

# 脱贫一线

本报记者汪纯

## 牛羊全产业链跑出扶贫『加速度』

日喀则市百亚成公司助力脱贫攻坚小记

走进位于萨迦县扯休乡的日喀则市珠峰农牧百亚成农贸有限公司园区,现代化的厂房、繁忙的流水线、成群的牛羊……昭示着高原农牧产业转型升级的坚定脚步和广阔前景。

次多是百亚成公司的一名饲养员。2016年,在一次意外中,次多的腿受伤,此后便再也不能继续干重活。2019年,经人推荐,次多找到了目前的这份工作。“这里很多都是机械化操作,我很享受这份工作。现在我的妻子、儿子都来到这里工作了,我们每人每月都有4000多元的稳定收入,这一切都要感谢党的扶贫政策。”次多说道。

2020年7月底,百亚成公司共有干部职工220人,其中日喀则市籍农牧民群众44人,日喀则籍大学生、退役军人、农牧民、残疾人38名,建档立卡贫困人口58人,干部职工人均工资达6.5万元。

日喀则被誉为“如意美好的庄园”,特别是萨迦县具有深厚的历史文化底蕴,素有“帝师故里、雪域敦煌、千年萨迦”之称,是西藏重点旅游景点之一。2018年8月,日喀则市珠峰农牧百亚成农贸有限公司成立之后,便走上了大胆开拓创新、勇于转型升级的道路,将企业发展与当地经济高质量发展、产业扶贫充分结合起来,建立从饲草种植、饲草加工、牛羊养殖、牛羊屠宰加工到品牌建设和销售的现代畜牧业全产业链开发模式,探索出了“公司+基地+合作社+农户”的运营新模式,有效突破了周边县区牛羊产业养殖散、规模小、效益低的瓶颈,在拓宽日喀则市农牧户种养产品销路、吸纳农牧民群众就业、解放农村富余劳动力、助力农牧民群众增收致富等方面作出了突出贡献。

据统计,该公司现已带动畜牧业合作社783个、农牧民群众30多万人,其中贫困群众和边缘户群众10.2万人,实现人均增收5100元,使广大群众特别是贫困户真正分享到参与产业发展带来的红利。

公司成立以后,着力突破瓶颈制约和发展短板,把调整优化畜群结构作为珠峰绵羊产业发展的核心内容,按照“大畜递减、山羊必减、母畜提高”的思路,与农牧民群众签订活体牛羊收购合同,并为日喀则各县区农牧民群众提供饲草料、养殖技术指导,又从农牧民群众手中收购绵羊、山羊,彻底打消了农牧民群众没有销售渠道、销售难的顾虑,大大促进了日喀则畜牧业的发展。截至2019年12月底,百亚成农贸有限公司已收购珠峰绵羊38.2万余只、山羊7.2万余只,珠峰牦牛3.47万余头,兑付牛羊收购款5.77亿元,助力日喀则市适龄母畜比例从40%提高到60%。

2020年,该公司积极融入乡村振兴战略,在推进萨迦县核心畜牧业产业基地场区养殖圈舍、道路系统等基础设施景观化的同时,拓展产业外延,增加养殖产业生态观光功能和认养功能,吸引更多的游客现场观光和现场销售,增加游客体验,提升经济效益。此外,通过集约化、科学化的养殖模式和积极融入“一带一路”倡议,不仅降低了珠峰绵羊、珠峰牦牛的养殖成本,还极大程度地缓解了天然草地放牧压力,进而遏制草地退化,为保护和修复日喀则生态环境起到保障性的作用。

日喀则市

## 全面构建稳定脱贫 防止返贫长效机制

本报日喀则电(记者汪纯)脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点,如何有效巩固全面小康社会和脱贫攻坚成果,助力全面建设社会主义现代化新征程开好局、起好步?日喀则市把全面构建稳定脱贫、防止返贫长效机制作为重中之重,增强农牧区发展后劲,实现从消除绝对贫困向缓解相对贫困的转变。

2020年,日喀则市上下毫不松懈地抓牢抓实抓牢提升脱贫攻坚成果工作,切实做好防止返贫监测帮扶、扶贫产业发展壮大、易地搬迁后续扶持、专合组织规范提升、精准控辍保学、农村饮水安全、农村危房改造、公共基础设施建设、精准转移就业、基层组织建设等巩固提升工作,做到了建档立卡贫困人口始终为零,脱贫群众收入进一步增长。

下一步,日喀则市将坚持以党的十九届五中全会及中央第七次西藏工作座谈会为指引,坚决贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作和西藏工作的重要论述,继续坚持“四个不摘”工作要求,全面构建稳定脱贫、防止返贫长效机制,与乡村振兴战略有效衔接、协调推进,持续完善农村基础设施条件,提升公共服务水平,增强农牧区发展后劲,实现从消除绝对贫困向缓解相对贫困的转变。

强化监测预警帮扶。加强对脱贫不稳定人口、边缘易致贫人口的日常监测、跟踪评估,落实好国家、自治区后续扶持政策,确保有返贫致贫风险的群众通过产业帮扶、就业帮扶、教育保障、医疗保障、住房保障、饮水保障、综合保障、社会扶贫、防贫保险、救助资金(基金)、志智双扶等有效措施,得到精准帮扶。

改善基础设施条件。盯紧人口稀少、边境偏远、生态脆弱、极高山海拔等欠发达地区,充分发挥行业部门主导作用,采取有效措施加快补齐水利、交通、电力、通信等基础设施短板,提升教育、医疗、科技、文化等公共服务水平,让农村地区及低收入人口更加均等地享受到经济社会发展成果。

提升产业扶贫质效。立足资源禀赋、产业基础和市场需求,进一步延伸产业链条、完善产业体系、提高产业效益,鼓励脱贫户、边缘户通过土地流转、联耕联种、股份合作、订单生产、生产托管、劳务协作等方式参与产业发展,提高群众对扶贫产业的参与度,扶贫产业对群众的带动效益。

拓展群众就业渠道。统筹各类社会资源,深化“保姆式”劳务输出服务体系,结合湘河水利、藏中电网、拉日高速、边境小康村“四条精品劳务输出带”,依托各类企业、种植养殖基地、建筑工地、专合组织、扶贫车间、劳务派遣机构等,广泛开展“以工代训”,持续扩大转移就业,不断提高劳务输出组织化程度、专业化水平和就业质量。

激发群众内生动力。继续深入开展“四讲四爱”群众教育实践活动,积极开办“农牧民夜校”,固化农牧民运动会、珠峰扶贫产业大赛、“勤劳致富人家”评比、“五比”竞赛等群众性活动和勤劳致富“以奖代补”工作成果,引导农牧民群众感恩党、听党话、跟党走,自力更生、艰苦奋斗。

同时,日喀则市还将继续通过定点扶贫、“百企帮百村”、“4321”干部结对帮扶、消费扶贫行动、基层党建引领等方式,多措并举,坚决巩固好脱贫成果。

# 过上好日子 奔向新生活

## ——阿里地区脱贫攻坚工作综述

本报记者温凯 达珍



图为阿里地区易地扶贫搬迁集中安置点——康乐新居远景。

本报记者温凯 洛桑旦增 摄

## 攻坚进行时

自党中央作出打赢脱贫攻坚战决定以来,阿里地委、行署团结带领全地区各级党政组织和各族干部群众,始终把脱贫攻坚作为头等大事、重大政治任务,第一民生工程来抓,着力在精准识别、投入支持、聚焦重点、发展产业、增强内生动力等方面下功夫、抓落实、求突破,统筹推进人力、物力、财力助推脱贫攻坚,解决区域性整体贫困迈出坚实步伐,历史性消除了绝对贫困。

2016年以来,全地区累计减贫6183户23159人,贫困发生率从2015年的28.7%下降到0,全地区139个贫困村(居)全部退出,噶尔、日土、普兰、札达、革吉、改则、措勤7县全部实现脱贫摘帽。2020年,农村居民人均可支配收入预计达到13818元,年均增长11.8%,其中建档立卡贫困人口人均纯收入达到10261元。

### 完善机制强引领

阿里地区地县乡三级均成立由党委、

投入运营82个,带动贫困群众7283人实现增收。

阿里地委、行署切实把易地扶贫搬迁工作特别是生产资料处置和后续扶持工作作为脱贫攻坚的重中之重。整合资金11亿元建成30个易地扶贫搬迁安置点,配套建设产业项目40个,与5593名搬迁群众建立了利益联结机制。

始终持续推进转移就业。阿里地委、行署始终围绕市场需求积极开发就业岗位,累计举办各类技能培训477期,实现农牧民转移就业3.9万余人次,实现劳务收入3.27亿元。

统筹推进社会扶贫。民营企业主动参与精准扶贫。2016年以来,19家民营企业参与“十企帮十村”精准扶贫行动,落实帮扶资金3133.14万元,惠及8018人。

大力实施援藏扶贫行动。2016年以来,“两省三企”累计落实“十三五”援藏规划项目资金12.82亿元,安排援藏扶贫项目67个。连续4年开展援藏扶贫对接工作,落实“两省三企”计划外援藏扶贫资金10.16亿元,项目76个,有效助推阿里脱贫攻坚工作。

### 夯实基础强保障

全面落实保障兜底。2016年以来,累计兑现农村低保3.49万余人次5657.18万元;累计为2494人次特困人员兑现供养资金1959.56万元;累计为744人次孤儿兑现收养资金1178.06万元,特困人员有意愿集中供养和孤儿集中收养率均达到100%;累计为有因难残疾人15617人次兑现“两项补贴”资金2522.64万元。

着力强化教育扶贫。严格落实“三包”资助政策,惠及贫困学生9.9万余人次,兑现资金3.6亿元,实现家庭经济困难学生全覆盖。

严格落实生态补偿。2016年以来,累计落实生态补偿转移就业岗位17万余人次,累计兑现岗位补贴资金4.21亿元;在建档立卡贫困人口中,将有劳动能力的9322人转为生态护林员,实现稳定脱贫。

补齐基建短板,着力改善贫困乡村发展基础条件。2016年以来,全地区累计实施“十项提升工程”项目2014个,投资

政府主要领导挂帅的扶贫开发工作领导小组和脱贫攻坚指挥系统,组织召开71次行署专员办公会、61次指挥部会议、14次地区性大会安排部署脱贫攻坚工作,召开12次专题会议听取地县脱贫攻坚工作进展情况汇报,及时解决重点难点问题。

编制完成“十三五”脱贫攻坚总体规划,制定出台扶贫规划、扶贫项目库、扶贫项目库、扶贫项目库、扶贫项目库等规范性文件129个,精准确定脱贫攻坚的时间表、路线图、任务书,制定出台了《四级书记遍访贫困户的规定》《扶贫资金项目绩效管理制度》等12项制度。

出台实施《阿里地区统筹整合财政涉农资金使用方案》《阿里地区统筹整合财政涉农资金及财政专项扶贫资金管理办法》等,严格扶贫项目资金审查,严把扶贫资金使用,提高扶贫资金使用效率。

### 多措并举助脱贫

5年来,阿里地区坚持发挥优势、补齐短板,积极培育种养业、发展文化旅游业等,研究确定“十三五”时期产业扶贫项目85个,概算总投资14.06亿元。截至2020年11月底,85个项目全部完工,已



“千金在手,不如一技在身。”近年来,日喀则市进一步加大技能培训力度,广泛开展“以工代训”,让培训范围不断扩大、培训项目更加多元,有效提高广大农牧民群众特别是脱贫户的劳动技能水平,将一批批农牧民通过技能培训“扶上马”,保障他们靠本领闯天下,为全面推进乡村振兴奠定坚实的技能和人才基础。

图为2020年,日喀则市群众接受烹调技术培训现场。

本报记者汪纯 摄

## 千金在手,不如一技在身

## 我区蔬菜产能提升技术集成与示范项目完成

本报拉萨讯(记者李梅英)日前,记者从区农科院蔬菜研究所了解到,我区蔬菜产能提升技术集成与示范项目任务已超额完成,目前该项目已进入终验阶段。

为支持疫情期间我区“菜篮子”产品稳定供应,2020年,自治区科技厅安排100万元专项资金组织实施了“蔬菜产能

提升技术集成与示范”项目,相关专业技术人员赴拉萨、日喀则、林芝市等主要蔬菜产区,推动蔬菜产能提升技术集成与示范项目相关工作。

工作中,自治区农科院蔬菜所以保障蔬菜供给为己任,组织科技骨干组成了3个服务小组,分别对接服务拉萨市、日喀

则市和林芝市的蔬菜主产区,通过设施蔬菜增产技术集成示范、叶菜类与茄果类蔬菜间(套)种植技术集成示范等技术指导与培训,累计完成9000余栋温室的蔬菜种植技术指导,辐射面积1万多亩,培训菜农和企业技术员1000余人次。

据悉,为了保障本次技术服务工作发

挥好作用,蔬菜所编印了番茄、平菇、芹菜等栽培技术及蔬菜间作套种技术、蔬菜病虫害防治技术等14种藏汉双语技术手册4.2万册,在做好现场指导的同时,将技术手册免费发放到菜农手中,进一步巩固指导和培训效果。

由于受疫情影响,相关市地大量蔬菜种子、化肥等生产资料无法按时运送到菜农手中,对此,区农科院蔬菜研究所紧急筹措提供急需蔬菜良种5000余袋,解决了广大菜农无种子育苗的困境。2020年,辐射点蔬菜增产均超过了15%,对周围蔬菜生产起到了良好的带动作用。

抓党建促脱贫。阿里地委、行署从2017年开始,连续4年每年安排5000万元专项资金,深化开展“藏西先锋·红色阿里”党建品牌创建,“党的恩情照边疆·阿里人民心向党”基层宣传思想文化阵地建设、民族团结进步地区创建,大力实施“双带三培养”工程和集体经济“空壳村”清零行动,为145个村(居)分别选派1名包村干部、1名党组织第一书记、1名大学生村官、1名经济指导员,协助村(居)“两委”班子谋发展、保稳定、强党建、惠民生、促和谐。

抓搬迁强扶持。阿里地委、行署把易地扶贫搬迁工作特别是生产资料处置和后续扶持工作作为决胜全面小康、决战脱贫攻坚的重中之重,2019年7月,规划搬迁的2101户7786人率先实现全部搬迁入住,30个易地搬迁安置点配套建设产业项目40个,通过种植养殖、培训就业、劳务输出、发展第三产业等多种渠道,积极拓宽搬迁群众增收路子。2020年,把工作重心从工程项目建设,组织搬迁入住转移到后续扶持和社会管理服务上来,全面加强安置点基础设施和公共服务设施建设,搬迁群众生活条件大幅改善,管理民主、稳定增收,安心生活、安居乐业。