

党建引领创新 治理成色更足

——记我区以党建促进城市基层治理体系建设

本报记者 次仁片多 索朗琼珠



近年来，我区坚持以基层党的建设引领社会治理创新，把加强和改进城市基层党建工作作为各级党组织的重大政治任务，通过健全组织体系强化街道社区统筹功能、建强骨干队伍推动管理力量下沉、创新服务载体打通联系服务群众“最后一公里”、扩大组织覆盖探索建立精细化治理体系等措施，大力推进城市基层党建系统建设，着力构建党组织领导的共建共治共享的基层治理格局，切实增强各级党组织的政治功能、服务功能和组织力，进一步夯实了党在基层的执政根基，为促进经济发展、维护社会稳定、加强民族团结提供了坚强组织保证。

强化党组织统筹协调功能

全区以深化共驻共建、互联互通为立足点，把街道社区、行政单位等各类党组织统筹凝聚起来，打破行政壁垒，推进党建融合，着力构建城市“大党建”格局。

拉萨市全面推行“街道党工委为核心、社区党组织为基础、社区党员队伍为主体、驻社区党组织积极参与”的街道“大工委”、社区“大工委”工作模式，16个街道“大工委”和41个社区“大工委”共吸纳595名辖区单位党组织负责人担任兼职副书记或委员，定期研究讨论辖区内社会性、群众性、公益性工作，统筹街道社区、各单位、行业领域各类资源，推动解决跨部门社会治理事项。

林芝市以社区（居委会）党组织为主导，以辖区单位党组织为主体，探索建立党建工作联席会议机制，通过工作进展联述、问题困难联商、决策安排联推等方式，凝聚各方工作合力，共同参与基层基础建设和服务群众工作。

提升基层队伍能力素质

全区以创新社会治理、维护和谐稳定为主要内容，

巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，加大城市基层党建工作者和社区干部教育培训力度，不断提高党组织反对分裂、维护稳定、创新管理、服务群众的能力。

拉萨市多措并举壮大社区工作者队伍，现达到1795名，每个社区平均45人以上。同时，借助驻村队员、第一书记、军警部队联系社区等优势力量，抓实“三个课堂”，即“硬件课堂”（讲习所、夜校、集中宣讲、藏汉双语培训班）、“掌上课堂”（微信公众号、媒体宣传）、“实践课堂”（开展军事训练、体能训练、国防教育、参观烈士陵园、体验军旅生活、亮身份明责任），孵化培育出家家长学校、道德讲堂、市民学校、藏汉补习班等一批群众喜闻乐见的学习载体。

日喀则市健全完善干部“能上能下”机制，坚持出缺岗位公开“选”，空壳班子全面“撤”，选优配强班子成员，把政治素质好的“能人、贤人”选进“两委”班子，并根据工作需要，新调整12名社区正职，选拔3名优秀社区主任担任软弱涣散社区党支部书记，11名社区正职得到进一步使用。

打通服务群众“最后一公里”

全区着力健全覆盖社区的便民服务体系，完善“街吹哨、部门报到、领导联包”工作机制，赋予功能型小区党支部“吹哨权”，推动城市基层治理工作重心下移、力量下沉，凝聚城市基层治理合力。

昌都市深入推进社区服务型党组织建设，创建社区便民服务大厅，设立政策咨询岗、民政事务岗、党员服务岗、资金兑现岗、卫生监督岗、民事代办岗等岗位，开展“示范窗口、示范岗位”创建活动，积极推行为民服务全程代理。

进一步推动城市社区党员“三包”工作常态长效。结合“党员干部进村入户结对认亲”、在职党员到社区报到服务和无职党员设岗定责、承诺践诺等活动，以双联户和城镇社区网格为基本单元，按照属地管理、就近就便、量力而行、注重实效的原则，因地制宜划片、科学确

定包户、精准对接到人，确保每名党员都联系群众、每名群众都有党员包，实现全覆盖。广大党员干部积极帮助群众办实事、解难事，有效发挥党员在基层治理中的先锋模范作用。山南市各驻区单位在职党员结合自身资源优势，积极认领群众“微心愿”，从小事做起，从具体的事做起，积极参与社区教育宣传、了解社情民意、主动帮扶群众、参与社区建设、维护社区稳定等工作，提供精细化服务，点亮“微心愿”，凝聚正能量，密切党群干群关系，真正做到“群众有所呼、我必有所应”。

探索建立精细化治理体系

全区积极适应经济社会结构、社会组织形态、生产生活方式等深刻变化，加大在新兴领域、重点服务人群中的组织建设力度，打通城市基层治理最末端，推进党的工作触角向各类组织有效延伸。

拉萨市根据新兴领域特点，不断优化党组织设置模式，依托各类园区、商圈市场、商务楼宇、行业协会、商会设立区域性、行业性党组织，消除党建工作空白点和盲区。林芝市学习推广“枫桥经验”，大力推进基层治理创新，将9个社区、5.7万人口划分为40个网格、2083个联户单位，配备网格员399名，通过建立健全居民家庭基本信息台账，制作网格员、联户长民情联系卡，建立网格微信群，实现了网格化管理服务全覆盖。

加大网格双联户组织建设力度，双联户户长负责联户单元内居民群众服务管理工作，形成“矛盾纠纷联排联调、安全隐患联防联控、重点人员联管联教、困难家庭联帮联扶、环境卫生联管联治、精神文化联娱联扬、科技知识联学联教、小额贷款联保联担、致富项目联建联营、发展成果联创联享”的责任共同体。日喀则市桑珠孜区依托社区合理划分基本网格单元，建立“街道党工委——社区党支部——功能型小区党支部——楼栋（排）党小组”四级组织体系，统筹抓好网格内党的建设、综合治理、维护稳定、社会保障等工作，推动党建向楼栋（排）延伸、向末梢扩展，把党的工作开展到千家万户。

仁布县大抓基层、大抓支部

“四化”强党建强基层

本报拉萨讯（记者 索朗琼珠 次仁片多）今年以来，仁布县党委以“强党建”为抓手，牢固树立“一切工作到支部”的鲜明导向，把党支部建设放在更加突出的位置，强化党支部政治功能，充分发挥党支部战斗堡垒作用，形成大抓基层、大抓支部的良好态势。

以工作制度化为保障，提升党支部建设水平。按照《中国共产党支部工作条例（试行）》规定，规范支部“三会一课”、主题党日、志愿服务、组织生活会等基本制度，各党支部结合本部门、本领域的中心工作和脱贫攻坚、维护稳定、生态环境、疫情防控等重点任务，开展了1800余次形式多样的主题党日和志愿服务活动，发挥了党支部的战斗堡垒作用。巩固“我是书记我来抓、我是党员我带头”专题活动成果，制定下发《关于规范县直机关党组织工作机构设置的通知》，实行行政负责人和党支部负责人“一肩挑”，在日常工作中明确支部委员会的议事决策职权，发挥支部委员会的日常领导机构的职责，将县直机关党支部党建工作具体量化为4类15条标准。

以硬件规范化为基础，夯实党支部活动阵地。落实村级组织活动场所硬件保障，整合资金617.478万元为活动场所采购设备，目前，除4个高海拔搬迁村外，69个村级组织活动场所均已建成并投入使用，达到了“支部建设有堡垒、活动开展有场所、作用发挥有平台”的效果。

以管理科学化为抓手，激发党员活力。建立县委班子成员联系基层党支部制度。指导各领域的基层党组织认真对照《中国共产党支部工作条例（试行）》规范党组织设置，执行党支部日常各项组织活动，同时，推动各乡镇党委建立班子成员挂点联系基层党支部制度，指导农牧区基层党支部做好规范提升工作，提高各级领导班子抓好党支部工作、推动党支部建设的本领；建立珠峰党建信息管理系统，健全全县党员管理信息系统，对61名党务工作者进行培训，推广无纸化党员组织关系转接方式；与农行仁布县支行合作，着手建立网上缴纳党费管理系统，在组织部党支部开展网上缴纳党费试运行，力争年底前在全县推广使用线上党费缴纳系统。

以覆盖全面化为目标，推动党建工作全域提升。持续推进两新组织、驻寺机构、学校等领域党建工作，在驻寺机构、学校等领域党建工作，分类别、分领域统筹推进。按照日喀则市委要求，两新党组织覆盖率达到25%以上，党的工作覆盖率达到100%。开展驻寺党组织建设年活动，下发了《仁布县关于深入开展驻寺党组织建设年活动的实施方案》，细化了任务措施，安排了3名驻寺机构支部书记参加全市驻寺领域党务工作者培训班。落实党组织领导下的校长负责制，已全面完成11个中、小学校长“一肩挑”任务，组织教师和学生开展各类爱国主义教育活动50余次。

岗巴县抓党建促脱贫

夯实基层党建 助力精准扶贫

本报日喀则电（记者 汪刚）近年来，在精准扶贫、精准脱贫工作中，岗巴县党委始终把加强党的建设与扶贫开发有机结合起来，围绕扶贫抓党建，抓好党建促脱贫，为决战脱贫攻坚提供了有力保障，全县625户建档立卡贫困户已全部实现脱贫。

配齐配强支部书记，建立坚强战斗堡垒。岗巴县坚持把党建扶贫作为主要抓手，强班子、建队伍、增本领、建制度。五年来，精准选派第一支部书记58人次，下派村党支部书记13名，驻村工作队5批559人次，组织开展驻村工作队脱贫攻坚领域集中培训8场次。2016年以来，提拔调整及晋升级级涉及脱贫攻坚领域优秀干部32名，并以2017年村“两委”换届为契机，选拔村“两委”班子成员170名，整顿升级13个软弱涣散村党支部，进一步强化了基层党组织打赢脱贫攻坚战的组织力、号召力、凝聚力、战斗力。

发挥先锋模范作用，带头组建专合组织。五年来，岗巴县党员干部带头宣讲党的惠民政策、脱贫攻

坚政策、合作社相关法律法规等3575场次。截至目前，全县共组建合作社99家，养羊合作社31家，由党员致富带头人担任养羊合作社理事长16家，各合作社均成立了党支部，全县740名农牧民党员全部加入合作社，较好发挥了党员示范引领作用。

打造村级活动场所，完善提升服务功能。岗巴县突出既管“肚子”更注重管“脑子”，2019年投入资金5930万元，实施29个行政村村级组织活动场所建设，积极打造政治引领、服务群众、凝聚人心、推动发展的文化阵地。目前所有建设内容已全部完成并投入使用，29个行政村10135人从中受益。

架起结对帮扶“连心桥”，提升扶志扶智成效。岗巴县严格按照自治区、日喀则市扶贫工作部署要求，结合县域实际探索制定了结对帮扶机制，五年来，全县干部职工围绕结对帮扶工作要求，为群众办实事、解难事5000多件，提供就业信息3000多条，自筹并发放给群众的慰问金、慰问品达240多万元。



林芝市波密县顿多镇近年来大力推进“红心党建”，组织全镇400余名党员佩戴党徽、亮出“红色身份”，围绕党员“三包”帮扶、“无职党员设岗定责”等活动，成立党员先锋服务队8支120余人，明确党员义务和责任，在为民服务实践中创先进、争优秀、做标杆，充分彰显了党的基层组织的引领作用。

图为党员先锋服务队合影。

本报记者 索朗琼珠 次仁片多 摄

党旗飘飘

把党建工作“做到家”

——记米林县深入开展“家庭党建”工作

本报记者 索朗琼珠 次仁片多

为进一步夯实党在基层的执政根基，米林县积极探索“家庭党建·红色网格”党建新模式，把党建阵地建在家庭里，让党员从群众中来、回到群众中去，实现“党建工作家里做、党建工作做到家”的目标。

党员带好一个家庭。为发挥党员先锋模范作用，坚持用科学理论武装头脑，米林县组织全县党员通过“家庭会议”、讲红色故事等形式向家庭成员宣传党的理论、传播党的声音，不断将党建工作延伸拓展至身边群众，真正把红色基因注入家庭。南伊乡琼林村达约一家两代人都是党员，他们始终坚持边生产边巡逻、边生活边放哨，每次放牧巡逻时都会随身带上白色鹅卵石，巡逻到山顶最高处就用鹅卵石拼出“中国”两字，在一次又

一次的放牧巡逻中，为国守边固边的思想深深扎根在每一位家庭成员心中，成为一种信仰。

同时，为了让党员当好党和群众之间的纽带，米林县以“家庭党建”为契机，创新开展支部联系党员、党员联系家庭的党议议事的工作方式，确保信息在一线掌握、问题在家中化解。

家庭带强一个网格。以双联户网格为基础，以服务群众、管理党员为抓手，米林县8个乡镇按照就近服务管理的原则，将每户农牧民家庭划入不同网格，建立红色网格示意图，并为每户党员家庭统一制作“共产党员户”标识牌，将党员个人照片、入党时间等基本信息上墙，让党员家庭的身份置于群众的视野之中，增强党员的使命感和责任感。截至目前，全县共建

立红色网格69个，制作红色网格示意图69张，悬挂共产党员户标识牌1236个。按照“家家风训好、传承氛围浓、致富能力强、帮困有方”的标准选出网格内的“党员示范户”，把基层党建工作与网格服务工作相结合，将“党员示范户”的服务管理职责清单化，经常组织党员开展结对帮扶、志愿服务等活动，以模范带后进，以富裕帮困难，真正让“党员示范户”家庭成为网格内的“红色小阵地”。今年以来，全县为“党员示范户”挂牌207个，解决矛盾纠纷60余次，为群众解难事办实事80余件。

以家庭为单位，以党员示范户为核心，构建群众广泛参与共治的运行机制，建立网格微信群，加强网格内家庭之间的沟通协调，每月集中研究一次重点难点问题，形成网格内党员群众共同参与

的服务管理新格局，实现小网格激发党建新活力。目前，共建立网格微信群69个，组织召开网格会议138次，解决重点难点问题8个。

网格带兴一片区域。米林县结合“整乡推进、整村提升”工作，坚持共建共管共享的原则，以“六个基本”为遵循，以践行《村规民约》为基础，组织网格内家庭共同参与到村（居）环境整治等一系列公共建设中，促进各家庭之间互相监督、互相比拼，实现基层党建工作的全面加强，做到建强多个网格促一片区域的提升。今年，党员群众共同开展村（居）环境卫生整治580余次，共同开展疫情、维稳巡逻870余次。

搭建区域化综合服务平台，发挥“党建组团”优势，着力突出网格内党员致富带头人的作用，统筹人工作业、产品运输等各类资源，采取结对联系、技术帮扶、创业领办专业合作社等方式，促进网格、支部、村（居）、乡镇之间的交流互动，实现优势互补、资源共享，群众持续增收、长久致富。目前，全县党员致富带头人与群众结成联系对子159个，开展技术帮扶30余次。



近日，安多县玛曲乡选派乡党委班子成员担任宣讲员，深入牧区开展中央第七次西藏工作座谈会精神宣讲。宣讲员结合牧民生活实际，以群众喜闻乐见和通俗易懂的方式，全面解读中央第七次西藏工作座谈会精神。

图为宣讲员在玛曲乡迪才游牧点宣讲。

本报记者 索朗琼珠 次仁片多 摄