

新时代党的治藏方略是守边固边兴边强边的根本遵循

朱玉福

学习 贯彻

中央第七次西藏工作座谈会精神

中央第七次西藏工作座谈会总结党领导人民治藏稳藏兴藏的成功经验,结合当前国际国内特别是西藏工作面临的新形势和新任务,形成了新时代党的治藏方略。为了深入学习贯彻习近平总书记治国必治边、治边先稳藏战略思想和新时代党的治藏方略,12月8日至9日,自治区召开了强边工作会议,会议按照党的十九届五中全会和中央第七次西藏工作座谈会部署,聚焦强边这件大事,总结成绩、分析形势、部署工作,加快边境地区建设,确保边防巩固和边境安全。新时代党的治藏方略对于西藏的稳定、发展、生态、强边等工作具有十分重要的指导意义,是西藏守边固边兴边强边的根本遵循。

一、守边固边兴边强边是贯彻落实新时代党的治藏方略的必然要求

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央提出“治国必治边、治边先稳藏”的重要战略思想和“依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础”的重要原则,习近平总书记任在中央第七次西藏工作座谈会上强调指出,“当今世界正经历百年未有之大变局,当今中国正处在中华民族伟大复兴的关键时期。西藏是重要的国家安全屏障和生态安全屏障,是抵御美国等西方反华势力遏制分化中国图谋

的前沿阵地,是维护祖国统一、反对民族分裂的重点地区”。对此,中央第七次西藏工作座谈会提出“西藏工作必须坚持维护祖国统一、加强民族团结为着眼点和着力点。要加强对群众的教育引导,广泛发动群众参与反分裂斗争,形成维护稳定的铜墙铁壁”“要加强对边境地区建设,采取特殊支持政策,帮助边境群众改善生产生活条件、解决后顾之忧”“确保边防巩固和边境安全”等新要求和新目标,为治边稳藏、守边固边兴边强边指明了发展方向,提供了基本遵循。

二、做好西藏工作必须抓好守边固边兴边强边工作

深刻认识守边固边兴边强边对于做好西藏工作的重大意义。西藏与印度、尼泊尔、不丹、缅甸接壤,边境地区总面积达30多万平方公里,为全自治区总面积的1/4,边境线长达4000多公里,约占我国边境线的1/5,边境地区分布着18个边境县,是我国边界情况最复杂、边防斗争最尖锐、最复杂的地区,边境管控任务极其繁重。除藏族、汉族外,西藏边境地区生活着门巴族、珞巴族以及僮人、夏尔巴人等人口较少民族。由于历史和地理、自然等因素,这些地区的社会发展程度较低,基础设施相对薄弱,生产生活条件相对落后,教育、文化、医疗、卫生条件相对较差,是新时代

做好西藏工作的重点和难点。边境工作关乎治边稳藏、长治久安和国家安全,中央第七次西藏工作座谈会将“强边”作为西藏的“四件大事”之一,对于做好西藏边境地区工作的重要性,习近平总书记从维护国家主权、安全、发展利益的需要出发,对边境工作作出新部署新安排,把边境工作作为治边稳藏的重要抓手。习近平总书记强调指出,边境地区是国家安全屏障的第一道防线,是捍卫国家主权和领土完整的前沿阵地;如果边境出了问题,必然影响西藏改革发展稳定,进而传导到我国腹地,影响党和国家工作全局。这充分表明了做好守边固边兴边强边工作的极端重要性。

三、以新时代党的治藏方略为根本遵循推进西藏守边固边兴边强边工作

自治区党委书记吴英杰同志在强边工作会议上指出:“西藏作为特殊的边疆民族地区,始终得到党中央的高度重视、关怀厚爱。党的十八大以来,习近平总书记发表一系列重要讲话,作出一系列重要指示,制定一系列重要文件,出台一系列重要政策,安排一系列重大项目,亲自为西藏工作把舵定向、为富民强边谋篇布局,引领治藏稳藏兴藏事业不断谱新篇开新局,为我们做好新时代强边工作提供了根本遵循。”笔者认为,要扎实推进守边固边兴边强边工作,需从以下几方面重点发力:

(一)以屯兵和安民并举、固边和兴边并重推进守边固边兴边强边。

在我国边境建设方面,党和国家注重屯兵和安民并举、固边和兴边并重,成效显著,对国家安全、边境稳定和边境繁荣发展

产生了重要作用。人民子弟兵是固边强边的根本保障,人民群众是守边固边兴边强边的基础。在巩固已有成绩的基础上,总结经验,西藏边境地区必须加强经济社会发展,继续坚持屯兵和安民并举、固边和兴边并重的治边安边之策。重点抓好边境地区的交通、电力、通讯等基础设施建设,大力改善边境地区的生产生活条件;针对部分边境地区边民少乃至无人守边的情况,做好抵边搬迁工作,有序支持、鼓励腹心地区、极高山地区群众向边境一线转移;通过改善生活环境,提高边民补贴,创造就业岗位,吸引更多群众参与守边固边兴边强边;广泛宣传卓嘎、央宗姐妹“家是玉麦,国是中国,放牧守边是职责”,几十年如一日扎根雪域边陲,以抵边放牧、抵边巡逻的方式默默守护祖国神圣领土的先进事迹,增强边民守护神圣国土、建设幸福家园的坚定信念,筑牢守边固边兴边强边人民防线;加快乡村振兴和边境小康村建设进程,将六百多个边境村打造成守护国土、拱卫西南边疆安全的牢固“基桩”。

(二)以兴边富民行动扎实推进守边固边兴边强边。

针对我国边境地区发展实际,为了加快边境地区的发展,2000年初国家民委倡导发起了旨在“富民、兴边、强国、睦邻”的兴边富民行动,作为我国边境线最长的省区之一,国家和西藏高度重视兴边富民行动。兴边富民行动实施20年来,通过有力的政策支持、资金投入和项目建设,西藏边境地区得到前所未有的长足发展,有效促进了西藏守边固边兴边强边工作,仅“十三五”期间,中央财政下达西藏兴边富民行动

资金达26亿元、西藏配套近16亿元,西藏边境地区如期实现精准脱贫和全面小康社会,呈现社会经济快速发展、人民生活水平大幅提升、民族团结不断增强、边防不断巩固的良好局面。西藏边境地区依然是我国兴边富民行动的重中之重,“十四五”应将兴边富民行动与守边固边兴边强边有机衔接起来,充分发挥兴边富民行动的政策、资金、项目优势,通过高位推进兴边富民行动促进守边固边兴边强边。

(三)以乡村振兴、边境小康村建设促进守边固边兴边强边。

乡村振兴是新时代党和国家为解决“三农”问题和实现“两个百年”奋斗目标而作出的战略抉择,该战略为加快西藏边境地区乡村发展提供了重大契机。从中央的战略规划看,毫无疑问,党的十九大提出的乡村振兴战略是我国未来30年的国家大战略。党中央提出,经过2020年、2020年到2035年、2035年到2050年三个阶段,将我国广大的乡村建成非常宜居、生活美满的地方。西藏自治区4000多公里的边境地区分布着700多个村子,当前这些村子紧紧围绕“产业兴旺、生态宜居、生活富裕、管理有效、乡风文明”的方针和目标,正在实施乡村振兴战略。乡村振兴战略和边境小康村建设的目标任务就是守边固边兴边强边的目标任务,西藏边境地区的600多个乡村实现乡村振兴和建成边境小康村,这700多个边境村就能成为守护国土、拱卫西南边疆安全的牢固“基桩”。

(四)以加快人口较少民族发展促进守边固边兴边强边。

西藏边境地区人口分布状况的一个显著特征是居住有门巴族、珞巴族、僮人、夏尔巴人等我国西藏独有的人口较少民族,这些民族和人口呈大杂居小聚居的格局分布于隆子、错那、聂拉木、定结、巴宜、米林、墨脱、察隅、朗县、波密等边境区县,其中有8个民族属于边境乡镇,是西藏守边固边兴边强边的重点区域。作为我国的人口较少民族,通过“十三五”“十二五”“十三五”三个五年规划期的专门扶持,这些民族地区的社会经济快速发展,为守边固边兴边强边奠定了较好基础。在后续发展中,需注重将加快门巴族、珞巴族等人口较少民族发展与守边固边兴边强边有机结合起来,做到最大限度的两促进。

(作者单位:西藏民族大学民族研究院)

发展支撑的人力资源、自然资源、社会资源等,充分反映社会事业发展的历史轨迹、人民物质和文化生活的变迁和人民生活水平提高、精神面貌变化的程度。充分反映中央关心西藏、全国人民支援西藏对西藏经济和社会进步的巨大促进作用。各专业志以文字、图片、图表的形式,实录西藏和平解放70年来每一行业的建设数据、发展进程、重大项目建设始末、发展中的经验与失误等,为分析经济发展脉络、预测经济发展前景、判断经济社会发展中的不确定因素、制定科学发展规划,提供详实的资料。

西藏社会主义新方志以大历史观的视角记述西藏恢宏的历史和丰富的文化,客观地记录西藏自古以来各民族交往交流交融的历史事实、反映西藏历史文化的演变过程及其与中华民族史密不可分的联系,昭示西藏的历史是中华文明史的一部分,各民族共同发展构成了中华民族发展的整体,形成了中华民族统一的历史格局,在创造悠久、灿烂、辉煌的历史进程中结成的中华民族命运共同体。西藏社会主义新方志站在历史唯物主义的立场上,对西藏各族人民群众的历史活动给予充分的反映。本着明古鉴今、鉴古知今的原则,记录当地的行政区划、历史沿革、城垣、民俗、民生、教育、艺文、交通、吏治、典章、寺庙等。西藏自古以来就是中国领土不可分割的一部分,各类志书客观而详实的记述历代中央政府在西藏地方派驻军队、委任官员,以及主持寻访、认定、批准、册封等活佛转世等项的历史。

修志问道、以启未来。经过二十余年的努力,西藏地方志工作取得了良好成绩,事业发展呈现出制度健全、措施有力、队伍壮大、质量提升、进度加快和成果涌现的良好态势,正向全面深入持续发展的方向不断迈进,其间也凝聚了各级领导的关爱和广大撰稿人员的心血。在各类志书陆续付梓的时候,我们向读者奉上此序,以明修志宗旨,以示修志原则,以彰各界对修志工作的支持和贡献,并通过提挈志书之纲领,向社会和读者推介社会主义新方志的重大成果,充分发挥地方志“存史资政、教化育人”之功用。

潮平岸阔催人进,风起扬帆正当时。盛世修志,志载盛世,让我们在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,不忘初心、牢记使命,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,认真贯彻落实党的十九大和十九届三中、四中、五中全会精神,贯彻落实中央第七次西藏工作座谈会精神,全面贯彻新时代党的治藏方略,在自治区党委、政府的坚强领导下,发扬“老西藏精神”,缺氧不缺精神、艰苦不怕吃苦、海拔高境界更高、彰显志气、直笔著信史,努力编出精品佳志,为推进西藏长治久安和高质量发展、建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏贡献力量。

(西藏自治区地方志办公室供稿)

运用『区块链』打通党群之间的『最后一公里』

李晓静

习近平总书记在中央政治局第十八次集体学习时首次提出“区块链”理念,强调探索“区块链+”在民生领域的运用,为人民群众提供更加智能、更加便捷、更加优质的公共服务。在新时代,作为党员干部,要运用好“区块链”,打通党群关系的“最后一公里”。

“区块链”是一个分布式的“共享账本”和数据库,具有去中心化、不可篡改、全程留痕的特点,为解决当前党员队伍中存在的形式化、“假把式”等问题提供了有效方案。面对信息化的不断发展,广大党员干部要善于运用、加以实践,推动工作持续向前,运用好这个“共享账本”,在为群众办实事干实事上下功夫、想办法。基层工作最繁琐,也是考验干部的第一线、最前沿。干部服务群众的质量和水平直接影响到党和政府的形象,干部干得好不好,老百姓说了算,干部干了多少实事真事,老百姓最有发言权,因此,基层干部要充分发挥桥梁纽带作用,善于扑下身子、找准位子、撸起袖子,走在前列、干在实处。

“区块链”的最终目的是打造信任渠道,打通各领域之间不透明、不平衡的关系,建立相互信任的平台。我们要坚持以人民为中心的发展思想,始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,知民情、解民忧、暖民心,用看得见的变化回应群众的关切和期盼,赢得群众的理解和支持,对当前群众最关心的重点难点问题想办法、出主意,在脱贫攻坚第一线、维护稳定第一线、基层工作第一线拿出真本领、发挥真本事,多谋民生之利、多解民生之忧,解决群众的身边事,用真诚、真情换取群众的真心,为自己的信用加分,让那些投机钻营、搞花拳绣腿的人在这本“共享账本”上无处遁形,将我们的所作所为透明化、真实化。

“单丝不成线,独木不成林。”习近平总书记强调,以百姓心为心,与人民同呼吸、共命运、心连心,是党的初心,也是党的恒心。广大党员干部要做到坚持从群众中来、到群众中去,利用“区块链”理念,用我们的真心实意换取广大群众的认可,将我们累计的信用分值兑换成“信任额度”,打通与群众之间的“最后一公里”,真真正正与群众成为亲人、成为家人,将党群关系拧成一股绳、劲往一处使,团结一致,形成推动实现中华民族伟大复兴的中国梦西藏篇章的强大动力。

(作者单位:拉萨市达孜区委组织部)

修志问道 以启未来

——西藏地方志书总序(摘登)



编修地方志是中华民族的优秀传统。历史上,历朝历代无不高度重视治内的编史修志工作。追溯历史,“方志”一词最早语出《周礼·春官》“外史……掌四方之志”。汉唐盛世,疆域扩大,国力倍增,史志学家辈出。司马迁、班固、常璩拔其萃,《禹贡》《汉书·地理志》《华阳国志》括四方;宋元继其后,州县编修方志蔚然成风;及至明清,编纂地方志不仅成为文化传承的一部分,而且纳入了国家正常运行机制之中。清朝初年,雍正帝曾晓谕各省督抚,重视治内志书修纂,并将治内志书修纂之优劣作为考绩论叙之内容。民国虽军阀混战,国无宁日,且遇强敌入侵,然仍督促各地设立通志馆,颁布《修志事例概要》,开展修志工作。

中华人民共和国成立后,党和政府继承了中华民族这一优良传统,并将编修社会主义新方志提上议事日程,至20世纪50年代末期,全国已有530多个县(市)成立了地方志编纂机构。80年代之后,各省市相继成立省市县三级地方志工作机构,形成了“盛世修志”局面。2006年,国务院颁布《地方志工作条例》,将全国地方志事业发展纳入法治化轨道。党的十八大以来,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,全国地方志事业发展进入了新时代。西藏在20世纪80年代虽曾酝酿编修社会主义新方

志,但其实际工作未能跟上全国修志步伐,然而这一千秋大业又深为社会各界所关注。到90年代,中央领导明确指出:“西藏也要修志”。1996年,全区地方志编修工作正式启动。

西藏开展地方志编修工作后,自治区党委、政府坚决贯彻落实中央关于地方志工作的决策部署,高度重视地方志编修工作,全面安排部署推动全区地方志工作,逐步形成了“党委领导、政府主持、地方志机构组织实施、社会各界广泛参与”的体制机制,启动实施了140多部、总计数亿字的社会主义新方志的巨大工程。志书内容涉及政治、经济、文化、社会、生态和强边等,领域遍及党务政务、人大政协、政法军事、群团民宗、教体文卫、农牧林业、交通能源、邮电通信、经贸旅游、财税金融、城乡建设、水利气象、工商劳动等各行各业,地域涉及全区各地市、县(区),按照图照、凡例、概述、志、人物、记、图表、附录、索引等总体结构,全面真实客观地反映西藏地方的历史与现状,特别是中国共产党团结带领西藏各族干部群众“加强民族团结 建设美丽西藏”的伟大历程和光辉足迹,为当代提供资政辅治之参考,为后世留下堪存堪鉴之记述。

系统地编修西藏社会主义新方志,全面持续深入地推进西藏地方志事业发展,

不仅仅是文化建设的重要任务,也是我国领土主权和行政管辖权的文化宣誓和历史承载,更是一项拨开迷雾、正视听、凝聚人心、团结奋进的政治工程、战略工程、文化工程和固边工程,功在当代、利在千秋。

西藏社会主义新方志始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持辩证唯物主义和历史唯物主义,积极客观地记述和反映党的路线、方针、政策在西藏的光辉实践;记述党把马克思主义民族理论同西藏自治区实际相结合的成功经验;记述和反映自西藏和平解放以来中国共产党领导西藏各族人民进行革命、建设和改革的伟大功绩,特别是客观地反映中国共产党人以西藏各族人民的利益高于一切,以推动西藏社会发展进步为最高境界的高尚风范和带领西藏各族人民实现和平解放、进行民主改革、砸碎封建农奴制枷锁、推动社会变革、实行改革开放、促进西藏社会繁荣进步、为西藏各族人民谋幸福的光辉历史,使后人了解前人的奋斗业绩,从而继承前贤未尽的事业。

西藏社会主义新方志始终将维护祖国统一、加强民族团结作为修志的历史使命和历史责任。志书客观公正地记载西藏地方的主权归属;记载自古以来西藏各民族与内地各民族的关系和西藏地方与中央政府的政治、经济、文化联系;记载近代帝国主义入侵以来西藏地方所面临的分裂与反分裂斗争的史实,以及帝国主义、殖民主义为分裂中国边疆地区所从事的煽动、支持分裂主义分子搞“西藏独立”的活动;客观记述达赖与班禅历史地位及关系,揭露十四世达赖叛逃之后从事分裂祖国、甘当帝国主义马前卒的真实面目。各专业志和县志将充分收录反映中央政府对西藏地方行使主权的文物、遗迹、碑文、石刻等。

西藏社会主义新方志积极为西藏经济建设和社会发展、繁荣进步提供智力支持,为社会主义精神文明建设贡献力量。各类志书充分记述西藏经济建设和社会发展的历史轨迹,以丰富的资料、详实的数据反映经济战线和社会战线所取得的辉煌成就;详细记载西藏的人文、地理、山川、河流、自然气候、经济资源,以及能够为西藏社会主义现代化建设提供可持续