



# 强基固本促和谐 忠诚担当护安宁

## ——日喀则市深化平安建设工作纪实

本报记者 汪纯

于城市而言，平安是发展的基石；于群众而言，平安是幸福的保障。有了高水平高质量的平安建设“护航”，今天的日喀则，稳定发展生态强边各项事业蹄疾步稳，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

光阴荏苒，斗转星移，回望特殊而不平凡的2020年，在日喀则市委、市政府坚强领导下，该市平安建设队伍特别是政法战线坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以学习贯彻习近平法治思想为重点，以深入落实新时代的治藏方略为主线，以建设更高水平的平安日喀则为目标，扫除疫情“阴霾”，服务保障“六稳”“六保”，加快市域社会治理现代化步伐，强化基层基础建设，加强矛盾纠纷排查化解力度，打好常态下的扫黑除恶专项斗争，建设立体化、信息化社会治安防控体系，克服了一个又一个困难，战胜了一次又一次挑战，打赢了一场又一场硬仗，平安建设各项工作成效显著，为日喀则市长治久安和高质量发展提供了安全的政治环境、稳定的社会环境、公正的法治环境、优质的营商环境。

### 锁紧责任链条——构筑平安建设“大格局”

治政之要在乎安民，平安建设是一项重要的政治任务，也是一项事关群众切身利益民生工程。日喀则市始终把党的领导贯穿深化平安日喀则建设、推进市域社会治理现代化全过程，发挥党委领导核心作用，形成了权责清晰、奖惩分明、齐抓共管、协同推进的平安建设“大格局”。

去年以来，日喀则市平安建设领导责任制、部门责任制和目标管理责任制逐步完善，市、县两级均成立由党委主要负责同志任组长的平安建设领导小组，充分发挥在规划设计、政策配套、整体推进、压实责任方面的作用，平安建设覆盖全领域各行业。

日喀则市委先后召开多次常委会、专题会议研究部署平安建设工作，印发了《日喀则市市域社会治理现代化试点工作实施意见》，《中共日喀则市委委员会关于贯彻落实中央第七次西藏工作座谈会精

神，进一步推进日喀则长治久安和高质量发展的实施意见》重要举措分工方案，把平安日喀则建设、市域社会治理现代化纳入市委重点工作来统筹谋划推动，形成推进合力；先后召开了市委政法工作会议、平安建设（综治工作）推进会、平安建设暨市域社会治理现代化试点工作现场推进会等，部署推进日喀则市平安建设、社会治理等各项工作任务；推动深化平安建设编入日喀则市“十四五”规划，融入新发展格局，从更高层次、更宽视野、更高标准，全面推动建设更高水平的平安日喀则。

### 创新社会治理——打造平安建设“新常态”

大局稳则百姓安。日喀则市牢牢把握推进治理体系和治理能力现代化的总要求，把专项治理和系统治理、综合治理、依法治理、源头治理结合起来，聚焦平安建设关键环节和核心要素，以防范化解重大风险为着力点，努力破解治理难题、补齐问题短板，深入推进市域社会治理现代化，着力构建共建共治共享的社会治理“新常态”，有力保障了人民安居乐业、社会安定有序、边陲安全稳定。

面对新冠肺炎疫情，日喀则市着力提升检测、救治、医护、管控、保障、应急、预警、联动、统筹、共建“十种能力”，持续加强边境线管控，确保疫情防控全覆盖、无死角、无盲区，为全市复工复产、复市复学创造了良好的社会环境。

依法加强寺庙管理，深入开展“遵行四条标准、争做先进僧尼”教育实践活动。开展矛盾纠纷排查化解大调研、大排查，形成了《日喀则市关于进一步深化完善矛盾纠纷多元化解机制的指导意见》，有效解决跨区域、跨行业矛盾纠纷联动解决难题，做到矛盾纠纷防范在先、发现在早、处置在小、化解为无。大力推进人民调解组织规范化建设，南木林县卡孜乡鲁江嘎村“四季洋和”调解室、昂仁县卡嘎嘎镇江嘎村“阳光”调解室、桑珠孜区“说和”调解室获得自治区级金牌调解室荣誉称号。

落实安全生产责任制，坚持“生命高于一切，安全重于泰山”，深入开展对重点领域和重点行业的专项整治，坚决确保了

重特大安全事故“零发生”，全力保护了各族群众生命和财产安全。

建立完善城市管理机制，制定出台《日喀则市城市管理和综合执法领域“街乡吹哨、部门报到”工作机制》，搭建20余家执法单位与17个社区的“连心桥”，提升了城市管理热点难点问题的发现、解决能力。

持续深入开展反分裂斗争，始终保持对各类危害国家安全犯罪活动的高压严打态势；严厉打击“盗抢骗、黄赌毒、食药环”等危害群众人身安全和财产安全的违法犯罪活动；奋力夺取扫黑除恶专项斗争全面胜利；狠抓意识形态领域安全；健全完善党政军警民合力强边固防机制；大力推进兴边富民行动。

不断提升市域社会治理科学化、信息化、智能化水平，投入3600余万元建设完成公安警务一体化信息平台，实现了信息采集、业务办理、协同指挥、监督管理、应用分析全面融合；深入推进“雪亮工程”建设，加大资金、人才、技术等保障力度。

### 夯实基层基础——奠定平安建设“高质量”

“民惟邦本，本固邦宁。”深化平安建设，重点在基层，难点在基层，根基也在基层。

日喀则市以党建为引领，强化基层治理，把党的领导植根于基层、植根于人民群众，充分发挥基层党组织在价值引领、组织动员、支持服务、统筹协调等方面的作用，着力打通基层治理“最后一公里”，办好千家万户门口的事，提升基层治理能力和治理水平。

日喀则市着力推进和规范村（居）组织建设，构建起村党组织统一领导、其他组织分工负责的体系；大力整顿软弱涣散基层党组织，总结梳理农牧区基层党组织存在的问题，建立县（区）委书记、常委班子、乡镇（街道）党工委委员挂点整顿机制，基层党组织战斗力、凝聚力得到有效提升。加强小区自治组织建设，将基层党建网与社会治理网深度融合，建立“街道党工委—社区党支部—功能型小区党支部—楼栋（排）党小组”四级组织体系，推动全市市直机关、企事业单位开展

“党组织到街道社区党组织报到、在职党员到社区（小区）党组织报到”工作，发挥机关企事业单位资源和人才优势，持续推进市直机关、企事业单位党组织与街道社区党组织共驻共建、共治治理。

加强基层政法力量配备。将配备乡镇（街道）政法委员工作作为刚性要求，在自治区率先完成了全市204个乡镇（街道）政法委员的配备，并以考评促进岗位职责落实。

深化“先进双联户”创建活动，以联户“小平安”拱卫日喀则“大平安”。全面加强联户建设，将易地扶贫搬迁安置点、流动人口全部纳入“双联户”服务管理范畴，吸纳有能力、有愿望、能服务的有为青年、致富能手、优秀共产党员加入“双联户”长队伍，党员户长占比达到36%。合力推进联户平安，充分发挥联户单位人熟、地熟、情况熟的优势，开展治安巡逻43万余人次，排查整治各类安全隐患1.9万余处，调处基层各类矛盾纠纷3300余起。同心推动联户文明，广大“双联户”长自觉弘扬和践行社会主义核心价值观，主动组织村民开展形式多样、通俗易懂的法治宣传教育、爱国主义教育、移风易俗教育等，积极动员群众参加技能培训、文艺汇演等活动，引导群众加强家庭、家教、家风建设，追求健康文明生活方式，过好今生幸福生活。共同助力联户增收，广大联户单位坚持把联户增收与巩固拓展脱贫攻坚成果结合起来，探索“公司+合作社+双联户+农牧户”等联户致富新模式，让广大群众特别是脱贫户不离乡、不离土就能融入产业发展。

深化基层平安创建，有序开展“平安医院”“平安校园”“平安县域边界”“平安景区”“平安企业”“平安家庭”创建工作，推动平安创建向各行业、各领域延伸。

平安落地，幸福生根。伴随着平安日喀则建设的深入推进，人民群众居家更安心、出行更放心、生活更舒心。日喀则市将进一步把制度机制建设贯穿于平安日喀则建设、市域社会治理现代化全过程，构建党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，着力提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。

# 农机轰隆

## 促乡村振兴

3月16日，江孜县万亩耕地托管开播仪式暨农机作业现场观摩会在热索乡努康村举行。今年该县预计耕地托管3万亩，解放劳动力5055人，投入农业机械470余辆（台）。江孜县将以本次活动为契机，积极辐射带动全县农村进一步提升农业全程机械化水平，达到“节本增效靠农机，增收致富看农机”的实际效果和“现代农业看江孜，现代农业富江孜”的最终目标，使更多富余劳动力从传统农业中解放出来，实现转移就业和土地收入“双丰收”。

图为江孜县万亩耕地托管开播仪式暨农机作业现场观摩会上，农机驾驶员们整装待发。

本报记者 汪纯 摄



# 大学生创业者拉巴桑珠：以新发展理念开启“二次创业”

本报记者 汪纯 本报通讯员 郭瑞瑞

在家人的支持与鼓励下，拉巴桑珠心中充满了力量。凭借着开办砂石厂的经验 and 当初一起的创业团队的积极参与和支持，他建立了“亚东圆梦施工队”。

2017年，亚东县党委、政府了解到拉巴桑珠的情况后，依据施工队实际，开展技能培训、政策宣传，并帮助他申请到了5万元的创业资金。农行亚东县支行悉

拉巴桑珠建设家乡的愿望和行动后，也给予了他贷款支持。

圆梦施工队终于有了各类大型施工机械，但一开始，没有人会用那些“大家伙”。在政府相关政策扶持下，拉巴桑珠精心组织开展了培训，教会了乡亲们驾驭大型机械。功夫不负有心人，越来越多的乡亲能够熟练操作机械，实现了“家门口”就业。

# 聂拉木县 打造党史教育阵地 传承红色基因

**本报日喀则电**（记者 汪纯）近日，聂拉木县充分利用新时代文明实践中心，设立具有聂拉木县特色的新时代党史学习教育中心，并将该中心作为全县党员干部党史学习教育的主阵地，将红色资源利用好、把红色基因传承好，引导全县广大党员干部群众认真学习党史、悟思想、办实事、开新局。

聂拉木县新时代文明实践中心围绕“党的光辉照边疆，边疆人民心向党”主题设立了“中央”和“地方”两大展区。

“中央”展区一是设立中国共产党历程板块，展示陈列中共一大至中共十九大的图片与会议精神；二是设立中央第七次西藏工作座谈会展示板块，让全县干部群众感受中央对西藏的关心关怀，鼓舞干部群众士气与信心；三是设立习近平新时代中国特色社会主义思想板块，激励党员干部牢记初心使命，矢志为民服务。

“地方”展区体现了在党的光辉照耀下，聂拉木县人民心党的内容，一是设立聂拉木历程板块，陈列展示民主改革以来，在党中央坚强领导下，聂拉木县取得的历史性变革和伟大成就；二是设立军警民共建板块，体现了军警干部与群众的“鱼水深情”；三是设立鲁鲁情谊板块，展现了山东省烟台市对口支援聂拉木县的深厚情谊；四是设立新旧聂拉木对比板块；五是设立党员志愿服务队板块，展现了聂拉木县党员干部践行为民服务宗旨的生动事迹；六是设立模范引领板块，展示了国旗老阿妈和登山家贡布等先进模范的感人事迹；七是设立聂拉木县传统文化板块，陈列了夏尔巴舞蹈、乃龙甲谐、波绒甲谐、江林藏戏等优秀传统文化。

红色文化是党领导人民在革命、建设和改革中形成的宝贵精神财富。下一步，聂拉木县将继续充分发挥党史学习教育阵地的宣传引导作用，继承和弘扬红色基因，引领广大党员干部和全县各族群众在党史中汲取智慧和力量，学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，以昂扬斗志和优异成绩迎接中国共产党建党100周年和西藏和平解放70周年。

# 聂拉木海关缉私分局 荣获公安部集体一等功荣誉称号

**本报日喀则电**（记者 陈林 张斌）日前，拉萨海关所属聂拉木海关缉私分局荣获公安部集体一等功荣誉称号，成为全国海关缉私部门唯一获此殊荣的单位。

据悉，拉萨海关所属聂拉木海关缉私分局对接日喀则海关、聂拉木海关、亚东海关辖区海关缉私工作，辖区边境线近1600公里，工作环境在平均海拔4000米以上。长期以来，聂拉木海关缉私分局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚决贯彻中央决策部署，严格落实海关总署、拉萨海关工作要求，履职尽责、真抓实干，充分发挥缉私专业力量，为新时代西藏长治久安和高质量发展作出了突出贡献。2016年以来，聂拉木海关缉私分局党支部先后荣获“全国海关系统先进基层党组织”“全国优秀公安基层单位”等荣誉称号，充分彰显了“四个铁一般”公安铁军良好形象。

聂拉木海关缉私分局广大干警纷纷表示，荣誉是鞭策，是动力，面对缉私新形势，大家将继续乘风破浪、砥砺前行，践行好“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”的要求，书写更优异的成绩。

# 踏入刺骨冰河中的“志愿红”——雅江上游牲畜转场的暖心一幕

本报记者 汪纯

高原上，随着冰雪慢慢融化，冬天的严寒渐渐褪去，牧民也开始着手一年中的大事——牲畜转场。

日喀则市萨嘎县加加镇杰村部分群众转场要渡过雅鲁藏布江上游流域。由于到了接羔育幼时期再加上牧道不通，体弱的牲畜容易溺水。3月18日，内心忐忑的牧民群众确巴等人迫不得已向加加镇杰村村委会和驻村工作队反映牲畜转场遇到困难。党员干部了解情况后，立刻组织新时代文明实践站志愿者与党员志愿突击队等17人赶到现场协助牧民。

雅鲁藏布江畔的凛冽寒风，挡不住志愿者们火热的心肠。大家集思广益，决定先把所有牲畜都赶到江边，然后在水位低的地方用拖拉机驮着牲畜渡河，在水位高的地方用人力抱着牲畜渡河。一场考验即将开始。

“江山就是人民，人民就是江山。”上百只牲畜，是牧民家的全部财产和满满希望，必须完成好迁徙。要连续渡过4条雅江支流，这是一项非常浩大的“工程”。

事不宜迟，说干就干。大家根据多年的过河经验，依靠娴熟的驾驶技术，把一批又一批特殊“乘客”安全运送到指定地点。而接下来的人工渡河，是一场更大的考验。志愿者们顶着刺骨的寒风，蹚着冰冷的河水，拖着冻僵的双腿，抱着弱小的牲畜缓缓前进，如此来来回回，周而复始、毫无怨言。“千磨万击还坚劲，任尔东西南北风。”当最后一只牲畜离开水面“安全登陆”，牲畜转场也落下了帷幕。

“看到有些志愿者瑟瑟发抖，被冻得四肢无力，却依然不惧艰难，依旧迎难而上……”受助牧民热泪盈眶，紧紧握住党员干部和志愿者们的手，表示真挚感谢。

牧民确巴激动地说：“以前我们转场，从早晨到晚上可能只吃一顿饭，有时到半夜才能喝上一碗热茶。现在好了，村干部、驻村工作队、乡村振兴专干志愿者们将党和政府的关心关怀送到了我们身边，不但帮助转移了牲畜，还送饭、送茶、送饮料等，有效解决了转场途中的困难，让我们感到特别温暖。”

志愿者们表示，群众利益无小事，广大党员干部就是要坚守初心使命，冲在前、干在前，努力当好群众的贴心人和主心骨，在砥砺前行中巩固拓展脱贫攻坚成果，在接力奋斗中成就乡村振兴梦想，不断增强各族群众获得感、幸福感、安全感。



图为萨嘎县加加镇杰村志愿者们踏入冰冷刺骨的河水中帮助牧民群众进行牲畜转场。 本报记者 汪纯 摄