

维护祖国统一 加强民族团结 铸牢中华民族共同体意识

靳海波 房玉国

学习贯彻 中央第七次西藏工作座谈会精神

中央第七次西藏工作座谈会把铸牢中华民族共同体意识纳入西藏工作指导思想中,现实背景基于西藏工作的着眼点和着力点,即维护祖国统一和加强民族团结的需要,西藏工作是事关全局的工作,事关西藏长治久安和高质量发展,事关西藏各族人民的根本利益。西藏各族人民铸牢中华民族共同体意识,对促进各民族紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央领导下、维护祖国统一、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有极强的现实意义和深远的历史意义。

一、深刻认识铸牢中华民族共同体意识的重大意义

在漫长的历史发展过程中,我国各民族共同开发了祖国的锦绣河山、广袤疆域,共同创造了悠久的中国历史、灿烂的中华文化,形成了休戚与共的中华民族命运共同体。“中华民族共同体”最早在1986年由我国著名历史学家黎澍先生提出;2014年,在中央民族工作会议上,习近平总书记指出,“积极培养中华民族共同体意识”,“中华民族共同体”正式进入官方话语体系;2017年,党的十九大报告将其提升到“铸牢中华民族共同体意识”的高度;2018年10月23日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于全面加强持久开展民族团结进步创建工作铸牢中华民族共同体意识的意见》,“中华民族共同体”作为政治术语和促进民族团结的新理念正式进入中国共产党治国理政方略中。习近平总书记指出,“坚持打牢中华民族共同体的思想基础,构建各民族共有精神家园,是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之源。”

各民族始终将维护祖国统一作为自身最高的政治理想和高于一切的根本利益,这是几千年来中国社会发展亘古不变的历史主流。维护祖国统一、保障国家安全、确保国家政权巩固、加快国家发展,需要铸牢中华民族共同体意识。

中国梦的实现离不开中华民族共同体意识,

铸牢中华民族共同体意识是中华民族走向复兴之路的应有之意。党从成立之初就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初衷和使命。中华人民共和国成立以来,党中央以中华民族共同体意识为导向汇聚磅礴伟力,持续接力,团结带领各族人民创造了举世瞩目的辉煌成就,中华民族一改往日的落后贫穷面貌逐步富起来,得以迈入新时代并向现代化强国发展。当今世界发展变化一日千里,无论是应对挑战、化解风险,还是反对霸权、引领治理,都需要各个民族齐心协力,进行长期的奋斗。复杂的国内外局势决定了中华民族走向复兴的前进道路绝不会平坦坦坦,而是充满了坎坷。为此,必须坚持不懈地铸牢中华民族共同体意识,从而使各族人民勠力同心,团结一致,确保中华民族在走向复兴的前进道路中具有披荆斩棘的力量。

习近平总书记指出,我国是统一的多民族国家。各民族多元一体,是老祖宗留给我们的的一笔重要财富,也是我们国家的重要优势。我国各族人民共同缔造了中华人民共和国,都为中华民族形成和发展作出了卓越贡献。在历史发展过程中,我国各民族通过长期的交往交流交融,不仅建立了大一统局面的物质基础,也建立了牢固的大一统的中华民族国家观念。国家统一和民族团结是各民族的最高利益,是我们做好一切工作的前提和保证。唯有民族团结,社会才能避免动荡,人民才能免于苦难,党和国家事业才能前进。民族团结工作做得好不好,事关党和国家以及人民事业发展全局。民族团结需要全体社会成员共同参与、长期坚持才能够实现,也需要在各民族共同体铸牢中华民族共同体意识。唯有中华民族共同体意识坚如磐石,民族团结的大好局面才能稳如泰山。

二、深刻领会中华民族共同体意识的丰富内涵

总体来说,可以从三个方面来理解中华民族

共同体意识。一是强调中华民族面对外国侵略出现之后,中国各族人民通过共同抗击外国侵略的过程中,逐渐认识到各族人民是一个有着共同利益、共同命运的整体,必须团结起来,守卫共同的家园,共同抗击敌人,这一方面侧重于强调对外国侵略而言形成的中华民族共同体意识。如鸦片战争后,中国进入半封建半殖民地的百年屈辱史。这一时期,帝国主义与中华民族之间的矛盾成为中国社会的主要矛盾,广大的少数民族群众始终站在祖国一边,并为反对分裂、维护统一作出了巨大的贡献,他们对中华民族的认同也在同仇敌忾、共同抵抗外国侵略的过程中不断强化。尤其是从“九·一八”事变到全面抗日战争的爆发,“中华民族”的概念也随着抗日民族统一战线真正深入到各族群众的内心,成为一个神圣不可侵犯的自觉的复合民族实体的称谓。

二是就56个民族共同组成的中华民族大家庭来说,侧重于强调各民族之间的统一性。56个民族共同组成了中华民族,缺少哪一个民族都不叫中华民族。中华民族不是56个民族简单的相加与整合,而是各民族之间经过交往交流交融中逐步形成的一个荣辱与共、相互依存、不可分割的中华民族共同体。意识的形成是历史上各民族群众共同的作用,正如习近平总书记所强调的:“我们辽阔的疆域是各民族共同开拓的,我们悠久的历史是各民族共同书写的,我们灿烂的文化是各民族共同创造的,我们伟大的精神是各民族共同培育的。”

三是中华民族共同体意识的内涵是不断丰富发展的。法国历史学家勒南在论述民族时曾说:“在过去,有共同的光荣和痛楚可以分享;在未来,有同一个计划需要实现。”这意味着共同体意识是一种精神层面的价值规范,是国内各民族在对待国家、民族等问题时,凝聚出的共同情感利益。中华民族共同体意识在历史路径中承袭,又随着时代发展转向创造性的建构。例如,国家统一层面,从“无论哪个民族入主中原,都以统一天下为己任”的天下一统观,到今天“我们绝不会坐视国家主权、安全、发展利益受损,决不会允许任何人任何势力侵犯和分裂祖国的神圣领土”的维护祖国统一的坚定意志;民族团结的层面,从“五方之民共天下,四海之内皆兄弟”的朴素民族观,到“民族团结就是各族人民的命脉。船的力量在帆上,人的力量在心上。做民族团结重在

交心,要将心比心、以心换心。各民族同胞要手足相亲、守望相助,共同维护民族团结、国家统一”的顺应新时代的民族团结思想。

三、铸牢中华民族共同体意识的实践路径

当前,世界处于百年未有之大变局,西藏面临着新的国际国内复杂形势。铸牢中华民族共同体意识,不仅能促进全区各民族之间的团结,最大限度地凝聚民族力量,共同推进社会主义现代化建设,同时更能提高各族群众辨别是非的能力,各族群众正确认识和感知中华民族是一个一荣俱荣、一损俱损的命运共同体。西藏广大干部群众铸牢中华民族共同体意识,要立足于维护祖国统一、加强民族团结,牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观,不断增进对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

第一,铸牢中华民族共同体意识,必须坚持维护祖国统一这个底线思维,即:西藏自古以来就是伟大祖国不可分割的一部分,西藏各族人民是中华民族大家庭的重要成员。据考古发掘显示,西藏的旧石器文化在类型、加工技术等方面与华北地区的旧石器文明有着密切联系。以昌都卡若遗址、拉萨曲贡遗址以及藏北细石器遗址等为代表的西藏新石器文化,与黄河流域、长江流域的文化同源一体。在阿里噶尔县故如阿木寺出土的绣有汉字的“王侯铭文锦”,表明在距今约2000年前西藏地区已经与中原王朝有了密切联系。唐朝时期,文成公主、金城公主进藏,成为藏汉民族团结的千古佳话,大昭寺前的唐蕃会盟碑见证了汉藏关系的历史事实。1247年,《萨班致蕃人书》标志着西藏正式纳入中央政府的直接行政管理之下。1727年,清朝在西藏设驻藏大臣,代表中央行使对西藏地方的行政管理权。1912年,中华民国成立。《中华民国临时约法》规定,中国领土包括蒙古、西藏、青海及22个行省,相继设立蒙藏事务局、蒙藏院、蒙藏委员会,在西藏设立蒙藏委员会驻藏办事处,对西藏地方行使主权管辖治理。1951年5月23日,中央人民政府与西藏地方政府签订了《中央人民政府和西藏地方政府关于和平解放西藏办法的协议》(简称“十七条协议”),西藏实现和平解放。从此,西藏各族人民彻底摆脱了帝国主义的侵略和羁绊,开启

了在祖国大家庭中共同团结奋斗、共同繁荣发展的新纪元。因此,铸牢中华民族共同体意识必须旗帜鲜明地维护祖国统一、反对分裂。我们要清醒地认识到,我们同十四世达赖和达赖集团的斗争,关系到中华民族的核心利益,关系国家安全和各族人民的前途命运。要认清“谁在造福西藏、谁在祸害西藏”,切实把自己的前途命运和祖国的前途命运紧密联系在一起,与十四世达赖和达赖集团的分裂破坏活动作坚决斗争,旗帜鲜明地维护祖国统一、国家安全和西藏和谐稳定。

第二,铸牢中华民族共同体意识必须从“生命线”的高度重视民族团结。习近平总书记指出:“实现中华民族伟大复兴的中国梦,就要以铸牢中华民族共同体意识为主线,把民族团结进步事业作为基础性事业抓紧抓好。”一是全区广大干部群众形成共识。这个共识是西藏今天所取得的辉煌成就离不开社会安定、各民族团结的大好局面,团结稳定是福、分裂动乱是祸。全区各族人民“都要珍惜民族大团结的政治局面,都要坚决反对一切危害各民族大团结的言行。要坚决依法惩处和打击暴力恐怖活动,筑牢民族团结、社会稳定、国家统一的铜墙铁壁”;二是必须促进各族群众交往交流交融。坚持尊重差异、包容多样的总体要求,正确处理好差异性和共同性的关系,增进民族间相互了解、相互尊重、相互包容、相互欣赏、相互学习、相互帮助,积极创造共居共学共事共乐的社会条件;三是引导各族群众以“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”为总目标,以“共同团结奋斗、共同繁荣发展”为主线,以铸牢中华民族共同体意识为主线,以社会主义核心价值观为引领,切实把西藏建成民族团结进步模范区;四是扩大“双语”教学工作开展。语言互通,是民族间交流的基础。“双语”教学双向开展,在推广国家通用语言文字的同时,还应该面向汉族和其他民族开展藏语言文字教学,这是增进民族间交往交流交融和民族团结的重要方式。

最后,铸牢中华民族共同体意识要牢固树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观、宗教观,不断增进对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同,并在此基础上增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持党的全面领导,坚持中国特色社会主义道路,坚持民族区域自治制度,坚决贯彻党的民族宗教政策;要大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神,坚持爱国和爱党、爱社会主义相统一;要牢牢把握“共同团结奋斗、共同繁荣发展”这个新时代民族工作的主题,牢固树立“三个离不开”思想,积极维护平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系,不利于民族团结的话不说、不利于民族团结的事不做,积极培育中华民族共同体意识;要不断增强对中华文化的认同,坚持社会主义核心价值观先进文化前进方向,推动藏民族优秀传统文化创造性转化、创新性发展,丰富各民族共有精神家园,铸牢中华民族共同体意识。

(作者单位:自治区党委党校)

加强西藏食品安全工作需建立完善“五大体系”

达娃欧珠

食品安全关系人民群众身体健康和生命安全,关系西藏经济健康发展与社会和谐稳定。当前,西藏食品安全工作形势呈现三个突出特点:一是食品产业基础薄弱。目前,全区获证食品生产企业有252家,食品经营主体(含销售和餐饮)有64070家,农贸市场112家,“三小一摊”大量存在,据不完全统计,食品生产加工小作坊3429家、小餐饮店15638家、小杂食店12956家。食品生产经营主体基本以中小型企业 and 个体户为主,存在规模小、发展后劲不足、管理方式相对落后、诚信经营意识淡薄等问题,食品安全和标准化意识、能力有待提高。二是输入性食品比重大。2019年,从区外调入的蔬菜占比50%以上、水果占比92%以上、猪肉占比80%以上。区外输入一方面有效解决了我区食品总量不足、质量不高、结构不合理等问题,促进了市场发展,同时也给我区食品安全工作带来了输入型风险隐患,增加了监管难度。三是农牧区消费者食品安全意识有待提高。我区属于“三区三州”集中连片特困地区之一,去年刚实现脱贫摘帽,广大消费者特别是农牧区消费群体的食品消费安全意识还在逐步提高中。

“十四五”时期是我区食品安全工作夯基垒台、提质增效的重要时期,是满足人民群众对美好生活的向往、逐步实现食品安全监管体系和监管能力现代化、开启全面建设社会主义现代化强国新征程的关键期。加强“十四五”期间食品安全工作,要以新时代党的治藏方略为指引,严格落实“四个最严”要求,着力构建食品安全监管“五大体系”,逐步提升治理体系和治理能力。

一、建立完善责任体系

第一,要压实各级党委、政府的食品安全责任。一是深化对食品安全工作重要性的认识。要以贯彻落实中共中央、国务院和自治区党委、政府关于深化改革加强食品安全工作的部署要求为契机,严格落实食品安全“四个最严”和“党政同责”要求,坚持人民至上,把食品安全工作作为落实、稳定、发展、生态、强边“四件大事”的重要基础和重要的民生工程、民心工程,摆在地方党委、政府工作的突出位置。二是压实工作责任。严格落实《地方党政领导干部食品安全责任制规定》和《西藏自治区地方党政领导干部食品安全责任制实施细则》,压实各级党政领导干部食品安全工作责任,健全各级食安委及其办公室工作机制。三是强化督促落实。把食品安全工作纳入自治区经济社会发展目标绩效考核和党办政办督查,结合巡视巡察工作安排对党领导干部履行食品安全工作职责情况加强检查,加大奖励问责力度,促进地方党委、政府把食品安全工作作为重大政治任务抓实抓细。

第二,要压实各职能部门监管责任。食品安全工作监管难度大、涉及面广,既要强化食品安全监管部门各司其职、各尽其责,又要各部门齐抓共管、协同作战。一要明确职责,各司其职。对分管行业或者领域

内食品安全工作,各监管部门应制定监管事权清单,照单履职,并强化层级监管责任落实,实现监管力量的基层下沉,将食品安全工作落在基层。二要加强配合,形成合力。对于存在职责交叉或职责界定不清的环节,相关部门既要加强沟通,界定好监管职责边界,也要加强协作,建立高效的协作配合机制和行刑衔接机制,做好监管信息共享、执法信息互通和执法手段互补,提升食品安全工作效能。

第三,要压实企业食品安全主体责任。企业法定代表人、直接负责人和食品质量安全负责人是企业食品安全主体责任的第一责任人,要强化安全约谈、企业自查、培训考核、“黑名单”管理等有效措施,促使食品生产经营者自觉强化质量管理、保障食品安全。指导、监督企业建立健全食品质量管理体系,严格落实进货查验、生产经营过程控制、产品召回等管理制度。推动企业通过信息化手段采集留存生产经营过程信息,建立全过程食品安全追溯体系。严格落实“处罚到人”要求,及时向社会公布企业违法违规信息,并纳入“黑名单”,记入信用档案,倒逼食品生产经营者自觉落实食品安全主体责任。

第四,积极引导社会公众参与食品安全治理。在城市社区和农牧区建立专兼职食品安全信息员(协管员)队伍,进一步完善信息员(协管员)岗位职责、管理制度、保障机制,构建覆盖城乡社区和农牧区的社会化监管体系。支持行业协会建立行规约和奖惩机制,强化行业自律。畅通投诉举报渠道,落实举报奖励制度。鼓励企业内部知情人举报食品研发、生产、销售等环节中的违法犯罪行为。鼓励新闻媒体准确客观报道食品安全问题,开办食品安全栏目,有序开展食品安全舆论监督。

二、建立完善标准体系

食品安全标准是食品产业发展和监管工作的基础。目前,食品安全国家标准共有1260项,西藏食品安全地方标准有2项,食品安全辅助规程有2项。西藏地方特色食品种类丰富,食品安全地方标准工作亟待进一步加强。要加快制定符合西藏产业发展和监管急需的食品安全地方标准、配套检验方法与规程及生产加工过程要求。鼓励社会团体制定高于国家标准和地方标准相关技术要求的企业标准或者具有国际领先水平的团体标准。鼓励企业根据需要制定企业标准,或与其他企业联合制定企业标准,推进实施企业产品标准自我声明公开和监督制度,力争在“十四五”期间进一步健全完善西藏食品安全地方标准体系。加强食品安全标准解释、宣传贯彻,对标准执行加强监督检查,打通标准制定到执行的“最后一公里”问题。

三、建立完善检验检测体系

检验检测是食品安全工作的技术支撑,主要包括

生产源头农产品质量安全检验检测(农业农村)、市场流通环节食品安全检验检测(市场监管)、进出口食品检验检疫(海关)和食品安全风险监测(卫生健康)等。目前,我区检验检测体系由于体制机制、人员编制、人员素质能力等因素影响,除海关检验检测技术和能力相对完善外,其他还不能适应当前的监管形势。特别是由于专业技术人员缺乏,七市地专业检验检测设备大部分处于闲置状态,县级食品快检车快检数量和频次均不能满足当地流通领域使用农产品安全监管需要。

“十四五”期间,流通领域食用农产品需建立完善以自治区检验检测机构为龙头、市地检验检测机构为骨干、县级快检为基础的食品安全检验检测体系。重点加快解决人才短板,通过与第三方合作,加强培养、引进人才等措施,尽快启动各市地、各县区食品检验检测体系建设;加快建立三级农贸市场检验检测体系,按照一级农贸市场“凡进必检、应检尽检”、二级农贸市场“新进必检、重点抽检”、三级农贸市场“用好一车、固定两人、每日一检”的要求,加大工作力度,力争到2021年完成三级农贸市场检验检测体系建设,为食品安全监管提供更好的技术支撑。海关、农业农村、卫生健康等部门还要加快补齐短板,推进检验检测体系建设。

四、建立完善应急处置体系

一是加强应急处置组织保障,在现有体制机制下优化应急处置指挥体系,建立重大舆情收集、分析研判和快速响应联动机制。二是制定完善应急预案,优化事故调查、处置、报告、信息发布等工作程序,做到管用有效。三是强化应急演练,自治区至少每三年、市地至少每两年、县区至少每年组织1次食品安全应急演练,提高突发事件应急处置水平。四是加强应急处置。一旦发生食品安全突发事件,应及时启动应急预案,有序开展事故调查、危害控制、医疗救治、分析评估、信息发布等工作,确保第一时间有效处置、有效管控舆情,最大限度减少损失、危害。密切监测舆情信息特别是网络舆情,完善信息发布机制,及时、客观、准确地发布权威信息,回应社会关切。

五、建立完善食品法规体系

结合我区实际,制定完善食品安全地方法规、规章及配套制度,推动“三小一摊”管理办法尽快以政府规章出台。坚持“谁执法、谁普法”原则,加强宣传贯彻《食品安全法》《食品安全法实施条例》等法律法规及配套规章制度,提升政府依法行政能力和群众知法守法用法素质。在市地、县区组建专业化、职业化食品检查员队伍,加强综合执法力量。强化监管执法,加强行刑衔接,严格落实“处罚到人”要求,综合运用信用惩戒等各种法律手段,实行食品行业从业禁止、终身禁业。

(作者为自治区食品安全委员会办公室主任)

黄成

党员干部要在实践中磨炼自己

题顽疾,敢于碰硬、敢作敢为、奋勇向前,对建设发展有益的事情,看准了就大胆去做,才能在岗位上干出不平凡业绩。

党员干部要在实践中得到磨炼,就要善于斗争。党员干部成长的唯一途径,就是在伟大斗争中经风雨、长才干,在“硬骨头”、接“烫山芋”中接受锻炼、强壮筋骨。要做到战时放下生死、平时放下得失,把名利看轻、把事业看重,把职务看轻、把作为看重。既不能得恐惧症不敢斗争、得软骨病不愿斗争,也不能凡事只看重个人利益、精于自我设计;既不能在大大非面前态度暧昧、在矛盾冲突面前推诿扯皮,也不能碰到困难就躲躲闪闪、面对歪风邪气就绕道而走。当然,敢于斗争不是逞强好胜、争勇斗狠,而是要把准斗争方向、发扬斗争精神,明确斗争任务、把握斗争规律、讲究斗争方法。斗争本领不是与生俱来的,智慧和经验也不会天然遗传。党员干部只有在斗争中经胆魄、磨意志,在摸爬滚打中壮筋骨、增才干,在层层历练中积累经验,才能实现从敢于斗争到善于斗争的成长,才能在平凡的岗位上想干事干成事。

党员干部要在实践中得到磨炼,就要保持定力。当前,世界百年未有之大变局正进入加速演变期。党员干部应当明白,经历过,并不意味着能力就能得到自然而然的提升。有的人碰壁不少却成长缓慢,长期在低水平徘徊。问题不是出在不在斗争上,而是做事低标准、不用心,看似经历十年、经验只有一年。党员干部要在经事中寻找方法,研究规律,增强把事做精的本领;要把握岗位看作是“墩苗”,在经历难事、急事、危事中,历练才干;要保持清醒、站稳立场,做到面对复杂环境不迷惑、身处围猎而始终洁身自好;要以忠诚为基础,以干净为前提,以定力为关键,心自在,清风徐来,在经事中不断进步、持续成长。

(作者单位:武警西藏总队政治工作部)