

# 从“纸面”到“地面”

## ——国企改革三年行动开局之年看进展

新华社记者 王希

**开栏的话：**

今年是国企改革三年行动的开局之年，国资国企改革迈入新的发展阶段。12月28日开始，本报开设“国企改革三年行动”专栏，以详实的数据、生动的故事、深入的分析充分展示各地各部门以及广大国有企业实施国企改革三年行动的重点举措、典型案例和阶段性成果，为下一步深入实施国企改革三年行动凝聚共识、汇聚力量。

### 国企改革三年行动

2020年，国资国企改革迎来标志性节点：国企改革三年行动(2020—2022年)正式实施，明确了今后三年改革任务书、施工图。

从制定方案压实责任，到改革任务逐项落地，从重点专项有序推进，到开展专项督导检查……行动开局之年，一系列举措有的放矢铺开，一系列改革任务率先破题，为疫情压力下国资国企平稳健康运行注入动力，更为今后两年持续深化改革，一步步把美好蓝图变为现实打下坚实基础。

#### 改革跑出“加速度”

开局就要奔跑。行动启动以来，各中央企业和各地国资委紧锣密鼓制定工作台账、完善实施方案，有力推进各项改革任务落地。其中，各央企涉及改革任务4329项、改革举措10729项。

不少企业以任务细化促改革落地——

东风公司、中化集团、中国航油等企业，将产业布局优化和结构调整具体化为优化经营布局、构建新市场版图、打造新商业模式等。

航天科技集团在提出73条改革举措基础上，明确了165项标志性成果，使实施方案更实更易落地。

国投集团、中国化学工程等企业将对控股混合所

制企业差异化管控单独作为一项重要改革任务，国投集团近期已出台信息披露、监督管理和党建三项差异化管控制度。

业内专家强调，国企改革是一项复杂的系统工程，也是一个不断向前推进的过程。三年行动并不是“另起炉灶”，而是在新形势下对改革任务、目标与路径的再聚焦。

“三年行动开局良好，改革成效逐步显现。”国务院国资委副主任翁杰明表示。

#### 优化国有经济布局

12月23日，中国宝武钢铁集团宣布实现了年产钢超1亿吨的历史性突破。这一年产量相当于1996年全国钢产量，引领行业集中度提高、产业竞争力集聚。

从全国1亿吨，到一家企业1亿吨，这一变化背后不仅是中国经济的快速发展，更是供给侧结构性改革的推动。

近年来，中国宝武积极依靠市场化方式推进联合重组、整合融合，吸纳了马钢、太钢等企业，入主重庆钢铁，托管中钢集团，形成了中国“钢铁航母编队”。

中国宝武的实践探索是一个缩影。近年来，国资布局的调整优化始终是国企改革的“重头戏”，成为国企改革三年行动的重点任务之一。

推进战略性新兴产业与专业化整合，有效处置“僵尸”特困企业，持续加大研发投入力度，完善科研创新支持政策，推动国有企业数字化转型……

国资国企不断调整存量结构、优化增量投向，一方面围绕服务国家战略，聚焦主业实业、发展实体经济，促进国有资本有序进退；另一方面聚焦科技自立自强，提高自主创新能力，增强产业链供应链稳定性和竞争力，厚植发展优势。

#### 增强活力、提高效率

如何激发企业活力？中央企业国投集团一直在探索。

在前期试点基础上，2020年国投集团在所属企业国投高新、国投电子工程院、国投聚力、国投罗钾、中投保等更大范围内推行职业经理人改革，全年市场化选聘职业经理人20多名。

“原来的经营班子‘全体起立’，从700多名应聘者中选出5位职业经理人，全部是新人，这在国投二级子公司经营班子调整中还是头一遭，是动真格了！”国投高新的一位员工感慨地说。

企业有活力，发展才有源头活水。在三年行动中，不少企业聚焦完善中国特色现代企业制度、健全市场化经营机制等制度性、基础性改革发力，取得了一系列新突破。

目前，中央企业有621户企业选聘职业经理人近5000人，119户控股上市公司实施了股权激励；通过开展总部机关化专项整改和对标世界一流管理提升行动，央企集团总部部门数量平均压缩超过17%，人员编制平均减少20%。

深化混改是激发国企活力的重要途径。目前，央企混合所有制企业户数占比已提高到70%以上，上市公司已成为混改的主要载体。

#### 提升国资监管系统性、有效性

伴随国企改革步入“深水区”，国资监管改革的牵引作用更加凸显。

近年来，各级国资委围绕“放活”与“管好”相统一做文章，加大了自我革命与授权放权力度，使得政府与市场、监管与企业的边界更加清晰。

不容忽视的是，一方面国资监管仍存在越位、缺位、错位现象，国企改革推进还不平衡；另一方面，全球疫情仍在蔓延，我国企业发展面临一系列新的困难与挑战。

专家对此表示，三年行动以及相关配套文件，对加快形成以管资本为主的国有资产监管体制提出了要求，未来应注重通过实现监管理念、重点、方式的转变，进一步提升国资监管的系统性、有效性。

“明年是国企改革三年行动的攻坚之年、关键之年，主要任务能否落地、是否见效，直接决定着后年能否全面实现预期目标。”国务院国资委党委书记、主任郝鹏说。

他表示，下一步要强化企业改革主体责任，聚焦重点任务、注重激发活力、突出基层创新，将三年行动落实情况纳入业绩考核，确保在重点领域、关键环节取得实质性突破和进展。

(新华社北京12月27日电)



连续几场瑞雪将川陕交界的汉中市南郑区龙头山景区，变成漫山雾凇的童话世界。这是12月20日拍摄的雪后初霁的龙头山景区(无人机照片)。

新华社记者 陶明 摄

### 龙头山雪韵

(上接第一版)

龙珍的经历并非个例。今年，我区从加快企业复工复产、强化企业用工保障、加强财税金融支持、减轻企业经营负担、改进优化服务保障等方面，制定了一系列政策措施落实减税降费政策，减轻企业压力，助力企业发展。数据显示，2020年1—10月，我区累计新增减税降费46.83亿元。

据统计，“十三五”期间，我区实现减税降费636.15亿元，自治区税务部门全面推开“营改增”、深化增值税改革、个人所得税新政策落地、小微企业普惠性政策、社保费率下调、7批28项支持疫情防控和复工复产的减税降费优惠政策，政策不断“给力”、税收支持不断“加码”、市场主体获得感不断提升。

同时，通过“互联网+政务服务”，真正实现了数据多跑路，群众少跑腿。“互联网+政务服务”实现从“线下跑”向“网上办”、“分头办”到“协同办”的转变，为优化营商环境、便利企业和群众办事、激发市场活力和社会创造力、建设人民满意的服务型政府提供有力支撑。此外，全区企业开办环节压缩至3个工作日；一般登记、抵押登记业务办理时间全部压缩至5个工作日以内；民营企业和小微企业清欠减负扎实推进，中小企业公共服务平台基本建成，出台企业权益保护办法，加强民营企业法律服务等。“放管服”改革深入推进，营商环境持续改善，让各类市场主体“轻装上阵”。截至2020年6月底，全区市场主体达到34.5万

### 释放新动能 激发新活力

户、注册资本17443.6亿元。

**增强内生动力，拓展发展潜力**

“我们是2018年8月入驻拉萨科技企业孵化器的，在这里我们享受了很多优惠政策，为我们这样的小微企业发展提供了重要保障。”西藏圣雪生物科技有限公司创始人仁青旺杰说。

通过平台建设、试点孵化、人才激活、环境优化、资金支撑等方式，我区逐步建立起全域覆盖、功能完善、特色突出、示范带动作用强的创新创业示范区。目前，我区已建成众创空间、科技企业孵化器、乡镇创新创业基地等“双创”载体138家。其中，国家级、自治区级“双创”载体42家，“双创”载体孵化企业2143家。

与仁青旺杰情况不同，36岁的仁卓在2019年12月19日带着两个孩子，和丈夫一起从安多县色乡2村搬到贡嘎县的森布日，成了森布日那曲极高山生态搬迁安置户中的一员。在这里，她参加培训班，学会了缝纫技能，从农牧民变身产业工人。“现在，我每月固定拿3000元底薪，超额完成规定任务，还有提成拿，我对未来充满信心！”仁卓开心地说。

据统计，“十三五”期间，我区培训农牧民35万余人次，农牧区富余劳动力年均转移就业55万人以上，累计实现劳务收入160

亿元，培训和就业保障水平大大提高，农牧民人均可支配收入增速位居全国前列。各级兑现培训补贴4.2亿元，免费举办各类农牧民技能培训，有效提升了农牧民就业技能，增强了发展致富的内生动力。

**加快开放步伐，增强发展活力**

“我爷爷、父亲都在中国吉隆口岸经商，我这次特意到吉隆来，也是为了寻找商机。”来自尼泊尔的客商Jevin有一个中文名字叫杰斌，他从尼泊尔带着银器、唐卡等特色工艺品来参加中国西藏吉隆第二届国际边贸文化旅游节，因为西藏有相关免税政策支持，他对后面的贸易很有信心。

“吉隆沟有冬虫夏草、灵芝等十分丰富的珍贵野生药用植物。现在的人都十分重视健康，我们这里的天然药材产业还是很有销路的，一定能在旅游节上卖出一个好价钱。”吉隆镇扎村党支部书记尼玛顿珠对参加中国西藏吉隆第二届国际边贸文化旅游节也满怀期待。

事实上，吉隆口岸村民的生活经历，只是“十三五”期间我区加大对外开放的一个缩影。5年来，我区紧紧围绕“一带一路”倡议，构建包容、开放、合作的政策体系，不断加快对外开放的步伐。首列粤藏中南亚班

### 全面开启建设社会主义现代化西藏新征程

(紧接第一版)是全国支援西藏力度最大、援藏工作不断向纵深拓展的五年；是在历届党委、政府打下的良好工作基础上，我们深入贯彻落实总书记西藏工作重要论述和新时代党的治藏方略，治边稳藏举措不断完善、治理效能不断提升的五年；是我区主动抓大事、妥善处理好难事，经受各种考验最大的五年。我们团结一心、接续奋斗，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，各项事业取得全方位进步、历史性成就。这些成绩的取得，最根本的在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想和总书记西藏工作重要论述的科学指引，根本在于总书记和党中央确定的“十二五”“十三五”近万亿元资金项目的强力支撑，也是中央和国家部委、援藏省市、中央企业大力支持的结果，是全区干部群众齐心协力、奋力拼搏的结果。

明年是中国共产党成立100周年和西藏和平解放70周年，也是实施“十四五”规划的开局之年，做好明年经济工作意义重大。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及中央经济工作会议、中央第七次西藏工作座谈会精神，全面贯彻总书记西藏工作重要论述和新时代党的治藏方略，从讲政治的高度做经济工作，坚持稳中求进工作总基调，把“三个赋予、一个有利于”要求贯穿始终，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，聚焦不平衡不充分的问题，坚持系统观念，正确处理好“十三对关系”，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，全力抓好稳定、发展、生态、强边四件大事，确保国家安全和长治久安，确保人民生活水平不断提高，确保生态环境良好，确保边防巩固和边境安全，以优异成绩庆祝建党100周年和西藏和平解放70周年。

“十四五”时期是我区与全国一道全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化西藏新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键五年。我们要坚定不移推进新时代长治久安和高质量发展，确保“十四五”开好局起好步。要坚决确保国家安全和长治久安，把维护稳定作为第一位的工作任务，坚持以防患于未然为原则做工作，以防止出大事打基础做准备、以敢于担当落实责任为标准看干部，牢牢掌握反分裂斗争的主动权；要切实加强意识形态工作，将意识形态工作提升到前所未有的高度抓实抓强；要着力提高人民生活品质，坚持困难麻烦由政府解决、把方便实惠送给群众，继续解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，不断满足群众日益增长的美好生活需要；要努力增强发展内生动力，立足实际，抓住国家扩大内需大机遇，以改善民生为导向扩大消费和有效投资，在融入国内大循环中扬优势铸长板；要大力加强美丽西藏建设，把生态文明建设摆在更加突出的位置，守护好高原的生灵草木、万水千山，努力把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地；要加大强边固边兴边力度，坚持屯兵和安民并举、固边和兴边并重工作思路，不断开创边防安全稳固、社会和谐稳定、民族团结进步、边民安居乐业的新局面。

做好经济工作，确保“十四五”开好局起好步，必须加强和改进党的领导。各级党委、政府要增强政治意识，提高政治站位，坚持党的绝对领导，激励干部担当作为，加强学习调查研究，制定好我区“十四五”规划纲要和各专项规划，深化全面从严治党的全面建设社会主义现代化新西藏提供坚强保证。

长风破浪会有时，直挂云帆济沧海。做好“十四五”和明年经济工作，任务艰巨、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，奋发有为、开拓进取，同心同德、艰苦奋斗，努力完成既定的目标任务，为全面建设社会主义现代化西藏、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

(新华社北京12月27日电)