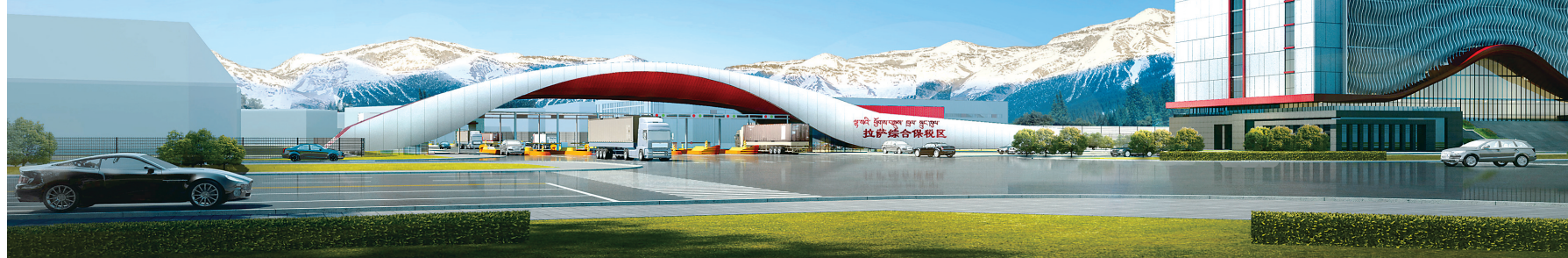


# 蓄势启航 腾飞新时代

## ——拉萨综合保税区建设工作综述

本报记者 潘璐



### 经济看台

综合保税区，是我国开放层次最高、优惠政策最多、功能最齐全、手续最简化的特殊开放区域。

今年4月27日，国务院印发《国务院同意设立拉萨综合保税区的批复》，标志着拉萨综合保税区（以下简称“拉萨综保区”）申报工作取得圆满成功，实现了我区第一个海关特殊监管区域、第一个综合保税区的成功设立。

拉萨综保区是我区融入“一带一路”倡议、建设“孟中印缅经济走廊”“南亚陆路大通道”的重要载体，是把拉萨市建设成为面向南亚开放中心城市的关键抓手。

从国家批复设立至今，拉萨综保区建设进度如何？盛夏7月，记者来到拉萨综保区建设现场一探究竟。

#### 基础设施建设基本完成

进入国家级拉萨经济技术开发区（以下简称“拉萨经开区”）一路向西，到达拉萨西货站附近，一座以红白为主色调的建筑巍然矗立在蓝天之下，格外引人注目，红色的部分如哈达般飘逸延伸，白色的竖条状装饰物如波浪般起伏，与周围的环境相映成趣，和谐美观，周围不远处用绿色网围栏圈起的封关

区域中，工程车来来往往，正在进行土地平整……这就是正在建设中的拉萨综保区。

大楼前的空地上，数十位工人正在铺设草坪。进入大楼内部，装修工人正在切割地板材料，电力维修人员在整理配电箱，从现场看，各项装修工作已进入收尾阶段。

拉萨经开区党工委委员、管委会副主任，拉萨综保区筹委会主要负责人任道波介绍，拉萨综保区基建项目主要分为“八通一平”基础设施建设和海关联检大楼及其配套附属工程建设项目。“八通一平”基础设施建设项目主要为道路、给水、污水、雨水、供电、通信、燃气、供热八通工程，场地平整以及截洪沟、巡逻道、附属照明等工程；海关联检大楼及其配套附属工程建设项目主要为联检大楼、卡口、查验监管区、检疫处理区、隔离围网等设施工程。目前，“八通一平”基础设施建设和海关联检大楼及其配套附属工程建设项目已全面完成。

#### 招商引资工作开局良好

拉萨综保区的产业建设是海关总署等国家部委最为关心关注的重点。为此，在拉萨海关等中直区直部门的精心指导下，拉萨经开区紧紧围绕海关总署“入区产业、配套产业、多式物流、用工资源”四个要项上的产业建设指示，紧密结合《海关总署关于印送综合保税区发展绩效评估办法（试

行）》等文件精神，充分考虑我区区位优势、产业优势和外经贸发展实际，在多次请教征求内地综保区、相关专业机构意见建议的基础上，初步提出了优先发展西藏自治区自产产品出口、重点推进南亚通道贸易的产业思路；确立了集中引入区内优质外贸企业，逐步展开国内国际涉及中尼中印贸易相关产业的招商思路；积极制定《拉萨经济技术开发区管理委员会关于鼓励外向型经济发展产业扶持政策》，助力招商引资工作。

任道波介绍，为确保项目实实在在落地入区，拉萨经开区重点加强保税加工项目落地招商，重点推进待入区项目（在封关运营前不能入驻拉萨综保区的保税物流、保税服务类项目）先期落地拉萨经开区。

截至目前，拉萨综合保税区已落地项目22个，包括4个保税区内落地项目和18个保税物流、保税服务项目。18个待入区项目先期落地拉萨经开区开展业务，待拉萨综保区封关运营后迁入。另有意向在谈项目47个。4个保税区已落地项目分别为徐工集团工程机械组出口项目、中京兆绒羊绒制衣项目，西藏华诚农机具组出口项目，拉萨康达进口汽车保税维修、零配件保税仓储、进口汽车区外展销项目。

#### 运营准备工作有序推进

为确保拉萨综保区一次性通过由拉

萨海关牵头，会同自治区相关单位组织的预验收以及由海关总署牵头、会同国务院有关部门组织的正式验收，自治区、拉萨市各级各相关单位切实将建设好、运营好西藏第一个海关特殊监管区域作为首要政治任务，扛在肩上、抓在手上，笃定目标、奋力推进，前期开展了大量纷繁复杂的工作。

拉萨海关、自治区商务厅等区（中）直单位全程帮助指导拉萨综保区封关验收工作，积极请示协调海关总署等部委，制定《推进拉萨综合保税区预验收工作分解表》，明确封关验收各项工作。

拉萨经开区组织召开拉萨综保区封关验收工作推进会，明确封关验收、招商引资、运营发展、配套区域建设4大类23项任务分工，制定出台《拉萨综合保税区封关验收倒排工期任务分解表》，明确工作目标，倒排工作时限，责任落实到人，为拉萨综保区封关验收工作打下坚实基础。

任道波表示，拉萨经开区将严格按照区、市党委、政府决策部署，积极请示、主动对接相关部门和单位，严格按照各个厅局对验收细节的要求，对标封关验收要求，定期对拉萨综保区基础和监管设施建设进行自查，全力确保拉萨综保区一次性通过自治区预验收和国家正式验收。

压题图片：拉萨综合保税区效果图。

（图片由拉萨综合保税区提供）

## 打造西藏外向型经济发展新引擎

——专访拉萨综保区筹委会主要负责人任道波

本报记者 潘璐

### 人物专访

拉萨综保区的建设是着眼西藏长足发展和长治久安，着眼西藏民生福祉和经济发展的有力抓手；是加强西藏与国内国际紧密联系，加速“一带一路”倡议向南亚地区延伸，进一步促进我国与南亚国家经贸往来和文化交流的关键平台；是宣传推介西藏和世界各国了解西藏的重要窗口；使西藏自治区对外开放进入了新的发展阶段，既为当前对外开放带来新的发展机遇，也为充分利用国家开放政策，促进西藏外向型经济更好发展起到了有力的推动作用。

作为我区第一个海关特殊监管区域，拉萨综保区的定位与功能是什么？对于我区进出口贸易转型升级，建设外向型经济发展平台，综保区将如何发挥作用？近日，本报记者采访了拉萨经开区党工委委员、管委会副主任，拉萨综保区筹委会主要负责人任道波。

记者：拉萨综保区的定位是什么？有哪些功能？

任道波：拉萨综合保税区的发展定位是中国联系南亚地区的物流和贸易枢纽，综保区将具备口岸作业、保税物流、保税加工和综合服务四大功能，综保区将重点服务羊毛加工、汽车及机械装配业、净土健康产业、民族手工业、现代物流、现代服务业六大产业。

记者：目前我区外向型经济现状如何？拉萨综保区的建设对助推西藏外向型经济发展有什么样的意义？

任道波：近年来，随着“一带一

路”倡议的不断推进，我区积极融入“一带一路”建设，大力推动企业“请进来”和“走出去”，这为我区对外贸易发展注入了强劲动力。但是从总体来看，目前我区外贸企业的整体实力欠佳，产业体量小，缺乏核心技术，大多是单打独斗，没有形成整体合力，因此抗风险能力不强，容易遭受国外的贸易壁垒和关税壁垒。拉萨综保区的建设运营能有效将我目前的外贸企业整合在一起，实现区域优势资源共享，这对于提升西藏对外贸易品牌的整体竞争力和美誉度意义重大。另外，此前西藏对外贸易主要是针对尼泊尔市场，市场很容易饱和，拉萨综保区封关运营后，我区对外贸易将会辐射到印度、孟加拉国、缅甸等南亚国家甚至欧美国家，相信届时我区进出口总价值将实现成倍增长。

记者：拉萨综保区将如何服务我区外向型经济发展？

任道波：我们将紧紧抓住拉萨综保区紧邻青藏铁路拉萨货运枢纽、连接青藏公路、川藏公路、拉萨国际机场的交通区位优势，着力培育拉萨综保区在政策引领、产业建设、营商环境等方面的综合竞争优势，切实将运营发展好拉萨综保区作为引领推动发展我区外向型经济的重要举措和使命任务，努力把拉萨综保区打造成为西藏自治区承接跨国产业的转移平台、吸引外资企业入园的关键平台和促进外向型经济建设的重要平台。与此同时，我们将积极向党中央、国务院、国家部委争取支持西藏外向型经济发展、拉萨综保区运营发展的一系列优惠政策，努力把拉萨综保区打造成为西藏对外开放的“桥头堡”和“主阵地”。



图为综合保税区海关联检大楼前，工人正在进行草皮铺设、园林绿化等工作。

本报记者 潘璐 摄

### 拉萨综保区政策解读之一——

## 开放度最高 政策最优惠 功能最齐全

综保区是海关特殊监管区域的一种类型，是指经国务院批准设立在中华人民共和国境内，实施封闭监管，以保税加工、保税物流和保税服务为基本功能，并赋予配套的特定税收、监管政策的特定功能区，是目前开放程度最高、政策最优惠、功能最齐全的特殊监管区域。作为我区第一个开放程度最高、政策最优惠、功能最齐全的特殊监管区域，拉萨综保区填补了全国海关加工贸易和保税业务“空白区”。

开放度最高。我国的海关特殊监管区域分为六种模式：保税区、出口加工区、保税物流园区、跨境工业园区、保税港区、综保区。其中，综保区是逐步将现有出口加工、保税物流园区、跨境工业

区、保税港区及符合条件的保税区整合，并逐步整合海关特殊监管区域保税功能，使其具有服务外向型经济发展和改革开放，连接国际国内两个市场、支持企业创新发展、满足产业多元化需求，发挥集约用地和要素集聚辐射带动作用等基本功能。建设拉萨综保区是将拉萨建设成为“国家面向南亚开放中心城市”的重要内容，是承接建设“一带一路”、“孟中印缅经济走廊”和“环喜马拉雅经济合作带”的关键载体。

政策最优惠。拉萨综保区作为西藏第一个综保区，全国第131个综保区，可以同时享受全国和我区双重优惠政策。从全国综保区普惠基本政策方面来看，拉萨综保区可以享受保税、免税、退税、

选择性征收关税、跨境电商零售进口税收、赋予区内企业增值税一般纳税人资格等多项优惠政策。与此同时，还能享受党中央、国务院赋予西藏自治区的相关优惠政策，西藏自治区出台的相关进出口（外资外贸）优惠政策，同时也能够享受拉萨经开区结合西藏发展实际制订出台的相关优惠政策。

功能最齐全。借鉴国内已封关运营综保区、保税港区成功经验，结合拉萨及周边区域产业发展特点，拉萨综保区主要包括四大功能。一是保税加工功能。综保区内生产企业可从事国外进口原材料保税加工后出口（或销往国内），或从国内采购原材料入区退税后加工出口。保税加工功能为利用国内国外两种资源，

产品面向国际、国内两个市场的生产企业提供了政策洼地；二是保税物流功能。综保区可为区内外进出口企业在采购原材料、产品销售的过程中，为其提供货物保税状态下的仓储、配送、加工、国际中转、进口复出口等物流服务，利用最低的物流成本，实现企业的利润最大化；三是货物贸易功能。综保区内允许注册贸易公司，区内各类企业均享有进出口经营权，可从事全球或地区性采购、分销、配送业务。对入区的货物，可进行进出口集运的综合处理或商业性的增值加工，包括分级分类、分拆分检、分装、加刷唛码等；四是服务贸易功能。在综保区内从事与保税加工、保税物流、货物贸易相关的研发设计、产品测试、售后维修、设备租赁等服务贸易业务，可设立国际航运中心、采购分拨中心、营运结算中心及期货交割中心。

（本报记者 潘璐 整理）

## 日光城里的税收巴士

本报记者 孙文娟

### 身边事

15:00, 铁崩岗站

上班的人群、川流不息的路人，让午后的日光城显得更加忙碌。刚从八廓街逛完游客的西藏众信国际旅行社有限公司易斗，坐上“税收速递号”，准备前往布达拉宫广场。他看到了巴士上的税收政策，跟旁边的同事聊了起来：“随着拉萨的文旅业逐渐复苏，我们迎来了一批又一批游客。税务部门出台了一系列税费优惠政策，我们公司这个季度享受生活服务业优惠政策，减免了8400多元，政府也在想尽办法支持我们行业，我们也要为振兴文旅业更加努力。”

18:30, 卫生厅站

城市的脚步慢了下来，人们陆续结束一天的工作。税务干部扎西下班了，走进了“税收速递号”，突然手机振动了一下，是税企联络员里有企业在提问，他急忙开始低头回复，不经意间抬头发现自己梳理的税收政策就在车上，他不由会心一笑，顿时充满了力量，又低头开始回复问题。

22:30, 西藏大学新校区站

“税收速递号”到达了它的终点站，一名做兼职的藏大学生次仁拖着疲惫的身影像准备下车，但是他的内心一股热潮在涌动。自己马上面临毕业，兼职做了这么久，正想毕业后大显身手，干一番事业，刚刚他在公交车上看到了大学生创业就业的税收优惠政策，为自己的梦想点亮了希望。

这辆“税收速递号”上人来人往，有经营的户主、有下班回家的职员、有怀揣梦想的学生……随着疫情防控形势持续向好，截至4月底，拉萨市税收优惠支持居民日常生活的政策落实成效已初步显现，224户生活服务业纳税人累计减免增值税655.06万元，1173户小规模纳税人享受3%征收率的应税销售收入按1%征收率征收增值税，累计减免增值税1189.71万元。在一系列政策和营商环境持续向好下，在日光城拉萨生活的人们，生产生活秩序也在加快恢复，消费市场逐渐提振，这座城市往日的繁荣已经回归。

6:40, 哲蚌寺站

城市还未苏醒，新的一天即将开始。“税收速递号”始发站上的公交车准备开始它一天的旅程。

珍珠走上公交车，等待出发。珍珠开了一家甜茶馆，拉萨人的早晨，一般从一碗甜茶开始。当她看见车上的二维码，饶有兴趣地扫了码，看到手机页面上显示的税费优惠政策和便利化征管措施，她颇为高兴，向乘客分享自己开的茶馆享受减免增值税3000余元的喜悦。

7:00, 白塔站

日光城里的第一缕曙光映照在布达拉宫上，熠熠生辉。一群努力追梦的人整装待发，城市迎来人流早高峰，“税收速递号”将晨起逐梦的人送往四方。

创业者索朗旺久一如往常在公交站等待公交车，他是这座城市里逐梦人的一个缩影。索朗旺久看见车身上的“减税费优服务助复产促发展”和税费优惠政策，他便立即掏出手机查看相关资料，这些天他正好在了解支持创业的税费优惠政策。他微微泛红的脸庞上露出了一丝笑容，因为他在税务的微信公众号上，找到了需要的内容。

9:45, 江冲站

西藏春光食品有限公司财务人员王秉银搭上公交车，准备前往西城税务分局申领发票。当看到便利化征管措施和电子税务局操作指引时，她高兴地说，我这次到税务局申请办理电子税务局的业务，以后就可以直接通过线上申领发票，快递邮寄发票了。

12:00, 药王山菜市场站

从菜市场进货回来的百道菜餐饮老板王金，走上“税收速递号”。他瞄了一眼车上的宣传单，便掏出手机扫二维码，阅读税费政策。他看到生活服务业的税费优惠政策时，说道：“我们公司到现在为止，享受该优惠政策，已减免了1.6万多元。”

### 相关链接