儿照护的支持和指导。

张力说，完善婴幼儿照护服务尤其是其中的托育服务，是有效提升生育意愿的重要手段之一。针对很多家庭因为缺乏充足的婴幼儿照护服务支持而不愿生、不敢生的现状，修正草案系统性增加与婴幼儿照护服务相关的内容，

有利于减少家庭顾虑。

为确保托育服务质量和安全，修正草案还在“法律责任”一章新增了托育机构违反托育服务相关标准和规范、虐待婴幼儿行为的处罚规定。

张力说，对于托育机构违反托育服务相关标准和规范的处罚种类和幅度轻重适中，对法律责任的设置体现了处罚和教育相结合原则、过罚相当原则的要求。这些修改表明了“积极支持生育、主动保障健康、有效提升服务”的态度，有利于推动托育服务水平提升。而对虐待婴幼儿相关责任人员进行限制从业行政处罚，并衔接刑法规定，有助于形成有效威慑，确保托育行业的服务质量。

保障计划生育家庭权益

修正草案在保障计划生育家庭尤其是计划生育特殊家庭的权益方面新增了一些内容，如针对在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间按照规定应当享受计划生育家庭老年人奖励扶助的，在老年人福利、养老服务等方面给予必要的优先和照顾；针对获得《独生子女父母光荣证》的夫妻，独生子女发生意外伤残、死亡的，建立健全对这类人群的全方位帮扶保障制度。

“保障计划生育家庭权益是优化生育政策的题中应有之义。”宋健说，我国计划生育政策控制了人口过快增长，广大计划生育家庭作出了重要贡献。保障他们的权益、给予必要的照顾并对特殊家庭给予全方位帮扶保障，是政策相互协调有序衔接的体现。

支振锋说，全方位的帮扶保障既包括经济上的扶助，也包括医疗保障、养老关怀和其他社会保障措施。他建议修正草案进一步完善计划生育特殊家庭扶助制度。

(新华社北京8月17日电)

社会广角



重庆北碚 产业兴旺助力乡村振兴

近年来，重庆市北碚区东阳街道西山坪村积极调整农业种植结构，通过政策引导和资金支持，因地制宜大力发展特色农产品种植，通过农旅融合带动乡村旅游，促进农业增效和农民增收，助力乡村振兴。2020年，西山坪村入选第二批全国乡村旅游重点村名单。

8月16日，在西山坪村西山印象猕猴桃种植基地，驻村第一书记冯飞翔用手机拍摄猕猴桃并发布到网上，帮助农户卖猕猴桃。

新华社发(秦廷富摄)

北京 医保个人账户可支付配偶、父母、子女相关医疗费用

新华社北京8月16日电(记者 陈旭)北京市医疗保障局日前发布《关于城镇职工基本医疗保险个人账户使用范围的补充通知》，明确城镇职工基本医疗保险个人账户(以下简称“个人账户”)可用于支付参保人员配偶、父母、子女在定点医疗机构就医、定点零售药店发生的由个人负担的医疗费用，以及在定点零售药店购买药品、医疗器械、医用耗材发生的由个人负担的费用。

此外，个人账户探索用于支付参保人员本人及其配偶、父母、子女参加本市城乡居民基本医疗保险和长期护理保险的个人缴费，支持购买北京市补充医疗保险。不得用于公共卫生费用、体育健身或养生保健消费等不属于基本医疗保险保障范围的其他支出。

辽宁 为稳岗就业新政减负

新华社沈阳8月15日电(记者 白涌泉)辽宁省人社厅近日发布《关于继续实施和优化完善减负稳岗扩就业政策措施的通知》，多措并举为稳岗就业新政减负，增强政策稳定性和可持续性。

聚焦支持市场主体稳岗扩岗。继续放宽失业保险稳岗返还裁员率标准，提高中小微企业返还比例，鼓励企业不裁员、少裁员。继续对中小微企业开展以工代训给予培训补贴，切实减轻企业特别是中小微企业的负担，更好地稳定和扩大岗位。

扩大职业技能培训政策范围。将职业技能提升专账资金补贴性培训对象扩大到各类高等和中职业院校应届毕业生，将各高校“1+X”证书中的X证书纳入专账资金补贴范围，助力提高人才培养质

量和拓展就业本领。

聚焦促进多渠道就业创业。在坚持落实各项中长期就业创业系列政策基础上，加大对毕业生基层就业和升学入伍、引导促进毕业生市场化社会化就业的支持力度，延续实施退役士兵和重点群体创业就业税收优惠政策，优化就业见习补贴政策。特别是通过继续延长6个月高校毕业生灵活就业社保补贴期限，鼓励灵活就业的毕业生参加职工基本养老保险，自主选择灵活的缴费基数和缴费时间，大力支持多渠道灵活就业。

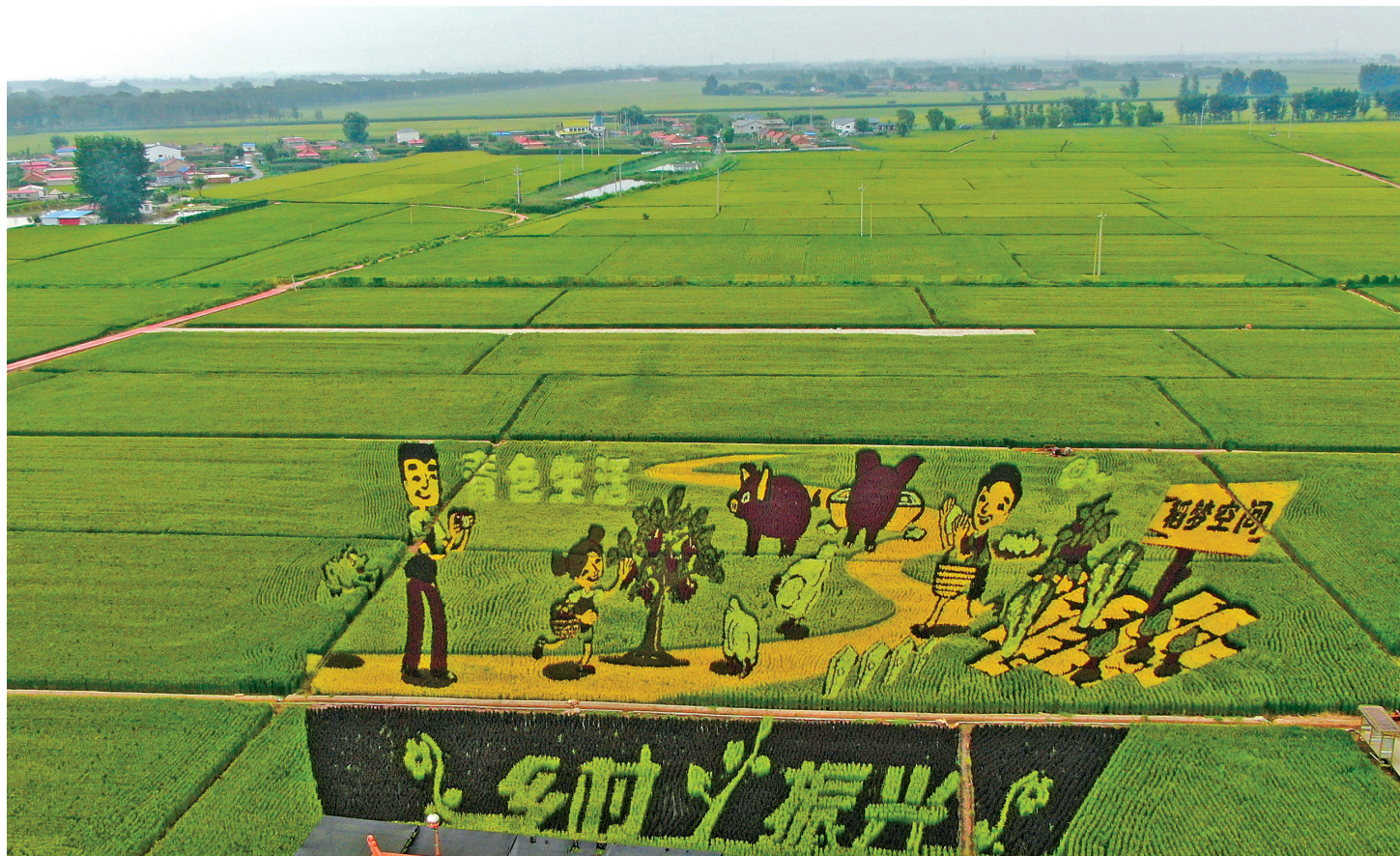
精准帮扶就业困难群体。对辽宁省就业困难人员范围进行动态调整，统筹发挥公益性岗位安置、培训期间生活费补贴、失业保险保障扩围政策的协调联动作用，切实帮助困难人员缓解生活压力。

稻田画 引客来

近日，辽宁省沈阳市沈北新区锡伯龙地创意农业产业园的稻田画进入观赏期，多种色彩的水稻组成稻田画，吸引众多游人前来观光体验。

这是8月16日拍摄的稻田画《乡村振兴》(无人机照片)。

新华社记者 杨青摄



声 明

镇江市青云百庆企业管理咨询合伙企业(有限合伙)经研究决定，已将名称变更为“拉萨经开区青云百庆企业管理合伙企业(有限合伙)”，主要经营场所由镇江市新区通港路96号9楼901-1迁入“拉萨经济技术开发区格桑路总部壹号公馆8幢10层1004室”，现声明原公章(编号：3211910027783)、财务专用章(编号：3211910027784)作废。

特此声明

拉萨经开区青云百庆企业管理合伙企业(有限合伙)

2021年8月18日

变 更 公 告

西藏永遇乐实业有限公司经研究决议，拟将安全生产许可证(编号：(藏)JZ安许证字[2021]拉00200)主要负责人由“高元浩”变更为“求均文德”，经济类型由“有限责任公司(自然人独资)”变更为“有限责任公司(自然人投资或控股)”。

特此公告

西藏永遇乐实业有限公司

2021年8月18日

遗 失 声 明

- 扎西尼玛不慎，将警官证(警号：432067)丢失，声明作废。
- 巴桑央宗不慎，将警官证(警号：140252)丢失，声明作废。
- 格桑欧珠不慎，将警官证(警号：337103)丢失，声明作废。

声 明

由我湖南省湘筑交通科技有限公司承建的“国道317线(西藏境)矮拉山隧道机电工程”，目前已全部完工，所有民工工资款、材料款、机械设备款均已全部结清，未有任何拖欠情况。现我公司对以上款项进行登报声明，如有异议，请于本声明见报之日起30日内与我公司联系处理，逾期后果自负。

监督电话：国家林业局昆明勘察设计研究院：张文华 联系电话：13759558198

湖南省湘筑交通科技有限公司：王星 联系电话：18711136733

特此声明

湖南省湘筑交通科技有限公司国道317线(西藏境)矮拉山隧道机电工程项目经理部

2021年8月18日

西藏日报、西藏商报广告刊登咨询热线：0891-6349996 6322866