

# 西藏自治区预算审查监督条例

（2020年11月27日西藏自治区第十一届人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过）

## 目录

- 第一章 总则
- 第二章 预算的审查和批准
- 第三章 预算执行的监督
- 第四章 预算调整的审查和批准
- 第五章 决算的审查和批准
- 第六章 审计工作监督
- 第七章 法律责任
- 第八章 附则

## 第一章 总则

**第一条** 为了加强对预算的审查监督,规范政府收支行为,强化预算约束,保障经济社会健康发展,根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》《中华人民共和国预算法实施条例》等有关法律、法规,结合自治区实际,制定本条例。

**第二条** 县级以上人民代表大会及其常务委员会对预算的审查监督活动,适用本条例。

**第三条** 预算审查监督工作应当坚持党的领导,坚持依法实施、公开透明、全面规范、突出重点、注重实效的原则。

**第四条** 县级以上人民代表大会审查本级总预算草案及总预算执行情况的报告;批准本级预算和本级预算执行情况的报告;改变或者撤销本级人民代表大会常务委员会关于预算、决算的不适当的决议;撤销本级人民政府关于预算、决算的不适当的决定和命令。

**第五条** 县级以上人民代表大会常务委员会监督本级总预算的执行;审查和批准本级预算的调整方案、本级决算;撤销本级人民政府和下级人民代表大会常务委员会关于预算、决算的不适当的决定、命令和决议。

**第六条** 县级以上人民代表大会财政经济委员会对本级预算草案初步方案及上一年度预算执行情况、本级预算调整初步方案和本级决算草案进行初步审查,提出初步审查意见。

**第七条** 县级以上人民代表大会常务委员会预算审查监督工作应当与国有资产监督管理工作相结合,每年听取本级人民政府关于国有资产管理情况的报告。

**第八条** 县级以上人民代表大会及其常务委员会应当加强对支出预算和政策的审查监督。加强对支出预算和政策的金口径审查和全过程监督;着重对支出预算的总量与结构、重点支出与重大项目、部门预算、财政转移支付、政府债务等开展审查监督。

**第九条** 县级以上人民政府出台事关本行政区域内经济社会发展全局、涉及群众切身利益的重大财政政策前,应当向本级人民代表大会常务委员会报告。

**第十条** 县级以上人民代表大会及其常务委员会可以采取听取和审议人民政府专项工作报告、执法检查、视察、专题调研、专题审议、询问、质询、特定问题调查、规范性文件备案审查和预算联网监督等方式,开展预算审查监督工作。

**第十一条** 县级以上人民代表大会及其常务委员会开展预算审查监督工作中的重要事项和重要问题,应当及时向本级党委请示报告。

**第十二条** 县级以上人民代表大会常务委员会应当建立预算联网监督系统,实施对政府预算决算金口径审查和预算执行全过程监督。

**第十三条** 县级以上人民政府应当加强预算管理信息化建设,推进财政、税务、审计、国资和社保等部门数据信息系统与本级人民代表大会常务委员会预算联网监督系统的网络联通。

**第十四条** 县级以上人民代表大会常务委员会应当建立预算审查前听取人民代表大会代表、社会各界意见建议的机制。

**第十五条** 县级以上人民代表大会财政经济委员会对本级预算草案初步方案及上一年度预算执行情况、本级预算调整初步方案和本级决算草案进行初步审查时,应当征求本级人民代表大会代表和有关方面的意见。

**第十六条** 县级以上人民政府和各部门、各单位应当依照法律、法规规定的内容、程序、方式、期限,公开预算、决算信息,接受社会监督。

## 第二章 预算的审查和批准

**第十七条** 县级以上人民代表大会财政经济委员会应当在本级人民政府财政部门编制预算草案前组织召开座谈会、通报会,听取本级人民政府财政部门关于下一年度预算编制的指导思想、基本原则、收支政策、支出重点及当年预算执行情况,并听取本级人民代表大会代表、专家智库、本级人民代表大会其他专门委员会、常务委员会工作机构关于重点支出、重大项目、重大支出政策等方面的意见建议。

**第十八条** 县级以上人民政府财政部门应当及时向本级人民代表大会财政经济委员会通报有关预算编制的情况。

**第十九条** 县级以上人民政府各部门、各单位应当履行编制本部门、本单位预算主体责任,提高预算编制水平。县级以上人民政府财政部门在编制本年度预算草案时,应当与经济社会发展水平相适应,与财政政策相衔接,根据年度经济社会发展目标、国家宏观调控总体要求和跨年度预算平衡的需要,参考上一年度预算执行情况、有关支出绩效评价结果和本年度收支预测。

**第二十条** 县级以上人民政府财政部门应当

## 西藏自治区人民代表大会常务委员会公告

[2020]12号

《西藏自治区预算审查监督条例》已由西藏自治区第十一届人民代表大会常务委员会第二十三次会议于2020年11月27日审议通过,现予公布,自2021年1月1日起施行。

特此公告

西藏自治区人民代表大会常务委员会  
2020年12月1日

通过后,应当印发会议。

**第二十一条** 县级以上人民代表大会会议期间,本级人民代表大会主席团、常务委员会、本级人民政府、本级人民代表大会各专门委员会、各代表团、代表十人以上联名可以依法提出修正本级预算草案的议案。修正预算草案的议案,依照本级人民代表大会议事规则或者相关规定办理。

## 第三章 预算执行的监督

**第二十二条** 县级以上人民政府一般在每年七月至九月期间向本级人民代表大会常务委员会报告本年度上一阶段预算执行情况。

**第二十三条** 县级以上人民代表大会常务委

员会对预算执行应当重点审查下列内容:

(一)执行有关法律、法规和本级人民代表大会及其常务委员会决议情况;

(二)重点支出预算和支出政策执行情况;

(三)财政专户资金情况;

(四)重大政府投资计划和重大项目实施情况;

(五)部门预算执行情况;

(六)政府债务的举借及其规模、结构、用途以及当年偿还债务情况;

(七)上级转移支付资金的安排和使用、对下级转移支付情况;

(八)预算稳定调节基金、预算超收收入、预备费、结转结余资金使用情况;

(九)预算公开的情况;

(十)应当重点监督的其他事项。

**第二十四条** 县级以上人民代表大会常务委

员会听取和审议本级人民政府关于本年度上一阶段预算执行情况的报告及报表,对本年度上一阶段预算执行情况报告进行审议,形成审议意见,交由本级人民政府研究处理。本级人民政府应当按照规定期限向本级人民代表大会常务委

员会书面报告处理情况。

**第二十五条** 县级以上人民代表大会财政经

济委员会应当加强对本级预算执行情况的监督。

县级以上人民政府及其有关部门应当及时向人民代表大会常务委员会报送与预算执行监督有关的财政、金融、税务、审计、国有资产、统计、社保等综合性报告及材料。

县级以上人民政府财政部门应当向本级人民代表大会财政经济委员会报告预算不能安排到具体支出的资金的相关情况。

**第二十六条** 县级以上人民代表大会财政经

济委员会对通过预算联网监督系统发现的问题,经核实后按程序交由本级人民政府有关部门研究处理。本级人民政府有关部门应当及时反馈研究处理结果。

## 第四章 预算调整的审查和批准

**第二十七条** 经本级人民代表大会批准的预算,非经法定程序不得调整。在预算执行中,依法必须进行预算调整的,应当编制预算调整方案,提请本级人民代表大会常务委员会审查和批准。

预算执行中因上级人民政府增加不需要本级人民政府提供配套资金的专项转移支付而引起的预算支出变化,不属于预算调整,但是应当向本级人民代表大会常务委员会报告有关情况。

在预算执行中,各级人民政府一般不制定新的增加财政收入或者支出的政策和措施,也不制定减少财政收入的政策和措施,必须作出并需要进行预算调整的,应当在预算调整方案中作出安排。

**第二十八条** 预算调整方案应当说明调整预算的理由、依据、项目、数额、收支平衡和与调整有关的事项。属于增加举借政府债务的,应当说明政府债务限额及余额变动情况、债务偿还计划、风险防范措施等。

**第二十九条** 县级以上人民政府财政部门在本级人民代表大会常务委员会举行会议审查和批准预算调整方案的三十日前,将预算调整初步方案送交本级人民代表大会财政经济委员会进行初步审查。

县级以上人民代表大会财政经济委员会应当在收到预算调整初步方案之日起十日内提出初步审查意见,反馈本级人民政府财政部门处理。

本级人民政府财政部门应当在收到初步审查意见七日内反馈处理情况。

前款规定的初步审查意见以及本级人民政府财政部门反馈的处理情况报告,应当印发本级人民代表大会常务委员会组成人员。

**第三十条** 县级以上人民代表大会常务委

员会听取和审议本级人民政府关于预算调整方案的报告时,本级人民代表大会财政经济委员会应当提出关于预算调整方案的审查结果报告,提请常务委员会审议。

县级以上人民代表大会常务委员会应当结合本级人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告,对预算调整方案进行审查,作出决议。

县级以上人民代表大会常务委员会应当结合本级人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告,对预算调整方案进行审查,作出决议。

县级以上人民代表大会常务委员会应当结合本级人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告,对预算调整方案进行审查,作出决议。

县级以上人民代表大会常务委员会应当结合本级人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告,对预算调整方案进行审查,作出决议。

县级以上人民代表大会常务委员会应当结合本级人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告,对预算调整方案进行审查,作出决议。

县级以上人民代表大会常务委员会应当结合本级人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告,对预算调整方案进行审查,作出决议。

县级以上人民代表大会常务委员会应当结合本级人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告,对预算调整方案进行审查,作出决议。

县级以上人民代表大会常务委员会应当结合本级人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告,对预算调整方案进行审查,作出决议。

县级以上人民代表大会常务委员会应当结合本级人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告,对预算调整方案进行审查,作出决议。

县级以上人民代表大会常务委员会应当结合本级人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告,对预算调整方案进行审查,作出决议。

县级以上人民代表大会常务委员会应当结合本级人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告,对预算调整方案进行审查,作出决议。

县级以上人民代表大会常务委员会应当结合本级人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告,对预算调整方案进行审查,作出决议。

县级以上人民代表大会常务委员会应当结合本级人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告,对预算调整方案进行审查,作出决议。

**第三十条** 县级以上人民代表大会常务委

员会对预算调整方案重点审查下列内容:

(一)预算调整是否符合法律、法规的规定;

(二)预算调整的理由和依据是否充分,是否符合当地经济社会发展实际;

(三)预算调整的资金安排是否合理,需要增加的支出是否有财政资金来源;

(四)预算调整提出增加举借政府债务的,是否符合政府债务管理的有关规定,是否有切实可行的偿还计划和稳定的偿还资金来源;

(五)与预算调整有关的说明是否清晰。

**第三十一条** 县级以上人民政府应当在本级人民代表大会常务委员会会议举行七日前,将预算调整方案及报告的正式文本送达本级人民代表大会常务委

员会听取和审议本级人民政府关于预算调整方案的报告时,本级人民代表大会财政经济委员会应当提出关于预算调整方案的审查结果报告,提请常务委员会审议。

县级以上人民代表大会常务委员会应当结合本级人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告,对预算调整方案进行审查,作出决议。

县级以上人民代表大会常务委员会审查和批准预算调整方案时,本级人民政府及其有关部门相关负责人应当列席会议,听取审议意见,回答询问。

## 第五章 决算的审查和批准

**第三十二条** 县级以上人民政府财政部门编制的本级决算草案,经本级人民政府审计机关审计后,报本级人民政府审定。自治区人民政府应当在每年七月,设区的市、县(区)人民政府应当在每年七月至九月期间,将上一年度本级决算草案及其报告提请本级人民代表大会常务委

员会审查和批准。

**第三十三条** 决算草案及其报告,应当真实、准确、完整反映预算执行结果。

决算草案应当与预算相对应,按照本级人民代表大会批准的预算所列科目编制,按照预算数、调整预算数以及决算数分别列出,并与上年决算数作出比较,数额变化较大的科目应当作出说明。

**第三十四条** 县级以上人民政府财政部门应当在本级人民代表大会常务委

员会举行会议审查和批准决算草案的三十日前,将上一年度本级决算草案及其报告和编制说明送交本级人民代表大会财政经济委员会进行初步审查。

**第三十五条** 县级以上人民代表大会财政经

济委员会应当在收到本级决算草案之日起十日内进行初步审查,提出初步审查意见,并及时反馈本级人民政府财政部门研究处理。本级人民政府财政部门应当在收到初步审查意见七日内反馈处理情况。

前款规定的初步审查意见以及本级人民政府财政部门反馈的处理情况报告,应当印发本级人民代表大会常务委员会组成人员。

**第三十六条** 县级以上人民代表大会常务委

员会对本级决算草案重点审查下列内容:

(一)决算编制是否符合有关法律、法规的规定;

(二)本级人民代表大会批准的预算决议落实情况;

(三)预算收支总体情况;

(四)支出政策执行情况;

(五)重点支出使用及绩效情况;

(六)财政专户资金情况;

(七)重大投资项目完成及绩效情况;

(八)政府债务规模、结构、使用和偿还等情况;

(九)部门预算执行及决算情况;

(十)超收收入的安排情况、结转结余资金、预备费、预算稳定调节基金、预算周转金的安排和使用情况;

(十一)财政转移支付安排执行情况;

(十二)预算调整情况;

(十三)其他与决算有关的情况。

**第三十七条** 县级以上人民政府应当在本级人民代表大会常务委员会会议举行七日前,将决算草案及其报告的正式文本送达本级人民代表大会常务委

员会听取和审议本级人民政府关于决算草案及其报告时,本级人民代表大会财政经济委员会应当提出关于决算草案的审查结果报告,提请常务委员会审议。

县级以上人民代表大会常务委员会结合本级人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告,对本级决算草案进行审查,作出决议。县级

以上人民代表大会常务委员会审查和批准本级决算草案及其报告时,本级人民政府及其有关部门相关负责人应当列席会议,听取审议意见,回答询问。

## 第六章 审计工作监督

**第四十条** 县级以上人民代表大会常务委

员会审查和批准本级人民政府上一年度决算草案时,应当听取和审议本级人民政府关于上一年度本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告。必要时,可以对审计工作报告作出决议,本级人民政府应当在规定的期限内将决议执行情况向本级人民代表大会常务委

员会报告。

**第四十一条** 县级以上人民政府及其有关部门应当在本级人民代表大会常务委

员会会议举行七日前,将审计工作报告、审计查出问题整改情况的正式文本送达本级人民代表大会常务委

员会。

**第四十二条** 审计工作报告应当全面、客观、真实反映审计查出的问题。审计工作报告应当包含审计项目中所涉及下列内容:

(一)本级预算执行和其他财政收支审计基本情况;

(二)本级预算执行和其他财政收支的审计评价;

(三)审计查出的问题及其处理情况,审计查出的主要问题清单;

(四)审计建议;

(五)其他需要报告的重要情况。

**第四十三条** 县级以上人民政府一般在每年十二月底前由本级人民政府负责人或者由本级人民政府委托审计机关主要负责人向本级人民代表大会常务委

员会报告审计查出问题的整改情况。报告应当包含下列内容:

(一)本级人民代表大会常务委

员会有关决议及审议意见的落实情况;

(二)审计查出问题的整改情况以及整改清单;

(三)审计移送涉嫌违纪违法问题线索的处理情况;

(四)尚未完成整改的问题及其原因;

(五)进一步落实整改的措施及建议。

**第四十四条** 县级以上人民代表大会常务委

员会听取和审议审计工作报告及审计查出问题整改情况报告时,本级人民政府审计机关、被审计单位相关负责人应当到会听取审议意见,回答询问。

**第四十五条** 县级以上人民代表大会常务委

员会听取和审议本级人民政府提出的审计查出问题整改情况报告时,可以要求被审计单位报告本单位的审计查出问题的整改情况,可以对本级人民政府或者被审计单位提出的审计查出问题整改情况报告进行满意度测评。

**第四十六条** 县级以上人民代表大会常务委

员会办事机构在本级人民代表大会常务委

员会会议结束后十日内,整理常务委员会组成人员

对审计工作报告、审计查出问题整改情况的审

议意见,按照相关规定交由本级人民政府研究处

理。本级人民政府应当在规定期限内向本级人

民代表大会常务委员会提出研究处理情况报

告。本级人民代表大会常务委

员会办事机构应当跟踪督查审议意见的落实情

况。

**第四十七条** 县级以上人民代表大会常务委

员会应当将审计结果作为监督预算执行、审查和批准本级预算调整方案、审查和批准本级决算草

案的重要依据。

## 第七章 法律责任

**第四十八条** 违反本条例规定的行为,法律、

法规已有处罚规定的,从其规定。

**第四十九条** 县级以上人民政府及其有关

部门违反本条例规定,有下列行为之一的,责令改正;拒不改正的,由有关部门对负有直接责任

的主管人员和其他直接责任人员依法给予处

理:

(一)未按规定期限报送预算草案、决算草案、预算调整方案、审计工作报告、审计整改情况报告的正式文本的;

(二)未按规定期限反馈对预算草案初步方案、预算调整初步方案、决算草案的初步审查意见的研究处理情况的;

(三)未按规定期限反馈对预算执行情况报告、审计工作报告、审计查出问题整改情况的审议意见的研究处理情况的;

(四)未按规定对预算联网监督发现问题进行整改的;

(五)其他违反预算审查监督规定的行为。

## 第八章 附则

**第五十条** 乡(镇)人民代表大会审查和批准

本级人民政府编制或者由上一级人民政府代

编的本级预算草案、预算调整方案、决算草案,参照本条例执行。

**第五十一条** 县(区)人民代表大会未设立财

政经济委员会的,由本级人民代表大会常务委

员会有关机构承担预算审查监督具体工作。

**第五十二条** 街道办事处、各类开发区(工业

园区、产业园区)管委会等政府的派出机关和派出机构,根据本级人民政府授权进行预算管理活

动,按规定编制预算决算,并纳入本级人民政府预算决算,接受本级人民代表大会及其常务委

员会的审查监督。

**第五十三条** 本条例自2021年1月1日起

施行。