

# 做好西藏工作必须统筹国内国际两个大局

袁静乐 刘文珍

学习 贯彻

中央第七次西藏工作座谈会精神

中央第七次西藏工作座谈会深刻分析了西藏工作面临的新形势，系统阐释了新时代党的治藏方略，科学回答了一系列方向性、全局性、战略性的问题。面对纷繁复杂的国内国际形势，以习近平同志为核心的党中央系统部署西藏工作，将“必须统筹国内国际两个大局”作为新时代党的治藏方略的重要内容提出。

## 一、以习近平同志为核心的党中央始终坚持在统筹国内国际局势下做好西藏工作

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视西藏工作、深切关怀西藏人民，统筹国内国际两个大局，深化西藏工作规律性认识，提出治国必治边、治边先稳藏的战略思想，把西藏工作在党和国家工作全局中的重要战略地位提升到了前所未有的高度，时刻将西藏工作置于国际视野以及党和国家工作全局中去研究谋划、部署落实。

中央第六次西藏工作座谈会强调“必须把党中央关心、全国支援同西藏各族干部群众艰苦奋斗紧密结合起来，在统筹国内国际两个大局中做好西藏工作”。西藏的历史性成就离不开中央的关心，离不开全国各地的支持。西藏快速发展也为深入开展反分裂斗争，挫败达赖集团和国际反华势力的分裂破坏活动提供了基础，社会大局持续稳定向好。

中央第七次西藏工作座谈会在吸收了十九大以来最新理论成果和工作要求基础之上，提出以“十个必须”为主要内容的新时代党的治藏方略，深刻揭示了西藏工作的内在规律，是习近平新时代中国特色社会主义思想在西藏工作中的集中体现，是做好西藏工作的根本遵循。其中

“必须统筹国内国际两个大局”作为“十个必须”之一被提出，这表明西藏工作面临的国内外形势有了新的变化。

## 二、国内国际两个大局相互交织，西藏工作面临新形势新任务

习近平总书记江西考察时指出：“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。”胸怀“两个大局”不仅是谋划党和国家工作全局的基本出发点，更是做好西藏工作的基本出发点。

百年未有之大变局正在进入加速演变期。第一次世界大战结束以来，人类社会先后经历了1929—1933年的经济大萧条和第二次世界大战的大规模破坏，美苏两大阵营的冷战，经济全球化、区域一体化的快速发展，2008年国际金融危机，现在又面临前所未有的新冠肺炎疫情全球大流行，国际格局正在加速调整。现有的国际格局实际上是第二次世界大战之后由美国主导形成的，但目前国际格局力量对比发生深刻调整，国际秩序面临重塑。一方面“西强东弱”的基本格局尚未发生本质改变，另一方面“东升西降”成为明显的变化方向，以中国为代表的新兴力量在世界范围内崛起。中国的国家实力不断上升，2010年中国超过日本成为GDP意义上世界第二大经济体，2016年中国对世界经济发展的贡献率达到33.2%，以中国为首的新兴经济体对世界经济增长的贡献率已经达到80%，成为全球经济增长的主要动力。2018年中国的经济总量首次超过90万亿元，2020年在新冠疫情的严峻挑战下，中国的经济仍旧交出了亮眼的成绩，成

为全球唯一实现经济正增长的主要经济体。与此同时，世界多极化也遭遇阻挠，经济全球化遭遇逆流，以美国为代表的发达国家不愿失去国际体系的主导权，保护主义、单边主义上升，全球产业链供应链价值链受到非经济因素严重冲击。其中，科技的日新月异和产业变革在塑造世界政治经济格局、改变国家力量对比方面的决定性作用日益明显，新技术领域不断取得重大原创性突破，信息技术、生物技术、新能源技术等颠覆性技术不断涌现，和传统技术相结合，带动新一轮产业变革，传统产业得到革命性重塑，产业更新换代不断加快。总之，百年变局之下，国际环境不稳定性不确定性明显增加，经济全球化进程出现深刻调整，全球治理体系面临重塑，国际格局加速演变，但和平与发展仍然是时代主题，对于以中国为代表的新兴力量而言，现阶段机遇和挑战并存，但是机遇大于挑战。

中华民族伟大复兴全局正处于关键时期。近代以来中华民族伟大复兴的进程已步入最为接近、最有信心、最有能力实现的历史阶段，我们所作的一切努力都要致力于实现这个伟大目标，所作的一切工作都必须围绕和服务于这个全局。百年未有之大变局，为中华民族伟大复兴提供了历史机遇，“十四五”时期区别于以往五年规划期的最大不同，就是我国外部环境所面临的这一“百年未有之大变局”。中国的迅速发展本身就是推动国际秩序转型的重要力量，将会继续成为未来重要变量，为中国在国际舞台上争取话语权，提供安全稳定发展的外部发展环境。

百年未有之大变局和中华民族伟大复兴的全局相互交织，西藏在党和国家工作全局中性质特殊。中国是世界上海陆邻国最多、边界历史最复杂、面临周边现实挑战最多的大国之一，无论从地理位置、自然环境还是相互关系看，周边都具有极为重要的战略意义，周邻稳定，则国家安全。西藏作为我国重要的边疆民族地区，战略位置重要且特殊，西藏工作是全局性的工作。中央第七次西藏工作座谈会将

西藏定位为：“重要的国家安全屏障和生态安全屏障，是抵御美国等西方反华势力遏制分化中国图谋的前沿阵地，是维护祖国统一、反对民族分裂的重点地区。”西藏工作面临着新形势和新任务。

## 三、统筹国内国际两个大局，必须做好自己的事

统筹国内国际两个大局，主要是统筹好国内大局，其关键是我们要做好自己的事情，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，既做好“管肚子”、更做好“管脑子”的各项任务，在打基础利长远的做好上持续发力，谋长久之策、行固本之举，维护好西藏和谐稳定的局面。

在西藏工作中统筹国内国际两个大局，必须做好稳定工作，确保国家安全和长治久安。维护稳定仍然是目前西藏第一位的任务。习近平总书记强调，达赖集团的干扰破坏不仅影响西藏稳定和发展进步，而且严重影响我国国家安全和民族团结。西藏工作必须始终坚持维护祖国统一、加强民族团结为着眼点、着力点，关键是做好反分裂工作、维护国家安全。一是要坚持对达赖集团的斗争方针不动摇。西藏反分裂斗争进入关键期，正在从严防渗透破坏活动向打赢尖锐复杂政治斗争转变，其特殊性、复杂性的突出表现就在于达赖集团图谋“西藏独立”的分裂活动，是打着民族、宗教的旗号，特别是利用历史形成的达赖的宗教地位和影响来进行的，其政治面目用民族、宗教的外衣包装起来，具有较强的欺骗性和迷惑性。二是要坚决同美国等西方国家利用所谓“西藏问题”干涉我国内政进行斗争。自新中国成立以来，以美国为首的西方国家出于世界战略的考虑和对社会主义中国“和平演变”的需要，把西藏作为实施“西化”“分化”中国的战略突破口，特别是东欧剧变、苏联解体，国际格局发生变化后，更是把中国当作主要战略竞争对手，加紧利用长期亡国国外的达赖集团这个工具。在百年变局之下，中美之间博弈不断加

剧，围绕十四世达赖去世、转世的斗争将更加复杂，我们所面临的反分裂斗争在新的形势下更加严峻。

在西藏工作中统筹国内国际两个大局，必须处理好发展和安全的问题，确保人民生活水平不断提高。发展和安全相辅相成，两者互为因果。西藏由于历史地理等因素，发展水平长期落后于全国。中央第六次西藏工作座谈会以来，西藏人民生活水平不断提高，脱贫攻坚取得决定性成就，74个贫困县（区）全部摘帽，62.8万贫困人口全部脱贫，历史性消除绝对贫困。在新的历史起点上，我们必须认识到发展是西藏长治久安的物质基础，但是所有的发展都要赋予民族团结进步的意义，都要赋予维护统一、反对分裂的意义，都要赋予改善民生、凝聚人心的意义，都要有利于提升各族群众的获得感、幸福感和安全感。

在西藏工作中统筹国内国际两个大局，必须在生态上算大账、算总账，确保生态环境良好。青藏高原是世界屋脊、亚洲水塔，“地球第三极”，是我国乃至亚洲气候稳定的调节器，是珍稀野生动物的天然栖息地和高原物种基因库，是重要的江河源头区和我国水资源安全战略储备基地。西藏作为青藏高原的主体，拥有除海洋生态系统以外的所有陆地生态系统类型，在气候调节、水源涵养、水土保持、生物多样性保护等方面发挥着不可替代的作用。良好的生态环境是西藏发展的最大优势，丰富的自然资源是西藏实现高质量发展基础。保护好青藏高原生态就是对中华民族生存和发展的最大贡献，也是回击达赖集团及国际敌对势力攻击我国形象的重要方面。保护好青藏高原的生态环境是我们履行大国责任的大事，要坚持对历史负责、对人民负责、对世界负责的态度，把青藏高原打造成全国乃至国际生态文明高地。

在西藏工作中统筹国内国际两个大局，必须重视边境安全，确保边防巩固和边境安全。西藏边境地区是国家安全的第一道防线。如果边境出了问题必然影响西藏改革发展稳定，进而传导到我国腹心地带。在给卓嘎央宗两姐妹的回信中，习近平总书记就提到继续传承爱国守边的精神，带动更多牧民群众像格桑花一样扎根在雪域边陲，做神圣国土的守护者、幸福家园的建设者。近年来自治区坚持屯兵与安民并举，固边与兴边并重，确保了边疆巩固和边境安全，下一步要深入实施乡村振兴战略，加快边境小康村建设进程，帮助边境群众改善生产生活条件、解决后顾之忧，推进边境地区军民融合发展，做到经济社会和边防建设统筹推进，人民生活 and 边防实力同步提升。（作者单位：自治区党委党校）

## 把青春的活力与优势体现在岗位上

白玛拉姆

如今，奋斗在基层一线的、冲锋在灾害前线的年轻干部中，“90”后的身影越来越多，这群朝气蓬勃的年轻人逐渐成为“90”后整体形象的代表。

青春于人生，意味着理想、朝气和开拓。作为一名“90”后，笔者虽有着数不完的理想，但是现实却是身处基层、朝九晚五日复一日工作的一名公务员。选择不同的人生道路，有不一样的故事和风景。选择作为一名基层干部，就要有奉献基层的决心，以满腔热血的干劲去做好本职工作。要担起责任，收起包袱，以年轻的血液和活跃的思维奔赴基层，奋斗在基层。

青春于自己，代表着奋斗、努力和拼搏。有句话这样说，“努力不一定会成功，但是不努力一定不会成功”，青春正是努力拼搏的好时候。我们有着年轻的朝气、充沛的体力、创新的思维，奋进正当时。身边的“90”后基本处于基层一线，他们能克服任何困难，坚守在荒凉的村庄；他们能克服对家人的思念，与群众同吃同住同睡；他们有及时解决群众问题、宣讲各项政策的能力，常年坚守在自己岗位，默默奉献，虽然他们的工作很普通，但我为他们骄傲，为他们的坚守、奉献，更为“90”后的身份骄傲，他们用自己的行动彰显出了不一样形象，用自己的行动告诉大家，“90”后并不是“一无所取”，而是正在拼搏奋进的新星。

青春于岗位，代表着生机、活力和未来。年初热映的电视剧《青春斗》，正是对无数个正在努力奋斗的年轻人总结：正值青春，敢想敢做，不惧失败，勇敢奋斗。大凉山森林火灾牺牲的消防官兵，大多为“90”后。他们用行动诠释了一名合格的消防员的职责，他们将生命奉献给了岗位，为百姓创造一个安全的生活环境，这就是“90”后，敢做敢为敢当。习近平总书记说过，“同人民一起奋斗，青春才能亮丽；同人民一起前进，青春才能昂扬；同人民一起梦想，青春才能无悔”。作为“90”后的我们有新思想、新做法、新举措，我们要发挥好自身的优势，要以岗设法、以岗创新，把青春的活力与优势，体现在岗位上。（作者单位：八宿县委组织部）

## 深入学习贯彻重要回信精神 努力提升西藏大学宣传思想工作水平

达瓦

### 一、以习近平总书记重要回信精神为指引，充分认识做好西藏高校宣传思想工作的重要性

习近平总书记十分关心西藏大学的发展，挂念西藏大学莘莘学子，先后两次就西藏大学各项事业发展作出重要指示，为学校的跨越式发展指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强大动力。2011年7月18日，习近平同志亲临西藏大学视察指导工作，指出：西藏大学60年的发展历程，可以说和西藏的革命、建设、改革相同步，和西藏的经济社会发展共同进步，走出了一条具有特殊性的、符合高原特色的民族特色的办学道路。西藏大学能够秉承党的教育方针，能够结合西藏的实际，这些年做得很好，特别是在高原区域和民族特色的学习研究方面，无论是经济社会文化，还是民族特色研究，都具有特色，也为我们西藏培养了大批建设社会主义新西藏的人才。可以说西藏大学为祖国经济社会发展，特别是为社会主义新西藏建设作出了贡献。习近平同志还语重心长地教育我们的同学：西藏自古以来就是伟大祖国不可分割的一部分，藏族同胞和其他少数民族同胞都是中华民族不可或缺的一员，你们一定要胸怀大志，报效祖国，增进民族团结，维护国家统一，为此做出我们最大的贡献。他勉励同学们：扎根基层，能够脚踏实地到农牧区去，到祖国、到西藏最需要的地方去，真正从基层做起，磨练意志，增长才干，丰富经验，成为祖国、人民、西藏最需要的人才。

2020年2月21日，习近平总书记亲自给西藏大学医学院学生回信，字里行间饱含着对全区各族干部群众的关心关怀，充分体现了对西藏工作的高度重视，对西藏各族青年的关心和厚望，对西藏大学各项事业发展的特殊关怀，使我们深受教育、深受鼓舞、倍感振奋，并深切感受到肩负的使命任务。

做好民族地区高校宣传思想工作特别是做好西藏大学宣传思想工作，就是要以习近平总书记的一系列指示精神、特别是习近平总书记给西藏大学医学院学生的回信精神为指导，把握好西藏的主要矛盾和特殊矛盾，站在为党和国家培育有用之才的高度，站在维护祖国统一、维护民族团结的高度，站在为社会主义新西藏培养“靠得住、用得上、留得住”的高素质应用型人才的高度，进一步深入学习领会总书记重要回信精神，深刻认识做好学校宣传思想工作的重要性，自觉担负起“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”的使命任务，为学校的跨越式发展和校园和谐稳定提供强大的思想保证、精神动力和舆论支持。

### 二、以习近平总书记重要回信精神为指引，深刻认识学校宣传思想工作的使命任务

习近平总书记在全国宣传思想工作会议上强调，新形势下宣传思想工作的使命任务，必须以新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，坚持正确政治方向，在基础性、战略性工作上下功夫，在关键处、要害处下功

夫，在工作质量和水平上下功夫，推动宣传思想工作不断强起来，促进全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起，为服务党和国家事业全局作出更大贡献。我国高校肩负着人才培养、科学研究、社会服务、文化传承与创新、国际交流与合作的重要使命，必须扎根中国大地办学，坚持社会主义办学方向，以德树人为根本，引导当代大学生积极投身于“两个一百年”奋斗目标的伟大实践，培养又红又专、德才兼备、全面发展的中国特色社会主义合格建设者和可靠接班人，为实现中华民族伟大复兴的中国梦建功立业。中国特色社会主义进入新时代，高等学校应牢记“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”的使命任务，深入贯彻落实习近平总书记在全国宣传思想工作会议上的重要讲话精神，主动作为，超前谋划，规范有序，开拓创新，追求卓越，加快推动高校宣传思想工作不断强起来。一是用党的创新理论成果不断武装头脑，毫不动摇坚持正确的政治方向。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果，是党和国家必须长期坚持的指导思想，是引领我们走好新时代长征路的伟大旗帜。当前，要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为宣传思想工作首要政治任务和提高思想工作水平、增强判断复杂问题定力、把握正确政治方向的关键和要点。着重抓好全校师生员工的理论武装工作，加深对习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央大政方针的理解，学深悟透、融会贯通，增强贯彻落实的自觉性和坚定性，提高运用党的创新理论指导实践、推动工作的能力，进一步坚定马克思主义信仰、共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想。二是坚守意识形态管理主体责任，确保学校成为风清气正的精神高地。从国际、国内意识形态斗争的大局中，从立德树人、坚持社会主义办学的大势中，从反分裂斗争的新形势、新问题中，科学分析学校所面临的意识形态的突出问题及其原因，做好广大师生的思想引导，精准化解决问题。三是不忘育人初心，全面加强学校思想政治教育工作。习近平总书记指出，思想政治工作是学校各项工作的生命线，各级党委、各级教育主管部门、学校党组织都必须紧紧抓在手上。当前，我们的思想政治教育工作要着眼于习近平总书记在全国教育大会上所强调的“培养一代又一代拥护中国共产党领导和我国社会主义制度、立志为中国特色社会主义奋斗终身的有用人才”上。坚定不移用马克思主义占领校园文化阵地，充分发挥课堂教学主渠道作用，积极营造健康向上的校园文化氛围，巩固和扩大“民族团结进步创建”“三联三进一交友”“四讲四爱”等系列活动成果，引导师生肩负起新时代使命任务，自觉维护祖国统一和民族团结，争当摒弃陈规陋习、崇尚科学文明的典范。

### 三、认真履职尽责，推动习近平总书记重要回信精神往深里走、往实里做

推动总书记重要回信精神往深里走、往心里头、往实里走，就要紧密联系思想和工作实际，把总书记提出的各项要求落实到具体工作中去，以扎实的工作成效回报习近平总书记

书记和党中央的特殊关怀。学习宣传贯彻习近平总书记重要回信精神，西藏大学宣传部今年着重做好以下几个方面的工作。一是根据校党委的决策部署，做好全校学习宣传重要回信精神的统筹安排。研究出台《关于学习贯彻习近平总书记给在首钢医院实习的西藏大学医学院学生重要回信精神的通知》《西藏大学2021年宣传思想工作要点》《中共西藏大学委员会理论学习中心组2021年学习计划》，做好学习宣传重要回信精神的顶层设计，把学习宣传贯彻落实重要回信精神作为宣传思想工作的主题主线，统筹安排好全校理论武装、思想政治教育、校园文化建设、意识形态工作、舆论宣传等工作。二是营造浓厚氛围，掀起学习宣传重要回信精神的高潮。着力发挥好学校各媒体阵地作用，在校园网开辟“学回信、谱新篇”“践行回信精神”专题，至今已发布66篇学习回信精神新闻稿；校报汉藏文版出了彩色专刊，在每期校报上开设“学习贯彻重要回信精神”专栏，刊登学生学习回信精神评论文章共16篇；在各校区宣传栏制作回信精神专题展板12个，LED上传回信内容标语共12条，微信公众平台推出“践行回信精神”专题栏目，《西藏大学学报》扉页图文报道和刊登回信内容等，全方位、多形式地宣传重要回信精神，在全校范围内营造了学习宣传重要回信精神的浓厚氛围。三是多途径、分类别有序组织回信精神的学习。通过全校干部大会、理论中心组学习会、教职工大会、专家学者座谈会、团学骨干学习交流、开学第一课、基层党组织学习会等多种形式，在第一时间传达重要回信精神，学习重要回信精神的重大意义、深邃思想和丰富内涵，激励全校师生员工牢记习近平总书记的殷殷嘱托，立足西藏反分裂斗争实际和西藏高等教育工作实际，不忘初心、牢记使命，锐意进取、砥砺前行，谱写西藏高等教育事业新篇章，为西藏经济社会长治久安和高质量发展作出新的更大贡献。四是加强总书记重要回信精神理论研究。在凝聚思想共识，统一思想行动的基础上，进一步延伸到深入的理论思考和指导实践上。从党和国家事业发展全局出发，从培养什么人、怎样培养人、为谁培养人的战略高度，充分认识习近平总书记重要回信精神的深刻内涵和重要意义，紧密联系实际，就如何坚守立德树人初心和铸魂育人使命，如何推动学校内涵式发展，如何涵养家国情怀和转变就业观念，如何练就过硬本领，如何主动服务西藏经济社会长治久安和高质量发展等进行深入研究，坚持在党委理论学习中心组集中学习会上，持续开展学习习近平总书记重要回信精神研讨交流，在学校思想政治教育研究专项课题中列出9个贯彻落实重要回信精神专题，积极组织和鼓励党员领导干部和专家教授撰写理论文章，年底形成《西藏大学学习贯彻习近平总书记重要回信精神理论研讨文集》。五是大力宣传西藏大学学习贯彻重要回信精神的工作动态和显著成果，在《人民网》《新华网》《西藏日报》等主流媒体上及时呈现西藏大学师生深入学习贯彻重要回信精神的理论思考、现实举措和具体行动。高度重视利用新媒体的高效、便捷、迅速的传播能力，与中国地质大学结对制作学习贯彻习近平总书记重要回信精神为主题的《“90”后，到！》作品，从青年战“疫”、脱贫攻坚、学术科研等角度，通过快问快答、同框互访的视频连线方式，以图文并茂的形式展现出两校“90”后的青春风采和责任担当。作品在教育部门微信公众号平台、西藏日报新媒体等各大平台推出，取得良好的社会反响。由西藏大学发起，在西藏所有本科院校中开展了“我们是收信人”微信公众平台接力活动，集中展示各学校学习回信、防控疫情、复学复工等工作成果。目前正在策划、筹备拍摄旨在讲述藏大学子在校园中的逐梦故事、讲述藏大培养的人才在社会各行各业担当奋进励志故事的大型纪录片。努力通过丰硕的办学成果展示，来展现总书记重要回信精神学习贯彻成效，回报总书记的特殊关心关怀。（作者单位：西藏大学宣传部）

