

更好肩负起新时代的职责任命

——论学习贯彻习近平总书记在中青年干部培训班开班式上重要讲话

人民日报评论员

党和人民事业要继往开来，就要有新生力量。培养选拔优秀年轻干部，关乎党的命运、国家的命运、民族的命运、人民的福祉，是百年大计。

在2020年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上，习近平总书记发表重要讲话，强调各级党组织要有针对性地加强对年轻干部的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，明确培养年轻干部的正确途径，坚决克服干部培养中的形式主义，帮助他们更好解决实际问题能力，让他们更好肩负起新时代的职责任命。

问题是时代的声音，历史总是在不断解决问题中前进的。坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点，我们党领导人民干革命、搞建设、抓改革，都是为了解决我国的实际问题。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，其中一条很重要的经验就是坚持问题导向，把解决实际问题作为打开工作局面的突破口。历史和现实充分表明：每个时代总有属于它自

己的问题，只要科学地认识、准确地把握、正确地解决这些问题，就能够把我们的社会不断推向前进。年轻干部只有不断提高解决实际问题能力，在实践中锤炼本领，才能更好为实现新时代党的历史使命不懈奋斗。

当今世界正经历百年未有之大变局，外部环境出现更多不稳定性不确定性。明年我们将进入“十四五”时期，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。进入新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，需要解决的问题会越来越多样、越来越复杂。我国继续发展具有多方面优势和条件，但发展不平衡不充分问题仍然突出。抗击新冠肺炎疫情斗争取得重大战略成果，但决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，夺取全面胜利，还需要付出持续努力。“提高解决实际问题的能力”是对当前复杂形势、完成艰巨任务的迫切需要，也是年轻干部成长的必然要求。”正如习近平总书记在讲话中深刻指出的，“面对复杂形势和艰巨任务，我们要在危机中

育先机、于变局中开新局，干部特别是年轻干部要提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力，勇于直面问题，想干事、能干事、干成事，不断解决问题、破解难题。”

“天行健，君子以自强不息。”我们正处在大有可为的新时代，唯有牢记初心使命、勇于担当作为、善于攻坚克难，才能抓住机遇、应对挑战，赢得主动、赢得未来。干部特别是年轻干部要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，积极投身新时代中国特色社会主义伟大实践，经风雨、见世面，真刀真枪锤炼能力，以过硬本领展现作为，抓铁有痕、踏石留印，稳扎稳打向前进，过了一山再登一峰，跨过一沟再越一壑，通过不断解决问题、化解难题开创工作新局面，以不负重托、不辱使命。

（新华社北京10月11日电）

（紧接第一版）以设立经济特区40周年为契机，在中央改革顶层设计和战略部署下，支持深圳实施综合改革试点，是新时代推动深圳改革开放再出发的又一重大举措。是建设中国特色社会主义先行示范区的关键一招，也是改革创新方式方法的全新探索，为贯彻落实习近平总书记关于深圳改革发展的重大指示批示精神和《中共中央、国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》有关要求，积极稳妥做好综合改革试点工作，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，按照党中央、国务院决策部署，牢牢把握正确改革方向，围绕中国特色社会主义先行示范区的战略定位和战略目标，赋予深圳在重点领域和关键环节改革上更多自主权，支持深圳在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放，率先完善各方面制度，构建高质量发展体制机制，推进治理体系和治理能力现代化，加快形成全面深化改革、全面扩大开放新格局，推动更高水平深港合作，增强在粤港澳大湾区建设中的核心引擎功能，努力创建社会主义现代化强国示范城市。

（二）工作原则

——坚持解放思想、守正创新。坚持和加强党的全面领导，坚持中国特色社会主义道路，坚持以人民为中心的发展思想、实事求是，固根基、扬优势、补短板、强弱项。

——坚持市场化、法治化、国际化。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推进改革与法治双轮驱动，实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。

——坚持系统集成、协同高效。突出改革系统性、整体性、协同性，聚焦重点领域和关键环节，推动各方面制度更加衔接配套、成熟定型，实现改革目标集成、政策集成、效果集成。

——坚持先行先试、引领示范。坚持问题导向、目标导向、结果导向，给予充分改革探索空间，在遵循宪法和法律、行政法规基本原则前提下，允许深圳立足改革创新实践需要，根据授权开展相关试点试验示范。鼓励大胆创新、真抓实干，注重经验总结，及时规范提升，为全国提供示范。

——坚持底线思维、稳步实施。提前预设底线情形，在风险总体可控前提下，科学把握时序、节奏和步骤，分期分步、稳妥有序推进改革。

（三）主要目标。2020年，在要素市场化配置、营商环境优化、城市空间统筹利用等重要领域推出一批重大改革措施，制定实施首批综合改革授权清单，推动试点开好局、起好步。2022年，各方面制度建设取得重要进展，形成一批可复制可推广的重大制度成果，试点取得阶段性成效。2025年，重要领域和关键环节改革取得标志性成果，基本完成试点改革任务，为全国制度建设作出重要示范。

二、完善要素市场化配置体制机制

（四）支持在土地管理制度上深化探索。将国务院可以授权的永久基本农田以外的农用地转为建设用地审批事项委托深圳市政府批准。支持在符合国土空间规划要求的前提下，推进二三产业混合用地。支持盘活利用存量工业用地，探索解决规划调整、土地供应、收益分配、历史遗留用地问题。探索利用存量建设用地进行开发建设的市场化机制，完善闲置土地使用权收回机制。深化深汕特别合作区等区域农村土地制度改革。支持依托公共资源

交易平台建设自然资源资产交易市场，完善一二级市场联动的土地市场服务监管体系。试点实行土地二级市场预告登记转让制度。

（五）完善适应超大城市特点的劳动力流动制度。深化户籍制度改革，调整完善积分落户政策。完善居住证制度，鼓励根据实际扩大公共服务范围、提高服务标准，稳步推进基本公共服务常住人口全覆盖。允许探索适应新技术、新业态、新产业、新模式发展需要的特殊工时管理制度。

（六）支持在资本市场建设上先行先试。推进创业板改革并试点注册制，试点创新企业境内发行股票或存托凭证（CDR）。建立新三板挂牌公司转板上市机制。优化私募基金市场准入环境。探索优化创业投资企业市场准入和发展环境。依法依规开展基础设施领域不动产投资信托基金试点。在中国人民银行数字货币研究所深圳下属机构的基础上成立金融科技创新平台。支持开展数字人民币内部封闭试点测试，推动数字人民币的研发应用和国际合作。

（七）加快完善科技成果转化相关制度。改革科研项目立项和组织方式，建立主要由市场决定的科技项目遴选、经费分配、成果评价机制。深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，在探索赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权、成果评价、收益分配等方面先行先试。探索政府资助项目科技成果专利授权发明人或设计人、中小企业转让和利益分配机制，健全国有企业科研成果转化利益分配机制。完善技术成果转化公开交易与监管体系。

（八）加快培育数据要素市场。率先完善数据产权制度，探索数据产权保护和利用新机制，建立数据隐私保护制度。试点推进政府数据开放共享。支持建设粤港澳大湾区数据平台，研究论证设立数据交易市场或依托现有交易场所开展数据交易。开展数据生产要素统计核算试点。

（九）健全要素市场评价贡献机制。率先探索完善生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬。充分尊重科研、技术、管理人才，探索充分体现技术、知识、管理、数据等要素价值的实现形式。深入推进区域性国资国企综合改革试验，支持建立和完善符合市场经济规律与企业家成长规律的国有企业领导人员管理制度，探索与企业市场地位和业绩贡献相匹配、与考核结果紧密挂钩、增量业绩决定增量激励的薪酬分配和长效激励约束机制。

三、打造市场化法治化国际化营商环境

（十）进一步完善公平开放的市场环境。在全国统一的市场准入负面清单基础上，制定深圳放宽市场准入特别措施清单，放宽能源、电信、公用事业、交通运输、教育等领域市场准入。进一步放宽前沿技术领域的外商投资准入限制。支持完善公平竞争制度。完善经营道路运输业务审批机制。试点能源领域许可审批告知承诺制。推进破产制度和机制的综合配套改革，试行破产预重整制度，完善自然人破产制度。

（十一）打造保护知识产权标杆城市。开展新型知识产权法律保护试点，完善互联网信息等数字知识产权财产权益保护制度，探索建立健全证据披露、证据妨碍排除和优势证据规则，建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度。探索在部分知识产权案件中实行举证责任转移制度。实施知识产权领域以信用为基础的分级分类监管。

（十二）完善行政管理体制和经济特区立法。按程序赋予深圳在干部和机构管理、统筹使用各类编制资源等方面更大自主权。探索完善行政争议多

元解决机制，健全行政复议与行政诉讼衔接机制。支持深圳扩大经济特区立法空间，在新兴领域加强立法探索，依法制定经济特区法规规章。

四、完善科技创新环境制度

（十三）优化创新资源配置方式和管理机制。支持实行非竞争性、竞争性“双轨制”科研经费投入机制。推动完善科研机构管理机制，建立常态化的政企科技创新咨询制度。实施高层次人才定向培养机制。

（十四）建立具有国际竞争力的引才育才制度。按程序赋予深圳外国高端人才确认函权限，探索优化外国人来华工作许可和工作类居留许可审批流程。支持探索制定外籍“高精尖缺”人才认定标准，为符合条件的外籍人员办理R字签证和提供出入境便利。为符合条件的外籍高层次人才申请永久居留提供便利。支持探索建立高度便利化的境外专业人才执业制度，放宽境外人员（不包括医疗卫生人员）参加各类职业资格考试的限制。

五、完善高水平开放型经济体制

（十五）加大制度型开放力度。支持以规则衔接深化粤港澳大湾区合作发展。充分发挥中国（广东）自由贸易试验区深圳前海蛇口片区全面深化改革和扩大开放试验田作用，形成更多可复制可推广的制度创新成果。加强对重大疑难涉外商事案件的业务指导。支持完善法治领域跨境协作机制，健全国际法律服务和纠纷解决机制。

（十六）扩大金融业、航运业等对外开放。支持符合条件的在深境内企业赴境外上市融资。开展本外币合一跨境资金池业务试点。支持深圳在推进人民币国际化方面先行先试，推动完善外汇管理体制。支持符合条件的外资金融机构在深圳依法依规发起设立证券公司、基金管理公司。支持符合条件的外资机构在深圳依法依规获取支付业务许可证。推动构建与国际接轨的金融规则体系。探索完善国际船舶登记制度。率先深圳国际航行船舶保税加油许可权，进一步放开保税燃料油供应市场。

六、完善民生服务供给体制

（十七）创新医疗服务体系。支持在深圳开展国际前沿药品临床应用。探索完善医疗服务跨境衔接，建立与国际接轨的医学人才培养、医院评审认证标准体系。支持建设全新机制的医学科学院。支持完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系。

（十八）探索扩大办学自主权。探索扩大在深高等学校办学自主权。在符合国家相关政策规定前提下，支持深圳引进境外优质教育资源，开展高水平中外合作办学。赋予深圳对企业博士后科研工作站分站的设计和撤销权限。

（十九）优化社会保障机制。探索公共服务多元化供给新机制，加快构建以促进健康为导向的创新型医保制度。支持完善普惠婴幼儿照护服务体系。鼓励利用全国一体化政务服务平台实现医保政务服务一体化办理。支持健全公共就业服务和终身职业技能培训制度。

（二十）完善文化体育运营管理体制。支持深化文艺院团改革，完善院团管理体制、运行机制和利益分配制度。按程序赋予省级电视剧审查等管理权限。支持建设适用国际通用规则的文化艺术品（非文物）拍卖中心。支持开展体育消费城市试点，推进体育产业创新试验，创新促进体育赛事发展的服务管理机制和安保制度。

七、完善生态环境和城市空间治理体制

（二十一）健全生态建设和环境保护制度。支持完善生态保护红线、环境

“年轻干部要起而行之、勇挑重担，积极投身新时代中国特色社会主义伟大实践，经风雨、见世面，真刀真枪锤炼能力，以过硬本领展现作为、不辱使命。”

习近平总书记在2020年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表的重要讲话，在广大干部群众中引发强烈反响。大家表示，一定要以习近平总书记重要讲话精神为指引，练就过硬本领、勇于担当作为，不断提高解决实际问题能力，积极投身新时代中国特色社会主义伟大实践。

走进吉林省梨树县青堆子村，秋收时节的田野中，玉米泛着金黄。在当地凤凰山农机农民专业合作社，理事长韩凤香连日来和农户们一起收割玉米，忙得不亦乐乎。一穗穗玉米收割归仓，韩凤香和农户们看在眼里，喜在心上。

“习近平总书记指出，年轻干部要提高政治能力。作为合作社负责人，同样需要不断提高政治站位，确保粮食安全，稳定农民基本收益。”韩凤香表示，今后要带领更多农户发展规模化、集约化生产经营，通过普及现代农业技术，提高抵御风险的能力，努力保障好粮食生产。

调查研究是谋事之基、成事之道。年轻干部提高工作本领，离不开这个“传家宝”。“调查研究是做好工作的基本功，我们要落实好总书记重要讲话精神，倾听基层干部群众所想所急所盼，在调研中掌握真实情况。”甘肃省兰州市教育局局长南军说，教育事业肩负着为党育人、为国育才的神圣使命。办人民满意的教育，教育系统干部更要加强调查研究，找准制约教育发展的症结，努力为国家培养担当民族复兴大任的时代新人。

工作中不忽视一个风险，不放过一个隐患，方能未雨绸缪、防患未然。作为国家援鄂抗疫医疗队成员，北京大学第一医院人力资源处处长、消化内科副主任田雨，在武汉抗疫一线坚守了60个日夜。如今，在历经武汉保卫战和北京新发地聚集性疫情的考验后，对于做好常态化疫情防控工作，健全预警响应机制，田雨有了更多的体会和思考。

“习近平总书记强调，要增强风险意识，下好先手棋、打好主动仗，做好随时应对各种风险挑战的准备。作为医疗领域的年轻干部，要努力成为在工作领域的行家里手，不断提高应急处突的知识和胆识；医疗机构也要把应对突发公共卫生事件作为工作的重中之重，坚持平战结合，努力做到迅速动员、迅速隔离、迅速救治。”田雨说。

干部是人民的勤务员，时刻把群众安危冷暖放在心上，方显公仆本色。在武汉市青山区青和居社区、社区党总支书记桂小妹最近格外忙碌。她和社区干部们一起，一边组织开展秋冬防疫工作，一边向居民宣讲社区抗疫先进事迹。作为武汉市最大的公租房小区，青和居社区常住人口8200余人，疫情发生以来，桂小妹和社区街道干部们下网格、入楼栋、进家门，构筑起社区群防联控的铜墙铁壁。

“作为基层干部，为人民群众服务，成为群众的贴心人就是我们的职责使命。”学习了习近平总书记重要讲话后，桂小妹表示，群众利益无小事，今后要努力将伟大抗疫精神转化到社区工作的行动中来，在破解社区治理难题、精准服务居民、化解基层矛盾等方面不断贡献自己的力量。

知而不行，只是未知。把工作落到实处、干出成效，是衡量干部能力和作风的重要标准。

“身为一线扶贫干部，现阶段最重要的工作是巩固好脱贫成果，保持决战的状态，为下一阶段乡村振兴打好基础、做好准备。”贵州省威宁彝族回族苗族自治县新发乡松发村驻村第一书记李大奎说。时下，他正忙着动员村民加紧采收成熟的佛手瓜。

在基层扶贫5年多，转战3个深度贫困村，解决了一个又一个贫困难题，李大奎表示，这不仅给自己带来了成就感，更给贫困群众带去了获得感与幸福感。“目前全村还有12户26人没有脱贫。总书记要求年轻干部要提高抓落实能力，更让我坚定了脚踏实地攻下最后脱贫堡垒的决心和信念。”李大奎说。

新时代呼唤新作为，面对形势任务变化，年轻干部必须坚持创新思维，准确识变、科学应变、主动求变。

“作为科技领域中青年干部，如何提高改革攻坚能力，落实好总书记重要讲话精神，是当前正在思考的课题。”中国科学技术大学科研部副部长苑震生表示，目前中科大正围绕“执着攻关创新”开展学术大讨论，在鼓励原始创新、推进协同攻关的同时，营造有利于科技创新的工作环境，让科研的“冷板凳”变得“有温度”，努力推动科技创新成果不断涌现。

（记者 王子铭 薛钦峰 白丽萍 林苗苗 李伟 刘智强 徐海涛）

练就过硬本领 勇担时代重任

——习近平总书记在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的重要讲话指明奋进方向

新华社记者

