

# 全面贯彻新发展理念 实现西藏经济高质量发展

唐雨虹 马肃骥



“十三五”以来,西藏自治区经济发展取得长足进步,质量和效益日益提升,国民生产总值不断增长,产业结构持续优化,特色优势产业与战略新兴产业逐步壮大,人民收入水平明显提高,脱贫攻坚成效显著。时值“十三五”收官之际,习近平总书记在党的十九届五中全会上提出要坚定不移贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念,实现高质量发展,这为西藏经济发展指明了方向。

## 一、牢固树立创新发展理念

创新是实现高质量发展的第一动力,也是推动西藏经济社会发展的重要条件。牢固树立创新发展理念,就是坚持从西藏经济社会发展实际需求和实际问题出发,突出研究解决事关西藏长治久安和高质量发展的重大问题,积极理清西藏经济社会发展改革稳定的主要思路,不断在理论和实践中取得创新和突破。

### (一)引导支持创新创业,提升创新环境水平

大力支持和积极推动“大众创业、万众创新”,用好用足扶持“双创”的各项优惠政策,不断优化“双创”环境和服务,鼓励和引导群众积极参与“双创”。建立健全科研激励机制,提高财税政策支持力度,优化知识创造环境。加强创新体制改革,积极鼓励融入区域协同创新合作,加强与周边省市和援藏省市科技交流合作。加大对“双创”平台建设的资金投入力度,充分利用各州市所在园区、创业园等现有资源,注重其专业化和差异化,催生和培育一批创新平台,提升创新环境水平。

### (二)优化创新创业环境,提高自主创新能力

大力发展服务体系完善、发展成效明显的众创空间,不断培育创业投资机构,孵化和培育创新型中小微企业,大力发展要素集聚、服务专业、布局优化的国家级和自治区级“双创”示范基地。实施“双创”三年行动计划,积极促进平台建设、试点孵化、公共服务、人才激活、环境优化、资金支撑“六大工程”建设,充分发挥柳梧新区作为国家级“双创”示范基地的龙头带动作用,推动拉萨市向国家创新型城市发展。依托“互联网+”推动各行业商业模式创新,建立和完善线上与线下,区内与区外、政府与市场开放合作的创新创业机制。大力开展“互联网+扶贫开发”“互联网+农村电商”“互联网+旅游文化”等专项创新活动。同时,深化行政审批制度改革,严格落实政府行政审批事项清单和市场监管负面清单,放宽政策、放开市场、放活主体,

充分发挥创新创造的机制活力。

### (三)加强金融支持,促进实体经济升级

创新融资方式,规范资本运作,挖掘科技成果价值,推动科技成果、专利等无形资产价值市场化,促进知识产权、基金、证券、保险等新型服务模式创新发展。通过政策和市场的双重努力,不断优化和创新金融产品和服务,强化金融资源对创新实践的支持,鼓励在藏银行业金融机构转变服务方式,增强创新创业服务能力,推动产学研协同创新。加大对企业自主创新 and 转型升级在金融政策、资金等方面的扶持力度。

### (四)强化人才支撑,提供创新持续动力

坚定实施“人才兴藏”战略,继续实行“西部之光”“西藏特培”等重大人才项目,根据西藏经济社会发展现实需求和未来发展,积极开展本地人才队伍培育培养,尤其是针对性地培养理、工、农、医等急需紧缺专业的高素质人才,不断壮大本地人才队伍。加快全区职业技术教育布局,分批次推动市地职业技术教育发展,逐步形成符合西藏经济社会发展实际的职业技术教育体系,大力培养西藏经济社会发展急需的高技能人才。同时,继续优化区外人才引进政策,不断创新人才引进和服务模式,不断提高急需紧缺专业人才引进的针对性、合理性,完善“领军人才+创新团队”人才引进模式,不断建立健全人才发展的激励机制,强化人才队伍高质量发展对创新驱动发展战略的保障支撑。

## 二、积极统筹协调发展

协调是经济社会持续健康发展的内在要求,也是长期建藏的必然要求。西藏的发展必须坚持城镇和农牧区之间、资源禀赋存在差异的各市地之间、经济增长和社会发展之间、精神文明和物质文明协调发展,形成协调发展的社会共识。推动形成城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型发展格局,统筹推进新型城镇化和乡村振兴建设;正确处理政府投资和社会投资的关系、重大项目 and 民生项目的关系、补齐短板和发挥优势的关系等,着力解决经济社会发展中的失衡问题。

### (一)统筹城乡发展,推动城乡经济协调

发挥乡村振兴和新型城镇化对经济发展的双轮驱动作用,坚持推动乡村振兴战略与巩固

脱贫攻坚成果、易地扶贫搬迁、特色小镇建设等紧密结合。统筹城乡经济社会发展,保证城乡居民收入稳步提高,努力缩小城乡居民收入差距,大力推进农牧业现代化,持续改善农村基础设施,提高农村经济的质量和效益,完善农牧民增收渠道。深入协调全区七市地空间布局与区域发展,加快中心城市建设,大力推进基础设施、公共服务资源与人口、产业向重点城镇布局,促进城乡各类要素合理流动,充分发挥城镇对农牧区和西藏经济发展的带动作用,积极促进城乡经济协调发展。

### (二)协调区域发展,缩小区域差距

积极融入“一带一路”,响应国家第二轮西部大开发战略,不断提升内生动力,大力推动投资和产业发展驱动相结合,持续深化供给侧结构性改革,补齐基础设施短板。协调各方投资,有效开发利用民族文化、清洁能源、高原矿泉水、高原绿色农牧产品、藏医药等特色优势资源,壮大战略性支柱产业,大力推动资源优势转化为经济优势。充分利用对口援藏的有利条件,增强西藏自身的动力与后劲,大力配合党中央关心与兄弟省市支援,积极推动经济发展向高质量转变,努力增强自身发展能力,缩小与全国其他省市的差距。

### (三)统筹全局发展,协调经济社会

坚持以经济建设为中心,大力推动西藏各项社会事业全面发展,认真协调经济、社会、政治、文化、生态环境之间的关系。大力推进基础设施建设和现代化产业体系建设,积极促进科教、文化、卫生医疗、社会保障等各项事业的协调发展。努力协调好经济发展与社会发展的关系,不断满足人民日益增长的美好生活需要,形成物质文明、精神文明、政治文明、生态文明协调发展的全面新格局。

## 三、扎实推动绿色发展

绿色发展以效率、和谐、持续为目标,是构建现代化经济体系的必然要求,是可持续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现,也是作为国家重要生态安全屏障的西藏在选择经济发展道路时的光荣职责和特色优势。西藏要继续坚持走科学发展和生态文明的道路,把资源承载能力、生态环境容量作为经济活动的重要条件,以促进经济发展方式加速转变为核心,按照以人为本、全面协调可持续的要求,培育壮大绿色经济,扎实推动绿色发展。

### (一)坚持社会主义生态文明观,形成绿色发展共识

坚持“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”的理念,正确处理生态保护与富国利民的关系,继续坚持科学发展和生态文明的道路,大力实施西藏生态安全屏障保护与建设工程,统筹山水林田湖草系统治理,划定并严守生态保护红线,坚决担负生态文明建设的政治责任,坚定生态美藏、生态富藏、生态稳藏的发展道路,筑牢重要的生态安全屏障,推动形成人

与自然和谐发展的现代化建设新格局。

### (二)促进经济发展方式加速转变,加强生态保护

积极培育以低碳排放为特征的新的经济增长点,关注调整改造传统产业和发展清洁能源、节能环保等新兴产业,调整优化产业结构,培育节能环保型产业体系,注重推动生产、流通、分配、消费和建设等环节的节能增效,坚持落实西藏自治区发展循环经济的要求,加强保护生态环境。

### (三)建立健全促进绿色发展的体制机制,形成制度推动

积极研究绿色投资政策,促进重点产业的绿色化生产,从再生产全过程制定环境经济政策,推动资源性产品的价格改革,建立相应的统计、跟踪和评价机制,科学预测绿色发展趋势。坚决做到“三高”项目保持零引进,守住生态保护红线,不断提高西藏绿色发展的法治化水平,为更好地制定绿色发展相关政策提供有效支持。

### (四)加快建立绿色技术创新体系,推动发展支撑

促进绿色发展,绿色技术是支撑。环保部门要对绿色技术发展给予一定的资金和政策扶持,促进绿色生产技术开发示范,进一步加快环境友好型技术的产业化进程,为推动绿色发展提供相应的技术支撑。依托援藏资金、技术、人才,为绿色技术创新提供外部支持,进一步加快绿色技术创新体系构建。

## 四、加大内外联动的双向开放力度

开放发展是新发展理念的重要内涵之一,是繁荣发展的必然道路,也是西藏实现长治久安和高质量发展的重要结合点。作为边疆欠发达省区,西藏的开放发展需要注重解决内外联动、双向互济的开放问题,既要坚持对内协作开发,也要加大对外交流开放,全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

### (一)积极培育壮大区内市场,夯实开放基础

协调各方投资,有效开发利用特色优势资源,壮大战略性支柱产业,大力推动资源优势转化为经济优势,不断提升内生动力,大力推动投资和产业发展驱动相结合,持续深化供给侧结构性改革,补齐基础设施短板。统筹规划、科学布局,大力培育具有区域特色优势和市场竞争力的产业集群,加快发展西藏特点的现代产业体系。坚持政府引导和市场推动,不断提升农牧业发展的科技含量和市场效率,规模化发展绿色工业和清洁能源产业,积极促进特色旅游文化产业、现代服务业、高新数字产业和边贸物流产业的快速发展,形成特色鲜明、优势突出、可持续发展的高原现代产业体系。

### (二)持续深化对口援藏,促进高质量发展

充分利用对口援藏的有利条件,增强西藏自身的动力与后劲,大力配合党中央关心与兄弟省市支援,积极推动经济发展向高质量转变,努力增强自身发展能力,缩小与全国其他省市的差距,促进全区经济高质量发展。

### (三)加强国内国际交流合作,融入双循环大格局

在国家建设“一带一路”和构建沿边开放地区开发开放“三圈三带”新格局的历史机遇中,西藏通过加大“请进来、走出去”工作力度,积极建设面向南亚开放的重要通道,加快构建开放型经济新体制。紧紧抓住“一带一路”、南亚大通道建设以及川藏铁路建设的新机遇。加快沿边地区开发开放力度,推进边境地区固边稳边、富边兴边,扩大边贸市场,加快口岸建设。积极融入长江经济带、成渝经济圈。

## 五、形成发展共享格局

发展共享是建设中国特色社会主义的本质要求,也是维护祖国统一、加强民族团结的必然要求,更是以人民为中心的发展思想的重要体现。通过牢固树立共享发展理念,坚持以人民为中心的发展思想,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,紧紧围绕民族团结和民生改善,让各族群众享有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗服务、更舒适的居住条件、更优美的生活环境,过上更加幸福美好的生活。

### (一)优化收入增长机制,保障人民成果共享

只有提高收入,人民群众才能切实有效地共享经济发展成果。“要继续坚持‘两个同步’和‘两个提高’,即‘努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步,提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重’,维持城乡人均均可支配收入增长率,最终达到人民群众共享发展成果的目的。健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制,完善最低工资增长机制,完善市场评价要素贡献并按贡献分配的机制,激发和调动人民群众的劳动积极性,在制度上保障低收入群体的利益。”

### (二)不断缩小收入差距,实现社会共同富裕

城镇与农牧区之间、城市户籍人口与非户籍人口之间、农牧区不同群体之间都有收入差距的问题存在,实行有利于缩小收入差距的政策,增加低收入劳动者收入,扩大中等收入者比重,多渠道增加居民财产性收入。规范收入分配秩序,保护合法收入,规范隐性收入,遏制以权力、行政垄断等非市场因素获取收入,取缔非法收入。

### (三)拓展巩固脱贫攻坚,有效衔接乡村振兴

只有让贫困群众彻底摆脱贫困,才能充分实现共享发展,全面建成小康社会。随着西藏历史性消除绝对贫困,避免新增贫困和重新返贫成为巩固脱贫攻坚成果的主要任务。有效衔接脱贫攻坚和实施乡村振兴战略,积极促进农牧区一二三产业融合发展,既可以改善农牧区生产生活条件,实现农牧民就近就便稳定就业,从而持续增加已脱贫群众的经济收入,从根本上增加农牧区已脱贫群众的发展后劲,也有助于成功构建具有西藏特色的现代化产业经济体系,持续增强西藏经济发展内生动力。

(作者单位:西藏大学经济与管理学院)

# 仲巴县努力走出一条适合本地畜牧业现代化路子

仲巴县人民政府

“十三五”时期,仲巴县人民政府坚决贯彻自治区党委决策部署,积极扎实落实党的十九大、十九届历次全会精神 and 中央第七次西藏工作座谈会精神,狠抓新时期畜牧业现代化建设和畜牧业市场化轨道推进,始终围绕市委部署措施,精准定位自身产业优势,谋划布局产业发展长远规划,县政府坚持在市委的全局发展思路中踊跃作为,积极探索进取。2017年以来,自治区领导先后十几次奔赴仲巴各个区域,围绕脱贫攻坚仲巴大畜牧业的发展和进步深入调研,提出了一系列仲巴畜牧业产业走规模、走高端、走大市场的思路和措施,并统筹规划到整个市委大战略谋划布局中。2019年开始,在日喀则市委推动下,正式在仲巴大资源区域第一次形成了和百亚成农贸集团公司(以下简称“百亚成公司”)的大市场交易对接,第一次从整体层面精准实现了科学掌握饲养总量、公母年龄结构差距和后续发展的基础保障,针对性地实现了老弱残和公母差距比例的淘汰调整。2018年底,仲巴的畜群结构实际比例为公母畜群5:5,老弱残和高龄牲畜占比多,存在严重的惜杀惜售观念,通过一年的市场对接,失调比例改善成了6:4,老弱残群基本实现淘汰,为畜牧业的后续健康发展起到了重要作用。经过近3年的不断努力,产业调结构效果明显,比值逐步改进变化到7:3,再到目前的8:2,比历史上任何时期都接近了科学养殖的基础保障。今年是进一步加大畜群结构调整、加大畜种推广,实现两年三胎(母

羊经济)和羔羊育肥出栏(羔羊经济)、绵羊短期育肥等高效养殖产业的关键年。全面打造霍尔巴绵羊、吉拉金丝牦牛经济,既是自治区发展“河谷经济”的战略部署,也是市委、市政府响应区党委、政府大局经济的延伸发展体系,仲巴畜牧业正逐步健康向好发展。

一是通过近3年的努力,仲巴县畜牧业产业发展速度有所加快,合作社集体经营层次和规模化程度有所提升,立足于抢占畜牧业增收的制高点,提出了“乡乡有扩繁场、村村有合作社、联户有技术人员”要求,推行“三个三分之一”的合作社整合股份方式。引导和落实“四个一点”筹措资金渠道,助推发展58个综合经营合作社,密切了群众利益连接机制,全方位精准引导,增加群众收入。2020年底全县牲畜存栏53.03万头(只、匹),其中绵羊27.96万只、山羊20.16万只、牦牛4.74万头、马0.17万匹,截至目前出栏数6.6808万头(只、匹),折合绵羊单位7.3666万只,其中完成霍尔巴绵羊产业区推广2967只,县内推广种羊1520只。完成吉拉牦牛推广392头。

二是加大惜杀惜售思想观念转变的宣传教育,积极从市场观念、经济发展趋势、如何巩固脱贫成果等切身利益层面引导指路、树立典型,使牧民群众从“真金白银”中感受到出栏带来的好处。如:2019年8月16日,在帕羊镇聂康村专业合作社草场举行的仲巴县与百亚成公司销售合作签约仪式上,县政

府主要领导致辞,百亚成公司负责人作表态发言。通过示范合作社,起到示范引领作用。

三是调整畜种结构为当前利益和后续发展兼顾的理念,逐步借助市场运作,解决公母比例、年龄比例、老弱残比例失调等问题,逐渐优化后续发展的基础和动力,科学规划后备母畜和种公畜比例持续接近1:25的结构。

四是在自治区领导和市委主要领导亲自挂帅下,仲巴县与市农牧龙头企业百亚成公司达成了牲畜出栏、养殖技术等服务方面的协议,为仲巴县进一步提高科学养殖水平奠定了更坚实的基础。2019年底,全县牲畜总出栏23.27万头(只、匹),折合绵羊单位26.56万只,其中牛1.13万头、绵羊15.93万只、山羊6.21万只,全县出栏率达42.2%,比2018年增长9.6%。其中与百亚成公司建立的牲畜出栏收购长效机制,公司收购12.73万头(只、匹),折合绵羊单位13.72万只,其中绵羊10.34万只、山羊2.13万只、牛0.25万头,实现创收1.1亿元,全县户均增收1.98万元,人均增收5000余元,其中偏吉乡543户1952户人均增收4万元、人均增收1.1万元。

今年以来,全县牲畜已出栏6.6808万头(只、匹),折合绵羊单位7.3666万只,其中牛0.124万头、绵羊5.8871万只、山羊0.6239万只、马66匹。其中与百亚成公司建立牲畜出栏收购长效机制,截至目前已收购5.7047万头(只、

匹),折合绵羊单位6.0299万只,其中山羊0.5270万只,牦牛0.0813万头,绵羊5.0924万只,实现创收7776.1129万元。仲巴县政府在市委正确的决策道路上持续加大与百亚成公司合作力度,不断完善利益联结机制,持续提高了群众的经济收入,预计到今年底,创收将达到1.2亿元;在抢市场和政府引导、互惠共赢的市场体制中,仲巴县率先获得了现代畜牧业带来的红利。

下一步,仲巴县将继续统筹科学养殖,技术服务等各方面力量,继续深化“公司+合作社+基地+牧户”合作经营模式,继续加大非生产畜淘汰力度,提高适龄母畜比例,优化公母比例,实现分群管理;继续保持和巩固8:2的畜群结构,长远保证后备畜群力量源。

同时,继续关注 and 加大重大动物疫病防控工作,严格实行牲畜强制免疫制度,确保口蹄疫、小反刍兽疫免疫抗体达70%以上,保证免疫密度和质量;继续引导群众科学养殖、科学防疫,以合作社为核心,针对疫病流行特点,认真开展疫情监测和报告,抓好疫情应急处突,探索把防疫人员与合作社效益挂钩,以技术入社,制定绩效考核制度和奖惩措施;继续针对牲畜多发常见疾病和寄生虫病,引导合作社每年要做好常用药品的购买和储备,县、乡包片技术人员抓好诊疗防治工作,降低牲畜死亡率,保障合作社牛羊产业健康发展。



张琪

# 齐心协力,营造风清气正的网络空间

12月9日至10日,几则网上消息引起了笔者的注意,一则是散布泄露成都新冠肺炎患者个人隐私者被公安机关处罚,另一则是杭州因取快递而被造谣出轨偷情的受害人宣布,将彻底追究造谣者刑事责任,还有一则是在微信群中造谣“拉萨将封城”的网民被公安机关行政拘留5日。两天内的三则消息,让笔者感觉到,对造谣“零容忍”不仅仅已是全社会共识,同时相关部门也在积极努力作为,甚至连个人都真切切地行动起来了。

年初突然遭遇新冠肺炎疫情的时候,网上可以说是谣言满天飞,弄得民众人心惶惶、怨气冲天,各地公安机关每天花大量人力和时间去辟谣“灭火”,仍然如同按下葫芦浮起瓢。虽然在党中央的正确领导和全国人民的共同努力下,我们取得了抗疫的胜利,但绝大多数的造谣者、传谣者仍能够全身而退,继续躲藏在屏幕和键盘之后,伺机在下一次的网络事件中纸血狂欢,这不能不说是—大遗憾。

从口口相传到大众传播,再到网络传播,谣言的破坏杀伤力随着传播工具的升级而急剧上升,而法律的惩处力度却不可能相应按比例提高,这就愈加显得造谣的成本太低而修复谣言造成的后果的成本太高。如果不是个人苦谗言痛矣,习惯了少惹“官司”的普通人是不会愤而诉诸法律的;正是社会苦谗言久矣,在公安机关迅速依法惩处了造谣者后,才引来了大批网民的拍手称快。

营造风清气正的网络空间,不仅需要不造谣、不传谣、不信谣,还需要执法部门加大对造谣者的执法力度。受害者要加强维权意识,勇于站出来同造谣者作斗争,广大网民提高道德修养不参与网络暴力,也期盼法律界能进一步探讨如何从源头上加大对造谣惑众、泄露隐私、网络暴力等行为的威慑。只要全社会齐心协力,幻想网络是法外之地的人就会越来越少,风清气正的网络空间就会更快到来。