

努力为基层治理创造条件

陈成付

如何为基层治理创造条件,将我国的制度优势在基层更好地转化为治理效能,一直是党中央关心重视和推动解决的重要问题。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》)提出了一系列重要举措,形成了进一步为基层治理创造条件的“组合拳”,概况起来说,就是放权、赋能、减负、提质、增效、联动,我们要认真学习、深入领会、切实落实。

放权。《建议》强调要“向基层放权赋能”,这是为基层治理创造条件的重要导向,是对党的十九届三中全会决定“构建简约高效的基层管理体制”这一重要部署的继承和发展。一个14亿人口的大国,城乡基层五彩缤纷、充满差异,如果不管什么事情一律都拿到政府手里来办、拿到上级机关来办,用很多不必要的自上而下的方式去处理,不仅会挫伤基层干部群众的积极性,还会助长上级机关的官僚主义、形式主义。改革开放之初,邓小平同志反复强调,要“扩大厂矿企业和生产队的自主权,使每一个工厂和生产队都能够千方百计地发挥主动创造精神”“使每个工人农民都对生产负责任、想办法”。20世纪80年代,我国农村改革之所以成功,一个重要原因就在于向农村基层和农民放权,使农民有了生产经营自主权、有了村级公共事务村民自治权,从而调动了农民的生产积极性和管理基层公共事务的积极性。进入新时代新发展阶段,向基层放权依然在路上。现在有一种不好的现象应引起注意,那就是上级机关往往下放事务而不下放权力,一些县级行政部门把城乡社区视为下属机构,下压大量行政事务,年初签订责任状,年终进行考核验收,基层干部疲于奔命,消极应付。贯彻党的十九届五中全会《建议》向基层放权的方针,我们要牢固树立尊重基层、尊重群众的思想观念,相信“人民是真正的英雄”,相信基层有解决社会问题的无穷智慧和能力,做到凡是适宜基层办的事情,都应由基层决定和执行。

赋能。就是赋予基层办理事情的职责、职能、职权,这是为基层治理创造条件的基础。如果把权力下放下去,但又不赋能基层,造成基层没有能力接住下发下来的权力,这其实是“半截子”放权,不是真心实意的放权,这样放权的实效会大打折扣。放权之前和之后及时赋能基层,使基层有条件接得住放下来的权力,这是《建议》具有针对性、指导性的要求。习近平总书记任浙江工作时就强调,上级“既给基层下达‘过河’的任务,又切实指导帮助其解决‘桥’和‘船’的问题,并尽可能地在人力、物力、财力上向基层作适当倾斜,为基层开展工作创造必要的条件。”赋能应当是全面的。党的十九大以后,各地各部门在贯彻落实党中央关于推动社会治理重心下移的要求上,从编制、职数、待遇经费等多方面向乡镇、村和街道、社区进行了政策倾斜,逐渐形成了在基层聚集人才、在一线创业成长的鲜明导向。但也要看到,工作很不平衡,基层没人办事、没钱办事、没阵地办事、不方便群众办事的现象还很多。贯彻落实《建议》,就是要继续推动社会治理重心下移,督促各地各部门尽可能把资源、服务、管理放到城乡基层,使城乡基层都有人有权有物,保证基层事情基层办、基层权力给基层、基层事情有人办。

提质。就是提高基层干部队伍能力和素质。《建议》强调,要“加强基层社会治理队伍建设”,这是搞好基层治理特别是对上级下放的权力接得住、用得好的关键一招。习近平总书记多次强调:“基层社会治理成效如何,基层干部是决定性因素。要统筹考虑基层干部队伍建设,逐步建立一支素质优良的专业化社区工作者队伍。”近年来,各地采取很多办法来加强基层社会治理队伍建设。一是把基层“强身”和机关“瘦身”结合起来,利用机构改革把市县区机关干部下沉到街道、乡镇,把街道、乡镇干部下沉到社区、村庄,为基层服务和充实力量。二是把基层党组织书记队伍建设抓好抓实,建设充满活力的党员队伍。三是把村(居)民直接民主选举产生的村委会、居委会干部、村(居)小组长、村(居)民代表这一队伍抓好抓实。四是建立社区工作者职业化体系,并根据岗位特点、工作年限、受教育程度、相关专业水平等综合因素,建立社区工作者岗位等级序列。按照总

量控制、规范运作的要求,整合基层各类协管员,并按网格化管理的要求,将各类协管员整合配置到相关网格或服务管理岗位。五是壮大基层志愿者队伍。六是提升社会治理主体的专业素养。既以德才标准严把基层干部选拔关,又加大业务培训,以能力的提升换取群众的满意。这次《建议》明确提出“加强基层社会治理队伍建设”,这在党的全会文献历史上是第一次,必将有力推动这一问题的更好更快解决。

减负。这是为基层治理创造条件的又一重要举措。近年来反映基层组织负担重、条件差等方面的呼声又多了起来,一些地方没完没了的检查考核、没完没了的会议、没完没了的留痕打卡、没完没了的表格填报,使基层干部不堪负重、精疲力尽。有新闻报道:在抗击疫情的艰难时刻,某地方的社区干部为社区防疫物资短缺忧心如焚,但各种限时填报的表格仍像雪片一样飞来,却没有一个上级组织来帮助该社区解决最急需的口罩问题,哪怕是送来一瓶润喉的矿泉水,这种现象很伤基层干部的心,很不利于搞好基层治理。《建议》在两处专门强调要为基层减负,一处是:要“减轻基层特别是村级组织负担”;另一处是:要“持续纠治形式主义、官僚主义,切实为基层减负”,还见党中央对减轻基层组织和基层干部负担的高度重视。落实《建议》要求,就要建立城乡社区权责清单和基层组织协助政府工作事项清单,推行行政事务准入制度,明确规定行政部门不得直接向基层组织布置任务,确需基层组织代办的行政事务由县级党委、政府严格把关,排除干扰基层组织履行自身职能的因素;要切实改进上级机关会风文风和工作作风,整合和精简各类报表、材料、检查、督查、考核,坚决禁止以种种形式主义、官僚主义做法折腾基层,让基层组织集中精力抓好基层治理。

增效。《建议》强调,要“加强城乡社区治理和服务体系建设”“构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台”,这是帮助基层组织和干部提高社会治理效率和成效的又一实招,既是对近年来各地探索实践的总结和深化,也为在信息技术快速发展的背景下用好基层管理服务平

台指明了方向,必将有力提升基层治理能力和水平,其中,网格化是基础,没有网格化的管理,就难以有精细化的服务,信息的采集和共享也难以做到及时和规范;精细化是目的,是以人民为中心的体现,是基层管理服务平台的重要价值所在;信息化是实现网格化、提升精细化、促进共享的技术支撑;开放共享是这一平台的基本要求,这四句话相互贯通、缺一不可。以贯彻《建议》为契机,我国基层治理平台将会进一步完善,让基层治理插上科技的翅膀,更好地服务居民群众。

联动。就是基层治理与市域社会治理联动,通过市域社会治理带动基层治理,并为基层治理创造更好的条件。目前,我国有293个地级市、965个市辖区、387个县级市,市域是包括乡镇、村和街道、社区在内的行政管理区域,是个“大基层”,由于市域具有较为完备的社会治理体系,在解决重大社会矛盾问题上具有较强的资源能力,因此,市域是将风险隐患化解在萌芽、解决在基层的最直接、最给力的治理层级。《建议》强调,要“加强和创新市域社会治理,推进市域社会治理现代化。”随着党的十九届五中全会精神的深入学习和贯彻落实,各地必将进一步处理好市域范围内城乡与市域与基层之间的关系,加强区域统筹协调,完善市域范围社会治理体制机制和资源协调保障机制,形成一个基层治理为市域社会治理打基础、市域社会治理现代化带动基层治理现代化的良好局面。

总之,《建议》关于为基层治理创造条件的论述十分丰富,既有加法(放权、赋能),也有减法(减负),还有乘法(提质、增效、联动),具有极强的思想性、方向性和指导性,各地各部门应本着《建议》提出的“着力固根基、扬优势、补短板、强弱项”的要求,从实际出发,缺什么就补什么,什么薄弱就加固什么,哪方面有优势就做强做大做优哪方面优势,通过一系列扎实有效的举措不断提高城乡基层治理水平,把为民服务落实到基层,把矛盾纠纷化解在基层,努力增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

(作者系中央宣讲团成员、民政部副部长)

丁业现主持区政协党组理论学习中心组学习会强调 紧跟时代步伐 锚定目标任务 担负起新时代赋予西藏政协的新使命 且科洛桑久美索朗仁增卓嘎雷桂龙出席

本报拉萨11月10日讯(记者 杨子彦)9日,区党委常务副书记、区政协党组书记丁业现主持召开区政协党组、机关党组理论学习中心组学习会,传达学习党的十九届五中全会文件并开展交流研讨。

区党委常委、区政协党组副书记、副主席且科,区政协党组成员、副主席洛桑久美、索朗仁增、卓嘎、雷桂龙出席会议。

丁业现说,党的十九届五中全会是我们党在全面建成小康社会胜利在望、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的重要历史时刻,在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议。区政协党组要坚决按照区党委部署和吴英杰书记要求,把学深悟透全会精神特别是习近平总书记重要报告、重要说明、重要讲话精神 and 全会形成的《建议》作为首要政治任务,与深入学习贯彻中央第七次西藏工作座谈会精神和总书记关于西藏工作的重要论述结合起来,与西藏政协当前工作实际、面临形势任务结合起来,认真领会核心要义和精神实质,勇于担当、忠诚履职,使之转化为做好西藏政协工作的强大动力。

丁业现强调,全区各级政协组织、政协各参加单位和政协委员要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到

“两个维护”,深刻认识我国进入新发展阶段的重大意义、有利条件和重要特征,科学把握新发展阶段面临的新机遇新挑战,深刻认识人民对美好生活的向往,深刻认识经济长期向好的基本面,牢牢把握重要战略机遇期,准确识变、科学应变、主动求变,为开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军凝聚智慧和力量。要准确把握二〇三五年远景目标和“十四五”时期我国发展的指导方针、主要目标、重点任务,准确把握新时代党的治藏方略,聚焦“四个确保”和“稳定、发展、生态、强边”四件大事,围绕广泛发动群众参与反分裂斗争、铸牢中华民族共同体意识、推进藏传佛教中国化、高质量发展、加强党的建设特别是政治建设等重点工作,着力提升履职能力水平,切实担负起新时代赋予西藏政协的新使命。要牢牢把握构建新发展格局的战略构想和重要着力点,切实把思想和行动统一到党中央和区党委决策部署上来,紧扣贯彻新发展理念、推进高质量发展、构建新发展格局,把力量凝聚到长治久安和高质量发展各项任务上来,把“三个重要”作用和“三个赋予、一个有利于”要求贯穿于专门协商机构履职全过程、各方面,使政协制度优势转化为治边稳藏效能。

本报拉萨11月10日讯(记者 李梅英)先进的事迹感人至深,榜样的力量催人奋进。尼玛扎西先进事迹经媒体报道后,在社会上引发热烈反响。自治区农科院干部职工纷纷表示,要以尼玛扎西院长为榜样,积极发扬在他身上充分演绎的“特别能吃苦、特别能战斗、特别能忍耐、特别能团结、特别能奉献”的“老西藏精神”,再接再厉,争取把更多的成果留在农户家,齐心协力为群众致富奔小康增添动力。

区农科院副院长扎西说:“尼玛扎西院长的先进事迹在全院引起了强烈反响,尼玛扎西院长是西藏科技工作者的杰出代表,是雪域农科人的楷模,是我们的榜样,是和平安年代的英雄,他牺牲在自己热爱的岗位上,用生命书写了人生价值,他是当代最可爱的人,他没有走,他永远活在我们心中。我们要继承尼玛扎西院长的遗志,完成他未竟的事业,为西藏农牧科技事业贡献力量。”

区农科院农业所副研究员王玉林说:“直到今天,我脑袋里还像放电影一样,回忆着与尼玛扎西院长在一起的点点滴滴,尼玛扎西院长品德高尚,顾全大局,从不考虑个人得失,工作上追求精益求精,经常加班,留给自己和家人的时间少之又少。很遗憾没能跟着尼玛扎西院长学习更多的青稞知识。在今后的工作中,我一定以尼玛扎西院长为榜样,真正把论文写在大地上,把成果留在农户家。”

尼玛扎西对我区农牧业发展所作的贡献,不仅仅局限于青稞产业上。2012年以来,尼玛扎西相继提出的藏北草地畜牧业科技示范基地、藏东南生态农牧业示范基地、藏西旱地农业综合技术示范区等农科院区域创新体系框架已经基本形成,他指导建设的日喀则国家农业科技园区、那曲国家农业科技园区、林芝国家农业科技园区等国家级科技示范基地,正在发挥科技引领作用。

区农科院畜牧所所长巴桑旺堆表示,尼玛扎西院长对西藏畜牧业科技创新、产业发展非常重视,倾注了大量心血。多年来,他立足区位优势 and 资源特点,对牦牛、奶牛、羊业等领域超前谋划,提前部署科技创新、人才培养等工作。2008年,尼玛扎西院长通过国际合作项目,首次提出引进娟姗牛冻精与当地黄牛进行杂交改良,培育适应性强、产奶量高、耐粗饲、易管理的奶牛品种思路,为把白朗县打造成为全区规模最大的娟姗牛繁育基地打下了坚实的基础。他主导推动的萨福克肉羊与当地绵羊经济杂交与短期育肥科技成果转化,在日喀则市江孜县、白朗县、桑珠孜区得到广泛推广应用,拓宽了农牧民群众的增收渠道。

区农科院草业所所长王敬龙说:“尼玛扎西院长的眼界开阔,能紧密联系国家和自治区发展战略。在具体工作中又能紧密结合我区实际,围绕农牧业发展的需求,他的决策都有很强的前瞻性和可操作性。这是我们这些农牧业科技工作者需要进一步学习的地方。在今后的工作中,我一定会紧紧围绕党中央及自治区党委、政府乡村振兴战略和生态文明建设的战略布局,立足我区资源禀赋及草业发展需求,坚持新发展理念,以市场需求为导向,以生态型草种和生态型草种的发掘、利用为突破口,做好草地畜牧业生产和草地生态保护两篇大文章,建立健全草种业体系、草地生态修复与提升体系和饲草生产体系,完成尼玛扎西院长的长远谋划,服务好我区广大农牧民群众。”

在尼玛扎西等人的推动下,西藏渔业资源保护与利用等研究也屡获佳绩。区农科院水产所副研究员周建设表示:“尼玛扎西院长重视人才,这也是我们近几年能取得较大进步的原因所在,他对科研那股认真的劲头,值得我好好学习。”

我区“体育项目进校园”活动拉开帷幕

本报拉萨11月10日讯(记者 郑璐 袁海霞)近日,由西藏自治区体育局、自治区教育厅主办的2020年西藏自治区“体育项目进校园”活动启动仪式在拉萨市实验小学本部校区举行,标志着我区“体育项目进校园”系列活动正式拉开帷幕。

此次在拉萨市实验小学的活动为期4天,共有阳光排舞、小篮球两个项目,约500人参加了此次活动。国家级排舞教练员次仁吉、优秀篮球教练员且增罗布组织学生进行排舞和篮球培训。该校三年级学生郭浩再报了阳光

「您未竟的事业 我们来完成」 自治区农科院干部职工追忆尼玛扎西

驰骋赛场



近日,由自治区社会和民族传统体育指导管理中心主办、自治区马术协会承办的2020年西藏自治区民族传统体育项目培训暨赛事活动在自治区赛马场举行。

本届赛马活动以竞技马术为主,来自我区各省市的马术爱好者参加了速度赛马3000米、速度赛马5000米、速度赛马8000米和马上恰恰达、马上射箭比赛等项目。

图为选手在参加马上射箭比赛。

本报记者 洛桑 摄

奋力谱好“三部曲” 精准选派指导员

我区推动两新组织“两个覆盖”再上新台阶

本报拉萨11月10日讯(记者 王雨霏)为贯彻落实中央和自治区党委关于加强非公有制经济组织和社会组织党建工作系列部署要求,不断扩大两新组织党的组织和党的工作覆盖,自治区党委两新工委以选派两新组织党建工作指导员为抓手,推动全区两新组织“两个覆盖”再上新台阶,为新时代西藏长治久安和高质量发展奠定组织基础。

选好顶层设计“指挥曲”,选派管理规范有序。制定《自治区级非公有制经济组织和社会组织党建工作指导员选派

管理办法》,对选什么样的人、为什么地方选人、选人去做什么和怎么做、做成什么样等问题作出明确规定,并为每名党建工作指导员颁发聘书,让责任与荣誉并行。截至目前,全区共选派两新组织党建工作指导员1360名,联系指导1745家两新组织,实现了党建工作指导员全覆盖。驻大德信会计师事务所有限公司党建工作指导员德央说:“作为一名退休老党员,一听说要向两新组织选派党建工作指导员,我第一时间报了名,退休不褪色,我相信自己一定能做好这份工作,

不辜负党对我多年的培养。”

选好培训引导“激励曲”,能力水平全面提升。区党委两新工委举办了为期两期西藏自治区级两新组织党建工作指导员专题培训班,对自治区级302名党建工作指导员进行了40个课时的培训,重点学习两新组织党组织建设、党员培养教育管理等内容,解答如何在两新组织开展党建工作、怎么帮助两新组织因地制宜开展组织生活等问题。同时,为每名党建工作指导员发放工作手册,帮助他们尽快熟悉工作、进入角色。各