

4 理论之窗

党的光辉照边疆 边疆人民心向党

庆祝西藏和平解放70周年

新西藏成功实现两大历史性跨越

索林

——

今年是中国共产党成立100周年，也是西藏和平解放70周年。回顾总结中国共产党团结带领西藏各族人民走过的辉煌历程和创造的历史伟业，必须看到西藏面貌之所以“换了人间”，是由于西藏社会实现了从封建农奴制度向社会主义制度的历史性跨越，西藏发展实现了从贫穷落后向文明进步的历史性跨越。如今，进入新时代的西藏，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，正与全国同步开启全面建设社会主义现代化新西藏的新征程。

一、彪炳千秋，西藏社会实现了由封建农奴制度向社会主义制度的历史性跨越

众所周知，历史上西藏长期维持着人类史上最为黑暗、残酷、野蛮、落后的政教合一的封建农奴制度，约占人口5%的官家、贵族、寺庙上层僧侣三大领主及其代理人构成的农奴主阶级不仅占有绝大部分生产资料，而且占有农奴人身，“人不无主、地不无差”这一流行于旧西藏的话就是真实写照，广大农奴世代遭受着政治上的压迫、经济上的剥削和精神上的奴役。

列宁说，“农奴制的特点是：世世代代的停滞，劳动者的闭塞无知，劳动生产率很低。”旧西藏政教合一的封建农奴制度充分体现了这一特点，严重阻碍着社会生产力的发展。直到20世纪50年代，西藏的农业仍停滞在粗放耕作甚至“刀耕火种”的原始生产方式，农奴主剥削农奴攫取的社会财富，除供养僧俗官员和蓄养奴仆外，其余的全部用于骄奢淫逸的生活耗费，简单再生产都成了大问题，更谈不上扩大再生产，导致整个社会经济衰败、萎缩、凋敝和人口减少。加之，近代以来西藏遭受帝国主义侵略和压迫，整个社会毫无生机和活力。广大农奴深陷饥寒交迫的悲苦境地，“能带走的只有自己的身影，能留下的只有自己的脚印”，这是广大农奴遭受深重灾难的生动写照。当时，西藏上的少数的有识之士，如时任西藏地方政府噶伦的阿旺晋美，以及后来的学者东嘎·洛桑赤列教授等，都得出了

相同的结论：旧西藏经济社会已经到了崩溃的边缘，整个社会已经到了毁灭的边缘。

需要特别指出的是，帝国主义对西藏的侵略，不仅从经济上加深了西藏人民的苦难，还带来了严重的政治恶果。帝国主义侵略势力及其培植的亲帝分裂势力，掀起了一次又一次分裂中国、图谋“西藏独立”的分裂破坏活动。所谓“西藏独立”就肇始于旧西藏这个特殊的历史时期。新中国成立后，驱逐帝国主义势力出西藏、解放西藏各族人民、完成祖国大陆完全解放，是摆在中国共产党面前的重大历史任务。毛泽东同志在策划中国革命总体战略布局中，感到“西藏人口虽不多，但国际地位极重要”。面对当时帝国主义势力和亲帝分裂分子大搞“西藏独立”的阴谋活动，毛泽东同志及时作出了“进军西藏宜早不宜迟”的战略决策，并从西藏实际出发，制定了以政治争取为主、和平解放西藏的方针。

和平解放使西藏社会的变革具有了总体趋势的确定性，然而西藏上层反动集团是不会主动退出历史舞台的，他们搞了种种破坏协议、阻挠西藏社会改革的阴谋活动，公然于1959年3月10日撕毁《十七条协议》，全面发动武装叛乱。中国共产党领导西藏各族人民边平叛边改革，掀起了波澜壮阔的民主改革运动，彻底埋葬了政教合一的封建农奴制度，广大农奴获得了人身自由，分得了土地、牲畜、草场等生产资料，发展生产的激情、创造财富的活力前所未有的迸发出来，极大地解放和发展了社会生产力，实现了西藏历史上最广泛、最深刻、最伟大的社会变革，为西藏建立社会主义制度奠定了坚实基础。

1965年9月1日，西藏召开了第一届人民代

表大会第一次会议，成立了西藏自治区，选举产生了西藏自治区人民委员会。西藏自治区及其自治机关的成立，标志着西藏建立了人民民主政权，实现了西藏社会制度从政教合一的封建农奴制度向社会主义制度的历史性跨越，西藏各族人民依法享有了平等参与管理国家事务和自主管理本地区本民族事务的政治权利，真正成为了主宰自己命运的主人，开辟了西藏历史的新纪元，极大地推动了西藏社会全面进步。

实行民族区域自治制度是中国特色解决民族问题的正确道路的重要内容和制度保障，是以毛泽东同志为代表的中国共产党人把马克思主义基本原理与中国民族问题相结合，开辟出的一条全新道路，体现了中国历史演变的大逻辑，顺应了西藏各族人民的期待，既保证了国家的团结统一，又实现了西藏各族人民当家作主。民族区域自治制度在西藏的实践历程，是中国共产党领导西藏人民把贫穷落后的旧西藏，改造发展成为生机勃勃的社会主义新西藏，谱写人类发展进步壮丽史诗的奋进历程；是在党的民族政策光辉照耀下，西藏各族人民沿着社会主义康庄大道阔步前进，创造短短几十年，跨越上千年人间奇迹的辉煌历程。

西藏和平解放后，各项事业百废待兴。中国共产党人把改变西藏贫穷落后的面貌作为初心使命。早在1952年，毛泽东同志在接见西藏致敬团时指出：“如果共产党不能帮助你们发展人口、发展经济和文化，那共产党就没有什么用处。”民主改革基本完成后，推行“稳定发展”的方针，西藏农牧业生产得到快速发展。1965年，西藏粮食总产量达到29万吨，比民主改革前的1958年增长66.1%，牲畜存栏总数达到1701万头（只、匹），比1958年增长54.1%。国家还从物质、技术、人力等方面给予西藏巨大的帮助，西藏的交通、教育、文化、卫生等各项事业也取得了重大进展，使西藏顺利地进入社会主义革命和建设时期。

西藏和平解放后，各项事业百废待兴。中国共产党人把改变西藏贫穷落后的面貌作为初心使命。早在1952年，毛泽东同志在接见西藏致敬团时指出：“如果共产党不能帮助你们发展人口、发展经济和文化，那共产党就没有什么用处。”民主改革基本完成后，推行“稳定发展”的方针，西藏农牧业生产得到快速发展。1965年，西藏粮食总产量达到29万吨，比民主改革前的1958年增长66.1%，牲畜存栏总数达到1701万头（只、匹），比1958年增长54.1%。国家还从物质、技术、人力等方面给予西藏巨大的帮助，西藏的交通、教育、文化、卫生等各项事业也取得了重大进展，使西藏顺利地进入社会主义革命和建设时期。

假错案、落实党的民族宗教政策，纠正“文革”时期各个领域极“左”错误等逐渐走向深入，西藏的各项工

和生活条件。和平解放之初，西藏存在“三面四方”的政治格局。“三面”是指：西藏地方政府噶厦、昌都地区人民解放委员会和班禅堪布会议厅委员会。“四方”是指这“三面”和中国共产党西藏工作委员会。叛乱发生后，1959年3月28日，国务院下令解散西藏地方政府，由西藏自治区筹备委员会行使地方政府职权。此后，相继撤销了昌都地区人民解放委员会和班禅堪布会议厅委员会。至此，西藏几种不同性质政权并存的局面彻底结束。在民主改革过程中，中共中央要求在西藏建立各级政府组织。到1960年底，全区建立了区级政权283个、乡级政权1009个，78个县和8个专区（7个专员公署和拉萨市）建立了人民政权。1961年4月21日，党中央作出指示：“建立各级人民代表大会制度，成立西藏自治区。”到1965年8月，西藏的县乡选举工作基本完成，9月1日，西藏自治区成立，标志着民族区域自治制度在西藏确立，结束了西藏地方政治形态与国家政治形态不一致的局面，顺利实现了国家主权和政令的统一。

西藏新民主主义革命的胜利，为西藏的现代化建设奠定了制度基础。和平解放为西藏打开了走向现代化的大门，民主改革从根本上调整了生产关系，解放了生产力。自治区的成立则意味着西藏开始走上社会主义道路，开辟了西藏历史的新纪元。

二、以中国特色社会主义理论体系为指导，引领西藏进入改革开放新时期，推动西藏工作取得一个又一个里程碑1978年召开的党的十一届三中全会，标志着党和国家进入改革开放新时期。在改革开放的历程中，中国共产党对西藏的认识不断深化，在各领域采取了一系列深层次、根本性的改革举措，制定了一系列符合西藏区情的方针政策，推动西藏工作取得一个又一个里程碑。拨乱反正，开拓西藏工作新局面。1980年3月，中央召开第一次西藏工作座谈会，提出了西藏工作的中心任务和奋斗目标，确定了“减免费”的政策，即减轻农牧民负担、免征免派购、放宽政策，标志着西藏农牧区经济改革的起步，西藏开始了工作重点的转移。此后，整党整风、平反冤

假错案、落实党的民族宗教政策，纠正“文革”时期各个领域极“左”错误等逐渐走向深入，西藏的各项工作有序恢复。1984年2月至3月，中央召开第二次西藏工作座谈会。会议强调，要在坚持一切从实际出发、理论联系实际、实事求是的基础上对西藏进行深刻“再认识”，既要看到西藏与全国各地存在的共性，又不能否认其特殊性。会议确定了“一个解放，两个转变”的经济工作指导思想。“一个解放”，即解放思想；“两个转变”，即西藏经济要从封闭式经济转变为开放式经济，从供给型经济转变为经营型经济。自治区党委、政府在分析问题和统一认识的基础上，制定了“两个长期不变”政策，并且提出“两个为主”的方针。

1989年10月19日，中央政治局常委会召开会议专题研究西藏工作，形成了《中央政治局常委讨论西藏工作会议纪要》，明确了西藏工作要紧紧抓住两件大事，即政治局势的稳定和发展经济，并提出了旨在稳定西藏社会局势、发展西藏经济的“十条意见”，即中央关于西藏工作的“十条指示”，成为改革开放时期西藏工作的“一个转折点”。自治区党委认真落实中央政治局常委会讨论西藏工作会议的精神，形成了一系列贯彻实施意见，使西藏步入了正确的发展轨道。1994年7月，党中央、国务院在北京召开了西藏工作具有重要作用和深远意义的第三次西藏工作座谈会。江泽民同志在讲话中首先明确“要从战略全局的高度充分认识西藏工作的重要性”。会议明确，“一个中心、两件大事、三个确保”为西藏工作的长期指导方针，确定了“以经济建设为中心，一手抓发展，一手抓稳定，两手都要硬”的加快经济发展的基本思路；提出了逐步建立新体制，为经济社会发展提供强大动力的加快改革开放步伐的基本要求。强调要发挥全国支援西藏和西藏自力更生两个积极性，下决心把西藏基础设施建设搞上去，为经济增长、社会发展增强后劲。确定由中央国家机关各部委和全国15个援藏省市“分片负责、对口支援、定期轮换”的方针，进一步加大援藏工作力度，这是改革开放以来西藏工作的第一个“里程碑”。

2001年6月，在新世纪初、西藏和平解放50周年之际，党中央、国务院召开第四次西藏工作座谈会。会议明确了新世纪初西藏工作的指导思想，部署了在新世纪初促进西藏从加快发展到推动跨越式发展、从保持基本稳定到实现长治

久安的历史任务，成为改革开放时期西藏工作的第二个“里程碑”。

2010年1月，第五次西藏工作座谈会召开，这是在我国全面建设小康社会进入关键时期、西藏跨越式发展进入关键阶段召开的一次重要会议。会议对西藏工作指导思想做了进一步丰富和完善。第一次提出，西藏除了社会主要矛盾，还存在各族人民同以达赖集团为代表的分裂势力之间的特殊矛盾，这为西藏工作的主要任务提供了理论基础。要求“坚持走有中国特色、西藏特点的发展路子，实现经济社会跨越式发展”，表明中央对西藏的发展提出了更高要求。会议总结了第四次西藏工作座谈会8年来西藏工作的主要经验，提出了“七个必须”。继承和发展了第三、四次西藏工作座谈会提出的反分裂斗争方针；即坚持旗帜鲜明、针锋相对、掌握主动、争取主动、强基固本的方针。根据西藏发展面临的特殊困难，明确提出了对口支援西藏政策延长到2020年，并且要求承担对口支援任务的省（直辖市）、中央和国家机关及企事业单位，要建立援藏资金稳定增长机制。

二、惠泽万代，西藏发展实现了由贫穷落后向文明进步的历史性跨越

西藏和平解放后，各项事业百废待兴。中国共产党人把改变西藏贫穷落后的面貌作为初心使命。早在1952年，毛泽东同志在接见西藏致敬团时指出：“如果共产党不能帮助你们发展人口、发展经济和文化，那共产党就没有什么用处。”民主改革基本完成后，推行“稳定发展”的方针，西藏农牧业生产得到快速发展。1965年，西藏粮食总产量达到29万吨，比民主改革前的1958年增长66.1%，牲畜存栏总数达到1701万头（只、匹），比1958年增长54.1%。国家还从物质、技术、人力等方面给予西藏巨大的帮助，西藏的交通、教育、文化、卫生等各项事业也取得了重大进展，使西藏顺利地进入社会主义革命和建设时期。

假错案、落实党的民族宗教政策，纠正“文革”时期各个领域极“左”错误等逐渐走向深入，西藏的各项工作有序恢复。1984年2月至3月，中央召开第二次西藏工作座谈会。会议强调，要在坚持一切从实际出发、理论联系实际、实事求是的基础上对西藏进行深刻“再认识”，既要看到西藏与全国各地存在的共性，又不能否认其特殊性。会议确定了“一个解放，两个转变”的经济工作指导思想。“一个解放”，即解放思想；“两个转变”，即西藏经济要从封闭式经济转变为开放式经济，从供给型经济转变为经营型经济。自治区党委、政府在分析问题和统一认识的基础上，制定了“两个长期不变”政策，并且提出“两个为主”的方针。

1989年10月19日，中央政治局常委会召开会议专题研究西藏工作，形成了《中央政治局常委讨论西藏工作会议纪要》，明确了西藏工作要紧紧抓住两件大事，即政治局势的稳定和发展经济，并提出了旨在稳定西藏社会局势、发展西藏经济的“十条意见”，即中央关于西藏工作的“十条指示”，成为改革开放时期西藏工作的“一个转折点”。自治区党委认真落实中央政治局常委会讨论西藏工作会议的精神，形成了一系列贯彻实施意见，使西藏步入了正确的发展轨道。

1994年7月，党中央、国务院在北京召开了西藏工作具有重要作用和深远意义的第三次西藏工作座谈会。江泽民同志在讲话中首先明确“要从战略全局的高度充分认识西藏工作的重要性”。会议明确，“一个中心、两件大事、三个确保”为西藏工作的长期指导方针，确定了“以经济建设为中心，一手抓发展，一手抓稳定，两手都要硬”的加快经济发展的基本思路；提出了逐步建立新体制，为经济社会发展提供强大动力的加快改革开放步伐的基本要求。强调要发挥全国支援西藏和西藏自力更生两个积极性，下决心把西藏基础设施建设搞上去，为经济增长、社会发展增强后劲。确定由中央国家机关各部委和全国15个援藏省市“分片负责、对口支援、定期轮换”的方针，进一步加大援藏工作力度，这是改革开放以来西藏工作的第一个“里程碑”。

2001年6月，在新世纪初、西藏和平解放50周年之际，党中央、国务院召开第四次西藏工作座谈会。会议明确了新世纪初西藏工作的指导思想，部署了在新世纪初促进西藏从加快发展到推动跨越式发展、从保持基本稳定到实现长治

久安的历史任务，成为改革开放时期西藏工作的第二个“里程碑”。

2010年1月，第五次西藏工作座谈会召开，这是在我国全面建设小康社会进入关键时期、西藏跨越式发展进入关键阶段召开的一次重要会议。会议对西藏工作指导思想做了进一步丰富和完善。第一次提出，西藏除了社会主要矛盾，还存在各族人民同以达赖集团为代表的分裂势力之间的特殊矛盾，这为西藏工作的主要任务提供了理论基础。要求“坚持走有中国特色、西藏特点的发展路子，实现经济社会跨越式发展”，表明中央对西藏的发展提出了更高要求。会议总结了第四次西藏工作座谈会8年来西藏工作的主要经验，提出了“七个必须”。继承和发展了第三、四次西藏工作座谈会提出的反分裂斗争方针；即坚持旗帜鲜明、针锋相对、掌握主动、争取主动、强基固本的方针。根据西藏发展面临的特殊困难，明确提出了对口支援西藏政策延长到2020年，并且要求承担对口支援任务的省（直辖市）、中央和国家机关及企事业单位，要建立援藏资金稳定增长机制。

改革开放40多年来，西藏的面貌发生了根本性的转变：经济实现连续快速发展，经济总量实现大突破；各族人民生活水平显著提高，真正实现安居乐业；各族群众观念发生深刻变化，思想得到较大解放；开放程度日益提高，彻底打破高原的封闭局面，充分彰显了中国特色社会主义的优越性。

三、以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，西藏进入中国特色社会主义新时代

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视西藏工作，心系西藏各族人民，着眼实现中华民族伟大复兴和西藏发展稳定面临的新形势新挑战，创造性提出了“治边稳藏”的重要战略思想，开辟了党治理西藏的新境界。

理论上的新高度。习近平总书记强调，我们党是高度重视理论建设和理论指导的党，强调理论必须同实践相统一。在参加十二届全国人大一次会议西藏代表团审议时，习近平总书记提出“治国必先治边、治边先稳藏”的重要战略思想，把西藏在党和国家工作全局中的战略地位提升到了一个前所未有的新高度。2015年8月，在中央

第六次西藏工作座谈会上，习近平总书记总结我们党经营治理西藏60多年来的经验，提出了“六个必须”为主要内容的党的治藏方略。2020年8月召开的中央第七次西藏工作座谈会，根据党的十八大以来西藏面临形势和任务的深刻变化，我们党深化对西藏工作的规律性认识，总结党领导人民治藏稳藏兴藏的成功经验，形成了以“十个必须”为主要内容的新时代的治藏方略。党的治藏方略和新时代党的治藏方略的提出，是我们党在边疆治理方面增强理论自觉、勇于推进理论创新的光辉典范。

情感上的新关怀。习近平总书记始终心系西藏各族人民，对西藏各族群众幸福安康生活、经济社会发展和军民固边守边寄予了厚望和重托。2015年6月，习近平总书记在中南海接受班禅额尔德尼·确吉杰布的拜见，希望班禅继承藏传佛教爱国爱教的光荣传统，胸怀祖国，心系人民，坚定不移维护祖国统一和民族团结。2017年在党的十九大召开不久，总书记给隆子县玉麦乡群众回信，鼓励他们做神圣国土的守护者、幸福家园的建设者。2018年10月，在西藏民族大学建校60周年之际，总书记发贺信充分肯定了西藏民族大学取得的成绩并提出了殷切期望。2020年2月，总书记给正在北京大学首钢医院实习的西藏大学医学院学生回信，勉励他们练就过硬本领、服务基层人民。习近平总书记亲自确定了“十二五”3305亿元和“十三五”6576亿元中央支持西藏的一大批重点建设项目，制定了惠及全区各族干部群众的一系列特殊优惠政策，为西藏的发展注入了强大动力。

实践上的新成就。进入新时代的西藏，经济快速发展，社会持续稳定，生态环境良好，各项事业处在历史最好时期，正阔步向着努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏宏伟目标昂扬奋进。交通运输方面，铁路运营里程954公里，公路通车总里程达到11.88万公里，其中高等级公路通车里程688公里，建成通航机场5个，一个由铁路、公路、航空、邮政等多种运输方式组成的现代综合交通运输体系呈现在“世界屋脊”上。生态环境方面，监测数据表明，西藏高原各类生态系统结构稳定、总体趋好，绝大部分区域处于原生状态，仍然是世界上环境质量最好的地区之一。保障和改善民生方面，坚持践行以人民为中心的发展思想，牢牢把握改善民生、凝聚人心这个出发点和落脚点，各族群众获得感幸福感安全感不断提升。社会大局持续全面稳定，民族团结持续巩固，积极引导宗教与社会主义社会相适应，群众安全感满意度多年保持在99%以上。尤其是经过多年艰苦努力，2019年年底，西藏74个贫困县区全部脱贫摘帽，62.8万建档立卡贫困人口实现脱贫，历史性问题除了长期困扰西藏各族群众的绝对贫困问题。

（作者为西藏自治区社科院院长）

西藏和平解放70周年的光辉历程与伟大成就

刘文珍 万金鹏

第六次西藏工作座谈会上，习近平总书记总结我们党经营治理西藏60多年来的经验，提出了“六个必须”为主要内容的党的治藏方略。2020年8月召开的中央第七次西藏工作座谈会，根据党的十八大以来西藏面临形势和任务的深刻变化，我们党深化对西藏工作的规律性认识，总结党领导人民治藏稳藏兴藏的成功经验，形成了以“十个必须”为主要内容的新时代的治藏方略。党的治藏方略和新时代党的治藏方略的提出，是我们党在边疆治理方面增强理论自觉、勇于推进理论创新的光辉典范。

情感上的新关怀。习近平总书记始终心系西藏各族人民，对西藏各族群众幸福安康生活、经济社会发展和军民固边守边寄予了厚望和重托。2015年6月，习近平总书记在中南海接受班禅额尔德尼·确吉杰布的拜见，希望班禅继承藏传佛教爱国爱教的光荣传统，胸怀祖国，心系人民，坚定不移维护祖国统一和民族团结。2017年在党的十九大召开不久，总书记给隆子县玉麦乡群众回信，鼓励他们做神圣国土的守护者、幸福家园的建设者。2018年10月，在西藏民族大学建校60周年之际，总书记发贺信充分肯定了西藏民族大学取得的成绩并提出了殷切期望。2020年2月，总书记给正在北京大学首钢医院实习的西藏大学医学院学生回信，勉励他们练就过硬本领、服务基层人民。习近平总书记亲自确定了“十二五”3305亿元和“十三五”6576亿元中央支持西藏的一大批重点建设项目，制定了惠及全区各族干部群众的一系列特殊优惠政策，为西藏的发展注入了强大动力。

实践上的新成就。进入新时代的西藏，经济快速发展，社会持续稳定，生态环境良好，各项事业处在历史最好时期，正阔步向着努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏宏伟目标昂扬奋进。交通运输方面，铁路运营里程954公里，公路通车总里程达到11.88万公里，其中高等级公路通车里程688公里，建成通航机场5个，一个由铁路、公路、航空、邮政等多种运输方式组成的现代综合交通运输体系呈现在“世界屋脊”上。生态环境方面，监测数据表明，西藏高原各类生态系统结构稳定、总体趋好，绝大部分区域处于原生状态，仍然是世界上环境质量最好的地区之一。保障和改善民生方面，坚持践行以人民为中心的发展思想，牢牢把握改善民生、凝聚人心这个出发点和落脚点，各族群众获得感幸福感安全感不断提升。社会大局持续全面稳定，民族团结持续巩固，积极引导宗教与社会主义社会相适应，群众安全感满意度多年保持在99%以上。尤其是经过多年艰苦努力，2019年年底，西藏74个贫困县区全部脱贫摘帽，62.8万建档立卡贫困人口实现脱贫，历史性问题除了长期困扰西藏各族群众的绝对贫困问题。

（作者单位：自治区党委党校）