

# 谋篇布局再塑优势 打造未来发展新格局

## ——学习领会习近平总书记在经济社会领域专家座谈会的重要讲话精神大家谈

习近平总书记在近日在经济社会领域专家座谈会上就推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局进一步指明方向。

连日来，专家学者和一些领域的实际工作者，围绕科技创新、深化改革、对外开放等，结合自身实际，深入学习领会习近平总书记的重要讲话精神。

### 优势转化 推动科技创新催生新动能

实现高质量发展，必须实现依靠创新驱动的内涵型增长。

“我们更要大力提升自主创新能力，尽快突破关键核心技术。”习近平总书记在座谈会上强调，这是关系我国发展全局的重大问题，也是形成以国内大循环为主体的关键。

“总书记多次强调过关键核心技术的重要性，一些关键技术是买不来的。”中国人民大学副校长刘元春说，只有通过夯实基础研究，在新的科研体系、新的创新战略下，发挥我国社会主义制度集中力量办大事的显著优势，攻克关键技术。

5G技术的应用和推广、移动支付的普及、线上消费快速增长……新技术新场景不断涌现，我国超大规模市场和完备产业体系的独特优势，正在加速推动新技术大规模应用和迭代升级。

清华大学公共管理学院院长江小涓认为，数字消费将向新领域延伸，出现多个百亿级、千亿级的新突破。与此同时，数字生产将会加快发展，以产业互联网为重要载体，从产业内部的纵向数字化，再到产业之间的横向数字化，发展空间极为广阔。“‘十四五’时期，制造业服务业数字化融合发展将成为趋势。今后，制造业产出中的生产性服务含量将大大增加。”

要发挥企业在技术创新中的主体作用，使企业成为创新要素集成、科技成果转化的生力军。“总书记在这次座谈会的讲话中强调了企业在技术创新中的作用和地位，这让我们备受鼓舞。”利亚德集团董事长李军表示，企业依靠科技创新取得了今天的成果，未来还将继续脚踏实地，埋头苦干，用业绩说话，用产品回馈社会。

“我国未来有很多科技成果可以通过国内的资本市场转化为财富。”中金公司董事总经理黄海洲认为，这些金融财富再反哺科研创新与基础研究，培养和吸引人才和科研团队，形成科技创新体系的良性循环。“这非常贴合总书记在座谈会上提出的‘打造科技、教育、产业、金融紧密融合的创新体系’。”

“这不仅能够推动经济增长，同时通过扩大金融开放，吸引全球投资者共同参与、共同分享，也有利于加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环的新发展格局。”黄海洲说。

### 守正创新 深化改革激发新活力

改革是解放和发展社会生产力的关键，是推动国家发展的根本动力。

“习近平总书记强调要以深化改革激发新发展活力。新发展阶段，面临新的改革任务，我们要开拓创新，大胆探索。”黄海洲说，“十四五”期间，有一系列的改革需要推动，要加大知识产权保护力度，建设高标准的市场体系，完善公平竞争制度，激发市场主体发展活力。

以前开一家便利店，需要办食品经营许可证、酒类商品零售许可证等5张证，现在只要1张综合许可证——上海浦东新区启动“一业一证”改革，如今已在便利店、健身房、宾馆、药店、饭店等43个行业探索推行。

上海浦东新区企业服务中心主任蒋红军说，习近平总书记强调社会是不断发展的，调节社会关系和社会活动的体制机制随之不断完善，才能不断适应解放和发展社会生产力的要求。下一步，企业服务中心将继续以用户需求为导向，以多渠道全方位服务端口为载体，让“一网通办”政务服务功能更强、体验度更佳。

未来一个时期，国内市场主导国民经济循环特征会更加明显，经济潜力的内需潜力会不断释放。

“以畅通国民经济循环为主构建新发展格局，一个主线是供给侧结构性改革，一个基点是要立足强大的国内市场。同时，要着力打通一些关键点和关键领域的梗阻。”国家发改委宏观经济研究院院长王昌林说。

### 继往开来 以更高层次开放打造新优势

我国经济持续快速发展的一个重要动力就是对外开放。对外开放是基本国策。习近平总书记在座谈会上指出，我们要全面提高对外开放水平，建设更高水平开放型经济新体制，形成国际合作和竞争新优势。

在开放前沿海南自贸港，德国比勒费尔德应用科技大学近日与海南省政府签署合作协议，将在海南自贸港洋浦经济开发区设立办学点，计划2021年首期招生。这是德国公办高校在国外的首个独立办学项目，也是中国境内首个境外高校独立办学项目，开创我国教育领域对外开放的又一新纪录。

“这是海南自贸港非常独特的制度创新，也是对老百姓的一大政策红利。”中银国际研究公司董事长曹远征说，海南自贸港在医疗和教育领域实行高标准开放，引进国外优势资源办医、办学，不仅有利于吸引国内居民到海南学习、就医，也有利于吸引周边国家的人来海南就医、就学，增加服务贸易的收入。

国家外汇管理局最新数据显示，2020年上半年，直接投资顺差187亿美元，其中来华直接投资659亿美元。证券市场方面，二季度，境外投资境内证券净流入逾600亿美元，处于历史较高水平。

越开放越要重视安全，越要统筹好发展和安全，要在开放的环境中炼就金刚不坏之身。

“安全观如何在我们的发展战略，特别是在经济发展战略上得到体现，这一次上升到前所未有的高度。”刘元春说，安全发展要求我国的开放格局、开放方式要发生一些变化，要向着更高层次、更高水平的方向发展，才能打造出国际合作与竞争的新优势。（记者 刘开雄 刘羊旻 何欣荣 刘慧 吴茂辉 刘夏村）

（新华社北京8月26日电）

## 班禅额尔德尼·确吉杰布圆满 完成那曲社会和佛事活动

（上接第一版）

调研中，班禅由衷赞叹家乡日新月异的变化。他说，坐床以来第三次回到家乡开展活动并走亲访友，体会着家乡人民生活水平巨大改善和提升，更加深切地感受到了以习近平同志为核心的党中央对少数民族群众和民族地区的高度重视和亲切关怀，看到了自治区党委、政府团结带领全区各族各界努力建设幸福家园的累累硕果。我们各族各界要饮水思源、向上向善，感党恩、听党话、跟党走，在努力实现人民对美好生活向往的伟大征程中发挥自身作用，共同巩固和维护好眼前欣欣向荣、团结有序、繁荣

发展的巨大成果，决不辜负党中央和习近平总书记的关怀厚爱。

在那曲期间，班禅在嘉黎县达孜寺，比如县瓦唐寺、热登寺、达姆寺、白嘎寺，索县赞丹寺、荣布热登寺开展佛事活动，并参访巴青县巴仓寺，为各寺僧众讲经说法、传授灌顶、摸顶赐福。

班禅是在结束拉萨各项社会和佛事活动后乘坐火车抵达那曲的。在拉萨期间，班禅在尼木县乳巴寺开展佛事活动，并先后前往尼木县吞巴镇藏香制作传统水磨长廊和西藏宁算科技集团有限公司进行参观调研。

自治区领导孟晓林、萨龙、平拉、索朗仁增参加相关活动。

## 3 时政新闻

# 以畅通国民经济循环为主构建新发展格局——论学习贯彻习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上重要讲话

人民日报评论员

加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，这是以习近平同志为核心的党中央科学把握国内外大势，根据我国发展阶段、环境、条件变化，着眼我国经济中长期发展作出的重大战略部署。8月24日，习近平总书记在主持召开的经济社会领域专家座谈会上，全面深刻地阐述了需要正确认识和把握的中长期经济社会发展重大问题，指出“十四五”时期我国将进入新发展阶段，强调国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇也带来一系列新挑战，要求以畅通国民经济循环为主构建新发展格局。

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起。以前，在经济全球化深入发展的外部环境下，习近平同志在主持召开的经济社会领域专家座谈会上，全面深刻地阐述了需要正确认识和把握的中长期经济社会发展重大问题，指出“十四五”时期我国将进入新发展阶段，强调国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇也带来一系列新挑战，要求以畅通国民经济循环为主构建新发展格局。

自2008年国际金融危机以来，我国经济已经在向以国内大循环为主体转变，经常项目顺差同国内生产总值的比率由2007年的9.9%降至现在的不到1%，国内需求对经济增长的贡献率有7个年份超过100%。未来一个

时期，国内市场主导国民经济循环特征会更加明显，经济增长的内需潜力会不断释放。

构建新发展格局，就要增强战略思维、底线思维、辩证思维，全面把握加快形成新发展格局的重大意义、时代背景和丰富内涵。要深刻领会习近平同志高瞻远瞩、统揽全局的战略视野，把新发展格局放在国内外发展大势中去把握，放在中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局中去考量。要认识到，面对严峻复杂形势，必须坚持底线思维，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。同时，我们遇到的很多问题也是中长期的，必须从持久战的角度加以认识。构建新发展格局正是我们着眼解决中长期问题、做好打持久战准备作出的重大决策，是实现稳增长和防风险长期均衡的重要途径，是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。还要认识到，新发展格局中的国内国际双循环是一个相互联系、不可偏废的整体现，必须以辩证思维来理解和把握。在当前全球市场萎缩的外部环境下，我们必须充分发挥国内超大规模市场优势，通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力，进而带动世界经济复苏。同时要看到，新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。正如习近平总书记指出的那样，“我

国在世界经济中的地位将持续上升，同世界经济的联系会更加紧密，为其他国家提供的市场机会将更加广阔，成为吸引国际商品和要素资源的巨大引力场。”以国内大循环为主体，正是要通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续发展。

以畅通国民经济循环为主构建新发展格局，就要不折不扣贯彻落实好把扩大内需作为战略基点的决策部署。内需是我国经济发展的基本动力，扩大内需是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。要坚定实施扩大内需战略，加快构建完整的内需体系，着力释放内需潜力。以畅通国民经济循环为主，就是要发挥好改革的突破和先导作用，依靠改革破除发展瓶颈、汇聚发展优势、增强发展动力。要坚持供给侧结构性改革这个战略方向，扭住扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，提升供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

关山万千重，山高人为峰。面对风险挑战，只要我们保持战略定力，增强机遇意识和风险意识，坚定越是艰险越向前的决心意志，危中寻机、转危为机，加快形成新发展格局，中国经济发展前景将会更加光明，也必然更加光明。（新华社北京8月26日电）

（新华社北京8月26日电）

恢复重建资金规模约1000亿元，并建立资金直达灾区和项目机制。加强用地等保障。出台具体措施，引导国有金融机构和农信社加强对设施农业灾后恢复的支持。

会议指出，深化“放管服”改革和落实财政金融纾困政策并行推进，是激发市场活力、增强发展内生动力的重要举措，对做好“六稳”工作、落实“六保”任务至关重要，要推出新举措进一步做到门槛降下来、监管跟上去、服务更优化。一是确保年底前做到企业开办全流程网上办理。开展住所与经营场所分离登记试点，市场主体可登记多个经营场所。二是围绕便利企业生产经营、扩大对外开放、支持农业农村发展等，取消49项有重复审批情况的行政许可事项，将4项审批下放至省级部门，对其中需要修改法律的提请全国人大常委会修法后施行。三是坚持放管结合、并重推进。有关部门取消和下放审批的同时，要担负好事中事后监管责任，依法查处假冒伪劣等违法违规行为。

会议还研究了其他事项。

义国家人民警察克己奉公、无私奉献的良好形象。

授旗仪式上，中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁宣读《中共中央关于授予中国人民警察队伍“中国人民警察警旗”的决定》。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席会议。

参加授旗仪式的人民警察进行了集体宣誓，誓词为：对党忠诚，服务人民，执法公正，纪律严明；坚定纯洁，让党放心，甘于奉献，能拼善赢。

郭声琨主持仪式。丁薛祥、张又侠、陈希、周强、张军出席仪式。中央政法委员会，中央和国家机关有关部门负责同志参加仪式。

中国人民警察警旗旗面由红蓝两色组成，红色为主色调，警徽居旗帜左上角。警旗是人民警察队伍的重要标志，是人民警察荣誉、责任和使命的象征。

（新华社北京8月26日电）

在自家房屋上插上五星红旗，以表达对党和政府的感激之情。

2019年，我区改造农村危房4.4万户。各族群众安居乐业，幸福感、获得感及内生发展动力不断增强，朝着全面小康的美好愿景奋勇前进。

### 产业发展快

经济高速发展带动了城乡建设，进而拉动了住建行业产业发展。

到2018年，我区常住人口城镇化率达到31%，以拉萨为中心、以市（地）所在地为支点，以县城、边境城镇、特色文化旅游城镇为网络的城镇体系初步形成。

“自2005年第一条生产线投产以来，相继研发出西藏铁路、隧道、水电建设所需的低碱水泥、中热水泥，适用于高原低温、冻土施工的抗冻水泥和耐酸碱水泥也即将面世，改变了西藏不能生产特种水泥的历史。”华新水泥（西藏）有限公司总经理倪卫东介绍说。2013年，该公司首次实现西藏本土生产水泥并销往尼泊尔，树立了由“输血式援藏”向“造血式援藏”转变的典范。

2019年，我区水泥产量突破1000万吨，增长19.4%。自治区住建厅相关负责人说：“今后将研究制定推广装配式建筑的配套政策和激励措施，在边境小康村住房建设、地震易发区房屋建筑和公共设施等项目中推广采用装配式建造方式。”

自治区成立55年来，全区建材产业从无到有，发展取得了长足进步，尤其是近几年取得了明显成效，初步形成了以新型干法水泥为主体、商品混凝土、新型墙体材料、石材、装配式建筑部品部件等为补充的建材产业体系。

自治区2020年政府工作报告指出，今年，我区将“加快工业领域绿色体系建设。有效释放水泥产能，大力推进区内地材规模开发应用，促进绿色建材业提质增效。”

## 李克强主持召开国务院常务会议

部署防汛救灾和灾后恢复重建工作

支持受灾地区恢复生产保障民生

确定围绕保市场主体激发活力深化“放管服”改革举措

新华社北京8月26日电 国务院总理李克强8月26日主持召开国务院常务会议，部署防汛救灾和灾后恢复重建工作，支持受灾地区恢复生产保障民生；确定围绕保市场主体激发活力深化“放管服”改革举措。

会议指出，今年我国雨情汛情多年罕见，长江、淮河等流域遭受严重洪涝灾害，受灾范围广，经济损失大，是历史上较严重的一年。有关地方和部门贯彻党中央、国务院部署，科学防汛调度、及时组织避险等防汛救灾各项工作有力有序有效，人员伤亡比常年大幅减少。当前仍要毫不松懈继续抓好防洪救灾，统筹做好南北方安全度汛、防台

风等工作。切实做好受灾群众安置救助、灾区防疫。保证学校正常开学。中央冬春救灾资金对受灾较重和深度贫困地区给予倾斜支持。按照标准上限尽快落实国家蓄滞洪区运用补偿。同时要落实地方主体责任，不失时机开展灾后恢复重建。一是中央财政对受灾较重省份倒塌和严重损坏民房，在现行每户2万元补助标准基础上，每户再增补5000元。二是支持修复灾毁农田和大棚、圈舍等设施农业，做好种子等供应，抓紧改种补种，保证秋粮再获好收成。支持受灾农户复工复产。三是抓紧推进水毁工程建设，支持地方抢修被毁道路、桥梁、中小水利等设施，推进城

市防洪排涝设施建设，扩大有效投资。加大以工代赈力度，带动农民工就地就业。四是积极谋划推进关系长远的重大水利工程。会议确定，在前期中央已下拨资金基础上，今明两年安排高标准农田建设补助资金160亿元对受灾地区予以倾斜。今年安排100亿元自然灾害防治补助资金支持有关省份恢复重建，安排100亿元车购税资金支持受灾严重省份公路等建设。中央预算内投资也要加大对重建项目的支持。允许地方将抗疫特别国债、地方政府债、特殊转移支付资金用于恢复重建。根据需要动用中央预备费150亿元。通过各种渠道，中央和地方财政用于灾后

## 对党忠诚 服务人民 执法公正 纪律严明 坚决完成党和人民赋予的使命任务

（上接第一版）

习近平对人民警察队伍提出4点要求。一是对党忠诚。要坚持党的绝对领导，坚持政治建警方针，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，坚决听从党中央命令、服从党中央指挥，确保绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。二是服务人民。要坚持以人民为中心，坚定贯彻执行党的群众路线，做到一切为了人民、一切依靠人民，坚持总体国家安全观，在共建共治共享中推进平安中国建设，维护人民利益，全心

全意为增强人民群众获得感、幸福感、安全感而努力工作。三是执法公正。要坚持维护社会公平正义，加强教育培训，严格监督管理，规范权力运行，把严格规范公正文明执法落到实处，不断提高执法司法公信力，努力让人民群众在每一起案件办理、每一件事情处理中都能感受到公平正义。四是纪律严明。要坚持严管厚爱结合、激励约束并重，严格落实全面从严治党要求，严明警纪、纯洁队伍，聚焦实战、强化训练，着力锤炼铁一般的理想信念、铁一般的责任担当、铁一般的过硬本领、铁一般的纪律作风，充分展现党领导的社会主义

（上接第一版）

截至2019年，我区共投资287.39亿元实施各类城镇保障性安居工程，极大地改善了城镇居民居住条件。

2013年以来，累计投资273.57亿元的农牧民安居工程全面完成，全区46.03万户230万农牧民住上了安全适用的房屋，农牧民生活条件得到历史性改善，生活方式实现重大转变，农牧区面貌焕然一新。

“多措并举解决困难群众住房问题，建设保障性住房2.49万套。”作为2020年提升社会保障水平的举措之一，自治区政府工作报告如是说。

### 安居又安心

独特花纹的墙壁、色彩艳丽的家具……这是山南市德吉新村农牧民拉巴新家的景象。他所在的德吉新村是我区安居工程的一个缩影。

2006年起，我区启动实施以农房改造、游牧民定居和扶贫搬迁为重点的农牧民安居工程，对改善住房条件的农牧民予以补助。

通过实施农牧民安居工程，我区农牧民群众住上了舒适、安全的新房。借助实施抗震加固及建筑节能工程，“深基础、整圈梁、铝合金、彩钢瓦”等现代技术和材料广泛运用到农牧民住房建设中，增强了住房的安全性，提高了农牧民居住的舒适度。

此外，我区安居工程充分利用当地资源和劳动力优势，加大农牧民技能培训力度，培养了一批又一批拥有一技之长的“土专家”、致富“领头羊”，提高了农牧民群众的组织化程度，带动了农牧区二三产业的发展，促进了农牧民群众增收，开拓了农牧区消费市场。

住进新房里的农牧民精神面貌焕然一新，“等靠要”思想观念明显改变，主动学技术、求发展、奔小康的愿望更加迫切，增收致富已成为农牧民的迫切愿望，“讲文明、树新风”也成为农牧民的日常行为，他们纷纷

## 为全面建成小康社会凝聚磅礴力量 坚持党性原则 坚持正确导向

（上接第一版）

严金海指出，近年来，我区新闻战线深入宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，按照自治区党委部署安排，在凝聚人心、鼓舞斗志上，在推进德智双扶、助力脱贫攻坚上，在强化马克思主义一元主导、淡化宗教消极影响上，在增进民族团结、铸牢中华民族共同体意识上积极有为，为巩固党在西藏的执政地位、凝聚中华民族共同体意识、促进西藏经济社会发展作出了重要贡献。

严金海强调，坚持党性原则是新闻宣传的生命线，各媒体和广大新闻工作者要切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，忠实履行职责使命，加强传播能力建设，让党的声音传得更开、传得更广、传得更深入。要旗帜鲜明坚持正确的政治方向、舆论导向、价值取向，更好承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力，巩固壮大主流思想舆论。要始终坚持锻造过硬新闻队伍，深入基层、深入一线、深入群众，不断增强脚力、眼力、脑力、笔力，真切感受人民群众火热的实践，记录伟大时代，讴歌伟大人民。要始终坚持与时俱进，进一步增强互联网思维，坚持移动优先，推进媒体深度融合，深化内部改革，实现整体转型，创新激励办法，重构运作模式、运行机制和生产流程，打造有影响力的融合传播平台。要始终坚持锻造过硬新闻队伍，大力加强领导班子建设，着力培养全能型、专家型人才，努力建设一支政治强、业务精、作风正、纪律严的新闻宣传队伍。