

# 峥嵘十载不忘初心 勇担使命砥砺前行

## ——国家开发银行倾力服务西藏长治久安和高质量发展

石伟 朱洁

2021年,迎来了建党100周年和西藏和平解放70周年。国家开发银行西藏分行(以下简称“西藏分行”)自2011年7月挂牌成立,至今已走过10年历程。十载栉风沐雨,十载砥砺前行。10年来,西藏分行在总行党委的坚强领导下,在自治区党委、政府的大力支持下,不忘初心、牢记使命,认真贯彻落实中央第七次西藏工作座谈会精神,全面落实新时代党的治藏方略,积极服务建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏。同时,西藏分行坚持立足区情,根植雪域高原,发挥政府与市场之间的桥梁纽带作用,把增强“四个意识”、坚定“四个自

信”、做到“两个维护”体现在开发性金融服务西藏高质量发展的实际行动上,努力实现服务国家战略与自身发展的有效统一,各项工作取得全方位进步、历史性成就。10年来,累计发放贷款1360亿元,贷款资金惠及全区7市地。截至本年度2季度末,表内贷款余额达684.75亿元,特别是中央第六次西藏工作座谈会以来,西藏分行信贷资产增长近5倍,资产质量长期保持稳定,不良贷款额和不良贷款率长期为0,本息回收保持100%,实现稳健高速发展。

10年来,西藏分行先后荣获“全国金融五一劳动奖状”“全国金融青年五四

奖章”“国家开发银行脱贫攻坚标兵集体”等集体荣誉20项,员工获得“全国金融五一劳动奖章”“感动开行十大人物”“西藏青年五四奖章”“国家开发银行脱贫攻坚先进个人”等个人荣誉34人次,涵盖党建、业务、工青妇、民族团结等多方面。特别是2020年,西藏分行综合考核成绩为开发银行系统同类分行中唯一优秀分行,绩效考核成绩为同类分行中两家优秀分行之一,党建考核成绩在参加党建考核的42家分行、子公司党委中排名第一,考核结果评定等次为“好”。当前,全体干部员工干劲十足、精神面貌持续向好。

### 抓党建筑根基,强化从严治党从严治行

西藏分行党委始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,毫不动摇坚持党管金融,时刻与党中央决策部署对标对表,自觉把党建工作放在党和国家大局中谋划推动。

西藏分行自觉践行“两个维护”,坚持党建统领,不断强化领导班子的政治判断力、政治领悟力、政治执行力,在抗击疫情、推动复工复产、六稳六保、不良出清、脱贫攻坚等重点工作中,充分发挥党委把方向、管大局、保落实的领导作用;全面加强理论武装,建立第一议题制度,及时传达学习习近平总书记重要讲话精神,坚持理论学习与实干相结合,准确把握开行功能定位,加大对党中央、总行党委和自治区党委、政府关注的重要事项、重点项目的落实力度;强化理想信念教育,加强党对西藏工作的集中统一领导,推动“群众路线”“三严三实”“两学一做”“不忘初心、牢记使命”等主题教育,通过领导班子讲党课、专题研讨等多种形式,在理论武装、坚定信念、指导实践、推动工作上求实效;扎实开展党史学习教育,细化60项学习内容,有序推动“我为群众办实事”实践活动,激励党员干部大力弘扬“老西藏精神”和“两路”精神,在新时代扎根边疆、奉献边疆;抓好党

建与业务深度融合,紧扣边疆民族艰苦地区党建特点,依托分行党建学习专班、雪域金融讲堂、党建案例交流、党建标语荣誉上墙、每日时政新闻广播、员工家访和“三会一课”、主题党日等活动、党校培训等平台,凝聚员工干事创业热情;着力建强基层党组织,出台《加强政治建设实施细则》,着力把基层党组织建设成为“遇事不糊涂、关键时刻起作用”的坚强战斗堡垒,党支部由3个增加至10个;严格党员发展标准,党员由成立之初的40名发展到77名,占比超过60%;落实管党治党政治责任,将政治建设纳入工作总体布局,摆在首要位置来抓,制定发布全面从严治党责任清单、重大事项请示报告实施细则、“反庸倡廉”十条等规章制度,把党的领导贯穿于开发性金融在藏事业全过程;扎实推进党风廉政建设,专项检查脱贫攻坚、疫情防控、餐饮浪费、安全维稳情况,紧抓廉洁办贷、廉洁采购、廉洁选人用人等关键环节,做实做细政治监督;创新干部作风评价,对干部精准“画像”,开展经常性谈心谈话,确保覆盖率100%;严格执行中央“八项规定”,西藏分行党委带头精简会议、压缩文件,大兴勤俭节约、调查研究之风,力除官僚主义、形式主义,坚决防止“四风”反弹。



西藏分行员工坚持扎根雪域、长期建藏、爱藏兴藏,发扬“老西藏精神”,缺氧不缺精神、艰苦不怕吃苦、海拔高境界更高,以“马上就办、真抓实干”的过硬工作作风,打造成了一支专业化、靠得住的开发性金融高原铁军。图为西藏分行与客户联合开展庆祝建党100周年特色党建活动。

国家开发银行西藏分行提供

### 搭机制促创新,开创银政企合作新局面

西藏分行不断适应新形势、新任务、新要求,打破思维定势和路径依赖,以创新增强市场化服务能力,将政府组织优势与开发性金融融资优势结合起来,不断拓展合作深度广度。

西藏分行积极开展规划编制和重大课题研究,发挥开发性金融规划引领优势,加强前瞻性、系统性、战略性研究,针对重点区域、行业领域,与地方政府开展规划合作,参与全区“双碳”方案制定,共同编制《西藏生态文明高地建设规划纲要》《西藏面向南亚开放重要通道建设规划》等多个规划;自主编制支持西藏“十二五”“十三五”“十四五”系统性融资规划,形成《西藏山南幸福家园重点领域融资规划》《西藏清洁能源规划》等专项规划16篇,向自治区政府报送《深度贫困地区脱贫攻坚规划咨询报告》等规划咨询报告10余份,助力自治区加强金融资源配置,促进经济社会快速发展;搭建银政合作机制,坚持“开门办行”,落实“三级联络人”机制,做到“两个首先想到”,2011年、2013年、2016年、2020年,与西藏自治区签订了四轮《开发性金融合作备忘录》,就开发

性金融支持西藏“两基一支”、青稞牦牛特色产业、脱贫攻坚、民生领域达成一致,10年来,与自治区各级政府签订合作协议16份,双方合作领域不断拓宽加深;强化干部双向交流,先后向自治区发改委、财政厅、金管局等部门,拉萨、日喀则、山南、昌都等市地派驻挂职干部31名,积极参与地方“十四五”规划编制和重点项目融资建设,自2011年至今累计选派驻村干部10批42人次,为基层一线提供人才智力支持;积极推进地方干部教育培训,连续4年举办开发性金融支持西藏脱贫攻坚干部研讨班,对西藏74个县(区)500余名干部进行了培训,通过培训提高了扶贫干部工作技能;加强金融同业合作,充分发挥战略协同作用,累计与自治区8家金融机构签订合作协议。作为牵头行,西藏分行组建幸福家园、复工复产、交通、扶贫和水电站等项目银团,发挥开发性金融与政策性金融、商业金融的互补优势,合力支持地方经济发展,牵头组建的华电叶巴滩水电站267亿元银团贷款项目是自治区最大银团,荣获中国银行业协会“2018年度银团贷款最佳项目奖”。

### 保重点固优势,大力推进重点领域发展

西藏分行坚持金融报国理念,始终走在响应党中央号召、服务国家战略、支持西藏发展的“第一方阵”,聚焦主责主业,坚持有所为有所不为,在事关西藏经济社会高质量发展的重点领域、薄弱环节上精准发力,持续提高服务西藏经济社会高质量发展的效率和能力。

西藏分行积极推动巩固发展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,按照“三融”扶贫策略和“四到”扶贫思路,大力开展深度贫困地区脱贫攻坚行动,累计发放扶贫贷款680.28亿元,占全区精准扶贫贷款的1/3和分行贷款发放额的58%,直接服务建档立卡贫困人口10万余人次,惠及贫困人口59万人,累计从贫困地区采购农牧产品约14万元,帮助销售25.6万元,累计捐赠各类资金1350万元;深入开展强基惠民活动,先后在阿里地区革吉县雄巴乡加吾村和有“中国边境第一村”之称的札达县底雅乡什布奇村开展强基惠民驻村工作,累计投入资金580余万元,推动“厕所革命”、林果产业、安全饮水等扶贫项目建设,连续9年被评为自治区强基惠民优秀

组织单位(先进驻村工作队),16位同志被评为先进个人;助力补齐基础设施短板。围绕支持川藏铁路、拉林公路等重大基础设施和公共服务设施建设,发放贷款306.23亿元,助力打造更多团结合线、幸福路;发放棚户区改造贷款69.44亿元,重点支持拉萨、日喀则等地区棚户区改造,帮助棚户区居民出棚进楼、喜迁新居;推动能源发展与产业转型升级,服务藏东清洁能源重大基地建设开发等配套融资工作,在自治区金融机构中率先实现规划贷款授信24亿元,累计向西藏地区水电、光伏、石油、天然气等领域发放贷款134亿元,重点支持叶巴滩水电站(西藏最大水电站)、苏洼龙水电站、输电输气管道等项目建设;积极发展绿色金融,坚持“绿水青山就是金山银山,冰天雪地也是金山银山”理念,积极开展强基惠民活动,先后在阿里地区革吉县雄巴乡加吾村和有“中国边境第一村”之称的札达县底雅乡什布奇村开展强基惠民驻村工作,累计投入资金580余万元,推动“厕所革命”、林果产业、安全饮水等扶贫项目建设,连续9年被评为自治区强基惠民优秀



西藏分行牵头组建267亿元银团融资支持自治区金沙江上游装机容量最大水电站叶巴滩水电站。叶巴滩水电站投产发电后,每年可节约燃煤399万吨,减少二氧化碳排放737万吨。图为叶巴滩水电站(效果图)。

国家开发银行西藏分行提供

### 稳就业惠民生,积极履行社会责任

西藏分行坚持市场化运作机制,落实保本微利责任,发展普惠金融,加大社会民生领域支持力度,不断增强西藏人民群众的获得感幸福感安全感。

西藏分行积极支持疫情防控和复工复产,贯彻落实中央“六稳”“六保”政策,发放疫情防控、备工备料复工复产达产和春耕备耕专项贷款34.6亿元,支持拉萨城投、西藏开投、西藏航空等客户复工复产,降低企业融资成本,保障自治区产业链供应链稳定;用好转贷款和民企专

项政策,加强与西藏银行转贷款合作,充分用好各类政策让利实体经济,广泛执行优惠贷款利率,发放民企贷款61.95亿元,有效降低实体经济融资成本,稳妥有序支持小微企业发展;助推完善地方融资担保体系,协同国开金融参与筹建西藏藏金融资担保公司,并于2021年1月18日正式揭牌开业,搭建机制助力中小微企业实体经济发展,会同拉萨市和西藏银行推动设立拉萨市首贷中心和无还本续贷中心,促进解决融资难、融资贵、融资慢困境;不断扩大助学贷款资助覆盖范

围,作为自治区助学贷款唯一经办银行,相继开展高校助学贷款和生源地助学贷款,“应贷尽贷”实现区内高校和各级学历学生全覆盖,累计发放助学贷款3005万元,帮助6300余人次贫困学生圆了大学梦,有效阻断贫困代际传递,确保没有一个贫困大学生因为无法申请到助学贷款而辍学,为西藏教育脱贫作出特殊贡献;开展多样化金融消保宣传互动,开展“金融消费者权益日”“金融知识普及月”等活动,完善消费者权益保护工作制度体系,不断提升金融服务质量和水平;支持普法等社会事业进步,加强与自治区司法厅等部门合作,累计向总行申请专项普法经费106万元,支持拉萨、林芝、日喀则等市地青少年普法教育基地等项目建设。

### 强管理提质效,保障业务合规高效经营

西藏分行坚持底线思维,遵循金融规律,增强风险意识,持续优化经营管理,处理好业务发展与风险防控的关系。

西藏分行积极稳妥处置化解风险,争取各项优惠和差异化政策,让利于区内困难企业,在自治区党委、政府和人行拉萨中支、西藏银保监局的支持下,成功化解风险项目,“精准拆弹”“颗粒归仓”,确保国有资产安全,助力自治区守住不发生区域性系统性金融风险底线,坚决维护自治区经济金融大局稳定;积极培育合规文化,严密内控合

规举措,加大内部检查力度,系统组织风险、违规违法案例学习,对标开展自查整改;强化重点领域潜在风险监测,有效防范“黑天鹅”“灰犀牛”风险事件,推动规章制度标准化建设,持续推进信贷管理规范化、制度化、体系化,真正实现制度“说得清、行得通、真管用”,不断提升分行管理水平和治理效能。西藏分行运营合规安全稳健运行,继续保持“零差错”,已累计连续三年保持“零差错”,外汇合规考核继续获“A类行”,成为西藏辖区连续四年获此殊荣的唯一金融机构。

### 带队伍聚人心,打造开发性金融高原铁军

西藏分行坚持以维护祖国统一、加强民族团结为着眼点和着力点,不断铸牢中华民族共同体意识,引导党员干部树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观和宗教观,持之以恒地建设一支扎根雪域、长期建藏、爱藏兴藏的高原铁军。

西藏分行着力加强干部培养和人才队伍建设,针对成立之初分行干部队伍人员短缺、力量薄弱的实际情况,总行累计选派充实51名干部赴西藏工作,交流时间最长9年,10年来,处室数量由最初10个发展到15个,人员队伍由最初不到60名发展到112名,通过校园招聘、社会招聘、人才引进等方式,大力选拔培养使用西藏民族干部,重视培养长期在藏的汉族干部,促进各民族交往交流

交融;落实激励约束机制,推行处室考核、党支部考核、员工考核,建立分行员工初心库、业绩库、民意库,推动实施处室工作责任制,践行“缺氧不缺精神,艰苦不怕吃苦,海拔高境界更高”的工作标准,充分发挥考核评价体系的激励鞭策和“指挥棒”作用,引导激励广大员工担当作为、干事创业;关心关爱员工生活,针对分行“年轻员工多、交流干部多”的特点,西藏分行党委班子成员利用周末时间入户走访,主动了解员工家庭、生活和工作状况,听取员工诉求和建议,帮助解决困难问题,给予员工“家”的温暖;统筹推进统战工作,分行现有青年员工86人,占比73.5%,少数民族干部53人,占比45.3%,交流干部29人,占比24.79%,党员77名,占比达63.11%,归国

留学人员9人,占比7.69%,员工来自五湖四海,人员构成多元化。西藏分行党委把理论学习、群团活动、民族团结、人文关怀作为主要工作方法,将党建、统战、业务、风控、文化深度融合,持续加大思想政治工作力度,凝聚人心、汇聚力量,巩固民族团结,开展反分裂斗争,分行112名员工像石榴籽一样紧紧抱在一起,争做维护祖国统一、西藏稳定发展、民族团结进步的先锋模范。

峥嵘十载,风华正茂,蓄势待发。站在新起点上,西藏分行将保持定力、久久为功,勇于担当、甘于奉献,以时不我待、只争朝夕的精神投入工作,把党中央的决策部署转化为国家开发银行服务西藏高质量发展的具体工作安排,转化为开发性金融落实新时代党的治藏方略的实际工作成效,为描绘新时代西藏长治久安和高质量发展新画卷作出新的贡献,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年和西藏和平解放70周年。



西藏分行全力做好川藏铁路建设涉及的勘察设计、物资保障、装备研发制造、轨道科研创新和项目施工建设全流程领域配套金融服务工作。图为川藏铁路拉林段。

新华社发(焦宏涛摄)