

# 以科技创新催生新发展动能

## ——论学习贯彻习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上重要讲话

人民日报评论员

创新就是生产力，企业赖以以强，国家赖以以盛。在经济社会领域专家座谈会上，习近平总书记强调要以科技创新催生新发展动能，指出实现高质量发展，必须实现依靠创新驱动的内涵型增长，要求大力提升自主创新能力，尽快突破关键核心技术，强调这是关系我国发展全局的重大问题，也是形成以国内大循环为主体的关键。

创新是引领发展的第一动力，抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，大力实施创新驱动发展战略，推动我国科技事业发生历史性变革、取得历史性成就，开创了新时代经济社会发展新局面。今天，我国已经成为具有重要影响力的科技大国，科技创新对经济社会发展的支撑和引领作用日益增强。同时，我国发展还面临重大科技瓶颈，关键领域核心技术受制于人的格局没有从根本上改变。要实现高质量发展，就必须坚定不移不移贯彻新发展理念，走创新驱动发展之路，更多依靠科技进步和全面创新，充分发挥科技第一生产力作用。

## 中共中央国务院关于对《首都功能核心区控制性详细规划(街区层面)(2018年-2035年)》的批复

(紧接第一版) 要深刻把握“都”与“城”、保护与利用、减量与提质的关系，把服务保障中央政务和治理“大城市病”结合起来，推动政务功能与城市功能有机融合，老城整体保护与有机更新相互促进，建设政务环境优良、文化魅力彰显、人居环境一流的首善之区。

三、突出政治中心的服务保障。结合非首都功能疏解，统筹好北京市搬迁腾退公用房的承接利用，优化中央党政机关办公布局，稳步推进核心区功能重组，以更大范围空间布局支撑中央政务活动。从疏解腾退、功能置换、文物保护、服务保障、环境提升等方面制定规划管控与实施措施，抓好中南海及周边、天安门—长安街等重点地区综合整治。加强环境保护，推进精细化治理，提升城市品质，营造安全、整洁、有序的政务环境。加强城市服务保障，完善政务交通出行保障机制，构建安全可靠的市政基础设施体系。金融街等现有功能区和王府井、西单等传统商业区，要在符合北京城市总体规划定位的前提下优化提质，成为展示新时代首都改革开放成果的窗口。

四、强化“两轴、一城、一环”的城市空间结构。塑造平缓开阔、壮美有序、古今交融、庄重大气、国际交往功能为主，体现庄严、沉稳、厚重、大气的形象气质。中轴线以文化功能为主，是体现大国首都文化自信的代表地区。推动老城整体保护与复兴，使之成为体现中华优秀传统文化的代表地区。沿二环路建设展示历史人文景观和现代化首都风貌的公园环。加强空间秩序管控与特色风貌塑造，保护好传统文化基因，通过对公共空间和建筑形态的精细引导，形成承载传统风貌基调的眺望景观、城市色彩与第五立面，展现千年古

(紧接第一版) 跑好决胜全面小康“最后一公里”，就要始终坚守人民立场，坚持把保障和改善民生放在突出位置，让改革发展成果更多、更公平、更实在地惠及最广大人民群众；要紧紧围绕打赢脱贫攻坚战这一全面建成小康社会的底线任务，扎实做好脱贫攻坚收官各项工作，确保脱贫攻坚务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实；要聚焦解决“三保障”薄弱环节，围绕教育、医疗、就业、安全饮水等领域，补足民生领域突出短板，真正把好事办好、让群众说好。

全面小康，是由人民检验的小康。当前，全面建成小康社会从决定性成就到全面胜利，还要走最后一段最艰难的路，越接近终点，越考验耐力；越接近目标，越应拧紧发条。我们必须进一步把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，统一到区委工作要求上来，提高政治站位，保持战略定力，锤炼抓纲抓主要抓细的过硬作风，充分激发干事创业的积极性主动性创造性，一步一个脚印地抓好落实，一项工作一项工作地抓好落地，努力使人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，确保全面建成小康社会的“西藏答卷”获得人民认可、经得起历史检验。

时代的奇迹在砥砺前行中延续，人民的小康在接续奋斗中实现。让我们以必胜的信念、昂扬斗志、坚毅的行动，一鼓作气、决战决胜，坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利，乘势而上建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化西藏。

“十四五”时期我国将进入新发展阶段，国内外环境的深刻变化带来一系列新机遇新挑战。根据我国发展阶段、环境、条件变化，党中央作出了加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重大战略部署。在危机并存、危中有机、危可转机的新发展阶段，要加快形成新发展格局，很重要的一条就是以科技创新催生新发展动能。要看到，当前新一轮科技革命和产业变革加速演变，更加凸显了加快提高我国科技创新能力的紧迫性。只有大力推动科技创新，加快关键核心技术攻关，才能下好先手棋、打好主动仗，把竞争和发展的主动权牢牢掌握在自己手中，重塑我国国际合作和竞争新优势。还要看到，只有进一步夯实创新基础，加快科技成果转化，加快推进数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业，形成更多新的增长点、增长极，提高产业链供应链稳定性和现代化水平，才能使国内大循环活力更加强劲，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展，打造未来发展新优势。

现在，我国科技实力正处于从量的积累向质的飞跃、点的突破向系统能力提升的重要时期。要充分发

都菁华、东方人居画卷。

五、坚定有序疏解非首都功能。坚持有序推进、久久为功，疏解整治与优化提升并举，治理“大城市病”。发挥北京市和中央行政及企事业单位的带头作用，有序推动部分行政性及事业性服务机构，产业及教育科研、医疗、商业、交通集散、旅游等功能的疏解。完善支持疏解腾退空间资源统筹利用的政策，疏解腾退空间要优先保障中央政务功能，完善城市服务保障。深化拓展疏解整治促提升专项行动，综合运用行政、市场、法治等手段，进一步巩固成果，完善长效机制。实施人口、建设规模双控，降低人口、建筑、商业和旅游密度，让核心区“静”下来。充分发挥“两翼”的承接作用，共同做好疏解和承接工作，北京中心城区外其他地区可梯次承接部分适宜功能。

六、加强老城整体保护。北京老城是中华文明源远流长的伟大见证，具有无与伦比的历史、文化和社会价值，是北京建设世界文化名城、全国文化中心最重要的载体和根基。严格落实老城不能拆拆的要求，坚持“保”字当头，精心保护好这张中华文明的金名片。加强老城空间格局保护，保护好两轴与四重城廓、棋盘路网与六海八水的空间格局，彰显独一无二的壮美空间秩序。以高水平的城市设计强化老城历史格局与传统风貌，形成传承蕴含深厚历史文化内涵、庄重典雅的空间意象。扩大历史文化街区保护范围，保护好胡同、四合院、名人故居、老字号，保留历史肌理。以中轴线申遗保护为抓手，带动重点文物、历史建筑腾退，强化文物保护及周边环境整治。涉及的中央党政机关及部队驻京单位要带头支持，统筹做好文物保护、腾退开发和综合利用，做到不求所有、但求所保，向社会开放。

(紧接第一版) 55年来，随着西藏社会经济的不断发展，失业、养老、医疗等配套改革稳步推进，覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系正逐步完善，更好体现社会公平正义，努力满足人民群众差异化需求。

### 兜住底线 保驾护航

清晨，秋日的阳光柔柔地洒在树梢上，72岁的阿旺和老伴普布央宗十指相扣，沿着整洁的道路散步。

从2015年开始，央宗二人几乎每天都在服务中心的院子里散步。这是拉萨市曲水县特困人员集中供养服务中心日常的一幕。目前，包括92名孤寡老人在内的155名供养对象在这座花园式的院子里安享晚年。

无独有偶，在昌都市边坝县特困人员集中供养服务中心，护理员牛都正在为96位老人耐心服务。

参加工作虽有10多年，但还不到30岁的牛都动作很是老练：心理抚慰、护理保健、管理服务样样做得得心应手。

10多年来，牛都亲眼见证了该区养老服务工作的发展变化：住宿、医疗等设施日趋完善，以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为支撑覆盖城乡的养老服务体系基本建立。社会福利、慈善事业、优抚安置等制度进一步完善，切实保障了群众基本生活需求，兜住了民生保障底线。

在拉萨，城关区八廓街道白林社区孤寡老人扎西央金每天都会得到社区工作人员的精心照顾。老人告诉记者：“我79岁了，两只眼睛都做过手术，现在只有一只能看到一点光亮。工作人员每天早上上给我送茶，中午又要送饭，还要打扫卫生，对我照顾得特别周到。”

在日喀则，诺倍儿童福利院自2008年成立至今，已有8名孤儿进入小学、中学，11人顺利考入高中、大学，8人完成学业并顺利找到工作。

在山西，扎囊县扶贫助残服饰就业创业有限责任公司的残疾工人在南在制作藏式门窗、羊毛藏式服装等。公司法人落桑说：“这些残疾工人每个月除生活补贴外，还能通过工作获得不错的收入，自信心也大大增强。”

……

如今，在广阔的西藏大地上，民生兜底保障制度不断健全，

挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的显著优势，打好关键核心技术攻坚战；紧紧依托我国超大规模市场和完备产业体系，创造有利于新技术快速大规模应用和迭代升级的独特优势，加速科技成果向现实生产力转化，提升产业链水平，维护产业链安全；着力发挥企业在技术创新中的主体作用，使企业成为创新要素集成、科技成果转化的生力军，打造科技、教育、产业、金融紧密融合的创新体系。基础研究是创新的源头活水，我们要加大投入，鼓励长期坚持和大胆探索，为建设科技强国夯实基础。要坚持开放创新，加强国际科技交流合作，大力培养和引进国际一流人才和科研团队，加大科研单位改革力度，最大限度调动科研人员的积极性，提高科技产出效率。

中华民族是勇于创新、善于创新的民族。实践告诉我们，伟大事业都基于创新，抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。立足科技创新，释放创新驱动的原动力，让创新成为发展基点，拓展发展新空间，创造发展新机遇，打造发展新引擎，我们就一定能推动中国号航船劈波斩浪、行稳致远，迎来更加光明的发展前景。

(新华社北京8月27日电)

系，健全预警响应机制，全面提升防控和救治能力，提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。坚持预防为主、防治结合，做优做强区县级疾病预防控制中心，加强社区卫生服务中心建设，筑牢基层公共卫生“网底”。强化街道公共卫生职责，发挥社区公共卫生委员会作用。深入开展爱国卫生运动，改善公共卫生环境，引导市民形成良好习惯，助力健康北京建设。建设韧性城市，为应对突发公共卫生事件预留空间，加强城市通风廊道建设。建设应急救援物资储备库，完善大型公共设施平疫转换预案。全面提升老旧小区健康安全标准。

十、维护核心区安全。落实总体国家安全观，增强政治意识，坚持底线思维，做到平战结合，筑起坚固的国家安全屏障。针对防空袭、防灾害、防事故、防恐怖破坏等需要，在核心区规划建设过程中，高度重视重要目标的综合防护能力建设。严格控制建筑高度，加强安全管理和保障，建立统一指挥、统一管理、统一协调的安全保障体系，确保中央党政机关和中央政务活动绝对安全。

十一、坚决维护规划的严肃性和权威性。《核心区控规》是核心区规划、建设、管理的基本依据，由首都规划建设委员会负责组织实施，任何部门和个人不得随意修改、违规变更，新建改建项目要严格按照规划执行。首都规划建设委员会要发挥好把关、管重点、强监督的职能作用，加强规划实施的统筹协调，进一步健会议事、协调、督导常态化机制。北京市委和市政府要扛起守护好规划的职责，敢于坚持原则、唱黑脸，确保一张蓝图绘到底。驻北京市的党政军单位要带头遵守规划，支持北京市工作。各有关方面要齐心协力，把核心区规划好、建设好、管理好。

《核心区控规》执行中遇有重大事项，要及时向党中央、国务院请示报告。

中共中央  
国务院

2020年8月21日

祖国的花朵得到精心呵护，残障人士的权利得到关注，各类困难群众基本生活得到有效保障，社会福利事业取得的巨大成就为健全社会保障体系保驾护航。

### 幸福生活 共享发展成果

“驻村工作队帮我开了商店，给家里买了牦牛，每年我还能领到分红，现在的日子太幸福了。”说起现在的生活，林芝市巴城镇连别村村民德吉高兴地说。

早在几年前，德吉是村里的贫困户，她天生视力不好，丈夫去世后，留下了她和两个孩子，生活十分拮据。

为了帮助她早日脱贫，驻村工作队想了不少办法，并集资5万元为她修建了宽敞明亮的新商店，还添置了货架和桌椅。

脱贫攻坚以来，充分发挥社会保障兜底作用，建立完善社会保障兜底脱贫政策体系，成为“五个一批”的重要内容之一。

在推进社会保障兜底工作中，我区有效衔接农牧区低保标准与扶贫政策，低保标准从2016年的2250元提高到2019年的4450元，有力确保了建档立卡贫困人口病有所医、残有所助、生活有保障，构筑起了社会兜底保障的“安全网”。

社会保障同样要保障各族群众家庭子女受教育的权利。阿里地区普兰县霍尔乡中心小学学生央吉每天最开心的事就是午餐后可以领到大苹果：“我在学校吃得好好住得好，每天还有苹果吃。”

从1985年开始，我区对义务教育阶段农牧民子女实行“三包”政策。作为中央给予我区的一项特殊优惠政策，从2011年起，将符合条件的学前和高中阶段学生纳入“三包”政策实施范围，覆盖了从学前到高中阶段所有农牧民子女和城镇困难家庭子女。

“‘三包’和免费教育让学生家长零负担，家长都愿意送孩子上学。”拉萨市堆龙德庆区乃琼镇中心小学校老师格桑说，家长只需要把孩子送到学校，孩子的生活、学习全都不用操心。

到2019年，我区“五个100%”教育目标全面实现，学前双语幼儿园覆盖66.8%的行政村(居)，38.9%的学校实现智慧教育覆盖。

如今，覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立，保障项目日益完备，制度运行安全有序，保障水平稳步提高，人民群众更多地分享到经济社会发展的成果。

“一个现代化的社会，应该既充满活力又拥有良好秩序，呈现出活力和秩序有机统一。”

习近平总书记近日主持召开经济社会领域专家座谈会并发表重要讲话，强调以共建共治共享拓展社会发展新局面。

社会治理是国家治理的重要方面。围绕社会治理共同体、基层社会治理、社会公平正义等，专家学者和基层工作者结合自身实际不断深入学习领会习近平总书记的重要讲话精神。

习近平总书记在座谈会上指出，要完善共建共治共享的社会治理制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

我国社会结构正在发生深刻变化，互联网深刻改变人类交往方式，社会观念、社会心理、社会行为发生深刻变化。

中国社会科学院副院长蔡昉说，新时代面临着新课题，要深入实际，深刻认识国情。从国情出发，从中国实践中来，到中国实践中去，使理论和政策创新符合中国实际、具有中国特色。

“总书记关于社会治理的论述，与党的十九届四中全会精神一脉相承，更加着眼于‘十四五’时期经济社会发展发展的新特点、新趋势、新要求，提出了更有针对性的任务举措和目标要求。”中共中央党校(国家行政学院)社会和生态文明教研部主任龚维斌说。

清华大学公共管理学院院长江小涓认为，随着社会经济形势发生深刻变化，人们对美好生活的诉求更加广泛多元，不仅对物质文化生活提出了更高的要求，在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求也日益增长。这些立体的利益和诉求在许多方面相互制约和制衡，新时期的社会治理要兼顾各方，在各种利益和诉求中尽可能寻求最大公约数，达成平衡、形成共识。

福建省厦门市思明区委书记廖华生听了总书记对社会治理的论述感触颇深。思明区常住人口超过100万、人口密度较大，探索现代化社会治理迫在眉睫。

廖华生说，传统互帮互助的邻里温度在“钢铁丛林”“网络世界”里日渐冷却，组织碎片化、人际陌生化等特征日益凸显。“在新的社会结构下构建社会治理共同体，需要重新拉近居民与居民、居民与组织、组织与组织之间的距离，才能实现融合共建、联动共治、资源共享。”

习近平总书记指出，“十四五”时期如何适应社会结构、社会关系、社会行为方式、社会心理等深刻变化，实现更加充分、更高质量的就业，健全全覆盖、可持续的社保体系，强化公共卫生和疾控体系，促进人口长期均衡发展，加强社会治理，化解社会矛盾，维护社会稳定，都需要认真研究并作出工作部署。

作为我国人口大省和人口老龄化大省，山东在养老服务领域改革上下功夫，力争在2022年底前培训20万名养老护理员，将养老机构护理型床位占养老机构床位总数提高到55%以上……

“习近平总书记的讲话给我们未来的工作指明了方向。”山东省医保局局长张宁波说，要加快建设更加公平可持续的医疗保障制度，建立更加高效的医保支付机制，并加大改革力度以提升医疗保障和经办服务水平。

“社会治理与稳定、秩序、安全息息相关，在一定意义上，社会治理是民生，是发展的有机组成部分和内在要求。”龚维斌说。

基层治理是社会治理的重心。习近平总书记在座谈会上强调：“要加强和创新基层社会治理，使每个社会细胞都健康活跃，将矛盾纠纷化解在基层，将和谐稳定创建在基层。”

“社会治理归根结底是要回归到人。习近平总书记指出，要更加注重维护社会公平正义，促进人的全面发展和社会全面进步。这实际上揭示了社会治理的根本出发点和落脚点。”浙江工商大学校长郁建兴表示，社会发展进入新时代，人们对社会公共服务水平的要求在不断提升，这就需要我们不断创新和发展基层“三治融合”建设，自治增活力、法治强保障、德治扬正气，构建既稳定有序、又充满活力的社会治理新格局。

龚维斌认为，“更加注重维护社会公平正义”的论述，意味着在推进全面依法治国进程中，要更加注重对权利公平、机会公平、规则公平的保障，要更加注重让每个人都能共享改革发展的成果，从而实现共建共治共享的社会治理。

(记者 王优玲 白阳 王雨萧 付敏 邵鲁文 方向禹)

(新华社北京8月27日电)

## 中央组织部 部署开展“最美公务员”人选推荐工作

据新华社北京8月27日电 为培育和树立公务员先进典型，展示新时代公务员队伍精神风貌，中央组织部、中央宣传部以“牢记初心使命，践行‘两个维护’，勇于担当作为，服务群众”为主题，联合开展“最美公务员”学习宣传活动。近日，中央组织部办公厅印发通知，部署开展“最美公务员”人选推荐工作。

通知强调，推荐对象应当认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定“四个自信”，做到“两个维护”；不忘初心、牢记使命，深入贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央

## 加强宣传引导 强化约束激励 坚决制止餐饮浪费行为

(紧接第一版) 要突出问题导向，将工作重心聚焦在各类餐饮企业以及商务宴请、婚丧嫁娶等红白喜事；要突出重点人群，注重发挥党政机关、党政干部、公众人物和各类精神文明创建主体的示范作用。在餐饮行业、餐饮单位、党政机关、学校、医院、工厂等企业事业单位的食堂，大力推行适量点餐取餐、餐后主动打包的用餐文化。三要制定完善相关工作机制。要建立餐饮浪费行为的举报投诉、专项检查等制度机制，以刚性的制度约束、严格的制度执行、有力的监督检查、严厉的惩戒机制，大力整治“舌尖上的浪费”。四要加强监管。强化部门监管、属地监管、社会监督和社会共治，探索设立餐饮企业的“红黑榜”名单，把制止餐饮浪费的行为纳入居民公约、乡规民约、学生守则、行业规范等一些社会规范中，引领各族群众形成良好行为规范，形成政府、市场、社会共同推进的整体合力。

新华社记者

## 完善共建共治共享 拓展社会发展新局面

### ——专家学者干部群众热议习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上的重要讲话